Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам
гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России»
(федеральный центр науки и высоких технологий)

40 лет

СПРАВОЧНОЕ ПОСОБИЕ по организации выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и проведению аварийно-спасательных работ силами и средствами органов государственной власти, органов местного самоуправления в мирное и военное время

Москва
ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)
2016

УДК 614.8; 328; 342.5; 352/35; 355.58.001; 351.862.001
ББК 68.9
С73

Авторы:
З.Е. Баньщикова, М.С. Близнюк, В.Ю. Глебов, В.С. Иванов, И.В. Курличенко, Е.К. Назаренко, А.В. Руденко, С.Н. Савченков, В.П. Сломянский, О.С. Федосеева

С73 Справочное пособие по организации выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и проведению аварийно-спасательных работ силами и средствами органов государственной власти, органов местного самоуправления в мирное и военное время / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2016. 528 с.

ISBN 978-5-93970-161-7

В справочном пособии рассмотрены вопросы обеспечения выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и проведению аварийно-спасательных работ силами и средствами органов государственной власти, органов местного самоуправления в мирное и военное время. Справочное пособие содержит макеты планов гражданской обороны и защиты населения, а также рекомендации и примеры расчетов возможных обстановок на радиационно опасных, химически опасных, пожаро-взрывоопасных объектах и гидротехнических сооружениях.

Справочное пособие предназначено для руководителей гражданской обороны всех уровней, специалистов, научных работников, деятельность которых связана с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Также книга может быть использована в учебном процессе.

Печатается в авторской редакции.

УДК 614.8; 328; 342.5; 352/35; 355.58.001; 351.862.001
ББК 68.9

© Авторы, 2016
© МЧС России, 2016
© ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2016

ISBN ISBN 978-5-93970-161-7

Содержание

ВВЕДЕНИЕ 9

Часть I.
Организация выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и проведению аварийно-спасательных работ силами и средствами органов государственной власти, органов местного самоуправления в мирное время 11

1. Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года 12

2. Нормативное правовое регулирование в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера 30
2.1. Основные требования законодательства Российской Федерации по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций 30
2.1.1. Общие вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций 30
2.1.2. Вопросы организации оповещения и информирования населения 44
2.1.3. Вопросы организации надзорной деятельности 45
2.1.4. Вопросы организации страхования 51
2.1.5. Вопросы обеспечения радиационной, транспортной, промышленной и других видов безопасности 51
2.2. Нормативные правовые основы деятельности РСЧС 58

3. Создание и развитие единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций 71
3.1. Основные этапы становления и развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций 71
3.2. Предупреждение чрезвычайных ситуаций 74

4. Порядок функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций 79
4.1. Состав сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций 79
4.2. Структура, задачи, режимы функционирования и уровни реагирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций 94
4.3. Деятельность функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций 99
4.4. Вопросы обеспечения действий сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций 109
4.5. Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на всех уровнях 116
4.6. Координация деятельности формирований и общественных объединений, участвующих в ликвидации чрезвычайных ситуаций 120
4.7. Рекомендации по проведению учений и тренировок по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций 127
4.8. Организация информационно-аналитического обеспечения действий органов управления и сил подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций 136

5. Основные направления выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и проведения аварийно-спасательных работ 149
5.1. Планирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций 149
5.1.1. Виды планирования 149
5.1.2. Основные задачи органов управления по планированию 152
5.1.3. Основные этапы планирования (на примере предупреждения ЧС) 152
5.1.4. Исходные данные для планирования 154
5.1.5. Структура и содержание основных планирующих документов РСЧС 154
5.1.6. Структура плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций 155

5.1.7. План повышения защищенности критически важных объектов 160
5.2. Мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера 162
5.3. Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера 172
5.4. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации 179
5.5. Экстренное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций 193
5.5.1. Назначение, задачи, структура и порядок задействования комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций 196
5.5.2. Основные этапы и порядок создания комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций... 197
5.6. Сбор и обмен информацией в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Организация расследования причин чрезвычайных ситуаций 203
5.7. Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», обеспечение ее эксплуатации и развития 217
5.8. Создание и развитие системы защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, информирования и оповещения населения на транспорте 231
5.9. Создание и развитие общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей 239
5.10. Организация эвакуационных мероприятий 247
5.11. Подготовка и обучение населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера 258
5.12. Государственное регулирование 269
5.13. Вопросы аттестации аварийно-спасательных формирований 281
5.14. Порядок выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда правительства российской федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций 286

5.15. Организация первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работа мобильных пунктов временного размещения пострадавшего населения 289
5.16. Медицинское обеспечение населения в чрезвычайных ситуациях 301

Часть II.
Организация защиты населения и территорий при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении крупномасштабных чрезвычайных ситуаций 313

1. Нормативное правовое регулирование мероприятий по гражданской обороне 314
1.1. Международные нормативные правовые документы 314
1.2. Федеральные законы 316
1.3. Постановления Правительства российской Федерации 327
1.4. Приказы МЧС России 336

2. Основы организации гражданской обороны 345
2.1. Задачи гражданской обороны 345
2.2. Полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, права и обязанности граждан в области гражданской обороны 346
2.3. Организация управления и взаимодействия 351
2.4. Силы гражданской обороны и их предназначение 359

3. Основы подготовки к ведению гражданской обороны 382
3.1. Планирование мероприятий по гражданской обороне 382
3.2. Организация мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей 386
3.2.1. Подготовка населения в области гражданской обороны 386
3.2.2. Оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера 393
3.2.3. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы 400
3.2.4. Предоставление средств индивидуальной и коллективной защиты 402
3.2.5. Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки 411

3.2.6. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера 415
3.2.7. Первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера 420
3.2.8. Борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов 423
3.2.9. Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению 426
3.2.10. Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий 428
3.2.11. Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера 429
3.2.12. Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время 431
3.2.13. Срочное захоронение трупов в военное время 432
3.2.14. Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера 433
3.2.15. Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны 435

4. Ведение гражданской обороны 442
4.1 Приведение в готовность гражданской обороны 442
4.2. Организация информационного обмена 444
4.3. Обеспечение проведения мероприятий по гражданской обороне 447

5. Совершенствование гражданской обороны 461
5.1. Основные направления единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года 461

5.2. Совершенствование мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей с учетом современных социально-экономических условий 466

Литературные источники 477

Приложение 1. Методика составления и представления долгосрочного годового прогноза чрезвычайных ситуаций 480
Приложение 2. Методика составления и представления долгосрочного прогноза циклических чрезвычайных ситуаций, обусловленных весенним половодьем 489
Приложение 3. Методика составления и представления долгосрочного прогноза циклических чрезвычайных ситуаций, обусловленных природными пожарами 491
Приложение 4. Методика составления и представления долгосрочного прогноза циклических чрезвычайных ситуаций на осенне-зимний период 493
Приложение 5. Методика составления и представления среднесрочного прогноза чрезвычайных ситуаций на месяц 494
Приложение 6. Методика составления и представления экстренного предупреждения (прогноз на период менее 24 часов) 501
Приложение 7. Форма доклада об организации и итогах подготовки работников центрального аппарата, подведомственных служб, агентств и организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны 503
Приложение 8. Перечень методик, рекомендуемых к использованию при оценке возможной обстановки при возникновении источников чрезвычайных ситуаций и при применении современных средств поражения 505
Приложение 9. Полномочия органов местного самоуправления и вопросы местного значения муниципальных образований в области гражданской обороны 516
Приложение 10. Структуры планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) 518

Введение

В последние годы в связи с ростом числа природных, техногенных катастроф и другими факторами практически во всех странах стало уделяться повышенное внимание вопросам обеспечения различных видов безопасности, в том числе при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, принимаются меры по повышению способности государства противостоять внешним и внутренним угрозам, эффективно решать задачи по обеспечению безопасности страны, общества, граждан.

К числу важнейших направлений обеспечения государственной (национальной) безопасности России относится деятельность по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Предупреждение чрезвычайных ситуаций, снижение размеров ущерба и потерь, ликвидация чрезвычайных ситуаций требуют мобилизации значительных человеческих, материальных и финансовых ресурсов в масштабах объекта, населенного пункта, области, региона, субъекта Федерации, всего федеративного государства, в зависимости от масштабов бедствия.

Чрезвычайные ситуации ликвидируются силами и средствами предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация.

Для успешного противодействия существующим природным и техногенным опасностям, снижения тяжести последствий возможных стихийных бедствий и техногенных катастроф требуется постоянное совершенствование функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, ее территориальных подсистем и местных звеньев, которое постоянно должно находиться в поле зрения руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Рассматривая отдаленные риски военного характера необходимо отметить, что объектами воздействия перспективных видов оружия на новых физических принципах, таких как лазерное, СВЧ, кинетическое, пучковое и другие, будут являться пункты управления, информационные центры, личный состав, вооружение и военная техника. При этом

население будет являться объектом не целенаправленного, прямого, — а косвенного воздействия.

В качестве технологических особенностей войн будущего эксперты указывают возрастание роли информационного противоборства, повышение точности и избирательности оружия, внедрение новых систем управления, слежения, разведки, контролирования, моделирования. Все это приведет к интеллектуализации, минитюаризации, автономности, многофункциональности оружия и будет являться причиной доминирования роботехнических комплексов военного назначения, в числе основных целей которых не будут значиться население и городская застройка.

В современных концепциях боевых действий ярко выражена тенденция перехода от площадного эффекта оружия, когда велики интенсивность и размеры полей поражающих факторов и мала точность и избирательность, к точечному эффекту оружия, связанному не с такими значительными поражающими факторами, но крайне высокой точностью и избирательностью.

Таким образом, население в будущем предстоит защищать, в первую очередь, от катастроф и стихийных бедствий, от поражающих факторов высокоточного и обычного оружия, вторичных поражающих факторов, возникающих при разрушении потенциально опасных объектов, и только во вторую — от косвенного воздействия ядерного оружия.

Актуальность Справочного пособия по организации выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и проведению аварийно-спасательных работ силами и средствами органов государственной власти, органов местного самоуправления в мирное и военное время, его разработки и издания обусловлена, прежде всего, происходящими процессами становления нового облика систем РСЧС и ГО.

В данном Справочном пособии рассмотрены вопросы обеспечения выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и проведению аварийно-спасательных работ силами и средствами органов государственной власти, органов местного самоуправления в мирное и военное время. Так же Справочное пособие содержит макеты планов гражданской обороны и защиты населения, а также рекомендации и примеры расчетов возможных обстановок на радиационно опасных, химически опасных, пожаро взрывоопасных объектах и гидротехнических сооружениях.

ЧАСТЬ I.
ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ПРОВЕДЕНИЮ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ РАБОТ СИЛАМИ И СРЕДСТВАМИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В МИРНОЕ ВРЕМЯ

1. Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года

Государственная политика Российской Федерации в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов (далее — КВО и ПОО) от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года представляет собой систему официальных взглядов на совершенствование защиты населения, КВО и ПОО, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях (далее — ЧС) природного и техногенного характера или вследствие террористических актов, и направлена на формирование эффективного механизма реализации органами государственной власти Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и гражданами своих полномочий и прав в данной сфере.

В области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности КВО и ПОО от угроз природного, техногенного характера и террористических актов (далее — угрозы различного характера) государственная политика формируется на основе Конституции Российской Федерации, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также общепринятых принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации.

В наиболее обобщенном виде цели и направления развития государственной политики определены в ряде документов стратегического и концептуального характера. Базовое направление определено в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 (далее — Стратегия национальной безопасности), основополагающей, что обеспечение национальной безопасности в ЧС должно достигаться путем совершенствования и развития РСЧС, ее интеграции с аналогичными иностранными системами.

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, планируется поддержание высокого уровня национальной безопасности и обороноспособности страны, включая безопасность населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера. При этом должна произойти смена приоритетов при защите населения и территорий от опасностей и угроз различного характера — вместо «культуры реагирования» на ЧС на первом месте должна быть «культура предупреждения».

Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года, утвержденные Президентом Российской Федерации 15 ноября 2011 г. № Пр-3400 (далее — Основы госполитики), базовым направлением государственной политики определяют совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей в районах критически важных и потенциально опасных объектов.

В соответствии с Основами госполитики, целями государственной политики в рассматриваемой области являются:

минимизация рисков ЧС природного, техногенного характера и террористических актов;

обеспечение гарантированного уровня безопасности личности, общества и государства в пределах научно обоснованных критериев приемлемого риска;

повышение уровня защищенности КВО и ПОО от угроз различного характера;

создание условий для безопасности жизнедеятельности населения, устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации и отдельных ее территорий.

Для достижения этих целей необходимо обеспечить концентрацию усилий и ресурсов на следующих приоритетных направлениях:

совершенствование нормативной правовой базы;

развитие фундаментальной и прикладной науки, техники и технологий;

обеспечение эффективного функционирования и развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

смягчение долговременных последствий радиационных аварий и катастроф;

развитие международного сотрудничества в данной области.

Основы госполитики разработаны в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и определяют цели, приоритетные направления, основные принципы и задачи государственной политики в области обеспечения безопасности населения и территорий Российской Федерации от угроз различного характера. Базируясь на комплексной оценке возможных угроз и опасностей на территории Российской Федерации, учете объективных потребностей и реальных возможностей страны по обеспечению безопасности населения и защищенности КВО и ПОО, они развивают и конкретизируют основные положения Стратегии национальной безопасности, касающиеся обеспечения безопасности населения и защищенности КВО и ПОО от угроз различного характера.

Среди основных принципов формирования и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности населения и защищенности КВО и ПОО от угроз различного характера:

спасение жизни и сохранение здоровья людей — приоритетные действия при возникновении угроз различного характера;

учет разделения предметов ведения и полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления при подготовке и реализации мероприятий в данной области;

обеспечение комплексной защиты критически важных и потенциально опасных объектов;

планирование мероприятий по обеспечению безопасности населения и защищенности КВО и ПОО с учетом степени риска возникновения возможных угроз различного характера, и другие принципы.

Анализ информации о ЧС с учетом структуры угроз и динамики их изменения свидетельствует о том, что стихийные бедствия, связанные с опасными природными явлениями, пожарами, происшествиями на воде, а также техногенные аварии являются основными источниками ЧС и представляют существенную угрозу для жизнедеятельности человека, стабильного экономического роста страны и, как следствие, для устойчивого развития и национальной безопасности Российской Федерации в целом.

Учитывая возрастание количества опасных природных явлений, крупных техногенных катастроф и увеличение возможных угроз на территории Российской Федерации[1], основной задачей деятельности федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций (в части, их касающейся), органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области снижения рисков ЧС природного и техногенного характера *определено* обеспечение необходимых условий для безопасности населения и устойчивого социально-экономического развития государства с учетом планов реализации экономических и инфраструктурных проектов на период до 2020 года.

Основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности КВО и ПОО от угроз различного характера определяются следующими факторами:

сохраняющимся стремлением ряда стран решать политические задачи и утверждать свои позиции силовыми методами в форме провокаций, вооруженных конфликтов или инцидентов, в том числе в регионах, граничащих с Российской Федерацией, а в настоящее время — и военных действий у границ нашей страны;

проживанием в зонах возможного воздействия поражающих факторов при авариях на ПОО свыше 90 млн (60%) жителей страны;

сейсмическими опасностями для 20-миллионного населения, проживающего на территории Российской Федерации, где возможны землетрясения силой 7 баллов и выше (20%); на сейсмоопасных территориях находится большое количество КВО, ПОО, объектов системы жизнеобеспечения и жилых зданий, кроме того, в сейсмоопасной зоне недавно реализованы крупные экономические, культурно-спортивные и инфраструктурные проекты в районе г. Сочи;

износом и моральным старением технологического оборудования, а также систем, комплексов и средств защиты;

дефицитом финансирования и т.д.

С учетом этих факторов государственная политика в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности КВО и ПОО от угроз различного характера осуществляется посредством скоординированной и целенаправленной деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан на основе законодательства Российской

[1] На основе анализа данных государственных докладов о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за 2008–2015 годы.

Федерации, международных договоров Российской Федерации и общепризнанных принципов и норм международного права.

Правительство Российской Федерации руководит реализацией государственной политики в области защиты населения от ЧС, а также деятельностью федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в соответствии с полномочиями, возложенными на него федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от угроз различного характера осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее — МЧС России).

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в пределах своих полномочий планируют, организуют и проводят мероприятия в области защиты населения и территорий от угроз различного характера.

Одной из функций государства является обеспечение безопасности граждан и окружающей среды, а обеспечение безопасности жизнедеятельности людей и организаций является важнейшей государственной задачей. Данное положение определяет основные права человека, важнейшим из которых является право на жизнь и здоровье. *Конституцией Российской Федерации* узаконено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Поэтому обязанности по реализации данного права (охраны жизни и здоровья человека) возлагаются на государство, которое определяет соответствующие обязанности органам государственного управления, организациям и гражданам, а также их права и ответственность.

Государственная политика в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности КВО и ПОО от угроз различного характера реализуется в рамках:

профильных государственных и федеральных целевых программ (ФЦП);

межведомственной комплексной программы фундаментальных и прикладных исследований в интересах обеспечения безопасности населения и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов;

организации и проведения научных исследований в области повышения защищенности КВО и ПОО Российской Федерации;

обеспечения мероприятий в области защиты населения от ЧС природного и техногенного характера за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и средств организаций;

Федерального плана повышения защищенности критически важных объектов Российской Федерации от угроз техногенного, природного характера и террористических актов на период до 2020 года (принятого Правительственной комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее — КЧС и ОПБ), протокол от 02.07.2012 г. № 3, далее — Федеральный план повышения защищенности КВО);

планов повышения защищенности КВО, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами управления организаций, являющихся КВО и (или) эксплуатирующих ПОО, а также собственниками или балансодержателями этих объектов.

Как следует из Стратегии национальной безопасности, основными целями государственной политики в сфере деятельности по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС являются:

обеспечение безопасности и условий нормативной деятельности человека, общества, государства, всех его социально-экономических и иных структур при любых угрозах и воздействиях природного и техногенного характера, достижение допустимого (нормируемого) уровня риска чрезвычайных ситуаций;

подтверждение постоянной готовности государства и всех его структур к оперативному и эффективному реагированию на возникающие угрозы чрезвычайных ситуаций;

осуществление взаимопомощи в рамках международного сотрудничества государств, подвергаемых воздействию стихийных бедствий, техногенных аварий и катастроф.

Для достижения целей государственной политики в области обеспечения безопасности населения и защищенности КВО и ПОО от угроз различного характера Основами госполитики определено обеспечение концентрации усилий и ресурсов на следующих приоритетных направлениях:

совершенствование нормативной правовой базы;

развитие фундаментальной и прикладной науки, технологий и техники;

обеспечение эффективного функционирования и развития РСЧС;

смягчение долговременных последствий радиационных аварий и катастроф;

развитие международного сотрудничества в данной области.

Формирование и реализация государственной политики в области обеспечения безопасности населения и защищенности КВО и ПОО от угроз различного характера осуществляются с соблюдением следующих основных принципов:

спасение жизни и сохранение здоровья людей — приоритетные действия при возникновении угроз различного характера;

учет разделения предметов ведения и полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления при подготовке и реализации мероприятий в данной области;

обеспечение комплексной защиты критически важных и потенциально опасных объектов;

планирование мероприятий по обеспечению безопасности населения и защищенности КВО и ПОО с учетом степени риска возникновения возможных угроз различного характера.

Для достижения целей по приоритетным направлениям государственной политики в области обеспечения безопасности населения и защищенности КВО и ПОО от угроз различного характера с соблюдением основных принципов необходимо решить следующие основные задачи:

по совершенствованию нормативной правовой базы:

обеспечить гармонизацию законодательства Российской Федерации в данной области с нормами международного права, международными договорами Российской Федерации;

разработать и внедрить технические регламенты по вопросам обеспечения безопасности населения, безопасности эксплуатации (функционирования) и защищенности КВО и ПОО от угроз различного характера;

провести анализ нормативного правового регулирования в области обеспечения пожарной безопасности и совершенствовать порядок и правила осуществления государственного пожарного надзора с учетом современных социально-экономических условий;

осуществить модернизацию (уточнение) норм и нормативов первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС с учетом анализа проводимых мероприятий по ликвидации ЧС межрегионального и федерального характера;

внести в законодательство Российской Федерации изменения, направленные на повышение ответственности за нарушение норм и правил в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

уточнить критерии отнесения объектов к категории КВО федерального и регионального уровней;

по развитию фундаментальной и прикладной науки, технологий и техники:

а) совершенствовать научные основы оценки и прогноза рисков возможных ЧС, оптимизации управления этими рисками, анализа воздействия угроз различного характера на население, критически важные и потенциально опасные объекты;

осуществить дальнейшую разработку и формирование научных основ обеспечения защищенности критически важных и потенциально опасных объектов;

обеспечить выполнение научных исследований по созданию и апробации единой методики оценки рисков ЧС на КВО, в зависимости от состояния их защищенности, и единой методики отнесения объектов экономики и элементов инфраструктуры страны к критически важным.

б) разработать и внедрить в практику современные:

научные методы прогноза рисков ЧС природного и техногенного характера;

системы, средства и методы технической диагностики оборудования ПОО для раннего обнаружения причин возникновения ЧС техногенного характера;

способы и технологии проведения аварийно-спасательных работ, а также образцы аварийно-спасательных средств;

средства защиты информации в области организации обеспечения безопасности населения и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов;

средства индивидуальной и коллективной защиты населения от последствий аварий на ПОО, а также систем радиационного, химического и биологического контроля;

специальные медицинские средства защиты населения;

по обеспечению эффективного функционирования и развития РСЧС:

совершенствовать структуру РСЧС, повысить уровень готовности и эффективности деятельности ее территориальных и функциональных подсистем;

провести работу по совершенствованию пунктов управления РСЧС, созданию и реконструкции центров управления в кризисных ситуациях;

осуществить развитие системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС с учетом всего спектра угроз различного характера путем улучшения ее организации, методологии, технического оснащения, автоматизации сбора, обработки и передачи информации, расширения функций за счет мониторинга состояния критически важных и потенциально опасных объектов;

обеспечить развитие системы информирования и оповещения населения об угрозах различного характера, в том числе Общероссийской

комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (далее — ОКСИОН);

завершить в установленные сроки создание комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте;

завершить в установленные сроки создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Российской Федерации;

совершенствовать требования промышленной безопасности, улучшить подготовку объектов экономики к функционированию в условиях угроз ЧС различного характера за счет повышения их физической устойчивости и (или) защищенности от воздействия поражающих факторов этих угроз;

осуществить развитие сил, обеспечивающих безопасность населения и защищенность КВО и ПОО от угроз различного характера, оснастись эти силы современной техникой и техническими средствами;

совершенствовать систему подготовки в области защиты населения от угроз различного характера, разработать и внедрить современные методики и технические средства обучения;

осуществить развитие инфраструктуры и материально-технической базы пожарной охраны в населенных пунктах и на КВО, оснастить ее новыми средствами тушения пожаров, спасения людей и имущества, а также развивать добровольную пожарную охрану;

разработать и реализовать меры по совершенствованию противопожарной защиты объектов с массовым пребыванием людей, проведению работ по их оснащению средствами пожарной автоматики, созданию условий для эвакуации находящихся в них людей в случае возникновения пожара;

провести работу по совершенствованию противопожарной пропаганды и информационного обеспечения по вопросам пожарной безопасности, в том числе с активным использованием средств массовой информации;

разработать и внедрить новые инновационные технологии в области обнаружения пожаров в начальной стадии их возникновения, обеспечения своевременного оповещения о пожарах;

разработать эффективные средства пожаротушения высотных зданий, лесных пожаров, предприятий угле- и нефтедобычи и нефтепереработки, в том числе морских платформ, с использованием мобильных робототехнических комплексов и вертолетов с горизонтальной подачей огнетушащих веществ;

провести исследования по совершенствованию существующих и разработке перспективных средств автоматического пожаротушения;

внедрить современные формы и методы обеспечения безопасности людей на водных объектах;

провести совершенствование контрольной и надзорной деятельности подразделений, обеспечивающих безопасность людей на водных объектах, развитие их инфраструктуры;

оснастить подразделения, обеспечивающие безопасность людей на водных объектах, современными техническими средствами и новыми технологиями;

совершенствовать работу по подготовке и информированию населения по вопросам безопасного поведения на водных объектах, в том числе с активным использованием средств массовой информации;

осуществить развитие автоматизированной информационной системы Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России, обеспечить ее совместимость с автоматизированной информационной управляющей системой РСЧС (далее — АИУС РСЧС);

по смягчению долговременных последствий радиационных аварий и катастроф:

создать инфраструктуру, необходимую для обеспечения условий безопасной жизнедеятельности населения на радиоактивно загрязненных территориях;

разработать и реализовать комплекс мер в сфере охраны здоровья граждан, подвергшихся радиационному воздействию, включая адресную специализированную медицинскую помощь;

обеспечить информационную поддержку и социально-психологическую реабилитацию граждан, проживающих на радиоактивно загрязненных территориях;

создать филиалы Всероссийского центра экстренной и радиационной медицины во всех федеральных округах;

создать условия для безопасного **(**с учетом установленных норм радиационной безопасности**)** лесопользования на радиоактивно загрязненных территориях;

привести в безопасное состояние и возвратить в хозяйственный оборот радиоактивно загрязненные сельскохозяйственные угодья;

по развитию международного сотрудничества:

совершенствовать международную договорную правовую базу в области предупреждения, чрезвычайного гуманитарного реагирования и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

осуществить дальнейшее развитие сотрудничества с ООН и Советом Европы, в том числе в рамках взаимодействия России с этими организациями по линии Частичного открытого соглашения по прогнозированию, предотвращению и оказанию помощи в случаях стихийных бедствий и технологических катастроф (ЧОС);

развивать сотрудничество в области предупреждения и ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера в рамках Содружества Независимых Государств, Организации Договора о коллективной

безопасности, Совета государств Балтийского моря, Черноморского экономического сотрудничества, Арктического совета и его рабочей группы по предупреждению, готовности и реагированию на ЧС, Совета Баренцева / Евроарктического региона;

обеспечить активизацию участия в мероприятиях в рамках форума «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АТЭС), диалогового партнерства России и Ассоциаций государств Юго-Восточной Азии (далее — АСЕАН), Регионального форума АСЕАН по безопасности (АРФ) и Шанхайской организации сотрудничества (ШОС);

осуществить анализ современных технологий в области обеспечения безопасности и борьбы с катастрофами, применяемых иностранными государствами и международными организациями с целью внедрения лучших из них в Российской Федерации;

обеспечить интеграцию российских технологий в международные программы обеспечения безопасности и борьбы с катастрофами.

Выполняя поставленные задачи по реализации Основ госполитики, в настоящее время осуществляется выполнение мероприятий Федерального плана повышения защищенности КВО в соответствии с указанными основными направлениями. При этом основополагающими нормативными правовыми документами в сфере обеспечения защищенности КВО и ПОО Российской Федерации от ЧС различного характера являются следующие.

Концепция федеральной системы мониторинга критически важных объектов, потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации и опасных грузов (далее — Концепция), разработанная Федеральным космическим агентством (далее — Роскосмос), была одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2005 г. № 1314-р. В качестве объекта мониторинга в Концепции определено состояние защищенности КВО и опасных грузов на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях. Одной из основных задач системы мониторинга предусмотрена информационная поддержка разработки и реализации мер по своевременному прогнозированию, выявлению и предупреждению угроз и кризисных ситуаций в отношении объектов и грузов региональными центрами управления кризисными ситуациями (далее — ЦУКС). При формировании ЦУКС в их состав включены комплексы и средства передачи информации об обобщенных параметрах состояния защищенности КВО и опасных грузов; системы и средства телекоммуникаций, а также предусмотрена возможность информационного взаимодействия ЦУКСов с другими государственными и негосударственными информационными системами общего и специального назначения.

Основными направлениями работ в области создания, использования и развития системы мониторинга Концепцией, кроме организа-

ционного и финансово-экономического обеспечения и совершенствования нормативной правовой базы, определены создание и внедрение перспективных научно-технических разработок, включая разработку и внедрение 3D-технологий для оценки параметров состояния критически важных и потенциально опасных объектов.

Ключевыми моментами в рамках данных направлений являются:

необходимость включения работ по созданию и развитию системы мониторинга в федеральные и региональные целевые программы;

формирование института федеральных и региональных операторов работ (услуг) в области мониторинга КВО, ПОО и опасных грузов;

разработка и реализация механизмов привлечения негосударственных финансовых, материальных и иных ресурсов для решения инновационных задач в области мониторинга КВО, ПОО и опасных грузов;

перевод страхового фонда проектной документации (СФД) КВО и ПОО на цифровые 3D-технологии;

разработка единой системы критериев и комплексных методик анализа обобщенных параметров состояния защищенности КВО и опасных грузов;

обеспечение гарантированной защиты информации от несанкционированного доступа и государственного контроля за информационной и научно-технологической безопасностью до настоящего момента являются актуальными.

Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», которым утверждены организационные, нормативные правовые и информационные основы реализации Стратегии национальной безопасности. Указом утверждены требования к разработке и внедрению технологии информационной безопасности в системах управления экологически опасными производствами и критически важными объектами; обеспечению (предотвращению угроз) безопасности функционирования информационных и телекоммуникационных систем КВО инфраструктуры и объектов повышенной опасности (далее — ОПО) в Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2012 г. № 340 «О внесении изменения в приложение к Положению о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794**)** в составе РСЧС сформирована функциональная подсистема мониторинга критически важных объектов (организаций), находящихся в ведении или входящих в сферу деятельности Роскосмоса. Подсистема создана для организации работы в области защиты населения, территорий, КВО и ПОО от чрезвычайных ситуаций в космической сфере. Кроме того, на международном

уровне МЧС России совместно с Российской академией наук и зарубежными специалистами организовало работу по формированию научной школы и практической реализации вопросов создания системы защиты населения, объектов КВО, ПОО и социальной инфраструктуры от космических угроз (астероидов, метеоритов, комет и другого космического воздействия). Подписано соглашение по взаимодействию в этой области между МЧС России и Федеральным агентством по управлению в чрезвычайных ситуациях США, сформирована совместная рабочая группа.

Постановление Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 555 «О федеральной целевой программе «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года» (далее — ФЦП), которым утверждена ФЦП, среди целей которой — развитие систем информационного обеспечения населения в местах массового пребывания людей и создание системы мониторинга КВО и ПОО инфраструктуры Российской Федерации и опасных грузов. Названная программа реализована, в том числе внедрением информационных систем мониторинга, оповещения и предупреждения чрезвычайных ситуаций. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2015 г. № 397 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года» сокращен общий объем финансирования программы с 33 до 32,7 млрд руб., при этом финансовая поддержка ФЦП из региональных бюджетов, наоборот, увеличена — с 22,4 до 24 млрд руб. В связи с этим пересмотрены размеры финансирования отдельных мероприятий ФЦП. Кроме того, скорректированы ожидаемые конечные результаты реализации ФЦП и показатели ее социально-экономической эффективности. Так, соотношение уровня затрат на мероприятия по снижению рисков ЧС и предотвращенного ущерба составит 6,43% (ранее — 6,1%), а их общая экономическая эффективность — 476,1 млрд руб. (до этого — 475,7%). Пересмотрены в сторону повышения и другие целевые индикаторы эффективности реализации ФЦП. Речь идет о снижении количества гибели людей, увеличении эффективности информационного обеспечения системы мониторинга и прогнозирования ЧС, а также населения в местах массового пребывания.

В соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 215-ФЗ «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» проводятся мероприятия по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты Российской Федерации и организационно-распорядительные документы организаций ракетно-космической промышленности, в том числе в части, касающейся разработки и внедрения системы мониторинга КВО и опасных грузов с целью преду-

преждения ЧС различного характера. В настоящее время важно развивать систему мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, наращивать систему космического мониторинга, которая уже показала свою эффективность в решении задач защиты населения и территории страны от чрезвычайных ситуаций, связанных с природными пожарами, паводками и другими катаклизмами.

Федеральный закон от 21 декабря 1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» с изменениями, внесенными Федеральным законом от 10 июля 2012 г. № 117-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», которые устанавливают требования к созданию подразделений пожарной охраны на объектах с пожароопасными и взрывопожароопасными технологическими процессами производства, а также на критически важных для национальной безопасности России объектах; полномочия ФОИВ в области пожарной безопасности по подготовке утверждаемого Правительством Российской Федерации перечня объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, на которых в обязательном порядке создается пожарная охрана.

В связи с обновлением правил выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности договорными подразделениями федеральной противопожарной службы утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 8 октября 2012 г. № 1030 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 г. № 989». Эти подразделения выполняют работы (оказывают услуги) в области пожарной безопасности на основании договоров с организациями (критически важные производственные объекты, объекты культурного наследия народов России, а также объекты инфраструктуры с массовым пребыванием людей по решению их собственников и др.).

В 2015 г. в области совершенствования государственного управления был принят ряд нормативных правовых актов. Так, тремя федеральными законами внесены изменения в базовый Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В целях государственного регулирования и совершенствования нормативной правовой базы, во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 19.04.2013 № Пр-901 по вопросам совершенствования нормативно-правового регулирования в области обеспечения антитеррористической защищенности КВО и ПОО, межведомственной рабочей группой, созданной МЧС России, проведена работа, завершив-

шаяся принятием Федерального закона от 8 марта 2015 г. № 38-ФЗ, которым впервые на законодательном уровне введены новые термины — «критически важный объект», «потенциально опасный объект», а также понятие «территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов».

Законом также закреплено расширение полномочий Правительства Российской Федерации по установлению критериев отнесения объектов всех форм собственности к КВО и ПОО, порядка формирования и утверждения перечней указанных объектов, планов повышения защищенности (их форм) КВО и ПОО, паспортов безопасности (их форм) КВО и ПОО; обязательных к выполнению требований, предъявляемых к защищенности критически важных и потенциально опасных объектов. В целях реализации указанных полномочий МЧС России подготовлен и находится на утверждении проект постановления Правительства Российской Федерации, содержащий расшифровку (пояснения) к указанным положениям, утверждение которого позволит обеспечить однозначное прочтение и понимание, а, следовательно, четкое планирование и реальное выполнение планов обеспечения заданного уровня защищенности КВО и ПОО.

Изменения, внесенные в базовый закон Федеральным законом от 2 мая 2015 г. № 119-ФЗ, направлены на совершенствование законодательства Российской Федерации, регулирующего правоотношения в области организации и функционирования РСЧС.

Введено определение понятия «органы управления РСЧС» как органы, создаваемые для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий от ЧС и сил, привлекаемых для предупреждения и ликвидации ЧС, что позволит на законодательном уровне разграничить полномочия постоянно действующих органов управления и органов повседневного управления на всех уровнях функционирования РСЧС и определить предмет и цели деятельности органов повседневного управления.

Федеральным законом от 30 декабря 2015 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций» в Федеральном законе № 68-ФЗ закреплен новый термин «подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций», утверждена обязанность руководителя ликвидации ЧС осуществлять руководство всеми силами и средствами, в полномочия которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, что позволяет повысить эффективность деятельности

органов управления на всех уровнях функционирования РСЧС в обеспечении безопасности населения и территорий от угроз природного и техногенного характера.

Федеральный закон от 28 ноября 2015 г. № 357-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», урегулировавший правоотношения в части, касающейся перераспределения полномочий по решению вопросов защиты населения и пожарной безопасности в муниципальных образованиях. За муниципальными районами закреплены вопросы местного значения, которые ранее решались сельскими поселениями. Вопросы местного значения в сфере защиты населения от ЧС на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления муниципальных районов, если региональными законами эти вопросы не закреплены за сельскими поселениями. Внесение названных изменений потребовало внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ в части, касающейся местного уровня реагирования при введении режима чрезвычайной ситуации.

Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 233-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» урегулирован порядок передачи федеральных полномочий органам государственной власти регионов, в соответствии с которым передача полномочий осуществляется нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. В таком порядке указами Президента Российской Федерации могут быть переданы полномочия в сфере пожарной безопасности. Одновременно с передачей федеральных полномочий региональным властям делегируются и полномочия по применению мер административной ответственности (кроме полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях в области дорожного движения). Законом усилена ответственность региональных властей за реализацию переданных полномочий. В частности, за ненадлежащее исполнение переданных полномочий руководство соответствующих органов власти региона может быть уволено.

В 2015 г. продолжилось совершенствование сил и средств РСЧС. Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2015 г. № 352 «О внесении изменений в приложение к Положению о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» скорректирован перечень соз-

даваемых федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями функциональных подсистем РСЧС. Система надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой теперь создается не в Минздраве России, а в Роспотребнадзоре. Из перечня систем, формируемых в Минобрнауки России, исключена функциональная подсистема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности Роспатента. Теперь она создается в Минэкономразвития России. В связи с упразднением Минрегиона России входящие в его состав подсистемы отнесены к Минстрою России.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2015 г. № 1172 «О внесении изменений в перечень сил и средств постоянной готовности федерального уровня единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» скорректирован перечень сил и средств постоянной готовности федерального уровня РСЧС, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». Минрегион России исключен из перечня. Изменения затронули МЧС России, Росморречфлот и Госкорпорацию «Росатом».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2015 г. № 152-7 утверждена подготовленная Госкорпорацией «Росатом» совместно с Министерством обороны Российской Федерации новая редакция Положения «О функциональной подсистеме реагирования и ликвидации последствий аварий с ядерным оружием в Российской Федерации единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», уточнившая задачи и требования к функционированию подсистемы на современном уровне.

В 2015 г. приняты три Указа Президента Российской Федерации (от 12 марта 2015 г. № 130, от 8 июня 2015 г. № 291, от 4 июля 2015 г. № 345), которые посвящены изменениям штатной численности высшего офицерского состава федеральной противопожарной службы, Государственной противопожарной службы, состава спасательных воинских формирований МЧС России, при этом количество авиационно-спасательных центров увеличено вдвое (с 4 до 8 единиц).

Приказом МЧС России от 01 июля 2015 г. № 336 «О внесении изменений в приложение № 1 к приказу МЧС России от 01 октября 2004 г. № 458» скорректирован порядок работы территориального органа МЧС России — регионального центра по делам гражданской обороны, ЧС и ликвидац ии последствий стихийных бедствий. Расширен перечень так называ емых подчиненных подразделений — добавлены образовательные ор ганизации МЧС России, авиационно-с пасательные центры. Из перечня задач исключено выполнение надзор ных и контрольных функций в области ГО, защиты населения и тер риторий от ЧС, обеспе-

чения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Пересмотрены функции центра. Уточнены полномочия начальника центра и задачи РЦ — он организует: деятельность подчиненных подразделений и других сил МЧС России на территории федерального округа; подготовку персонала системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на базе образовательных организаций МЧС России.

Предложения Ростехнадзора по повышению защищенности КВО учтены в Указе Президента Российской Федерации от 27 февраля 2015 г. № 104с «Об утверждении Положения о государственной системе противодействия ядерному терроризму» и постановлении Правительства Российской Федерации от 8 октября 2015 г. № 1077-62 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия ядерному терроризму».

Ростехнадзором в 2015 г. были также утверждены и зарегистрированы в Минюсте России федеральные нормы и правила, в которых изложены повышенные (по сравнению с действовавшими ранее) требования по защищенности ядерно и радиационно опасных объектов:

«Требования к системам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов»;

«Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения»;

«Положение о функциональной подсистеме контроля за ядерно и радиационно опасными объектами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (согласовано МЧС России письмом от 30.07.2015 № 43-3653-14);

«Положение о функциональной подсистеме контроля за химически опасными и взрывопожароопасными объектами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (согласовано МЧС России письмом от 25.08.2015 № 43-4085-14).

К настоящему времени, в целом, сформирована современная нормативная правовая база по вопросам обеспечения безопасности населения Российской Федерации, ПОО и защищенности КВО от угроз различного характера.

Большинство положений федеральных законодательных и иных нормативных правовых актов реализуется на практике, в том числе своевременно принимаются необходимые подзаконные акты.

Таким образом, реально реализовываются цели, основные принципы и задачи государственной политики по приоритетным направлениям в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности КВО и ПОО от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года.

2. Нормативное правовое регулирование в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

2.1. Основные требования законодательства Российской Федерации по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Законодательство, регулирующее отношения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, включает в себя: Конституцию Российской Федерации; федеральные законы Российской Федерации; федеральные подзаконные нормативные правовые акты (нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, федеральные межведомственные и ведомственные нормативные правовые акты); нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации; нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

2.1.1. Общие вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Законодательной и нормативной правовой основой в области организации и функционирования предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций является Конституция Российской Федерации, в соответствии с которой осуществление мер борьбы с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями и ликвидации их последствий является предметом совместного ведения Российской Федерации и входящих в ее состав республик, краев, областей, городов федерального значения, автономных областей и округов.

Пункт «з» части 1 статьи 72 Конституции закрепляет требования по осуществлению мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, а также по ликвидации их последствий: «В совместном ведении Российской Федерации и регионов находятся вопросы осущест-

вления мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий». Эти положения непосредственно относятся к вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Данная правовая норма предполагает, что осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий требуют, как правило, совместных усилий Российской Федерации и ее субъектов, четкой координации и взаимодействия федеральных, региональных и местных органов власти.

В рамках статьи 72 Конституции на уровне Российской Федерации регламентируются меры защиты населения и территорий от различных чрезвычайных ситуаций, вводятся меры профилактического характера, борьбы с эпидемиями, эпизоотиями, а также проводится санитарно-эпидемиологический, ветеринарный и фитосанитарный надзор, контроль за качеством продуктов питания и т.д. В области профилактики и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций широко применяется практика заключения соглашений между МЧС России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче друг другу части своих полномочий.

Это касается вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, при организации тушения пожаров, при осуществлении на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне, при проведении поиска и спасания людей на водных объектах.

Правовые нормы данных соглашений способствуют повышению согласованности и эффективности деятельности федеральных и региональных органов, призванных оказывать населению помощь в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, а также обеспечивают равные стандарты безопасности граждан на всей территории России.

Требования Конституции Российской Федерации в отношении прав граждан на охрану здоровья, на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии, на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу определены в статье 42 Основного закона: «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением».

Вышеуказанные положения Конституции получили свое развитие в базовых федеральных законах «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», «О гражданской обороне», а также в Указах Президента Российской Федерации, поста-

новлениях Правительства Российской Федерации, других подзаконных актах различного уровня. Общим для перечисленных НПА является их универсальность и применимость ко всем отношениям, возникающим в связи с предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, без отраслевой специфики.

Общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты населения от ЧС природного и техногенного характера даны в федеральном законе Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», который является ключевым нормативным правовым актом. Основными целями закона являются: предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижение размеров ущерба и потерь в результате чрезвычайных ситуаций, ликвидация чрезвычайных ситуаций, разграничение полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями. В рассматриваемом законе определены основополагающие понятия, принципы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, сформулированы приоритетные цели и задачи РСЧС. Закреплены нормы, определяющие полномочия органов государственной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; определены права и обязанности граждан Российской Федерации в указанной сфере, включая социальную защиту пострадавших, а также требования по подготовке населения к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций.

С целью совершенствования механизмов регулирования отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в течение последних лет в указанный закон внесен ряд важных изменений.

Так, федеральными законами от 2 июля 2013 г. № 158-ФЗ, от 8 марта 2015 г. № 38-ФЗ; от 2 мая 2015 г. № 119-ФЗ; от 30 декабря 2015 г. № 448-ФЗ существенно дополнен понятийный аппарат рассматриваемого закона.

В его последней редакции закреплены следующие основные понятия: «чрезвычайная ситуация»; «предупреждение чрезвычайных ситуаций»; «ликвидация чрезвычайных ситуаций»; «оповещение населения о чрезвычайных ситуациях»; «зона чрезвычайной ситуации»; «режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»; «оповещение населения о чрезвычайных ситуациях»; «специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей»; «информирование населения о чрезвычайных ситуациях»; «комплексная система экстренного

оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций»; «зона экстренного оповещения населения»; территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, быстроразвивающиеся опасные природные явления и техногенные процессы; критически важный объект; потенциально опасный объект; органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

К основным требованиям закона относятся: обеспечение гласности и предоставление необходимой информации о чрезвычайных ситуациях; проведение мероприятий по подготовке населения к действиям в чрезвычайных ситуациях; финансовое и материальное обеспечение соответствующих мероприятий; надзор и контроль в области защиты населения и территорий. Кроме этого, установлены права на информацию о риске, которому могут подвергнуться население и территория; на обращение в органы власти по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на возмещение ущерба, причиненного здоровью (имуществу), и т.д. Кроме этого, раскрыты основные задачи и принципы построения единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Определены полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления, обязанности федеральных органов исполнительной власти и организаций, права и обязанности граждан в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Финансовое обеспечение деятельности федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, является расходным обязательством соответственно Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и муниципального образования.

В соответствии с нормами закона, организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены дополнительными полномочиями на принятие решений о выплате единовременной материальной помощи гражданам Российской Федерации. Это относится к случаям возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая случаи оказания помощи, а также определения круга лиц, которым указанная помощь будет оказана. Данные по-

ложения введены Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 412-ФЗ «О внесении изменений в статьи 10 и 11 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Кроме этого, в закон включены требования о проведении разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах, а также международное сотрудничество в этой области.

Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 223-ФЗ внесены изменения в рассматриваемый закон, касающиеся реорганизации войск гражданской обороны в спасательные воинские формирования МЧС России: уточнены полномочия Правительства Российской Федерации по порядку привлечения спасательных воинских формирований МЧС России к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Указанные изменения внесены также в закон «Об обороне» (уточняется порядок привлечения спасательных воинских формирований МЧС России к выполнению отдельных задач в области обороны), в закон «О гражданской обороне» (уточняется состав сил гражданской обороны, к числу которых теперь относятся спасательные воинские формирования МЧС России).

Федеральным законом от 2 мая 2015 г. № 119-ФЗ установлены следующие уровни реагирования на ЧС — объектовый, местный, региональный (межмуниципальный), федеральный.

Помимо этого, указанным законом установлены режимы функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС повседневной деятельности — при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации; повышенной готовности — при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации; чрезвычайной ситуации — при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.

Установлено, что координационными органами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее — РСЧС) являются комиссии, образованные для обеспечения согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

Постоянно действующими органами управления РСЧС являются органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на соответствующем уровне единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Органами повседневного управления РСЧС являются организации (подразделения), создаваемые федеральными органами исполнитель-

ной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями для обеспечения их деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и выделяемыми (привлекаемыми) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

Федеральным законом от 8 марта 2015 г. № 38-ФЗ статья 10 Федерального закона в настоящее время дополнена пунктом, в соответствии с которым новыми полномочиями Правительства Российской Федерации являются: установление критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным объектам и потенциально опасным объектам, порядка формирования и утверждения перечня критически важных объектов и перечня потенциально опасных объектов, порядка разработки и формы паспорта безопасности критически важных объектов и потенциально опасных объектов, а также обязательных для выполнения требований к критически важным объектам и потенциально опасным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Следующий базовый Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» № 151-ФЗ от 22 августа 1995 г. определяет общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территории Российской Федерации; устанавливает права, обязанности и ответственность спасателей, определяет основы государственной политики в области правовой и социальной защиты спасателей, других граждан, принимающих участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и членов их семей. Этим законом закреплено право органов местного самоуправления принимать правовые акты, регулирующие вопросы создания и деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований; установлено, что профессиональные аварийно-спасательные службы и профессиональные аварийно-спасательные формирования могут осуществлять свою деятельность на договорной основе.

Правовыми нормами закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» закреплены такие понятия, как: «аварийно-спасательная служба», «аварийно-спасательное формирование» (АСФ), «спасатель», «аварийно-спасательные работы», «неотложные работы при ликвидации чрезвычайных ситуаций», а также основные принципы их создания и деятельности; права, обязанности, ответственность и статус спасателей.

Так, согласно данному закону аварийно-спасательная служба — это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для

решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования. Аварийно-спасательное формирование — это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами. Спасатель — это гражданин, подготовленный и аттестованный на проведение аварийно-спасательных работ:

В законе определены задачи, которые призваны решать аварийно-спасательные формирования в своей деятельности; определены способы создания и состав аварийно-спасательных служб; закреплены правовые нормы, регулирующее вопросы, связанные с комплектованием, регистрацией, деятельностью, аттестацией, привлечением аварийно-спасательных служб к ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также руководство работами по ликвидации чрезвычайных ситуаций. Определен порядок возмещения и источники финансирования затрат и расходов, понесенных аварийно-спасательными службами в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций. Закреплена обязанность органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций оказывать содействие аварийно-спасательным службам в осуществлении их деятельности. Определены правовые нормы, регулирующие вопросы, касающиеся ответственности, координации деятельности, перемещения, перепрофилирования и ликвидации аварийно-спасательных служб. Закреплены правовые нормы, регулирующие финансовые основы деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований.

Дано определение спасателя и статуса спасателя, закреплены правовые нормы, регулирующее вопросы, связанные с аттестацией спасателей, с обязательной государственной дактилоскопической регистрацией спасателей. Определены: права, гарантии, обязанности, режим работы (службы) и отдыха, оплата труда, право на жилище, страховые гарантии, социальная поддержка членов семей спасателей, ответственность спасателей. Установлены гарантии социальной защиты граждан, не являющихся спасателями, привлекаемых к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Нормативные акты, принимаемые на базе данного закона в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, призваны расширить и детализировать установленные нормы, запустив механизм их действия.

В числе базовых законодательных актов в обозначенной области — Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», регламентирующий вопросы ведения гражданской обороны.

Основными задачами в области гражданской обороны являются:

подготовка населения в области гражданской обороны;

оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;

проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;

санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

срочное захоронение трупов в военное время;

обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

В законе «О гражданской обороне» раскрываются следующие основные понятия:

гражданская оборона — система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенно-

го характера. Подробно эти нормы закона раскрываются в Положении о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804;

мероприятия по гражданской обороне — организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

территория, отнесенная к группе по гражданской обороне, — территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время. Подробно эти нормы закона раскрываются в Порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1149;

требования в области гражданской обороны — специальные условия (правила) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (далее — НФГО) — формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Это новое понятие, введенное Федеральным законом от 28 декабря 2013 г № 404, который установил обязанность создавать и поддерживать в готовности НФГО организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой и высокой опасности, а также локальные системы оповещения. Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в постоянной готовности НФГО. Типовой порядок создания НФГО определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 171-ФЗ в Федеральный закон «О гражданской обороне» внесены понятия «управление граждан-

ской обороной», «система управления гражданской обороной»; определение «гражданская оборона» приведено в соответствие с Военной доктриной Российской Федерации; актуализирован перечень основных задач в области гражданской обороны; внедрены новые принципы ее развития.

Нужно отметить, что помимо военных конфликтов, к причинам возникновения опасностей данный закон относит также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, как события, представляющие опасность, были внесены в этот закон Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ. Это дополнение имеет важное значение, поскольку повышает готовность к устранению возникших угроз, а так же разграничивает компетенцию субъектов гражданской обороны и войск регулярных Вооруженных сил.

Согласно нормам данного закона, системы управления ГО, связи и оповещения населения об опасностях при возникновении ЧС природного и техногенного характера, могут быть задействованы для реализации задач по защите населения и территорий.

Спасательные воинские формирования (СВФ) могут использовать технические системы управления ГО и системы оповещения населения об опасностях, возникающих, в том числе, при возникновении ЧС природного и техногенного характера. Для применения сил и средств ГО при возникновении ЧС необходимо издание соответствующего указа Президента Российской Федерации. Этим нормативным актом, в соответствии со статьями 56 и 88 Конституции Российской Федерации, при чрезвычайных ситуациях на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях вводится чрезвычайное положение.

Данный закон закрепляет полномочия Президента Российской Федерации, касающиеся утверждения структуры, состава спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, штатной численности военнослужащих указанных воинских формирований и положения о них. Установлено, что федеральные органы исполнительной власти должны использовать технические системы управления гражданской обороны и системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие их, также и при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Одним из базовых нормативных правовых актов в решении проблем в области обеспечения безопасности населения от ЧС природного и техногенного характера является Закон Российской Федерации «О безопасности». Он закрепляет правовые основы обеспечения безопасности лич-

ности, общества и государства, дает определение системы безопасности и ее функций.

Важное значение имеют определения, данные в законе таким понятиям, как «безопасность», «жизненно важные интересы личности, общества и государства», «угроза безопасности», «обеспечение безопасности».

Закон предусматривает, что безопасность (состояние защищенности) достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» предусматривает введение в соответствии с Конституцией Российской Федерации на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, их должностных лиц, общественных объединений, допускающего отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей. Введение чрезвычайного положения является временной мерой, применяемой исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Российской Федерации.

В Федеральном законе от 29 декабря 1994 № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве» определены полномочия федеральных органов исполнительной власти и органов власти субъектов Российской Федерации в отношении государственного резерва, часть которого предназначена для обеспечения первоочередных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Порядок проведения государственной экспертизы, осуществления надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определен федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также федеральными законами «О пожарной безопасности» и «Об экологической экспертизе», Указом Президента Российской Федерации «О государственных надзорных органах» и положениями о федеральных надзорных органах, утвержденных установленным порядком.

На основании норм и положений федеральных законов принят и действует целый ряд подзаконных актов в рассматриваемой области, среди которых необходимо отметить постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»,

которым утверждено положение о единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Нормы документа закрепляют порядок организации и функционирования РСЧС, состав, уровни функционирования единой системы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» утвержден перечень сил и средств постоянной готовности федерального уровня РСЧС.

Важные положения, касающиеся вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, содержатся в положениях постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Утверждена классификация ЧС природного и техногенного характера, которая предназначена для установления единого подхода к их оценке, определения границ этих зон и адекватного реагирования на них.

Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» развивает положения и нормы Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» и закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Этим документом устанавливается, что реализацию указанных направлений государственной политики осуществляет МЧС России.

Данным указом также определено, что МЧС России осуществляет управление, координацию, контроль и реагирование в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, взаимодействуя с другими органами исполнительной власти, общественными объединениями и организациями. Эта деятельность реализуется в рамках функционирования РСЧС, а именно — функциональных и территориальных подсистем, с опорой на Конституцию, федеральные законы «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О гражданской обороне», «О пожарной безопасности» и иные законодательные акты.

Вопросы совершенствования нормативной правовой базы защиты населения и территорий от ЧС подчеркиваются в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683.

К другим наиболее важным подзаконным актам, непосредственно связанным с вопросами защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, следует отнести:

постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановление Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов»;

приказ МЧС России от 21.12.2005 № 993 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»;

приказ МЧС России от 28.02.2003 № 105 «Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения».

Значительную долю в рассматриваемом законодательстве составляют НПА, регламентирующие вопросы в области деятельности аварийно-спасательных служб и спасателей.

Среди них особенно следует отметить приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований». Согласно данному Порядку нештатные аварийно-спасательные формирования представляют собой самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

Основными задачами нештатных аварийно-спасательных формирований являются:

проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению);

санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;

участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

Важным НПА в обозначенной области является Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя» утвердившее соответствующее Положение о проведении аттестации указанных служб, формирований, спасателей и граждан. Этим документом определены аттестационные органы. К ним относятся следующие постоянно действующие комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей (далее — аттестационные комиссии):

межведомственная комиссия по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей, образуемая совместно заинтересованными федеральными органами исполнительной власти;

аттестационные комиссии федеральных органов исполнительной власти, создающих функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, образуемые этими органами;

аттестационные комиссии уполномоченных организаций, создающих функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, образуемые этими организациями;

аттестационные комиссии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, образуемые этими органами.

Вопросы, касающиеся социальной защиты спасателей регламентируются постановлениями Правительства Российской Федерации: от 22 января 1997 г. № 67 «О размере и порядке выплаты денежной компенсации взамен дополнительного оплачиваемого отпуска спасателям нештатных и добровольных (общественных) аварийно-спасательных формирований, а также спасателям, не входящим в состав аварийно-спасательных формирований, привлекаемым к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций»; от 31 октября 1996 г. № 1312 «О порядке бесплатной медицинской реабилитации спасателей в Российской Федерации» и др.

Важным НПА, регулирующим вопросы выделения бюджетных ассигнований на ликвидацию ЧС является постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 г. № 110 « О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий». Документ предусматривает повышение размера финансовой помощи, предоставляемой в связи с утратой имущества в результате теракта или при его пресечении правомерными действиями.

2.1.2. Вопросы организации оповещения и информирования населения

В настоящее время большое внимание уделяется совершенствованию нормативной правовой базы в области организации оповещения и информирования населения, в том числе и в области создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру 112. Правовому обеспечению вопросов организации связи, оповещения и информации в области защиты от ЧС посвящен ряд норм Федерального закона «О связи», в которых определены правовые основы управления сетями связи при возникновении чрезвычайного положения, а также приоритет в использовании средств связи при передаче сообщений о крупных авариях, катастрофах, эпидемиях, эпизоотиях и стихийных бедствиях.

Федеральным законом от 11 февраля 2013 г. № 9-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статью 22 Федерального закона «О пожарной безопасности» уточнены полномочия региональных органов власти и органов местного самоуправления в области создания, эксплуатации и развития системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

Установлено, что сообщения о пожарах и чрезвычайных ситуациях должны приниматься как по единому номеру вызова оперативных служб, так и по специальному телефонному номеру. Последний назначается федеральным органом исполнительной власти в области связи.

Федеральным законом от 2 июля 2013 г. № 158-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оповещения и информирования населения» внесены следующие дополнения в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:

существенно дополнен понятийный аппарат: юридически закреплено определение терминов «зона экстренного оповещения населения — территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью находящихся на ней людей», «комплексная система экстренного оповещения населения», «информирование и оповещение населения о чрезвычайных ситуациях»;

предусмотрен механизм определения границ зон экстренного оповещения населения;

уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Они отвечают за создание соответственно региональных и муниципальных си-

стем оповещения и информирования населения, а также поддерживают их в постоянной готовности;

установлено, что по требованию МЧС России редакции СМИ обязаны выпускать в свет (в эфир) экстренную информацию об опасностях, возникающих при угрозе возникновения (возникновении) чрезвычайной ситуации, а также при ведении военных действий или вследствие таковых.

Перечень основных задач единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций дополнен задачами по организации разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах, а также международное сотрудничество в этой области.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций также отнесены: обеспечение, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.

В целях обеспечения возможности круглосуточного и бесплатного вызова экстренных оперативных служб по единому номеру Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 346-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «О связи» внесены соответствующие изменения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2013 г. № 223 утверждена федеральная целевая программа «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру 112 в Российской Федерации на 2013–2017 годы». Единый номер вызова экстренных служб 112 позволит вызвать пожарных, полицию, скорую медицинскую помощь, аварийную газовую службу, спасателей и сотрудников службы «Антитеррор».

2.1.3. Вопросы организации надзорной деятельности

Основным законодательным актом, регламентирующим вопросы надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, является Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с задачами,

возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти (федеральный государственный надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный надзор) согласно их компетенции в порядке, установленном, соответственно, Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Следует отметить, что Федеральным законом от 14 октября 2014 г. № 307-ФЗ в статью 27 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» внесено изменение: исключен термин «контроль» и введен термин «государственный» применительно к понятию «надзор». В предыдущей редакции Закона название статьи было: «Надзор и контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»; в действующей редакции — «Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»

К отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, организацией и проведением проверок, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» установлено, что МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В соответствии с данным Указом одной из задач МЧС России в обозначенной области является осуществление нормативного регулирования в целях осуществления надзорных и контрольных функций по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России.

Этим нормативным правовым актом установлена функция МЧС России по осуществлению государственного надзора за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнитель-

ной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и гражданами установленных требований по гражданской обороне и пожарной безопасности (за исключением федерального государственного пожарного надзора в лесах, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения), а также по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в пределах своих полномочий.

Положением о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1418), устанавливается порядок осуществления государственного надзора, осуществляемого уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (федеральный государственный надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный надзор) согласно их компетенции.

Определено, что целью государственного надзора в обозначенной области является проведение проверок полноты выполнения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения. Положением также установлено, что федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора, является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Государственный надзор в обозначенной области осуществляется структурными подразделениями центрального аппарата МЧС России и территориальных органов посредством плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок. Уполномоченными должностными лицами являются, в частности, руководители и их заместители. Региональный государственный надзор осуществляется высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В Положении указано, что органами, осуществляющими федеральный государственный надзор, являются:

а) структурное подразделение центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного надзора;

б) структурные подразделения территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычай-

ным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий — органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного надзора, а также территориальные отделы (отделения, инспекции) этих структурных подразделений.

Кроме этого установлено, что органы, осуществляющие федеральный государственный надзор, взаимодействуют с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора, а также с органами, уполномоченными на осуществление других видов государственного контроля (надзора).

В соответствии с рассматриваемым нормативным актом должностные лица имеют право:

беспрепятственно посещать территории, здания, строения, сооружения и помещения, используемые при осуществлении деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводится проверка, а также проводить их обследование;

запрашивать у федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводится проверка, документы и информацию, необходимые для организации и проведения проверки выполнения обязательных требований, если указанные документы и информация относятся к предмету проверки;

выдавать предписания об устранении нарушений обязательных требований.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» разработан новый порядок подготовки ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей органами государственного и муниципального контроля. Проект плана поступает в орган прокуратуры по месту нахождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей до 1 сентября года, предшествующего тому, в котором будут проводиться проверки. После рассмотрения возможна доработка плана. Также предусмотрено, что органы государственного и муниципального контроля размещают планы на своих сайтах.

Квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей должностными лицами органов государственного надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций, утверждены приказом МЧС России от 22.08.2006 № 490.

Приказом МЧС России от 26.06.2012 № 359 утвержден Административный регламент Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в соответствии с которым Министерство и его территориальные органы осуществляют указанную функцию. В документе определено, что предметом надзора является проверка выполнения федеральными и региональными органами исполнительной власти, муниципальными органами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также должностными лицами и гражданами требований в указанной выше области. Также определены права и обязанности должностных лиц МЧС России, а также субъектов, в отношении которых осуществляется надзор. Установлено, что информацию по вопросам исполнении функции можно получить, в том числе, через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций), что прежде не предусматривалось. Закреплено, как планируются и проводятся проверки.

В случае невыполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должностное лицо надзорного органа обязано выдать предписание, принять меры по привлечению лиц, допустивших такое нарушение, к административной ответственности. Определены порядок и формы контроля за исполнением функции. Также установлено, что решения и действия (бездействие) надзорных органов, их должностных лиц можно обжаловать во внесудебном порядке.

Приказом МЧС России от 06.08.2004 № 372 утверждено «Положение о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий — органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации». Этим документом определены задачи главного управления МЧС России, в том числе в рассматриваемой области. А именно: осуществление в установленном порядке надзорных функций в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории субъекта Российской Федерации.

Рассматриваемым Положением установлено, что указанный орган осуществляет государственный надзор за выполнением органами местного самоуправления, организациями и гражданами установленных требований по гражданской обороне, пожарной безопасности (за исключением федерального государственного пожарного надзора в лесах, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения) и по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в пределах своих полномочий.

Приказом МЧС России от 26.12.2014 № 733 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», обновлен список должностных лиц МЧС России, уполномоченных осуществлять госнадзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Так, в него дополнительно вошли референт и ведущий специалист-эксперт отдела Департамента надзорной деятельности и профилактической работы. Одновременно из перечня исключен специалист 1 разряда названного Департамента.

В Российской Федерации осуществляются другие виды надзора и контроля, способствующие повышению безопасности производства и безопасности жизнедеятельности населения.

Например, Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» установлен федеральный надзор в области промышленной безопасности, который организуется и осуществляется в целях проверки выполнения организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, требований промышленной безопасности.

Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ установлен надзор за безопасностью гидротехнических сооружений.

В силу Федерального закона от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» осуществляется государственный надзор и контроль в области радиационной безопасности.

В соответствии с нормами Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» осуществляется надзор за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии, за условиями действия разрешений (лицензий) на право ведения работ в области использования атомной энергии.

Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» введен государственный экологический контроль.

Федеральным законом от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» введен государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

2.1.4. Вопросы организации страхования

Требования Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» также относятся к сфере правового регулирования вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Закон впервые устанавливает правовые основы обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате произошедшей на объекте аварии. Определен перечень опасных объектов, владельцы которых обязаны страховать ответственность за возможное причинение вреда в результате произошедших аварий на них, размер страховых сумм и выплат потерпевшим, а также размер компенсационных выплат, а также требования к страховщикам и к заключаемым ими договорам обязательного страхования ответственности.

В развитие закона приняты несколько важных подзаконных актов: постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2011 г. № 96 «Об утверждении Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2011 г. № 910 «О порядке установления факта нарушения условий жизнедеятельности при аварии на опасном объекте и критериях, по которым устанавливается указанный факт», приказ МЧС России от 30.12.2011 № 795 «Об утверждении Порядка установления факта нарушения условий жизнедеятельности при аварии на опасном объекте и критериях, по которым устанавливается указанный факт».

2.1.5. Вопросы обеспечения радиационной, транспортной, промышленной и других видов безопасности

В системе рассматриваемого законодательства значительное место занимают нормативные правовые акты, регулирующие вопросы социальной защиты населения, пострадавшего от бедствий и лиц, принимавших участие в ликвидации последствий ЧС.

Принятые за последние годы федеральные законы «О социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию вслед-

ствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне», «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», вводят нормативные положения о:

правах граждан на защиту жизни, здоровья и личного имущества, возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных катастроф;

медицинском обслуживании, компенсациях и льготах за проживание и работу в зонах ЧС;

бесплатном государственном страховании, получении компенсаций и льгот за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации ЧС, пенсионном обеспечении и др.

Центральное место в группе концептуальных законов, регулирующих вопросы радиационной безопасности населения, занимает Федеральный закон от 09 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения», который устанавливает систему правовых, организационных, инженерно-технических, санитарно-гигиенических, медико-профилактических, воспитательных и образовательных мероприятий, обеспечивающих соблюдение требований радиационноопасной деятельности. Данный закон создает правовые гарантии реализации прав граждан на радиационную безопасность.

Законом юридически закреплены определения таких основных понятий, как «радиационная безопасность населения», «ионизирующее излучение», «естественный радиационный фон», «техногенноизмененный радиационный фон», «эффективная доза», «санитарно-защитная зона», «зона наблюдения», «работник».

В соответствии с законом целью государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности является последовательное снижение до приемлемого уровня техногенного воздействия на население и окружающую среду при использовании атомной энергии и снижение до допустимых норм воздействия природных источников ионизирующего излучения. Нормы закона устанавливают иерархию нормативных правовых актов в сфере обеспечения радиационной безопасности населения. Помимо этого, устанавливается приоритетное правовое требование, согласно которому все источники правового регулирования отношений в области обеспечения радиационной безопасности населения не могут устанавливать нормы, снижающие требования к радиационной безопасности и гарантиям их обеспечения, закрепленные Федеральным законом от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ.

Основным в группе социальной направленности является Закон Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС». Законом определяются основы государствен-

ной политики в области социальной поддержки граждан, оказавшихся в зоне влияния неблагоприятных факторов вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС 26 апреля 1986 г., либо принимавших участие в ликвидации последствий этой катастрофы. Также определены категории граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и установлены социальные гарантии для этих категорий.

С момента аварии на Чернобыльской АЭС был принят ряд нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения, связанные с чернобыльской катастрофой. С течением времени и по мере изменения социально-экономического положения в нашей стране в нормативную базу в этой области вносились соответствующие изменения и дополнения. Так в Закон Российской Федерации от 15мая 1991 г. № 1244-1, изменения вносились более 30 раз.

Действие этого нормативного правового акта распространяется на территории, подвергшиеся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, из которых в 1986 г. и в последующие годы проведена эвакуация и отселение граждан. Федеральным законом от 10 июля 2001 г. № 92-ФЗ «О специальных экологических программах реабилитации радиационно-загрязненных участков территории» введено понятие радиационно-загрязненного участка территории части земельного участка, представляющего опасность для здоровья населения и окружающей среды. Этот участок подлежит реабилитации после радиоактивного загрязнения (в результате техногенной деятельности или размещения особо радиационно-опасных объектов, снятых с эксплуатации).

Группа специальных законов, таких как Закон Российской Федерации от 11 октября 1991 г № 1738-1 «О плате за землю», Закон Российской Федерации от 9 декабря 1991 г. № 2003-I «О налогах на имущество физических лиц», Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», Налоговый кодекс Российской Федерации, устанавливает комплекс мер социальной защиты граждан, подвергшихся действию радиации, в виде предоставления набора социальных услуг, льгот по налогам на имущество физических лиц, налоговых вычетов и др.

Последствия радиационных катастроф и наличие потенциальных радиационных угроз требуют дальнейшего совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением радиационной безопасности населения, проживающего на территориях, прилегающих к опасным объектам, а также окружающей среды.

Следует особо отметить, что законодательная база в области радиационной безопасности населения нуждается в совершенствовании, в первую очередь с точки зрения единообразия норм, определений

и единиц измерения доз облучения, используемых в комплексе рассмотренных законов. Также требует своего совершенствования законодательство в части обеспечения мерами социальной защиты граждан, проживающих на загрязненных радионуклидами территориях.

Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», определяет единый порядок построения системы обеспечения транспортной безопасности для всех видов транспорта. К основным положениям данного закона относятся: введение в российское законодательство правовой категории «транспортная безопасность»; формулирование целей, задач и принципов регулирования в области обеспечения транспортной безопасности; создание системы обеспечения транспортной безопасности; упорядочение механизмов создания, исполнения и надзора за исполнением правовых норм в области обеспечения транспортной безопасности; гармонизация национальных процедур в области обеспечения транспортной безопасности с международными стандартами и требованиями.

Реализация закона предусматривает создание системы дополнительных нормативных правовых актов, регулирующих отдельные вопросы обеспечения транспортной безопасности применительно к различным видам транспорта с учетом их особенностей и специфики деятельности субъектов транспортной инфраструктуры.

Так, в рамках реализации требований этого акта был принят Федеральный закон от 14 июня 2012 г. № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном». Согласно данному документу на всех видах транспорта (кроме метро и легкового такси) вводится обязательное страхование гражданской ответственности перевозчиков за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров. Нормы закона предписывают перевозчикам информировать пассажиров о страховании (путем размещения этих сведений в местах продажи билетов, на билете либо на своем официальном сайте). Регламентируется порядок заключения договора обязательного страхования. Законом также предусматривается создание системы гарантирования компенсационных выплат, формируемой за счет отчислений членов единого общероссийского профессионального объединения. Определяется порядок возмещения вреда пассажирам метрополитена. Вместо обязательного страхования на перевозчика возлагается обязанность выплатить пострадавшим компенсацию в вышеназванном размере. Среди приказов МЧС России нужно отметить: от 25 декабря 2012 г. № 804 «Об утверждении свода правил «Инфраструктура железнодорожного транспорта. Требования пожарной безопасности», от 17 апреля 2012 г. № 215 «Об утверждении Правил предоставления в 2012 году из

федерального бюджета субсидий федеральным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении МЧС России, на проведение мероприятий по реализации Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 г. № 1285-р».

Основным НПА, регулирующим отношения в области промышленной безопасности, является Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Нормы закона содержат требования промышленной безопасности, конечная цель которых — обеспечить безопасность различных видов опасных производств. В последнее время данный закон претерпел значительные изменения, связанные с необходимостью приведения его в соответствие с градостроительным и экологическим законодательством, нормативно-правовыми актами об осуществлении государственного и муниципального контроля.

Внесенные Федеральным законом от 4 марта 2013 г. № 22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу подпункта 114 пункта 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» изменения призваны усовершенствовать контрольно-надзорные функции и оптимизировать предоставление государственных слуг. В частности, введена классификация опасных производственных объектов.

В связи с изменениями законодательства в области промышленной безопасности опасных производственных объектов (ОПО) в развитие правовых норм Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» принят ряд постановлений Правительства Российской Федерации. Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2013 г. № 536 утверждены требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью, согласно которым организации, эксплуатирующие ОПО I или II класса опасности, обязаны создавать системы управления промышленной безопасностью (ПБ) и обеспечивать их функционирование. В связи с этим утверждены требования к документационному обеспечению таких систем. Приведен перечень разрабатываемых документов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 730 утверждено Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах. Организации, эксплуатирующие ОПО I–III классов опасности, должны иметь планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на таких объектах. Установлен порядок разработки указанных планов, приведены требования к их структу-

ре и содержанию. В частности, в нем должны быть указаны возможные сценарии возникновения и развития аварий на объекте; достаточное количество, состав и дислокация сил и средств, используемых для локализации и ликвидации последствий аварий; порядок обеспечения их постоянной готовности. Также в плане прописывают первоочередные меры при получении сигнала об аварии, действия производственного персонала и аварийно-спасательных служб по локализации и ликвидации аварийных ситуаций, мероприятия по обеспечению безопасности населения. Определены периоды действия планов, основания и сроки их пересмотра.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2013 г. № 492 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности» установлен новый порядок лицензирования эксплуатации названных объектов. Лицензия требуется на эксплуатацию объектов I, II и III классов опасности, на объекты IV класса она не нужна. В постановлении приведен конкретный перечень работ, на выполнение которых требуется разрешительный документ, который выдает Ростехнадзор. Организации, эксплуатирующие объекты I и II классов опасности, обязаны создавать системы управления промышленной безопасностью и обеспечивать их функционирование. Кроме того, от лицензиатов требуется соблюдать установленный порядок технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения.

Вопросы обеспечения безопасности гидротехнических сооружений регулирует Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений». Изменениями, внесенными в этот закон Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 445-ФЗ урегулированы вопросы обеспечения их безопасности, закреплен ряд положений о так называемых бесхозяйных сооружениях, т.е. тех, у которых нет собственника или он неизвестен, или отказался от права собственности. Нормами документа закреплено право Правительства Российской Федерации определять федеральные органы исполнительной власти, устанавливающие требования к содержанию правил эксплуатации сооружений, утверждать порядок их консервации и ликвидации, предусматривать процедуру эксплуатации бесхозяйных объектов. Введены положения о техническом расследовании причин аварии сооружения, в соответствии с которыми создается специальная комиссия, возглавляемая представителем федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на государственный надзор в области безопасности объектов. Закреплены общие правила консервации и ликвидации сооружений.

В постановлении Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2013 г. № 986 «О классификации гидротехнических сооружений» установлены критерии классификации гидротехнических сооружений. Выделено 4 класса их опасности. Классификация производится в зависимости от высоты гидротехнических сооружений и типа грунта их оснований, назначения и условий эксплуатации, максимального напора на водоподпорные сооружения и последствий возможных гидродинамических аварий. Если гидротехническое сооружение можно отнести к разным классам, ему присваивают наиболее высокий из них. С учетом класса определяются меры по обеспечению безопасности гидротехнического сооружения.

Реализация закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» опирается на применение нескольких сотен ведомственных актов Ростехнадзора, имеющих обязательный характер для предприятий. Так, в целях упорядочения нормативно-правовых актов, содержащих требования промышленной безопасности, разработан приказ Ростехнадзора от 28.07.2011 № 435 «Об утверждении раздела I «Технологический, строительный, энергетический надзор», утверждающий перечень нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по состоянию на 1 июля 2011 года». Указанные в данном перечне нормативных правовых актов являются обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми организациями (независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности), при проектировании, строительстве, эксплуатации, реконструкции и техническом перевооружении опасных производственных объектов.

В соответствии с приказом Ростехнадзора от 29.12.2007 № 927 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке информационного обеспечения деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» определен перечень нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В последнее время в области промышленной безопасности разрабатывается значительное количество нормативных правовых актов, среди которых нужно отметить следующие документы:

Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 2012 г. № 859 «О Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 435 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 982»;

приказ Ростехнадзора от 24.01.2012 № 50 «Об утверждении Перечня объектов, имеющих гидротехнические сооружения, поднадзорные Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору и подлежащие декларированию безопасности, и графика представления деклараций их безопасности в 2012 году»;

приказ Ростехнадзора от 21.03.2012 № 176 «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Правила устройства и эксплуатации исполнительных механизмов органов воздействия на реактивность»;

приказ Ростехнадзора от 23.03.2012 № 183 «О признании не подлежащими применению на территории Российской Федерации отдельных актов Госгортехнадзора СССР и Госпроматомнадзора СССР»;

приказ МЧС России от 02.05.2012 № 248 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по подготовке в пределах своей компетенции заключений по результатам рассмотрения деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов».

На уровне субъектов Российской Федерации целенаправленно идет процесс приведения в соответствие с федеральным законодательством своей законодательной базы. Организована работа по формированию соответствующей муниципальной правовой базы.

Анализ тенденции развития нормативной правовой базы по проблемам предупреждения и ликвидации ЧС, защиты населения и территорий от их воздействий показывает, что в Российской Федерации действует ряд законодательных и нормативных правовых актов, подготовленных с учетом европейского, мирового опыта и позволяющих в целом осуществлять профилактическую деятельность по предотвращению аварий и катастроф и ликвидации их последствий.

2.2. Нормативные правовые основы деятельности РСЧС

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, обеспечение национальной безопасности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в области пожарной безопасно-

сти осуществляется путем совершенствования и развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, ее территориальных и функциональных подсистем, взаимодействия с аналогичными иностранными системами. Этим документом также подчеркивается необходимость повышения эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, обновления парка технологического оборудования и технологий производства на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения населения, развития системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, внедрения современных технических средств информирования и оповещения населения, поддержания на должном уровне современной технической оснащенности и готовности пожарно-спасательных сил, развития системы принятия превентивных мер по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций и пожаров на основе совершенствования надзорной деятельности, проведения профилактических мероприятий, а также путем формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее — РСЧС) законодательно учреждена статьей 4 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в которой дано определение системы, сформулированы основные задачи, состав и порядок функционирования органов управления и сил РСЧС.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Установлено, что функционирование РСЧС осуществляется на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

К основным задачам РСЧС относятся:

разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах;

осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях;

обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

организация оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения;

прогнозирование угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

осуществление государственной экспертизы, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

ликвидация чрезвычайных ситуаций;

осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;

реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Принципы построения, состав органов управления, сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также иные вопросы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определяются законодательством Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации.

Органы управления РСЧС создаются на каждом уровне функционирования данной системы и включают в себя координационные органы, постоянно действующие органы управления и органы повседневного управления. Координационными органами РСЧС являются комиссии, образованные для обеспечения согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и ор-

ганизаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

Постоянно действующими органами управления РСЧС являются органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на соответствующем уровне единой системы.

Органами повседневного управления РСЧС являются организации (подразделения), создаваемые федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями для обеспечения их деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и выделяемыми (привлекаемыми) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

Координация деятельности органов повседневного управления РСЧС и гражданской обороны (в том числе управления силами и средствами РСЧС, силами и средствами гражданской обороны), а также организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны осуществляется соответствующими органами. На федеральном уровне — органом повседневного управления, находящимся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (Национальный центр управления в кризисных ситуациях).

На межрегиональном и региональном уровнях — органами, находящимися в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (центры управления в кризисных ситуациях).

Органы управления и силы РСЧС функционируют в следующих режимах: повседневной деятельности — при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации; повышенной готовности — при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации; чрезвычайной ситуации — при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.

При режиме чрезвычайной ситуации устанавливается один из следующих уровней реагирования: объектовый, местный, региональный, федеральный.

Также установлено, что основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, определяются Правительством Российской Федерации.

Нормативные правовые основы деятельности РСЧС регламентируются также нормами и положениями ряда подзаконных актов, среди которых необходимо отметить постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», которым утверждено Положение о РСЧС.

Указанным документом определен порядок организации и функционирования РСЧС. Единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных и региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Определен состав координационных органов, постоянно действующих органов управления и органов повседневного управления РСЧС. Кроме этого, установлено, что к силам и средствам РСЧС относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В состав сил и средств каждого уровня РСЧС входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования. Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами, с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС в течение не менее трех суток.

Для приема сообщений о чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных пожарами, используются единый номер вызова экстренных оперативных служб «112» и номер приема сообщений о пожарах и чрезвычайных ситуациях, назначаемый федеральным органом исполнительной власти в области связи.

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются резервный фонд Правительства Российской Федерации, а также запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и резервы материальных ресурсов.

Перечень функциональных подсистем РСЧС, создаваемых федеральными органами исполнительной власти, приведен в приложении к Положению о РСЧС.

Следует отметить, что по мере совершенствования РСЧС постоянно возникает необходимость развития ее нормативной правовой базы. За последние годы на федеральном уровне принято немало нормативных правовых актов, имеющих непосредственное отношение к данной проблеме.

Среди них следует отметить постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». Последним утвержден перечень сил и средств постоянной готовности федерального уровня РСЧС, к которым отнесены силы и средства наблюдения и контроля, силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также приведен перечень выполняемых ими задач.

Установлено, что к силам и средствам РСЧС относятся две группы объектов. Первая группа — силы и средства наблюдения и контроля в составе формирований, подразделений, служб, учреждений и предприятий органов власти всех уровней, Госкорпорации «Росатом», организаций и общественных объединений, осуществляющих определенные функции. К последним относятся: наблюдение и контроль за обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях; контроль за санэпидобстановкой; санитарно-карантинный контроль, социально-гигиенический мониторинг; госмониторинг атмосферного воздуха, водных объектов, радиационной обстановки, состояния недр и др. Вторая группа — силы и средства ликвидации ЧС в составе подразделений пожарной охраны, аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных, поисково-спасательных, аварийно-восстановительных, восстановительных, аварийно-технических и лесопожарных формирований, подразделений, учреждений и предприятий органов власти всех уровней, Госкорпорации «Росатом», организаций и общественных объединений, отвечающих за защиту населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

В функции данной группы объектов включаются: тушение пожаров, предотвращение негативного воздействия вод, ограничение негативного техногенного воздействия отходов производства и потребления, авиационно-космический поиск и спасание, обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, транспортной безопасности. Также утвержден перечень сил и средств постоянной готовности федерального уровня единой системы. Кроме этого МЧС России предписано обеспечить автоматизированный учет, хранение и обновление данных о силах и средствах постоянной готовности РСЧС, а органам исполнительной власти Российской Федерации рекомендовано утвердить перечни сил

и средств постоянной готовности территориальных подсистем РСЧС и обеспечить их автоматизированный учет, хранение и обновление.

Важным нормативным правовым актом в обозначенной области является постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 300, которым обновлена Государственная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах». Ответственным исполнителем программы является МЧС России. Госпрограмма включает три подпрограммы: «Предупреждение, спасение, помощь», «Обеспечение и управление», «Развитие системы обеспечения промышленной безопасности». Отмечены также шесть ФЦП: «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года», «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года», «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2017 года», «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013–2017 годы».

Целью данной программы является минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от военных конфликтов, террористических актов, ЧС природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах. Программа реализуется в два этапа (1 января 2013 г.— 31 декабря 2015 г.; 1 января 2016 г.— 31 декабря 2020 г.).

Одной из задач РСЧС является подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 утверждено соответствующее Положение по данному вопросу. Установлено, что подготовка населения организуется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций и осуществляется по соответствующим группам в организациях (в том числе в образовательных учреждениях), а также по месту жительства. Определяются группы населения, проходящие обязательную подготовку, а также основные задачи и формы обучения населения действиям в чрезвычайных ситуациях.

Для работающего населения организуются проведение занятий по месту работы согласно рекомендуемым программам и самостоятельное изучение порядка действий в чрезвычайных ситуациях с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках.

Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя» регламентирует вопросы проведения аттестации аварийно-спасательных служб и формирований, спа-

сателей и граждан, приобретающих такой статус. Последние допускаются к аттестации не позднее чем через шесть месяцев после прохождения медосмотра (обследования), психиатрического освидетельствования и обучения по программам подготовки к ведению аварийно-спасательных работ.

Также установлены обязательные требования, предъявляемые при аттестации; определены аттестующие органы; перечислены документы, подаваемые для проведения аттестации.

Вопросы реализации и отмены органами государственной власти или должностными лицами дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил РСЧС отражены в приказе МЧС России от 22.01.2013 № 33.

В настоящее время большое внимание уделяется решению такой задачи, стоящей перед РСЧС, как организация оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2015 г. № 140 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу оповещения и информирования населения» внесены изменения в правила оказания услуг связи проводного радиовещания для целей телевизионного и радиовещания, а также телематических услуг связи.

В постановлении Правительства Российской Федерации от 28 января 2015 г. № 64 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации по единому номеру «112» скорректированы некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (уточнены лицензионные требования к операторам связи). Также дополнен перечень средств связи, подлежащих обязательной сертификации; к ним отнесено оборудование центров обработки вызовов экстренных оперативных служб.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2015 г. № 557 «Об утверждении Правил эксплуатации устройств вызова экстренных оперативных служб и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» установлен порядок эксплуатации в регионах Государственной автоматизированной информационной системы »ЭРА-ГЛОНАСС».

В рамках реализации задачи РСЧС, касающейся осуществления надзора в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, постановлением Правительства Российской

Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1418 утверждено новое «Положение о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера», в котором устанавливается порядок осуществления государственного надзора, осуществляемого уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (федеральный государственный надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный надзор) согласно их компетенции.

Порядок информационного обмена в рамках РСЧС определен в приказе МЧС России от 26.08.2009 № 496 «Об утверждении Положения о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». Установлено, что в систему входят постоянно действующие органы управления РСЧС на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях (субъекты), инфраструктура РСЧС, совокупность информационных ресурсов в области защиты населения и территорий от ЧС. Инфраструктура РСЧС составляет техническую основу информационного обмена. Она строится путем конвергенции на всех уровнях управления различных телекоммуникационных сред. Информационные ресурсы подразделяются на оперативную и плановую информацию. К первой относятся сведения о прогнозируемых и (или) возникших ЧС и их последствиях, о силах и средствах РСЧС постоянной готовности. Ко второй — данные об административно-территориальных образованиях, об организациях и их деятельности, необходимые для заблаговременного планирования мероприятий. Для сбора плановой информации на всех уровнях (федеральном, региональном и местном) формируются базы данных. Они постоянно актуализируются и включаются в специальный каталог.

При угрозе и непосредственном возникновении ЧС, а также для планирования мероприятий по их предупреждению МЧС России и его территориальные органы вправе запрашивать информацию из баз данных.

Следует отметить, что нормативная правовая база РСЧС, регулирующая вопросы организации ее функциональных подсистем (мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций; предупреждения и тушения пожаров; предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на подводных потенциально опасных объектах во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации; координации деятельности по поиску и спасанию людей во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации), включает ряд приказов МЧС России. К последним относятся приказы МЧС России: от 04.03.2011 № 94 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреж-

дения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», от 29.08.2005 № 656 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме предупреждения и тушения пожаров единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»; от 22.07.2013 № 479 и от 22.07.2013 № 480. Данными приказами утверждены положение о функциональной подсистеме предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на подводных потенциально опасных объектах во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации РСЧС и положение о функциональной подсистеме координации деятельности по поиску и спасанию людей во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации РСЧС, соответственно.

Указанные положения определяют назначение, основные задачи, организацию, состав сил и средств, порядок деятельности функциональных подсистем РСЧС.

Совершенствование РСЧС коснулось и военизированных горноспасательных частей (ВГСЧ), которые входят в состав сил единой системы.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2013 г. № 693 утвержден перечень должностей и специальностей работников, работающих спасателями на постоянной штатной основе в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях и участвующих в ликвидации чрезвычайных ситуаций, в который включены должности и специальности работников ВГСЧ, находящихся в ведении МЧС России, противофонтанных частей, газоспасательной службы, газоспасательных формирований. Определено, что сотрудники этих служб непосредственно заняты в ликвидации аварий на опасных производственных объектах. Перечень позволяет обеспечить одинаковые гарантии и равные права для лиц, работающих на равноценных по своим функциональным обязанностям должностях и по одним и тем же профессиям.

Кроме этого, приказом МЧС России от 18.03.2013 № 180 было утверждено «Положение о прохождении службы в военизированных горноспасательных частях, находящихся в ведении МЧС России». Положение устанавливает требования к комплектованию, условиям несения службы работниками и порядок служебных взаимоотношений в ВГСЧ.

Нормативы организаций ВГСЧ, находящихся в ведении МЧС России, утверждены приказом МЧС России от 29.11.2012 № 707, которым определены требования к структуре, численности и дислокации подразделений, на которые возложены задачи по спасению людей, предупреждению и ликвидации аварий и ЧС на опасных производственных объектах угольной, горнодобывающей, металлургической промышленности и подземного строительства.

В рамках реализации задачи РСЧС по созданию и использованию резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрез-

вычайных ситуаций разработаны Правила выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 г. № 110), которыми обновлен порядок выделения бюджетных ассигнований из указанного резервного фонда. Установлено, что бюджетные ассигнования предоставляются федеральным и региональным органам исполнительной власти для покрытия (в т.ч. частичного) расходов на финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации ЧС, а также в части компенсационных выплат лицам, которым причинили ущерб в результате террористического акта, и возмещение вреда, полученного при его пресечении. Направления расходов включают в себя: проведение аварийно-спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ по перечням; развертывание и содержание в течение необходимого срока (максимум — 6 месяцев) пунктов временного размещения и питания для эвакуируемых граждан; единовременную материальную и финансовую (в связи с утратой имущества) помощь гражданам; выплату единовременного пособия; проведение высокотехнологичных молекулярно-генетических исследований для судебно-медицинской экспертизы биологических объектов, а также эвакуацию и оказание пострадавшим гражданам специализированной медпомощи.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации при недостаточности ассигнований, предусмотренных в региональных бюджетах для ликвидации ЧС, обращаются в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении средств из резервного фонда на финансирование соответствующих мер. Это возможно и в случае, если объем запрашиваемых ассигнований, связанных с ликвидацией ЧС, составляет более 0,5% объема доходов бюджета субъекта на текущий финансовый год.

Одной из важных задач РСЧС является ликвидация последствий крупномасштабных наводнений, включая ремонт поврежденного и строительство нового жилья для граждан, пострадавших от наводнения, восстановление в населенных пунктах объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства.

В связи с этим постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 г. № 1354 утверждены «Правила предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов для реализации на основании судебных решений мер поддержки граждан, признанных пострадавшими в результате крупномасштабного наводнения в августе — сентябре 2013 г.».

В соответствии с указанным документом в 2015 году Приморскому и Хабаровскому краям, Амурской и Магаданской областям и Еврейской автономной области выделяются межбюджетные трансферты для реализации мер соцподдержки граждан, пострадавших в результате крупномасштабного наводнения в августе-сентябре 2013 г., на основании вступивших в силу судебных решений. Документом определены условия и порядок предоставления средств. Также установлено, что контроль за целевым использованием трансфертов возложен на Минстрой России и Росфиннадзор.

В субъектах Российской Федерации постоянно осуществляется работа по разработке и принятию нормативных правовых актов в обозначенной области в целях их своевременной гармонизации с федеральными нормативными правовыми актами.

Только в 2015 г. субъектами Российской Федерации было принято порядка 1 600 нормативных правовых актов, из них более 140 законов субъектов Российской Федерации.

Во многих субъектах внесены изменения в законы о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с целью установления соответствия их правовых норм изменениям, внесенным в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Работа по совершенствованию нормативных правовых актов в субъектах проводится по следующим направлениям:

общие вопросы обеспечения защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера;

совершенствование противопожарной службы и развития добровольной пожарной охраны;

формирование, подготовка и поддержание в готовности органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС; подготовка населения к действиям в условиях производственных аварий и стихийных бедствий;

совершенствование системы управления, информации, оповещения и связи, создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер 112 на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований;

порядок финансового, материально-технического обеспечения мероприятий по защите населения и территорий, создание специальных резервов и запасов материальных, продовольственных, медицинских и иных ресурсов;

организация государственной экспертизы, лицензирования, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС:

совершенствование системы социальной защиты пострадавших от ЧС, проведение гуманитарных акций и мероприятий по поддержанию общественного порядка в зонах бедствий;

целевые научно-технические программы в области снижения рисков и смягчения последствий ЧС, повышения безопасности дорожного движения, пожарной безопасности.

Следует отметить, что в настоящее время продолжается совершенствование законодательной и нормативной правовой базы функционирования РСЧС, основные направления которой определяются МЧС России. Проекты законодательных актов и других документов по вопросам совершенствования РСЧС вносятся на рассмотрение в Правительство Российской Федерации. Наряду с законотворческой деятельностью в системе МЧС России разрабатываются адекватные механизмы реализации вступивших в силу федеральных законов.

3. Создание и развитие единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Ввиду существенного обострения угрозы негативных воздействий природного, техногенного и террористического характера проблема обеспечения защищенности опасных объектов и населения от воздействия названных негативных факторов техногенного и природного характера, террористических проявлений выдвигается в число приоритетных задач строительства Российского государства, становится одним из важнейших факторов обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны, повышения качества жизни населения, укрепления национальной безопасности и международного престижа Российской Федерации.

Созданная в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 1992 г. № 261 Российская система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях имела цель объединения усилий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, их сил и средств в области предупреждения и ликвидации ЧС.

3.1. Основные этапы становления и развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

В середине 1989 г. Верховным Советом СССР было принято решение о создании в структуре Правительства СССР специального органа — Государственной комиссии Совета Министров СССР по чрезвычайным ситуациям, а 15 декабря 1990 г. постановлением Совета Министров СССР создается государственная система по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях, которая объединила органы управления, силы и средства, в компетенцию которых входили задачи по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Созданные Комиссия и Система существовала до распада СССР.

27 декабря 1990 г. было создано Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (МЧС России).

В настоящее время МЧС России является основным органом, осуществляющим управление в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности, а также координирующим деятельность федеральных органов исполнительной власти в указанной области.

Во исполнение одного из базовых нормативных правовых актов, регламентирующего и определяющего общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан, земельного, водного, воздушного пространства, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды — Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» принято постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». Данным постановлением утверждено Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Положение определяет принципы построения, состав сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также регулирует основные вопросы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

В Российской Федерации создана достаточно эффективная система защиты населения и территорий от ЧС различной природы возникновения. Вместе с тем, в сложившихся условиях, характеризующихся, прежде всего, обострением угроз техногенного и природного характера, увеличением масштабов террористической деятельности, изменившимися социально-экономическими отношениями российского общества, на повестку дня весьма актуально встал вопрос повышения эффективности деятельности системы, направленной на решение задач по защите населения и территорий от ЧС.

В настоящее время в систему МЧС России входят:

центральный аппарат;

территориальные органы — региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в субъектах Российской Федерации;

Государственная противопожарная служба МЧС России;

Спасательные воинские формирования МЧС России;

Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России;

аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования, образовательные, научно-исследовательские, медицинские, санаторно-курортные и иные учреждения и организации, находящиеся в ведении МЧС России.

Для решения гуманитарных задач за пределами Российской Федерации из части сил системы МЧС России при необходимости создается российский национальный корпус чрезвычайного гуманитарного реагирования.

Основными задачами РСЧС являются:

разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм, а также подведомственных им объектов производственного и социального назначения в чрезвычайных ситуациях;

обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;

прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

ликвидация чрезвычайных ситуаций;

осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, и проведение гуманитарных акций;

реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе и лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Функциональные подсистемы РСЧС создают федеральные органы исполнительной власти для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере своей деятельности.

За время существования РСЧС проделана большая работа по ее становлению и развитию. Создана нормативная правовая база функционирования системы, созданы силы и средства системы, резервы финансовых и материальных ресурсов на различных уровнях для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отработаны технологии ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и т.д. Сегодня РСЧС осознается гражданами России как одна из структур, способная обеспечить их безопасность.

Для успешного противодействия существующим природным и техногенным опасностям, снижения тяжести последствий возможных стихийных бедствий и техногенных катастроф требуется постоянное совершенствование функционирования РСЧС, ее территориальных подсистем и местных звеньев, которое постоянно должно находиться в поле зрения руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Разработка основ совершенствования функционирования РСЧС явилась отражением потребностей времени, необходимости совершенствования деятельности по защите населения и территорий от ЧС, повышения взаимодействия и координации между органами государственной власти всех уровней в рассматриваемой области.

За более 25 лет своей деятельности специалисты МЧС России участвовали в ликвидации почти 28 тыс. ЧС на территории Российской Федерации и более чем в 400 гуманитарно-спасательных операциях за рубежом. Спасено более миллиона человеческих жизней.

В последнее время повысилась оперативность реагирования на возникающие ЧС, устойчивость и эффективность управления силами РСЧС в кризисных ситуациях на основе совершенствования системы управления, подготовки и оснащения аварийно-спасательных формирований, внедрения новых способов и технологий ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Постоянно совершенствуется нормативная правовая база РСЧС по приоритетным направлениям деятельности. Продолжается целенаправленная работа по совершенствованию надзорной и контрольной деятельности.

3.2. Предупреждение чрезвычайных ситуаций

Большая часть этих мероприятий по предупреждению ЧС проводится в рамках инженерной, радиационной, химической, медицинской, медико-биологической и противопожарной защиты населения и территорий от ЧС на всех уровнях РСЧС.

Практические меры, требующие больших финансовых и материальных затрат, решаются, как правило, в рамках региональных целевых программ по предупреждению ЧС и реализуются в ходе подготовки объ-

ектов экономики и систем жизнеобеспечения населения к работе в экстремальных условиях. Организация работ по предупреждению ЧС в масштабах страны осуществляется в рамках государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 300).

Предупреждение чрезвычайных ситуаций — комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения ЧС, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения[2].

Предупреждение ЧС как в части их предотвращения (снижения вероятности возникновения), так и в плане уменьшения потерь и ущерба от них (смягчения последствий) проводится по следующим направлениям:

мониторинг и прогнозирование ЧС;

рациональное размещение производительных сил и поселений на территории страны с учетом природной и техногенной безопасности;

предотвращение в возможных пределах некоторых неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов путем систематического снижения накапливающегося разрушительного потенциала;

предотвращение аварий и техногенных катастроф путем повышения технологической безопасности производственных процессов и эксплуатационной надежности оборудования;

разработка и осуществление инженерно-технических мероприятий, направленных на предотвращение возникновения источников чрезвычайных ситуаций, смягчение их последствий, защиту населения и материальных средств;

обучение производственного персонала и повышение технологической и трудовой дисциплины;

подготовка объектов экономики и систем жизнеобеспечения населения к работе в условиях чрезвычайных ситуаций;

декларирование промышленной безопасности;

лицензирование деятельности опасных производственных объектов;

проведение государственной экспертизы в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;

государственный надзор и контроль по вопросам природной и техногенной безопасности;

страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;

[2] Ст. 1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

информирование населения о потенциальных природных и техногенных угрозах на территории проживания;

подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

При угрозе возникновения ЧС органы управления и сил РСЧС:

оценивают сложившуюся обстановку и возможные последствия при возникновении ЧС, прогнозируют ее развитие;

уточняют задачи органам наблюдения и лабораторного контроля, общей и специальной разведки;

проверяют готовность органов управления, оперативных групп, сил постоянной готовности и других сил, предназначенных для экстренных действий, отдают необходимые распоряжения;

при необходимости высылают оперативную группу в район ожидаемой ЧС для организации управления и проведения мероприятий по предотвращению ЧС или уменьшению возможного ущерба;

уточняют вопросы взаимодействия, состав выделяемых сил, их укомплектованность, возможные пункты дислокации, объекты, районы предстоящих действий;

готовят предложения по созданию группировки сил РСЧС в районе возможной ЧС, организации управления и мер обеспечения;

разрабатывают (уточняют) план сосредоточения сил в районе опасности, определяют маршруты их выдвижения, районы сосредоточения, сроки прибытия и готовности;

организуют работу по достижению слаженности действий (при наличии времени) органов управления и сил, привлекаемых к решению предстоящих задач, путем проведения с ними специальных занятий и тренировок;

докладывают старшим органам управления об обстановке, принятом решении и проводимых мероприятиях.

Последовательность и сроки проведения мероприятий определяет руководитель органа местного самоуправления (председатель комиссии по ЧС и ОПБ) в своем решении.

Комиссия по ЧС и ОПБ совместно с другими органами управления разрабатывает и докладывает руководителю органа местного самоуправления (председателю комиссии по ЧС и ОПБ) предложения по решению, которые включают в себя:

краткие выводы, полученные на основе оценки обстановки;

объем возможных спасательных и других неотложных работ, очередность их проведения;

состав имеющихся сил и средств, предложения по их распределению и использованию;

задачи для создаваемых группировок сил по направлениям их действий и объектам работ;

порядок обеспечения проводимых мероприятий, действий сил РСЧС и других привлекаемых сил;

порядок организации взаимодействия и управления.

Последовательность действий органов управления и сил РСЧС при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ

С прибытием в район ЧС начальник органа управления ГОЧС (оперативной группы):

развертывает работу, устанавливает связь с органами управления, действующими в районе ЧС, и вышестоящим органом (комиссией по ЧС и ОПБ);

осуществляет сбор начальников подчиненных и взаимодействующих органов управления, развернутых в районе ЧС, уточняет обстановку, состав сил, план действий, заслушивает доклады и предложения по ликвидации ЧС;

обеспечивает своевременность доведения задач до подчиненных и взаимодействующих органов управления;

организует постоянный информационный обмен по обстановке, принимаемым мерам.

К исходу первого и каждого последующего дня проведения работ начальник органа управления организует сбор и обобщение данных об обстановке, уточняет объем выполненных аварийно-спасательных и других неотложных работ, готовит предложения руководителю органа местного самоуправления (председателю комиссии по ЧС и ОПБ) для принятия решения по действию на следующие сутки, представляет доклады и донесения вышестоящему органу управления в соответствии с табелем срочных донесений.

Решение вопросов, связанных с проведением конкретных мероприятий по предупреждению ЧС, осуществляется путем планирования, которое проводится в рамках планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС, разрабатываемых на всех уровнях РСЧС. В планы включаются не только мероприятия инженерно-технического и технологического характера, касающиеся конкретных природных опасностей и опасных производств, но предусматриваются организационные и экономические меры. Наибольшую возможность практического осуществления получают плановые задания, включенные в перспективные и годовые прогнозы (планы) социально-экономического развития или решаемые в рамках федеральных или региональных целевых программ по предупреждению ЧС. Информационной базой выбора и обоснования планируемых мероприятий по предупреждению ЧС являются результаты оценки состояния безопасности населения и территорий.

Для организации деятельности всех ведомств в масштабах страны по предупреждению ЧС природного и техногенного характера отдельные результаты мониторинга и прогнозирования сводятся в единую базу данных, которая используется централизованно, на ее основе по-

строены аналитические комплексные прогнозы ЧС, их результаты доводятся до всех подсистем и звеньев РСЧС, органов государственной власти и местного самоуправления, а также населения.

В интересах предупреждения ЧС проводятся превентивные меры, предпринимаемые заблаговременно по прогнозу времени и места возникновения опасных природных, техногенных и социальных явлений. Научно-методической основой принятия решений по уровню предупреждения ЧС является анализ рисков техногенных аварий и катастроф. Превентивные меры защиты от ЧС подразделяются по целям, уровням принимаемых решений на их осуществление, факторам риска и другим признакам. Так, профилактика возникновения ЧС техногенного характера основана на проведении диагностики оборудования, планово-предупредительных ремонтов, повышении качества технического обслуживания. Мониторинг состояния техногенных объектов (техногенный мониторинг) решает задачи производственной безопасности и заключается в ведении наблюдения и контроля за состоянием производственной базы объектов экономики и технологическими процессами на них с целью прогнозирования аварийности и принятия соответствующих мер по ее предотвращению и смягчению последствий.

В деле предупреждения ЧС важную роль играют общегосударственные, ведомственные и территориальные меры организационно-экономического характера. Они позволяют поднять экономическую ответственность владельцев и руководителей организаций, особенно имеющих в своем составе потенциально опасные объекты, стимулировать работу по снижению риска ЧС и управлению им. Подготовка объектов экономики и систем жизнеобеспечения населения к работе в условиях ЧС проводится руководителями организаций, во владении или подчинении которых находятся данные объекты, под контролем соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и территориальных органов управления МЧС России.

Деятельность по предупреждению ЧС имеет приоритет по сравнению с другими видами работ по противодействию этим ситуациям. Это обусловлено тем, что социально-экономические результаты превентивных действий, предотвращающих ЧС и урон от них, в большинстве случаев гораздо более важны и эффективны для граждан, общества и государства, чем их ликвидация. Предупредительные меры особенно эффективны при наличии достоверных прогнозов, целесообразном определении фронта, состава и объема профилактических работ.

Предупреждение ЧС основано на мерах, направленных на установление и исключение причин возникновения этих ситуаций, а также обуславливающих существенное снижение потерь и ущерба в случае их возникновения.

4. Порядок функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

4.1. Состав сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

В соответствии с Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее — РСЧС), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (с изменениями и дополнениями), определено, что РСЧС объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от ЧС, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Таким образом, в состав сил и средств РСЧС входят специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации ЧС.

Силы и средства гражданской обороны привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации ЧС федерального и регионального характера в порядке, установленном Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В состав сил и средств каждого уровня РСЧС входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирова-

ния на ЧС и проведения работ по их ликвидации (далее — силы постоянной готовности).

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС в течение не менее трех суток.

Перечень сил постоянной готовности федерального уровня утверждается Правительством Российской Федерации по представлению МЧС России, согласованному с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями.

Перечень сил постоянной готовности территориальных подсистем утверждается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с МЧС России.

Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения, исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации ЧС.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, общественных объединений, участвующих в проведении аварийно-спасательных работ и действующих на всей или большей части территории Российской Федерации, а также всех видов пожарной охраны осуществляет в установленном порядке МЧС России.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территориях субъектов Российской Федерации осуществляют в установленном порядке главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территориях муниципальных образований осуществляют органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и гражданской обороны при органах местного самоуправления.

Привлечение аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации ЧС осуществляется:

в соответствии с планами предупреждения и ликвидации ЧС на обслуживаемых указанными службами и формированиями объектах и территориях;

в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации ЧС на других объектах и территориях;

по решению федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих руководство деятельностью указанных служб и формирований.

Привлечение профессиональных аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации ЧС за пределами территории Российской Федерации осуществляется по решению Правительства Российской Федерации в соответствии с нормами международного права на основе международных договоров Российской Федерации.

Общественные аварийно-спасательные формирования могут участвовать в соответствии с законодательством Российской Федерации в ликвидации ЧС и действуют под руководством соответствующих органов управления РСЧС.

Специально подготовленные силы и средства Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны, привлекаются к ликвидации ЧС в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

Силы и средства органов внутренних дел Российской Федерации, включая территориальные органы, применяются при ликвидации ЧС в соответствии с задачами, возложенными на них законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с остановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 1007 г. № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (с изменениями и дополнениями) к силам и средствам РСЧС относятся:

а) силы и средства наблюдения и контроля в составе формирований, подразделений, служб, учреждений и предприятий федеральных органов исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих в пределах своей компетенции:

наблюдение и контроль за обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях;

контроль за санитарно-эпидемиологической обстановкой;

санитарно-карантинный контроль;

социально-гигиенический мониторинг;

медико-биологическую оценку воздействия на организм человека особо опасных факторов физической и химической природы;

государственный мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды;

государственный мониторинг атмосферного воздуха;

государственный мониторинг водных объектов;

государственный мониторинг радиационной обстановки;

государственный лесопатологический мониторинг;

государственный мониторинг состояния недр;

сейсмический мониторинг;

мониторинг вулканической активности;

мониторинг медленных геодинамических процессов в земной коре и деформации земной поверхности;

федеральный государственный экологический надзор;

карантинный фитосанитарный мониторинг;

контроль за химической, биологической и гидрометеорологической обстановкой;

контроль в сфере ветеринарии и карантина растений;

контроль за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства;

контроль за водными биологическими ресурсами и средой их обитания;

мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров;

б) силы и средства ликвидации ЧС в составе подразделений пожарной охраны, аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных, поисково-спасательных, аварийно-восстановительных, восстановительных, аварийно-технических и лесопожарных формирований, подразделений, учреждений и предприятий федеральных органов исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих в пределах своей компетенции защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая:

тушение пожаров, в том числе лесных пожаров;

организацию и осуществление медико-санитарного обеспечения при ликвидации ЧС;

предотвращение негативного воздействия вод и ликвидацию его последствий;

организацию и проведение работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы;

ограничение негативного техногенного воздействия отходов производства и потребления;

обеспечение безопасности работ по уничтожению химического оружия, работ по уничтожению или конверсии объектов по производству, разработке и уничтожению химического оружия, а также организацию работ по ликвидации последствий деятельности этих объектов;

авиационно-космический поиск и спасание;

обеспечение безопасности гидротехнических сооружений;

обеспечение транспортной безопасности;

организацию и проведение работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

координацию деятельности поисковых и аварийно-спасательных служб при поиске и спасании людей и судов, терпящих бедствие на море в поисково-спасательных районах Российской Федерации;

осуществление аварийно-спасательных работ по оказанию помощи судам и объектам, терпящим бедствие на море;

обеспечение безопасности плавания судов рыбопромыслового флота, а также проведение аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства;

обеспечение общественной безопасности при ЧС;

осуществление мероприятий по предупреждению (ликвидации) последствий дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий;

осуществление мероприятий по ликвидации аварий на объектах топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, сетей электросвязи;

защиту населения от инфекционных и паразитарных болезней, в том числе общих для человека и животных;

предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных, вредителей растений, возбудителей болезней растений, а также растений (сорняков) карантинного значения;

обеспечение общественного питания, бытового обслуживания и социальной защиты населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций;

осуществление мероприятий по предотвращению и ликвидации последствий радиационных аварий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» утвержден Перечень сил постоянной готовности федерального уровня РСЧС, в который включены силы, приведенные в табл. 1.

Таблица 1

Перечень сил постоянной готовности федерального уровня РСЧС

№ п/п	Наименование ФОИВ, организации	Состав сил постоянной готовности федерального уровня РСЧС
1	МЧС России	ФКУ «Национальный центр управления в кризисных ситуациях», г. Москва ФГБУ «Государственный центральный аэромобильный спасательный отряд», г. Жуковский (Московская область) ФГКУ «Центр по проведению спасательных операций особого риска «Лидер», г. Москва ФГУАП МЧС России, г. Жуковский (Московская область) ФКУ «Центр экстренной психологической помощи МЧС России», г. Москва ФКУ «Всероссийский центр мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера МЧС России», г. Москва. ФГУП «Военизированная горноспасательная часть», г. Москва ФГКУ «Управление военизированных горноспасательных частей в строительстве», г. Москва
2	Минобороны России *Спецстрой России*	Силы функциональной подсистемы предупреждения и ликвидации ЧС Вооруженных Сил Российской Федерации Служба ответственных дежурных Силы функциональной подсистемы предупреждения и ликвидации ЧС в сфере деятельности Спецстроя России
	Минздрав России *Всероссийская служба медицины катастроф*	ФГБУ «Всероссийский центр медицины катастроф «Защита» Министерства здравоохранения Российской Федерации, г. Москва подразделения постоянной готовности медицинских и иных организаций, входящих в Службу медицины катастроф Министерства здравоохранения Российской Федерации Служба медицины катастроф Министерства обороны Российской Федерации силы и средства МЧС России, МВД России, иных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, Российской академии медицинских наук и других организаций, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для ликвидации медико-санитарных последствий ЧС

Продолжение табл. 1

№ п/п	Наименование ФОИВ, организации	Состав сил постоянной готовности федерального уровня РСЧС
	ФМБА России	Аварийный медицинский радиационно-дозиметрический центр ФГБУ «Государственный научный центр Российской Федерации — Федеральный медицинский биофизический центр имени А.И. Бурназяна», г. Москва Южно-Уральский региональный аварийный медико-дозиметрический центр на базе ФГУП Южно-Уральский институт биофизики Федерального медико-биологического агентства, г. Озерск (Челябинская область) Северо-Западный региональный аварийный медико-дозиметрический центр на базе ФГКП НИИ промышленной и морской медицины Федерального медико-биологического агентства, г. Санкт-Петербург Токсикологический центр федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Клиническая больница № 123 Федерального медико-биологического агентства», г. Одинцово (Московская область) Санитарно-гигиенические и противоэпидемические бригады центров гигиены и эпидемиологии Федерального медико-биологического агентства Клинико-токсикологические, радиологические и специализированные бригады медицинских организаций Федерального медико-биологического агентства
3	Минприроды России *Росгидромет*	ФГБУ — государственные природные заповедники и национальные парки ФГБУ «Гидрометеорологический научно-исследовательский центр Российской Федерации», г. Москва ФГБУ «Научно-производственное объединение «Тайфун», г. Обнинск (Калужская область) ФГБУ «Главный вычислительный центр Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», г. Москва ФГБУ «Краснодарская военизированная служба по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы», г. Лабинск (Краснодарский край) ФГБУ «Северо-Кавказская военизированная служба по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы», г. Нальчик

Продолжение табл. 1

№ п/п	Наименование ФОИВ, организации	Состав сил постоянной готовности федерального уровня РСЧС
		ФГБУ «Ставропольская военизированная служба по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы», г. Невинномысск (Ставропольский край) Региональный противолавинный центр ФГБУ «Камчатское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», г. Петропавловск-Камчатский Региональный противолавинный центр ФГБУ «Сахалинское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», г. Южно-Сахалинск Региональный противолавинный центр ФГБУ «Забайкальское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», г. Чита Региональный противолавинный центр ФГБУ «Среднесибирское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», г. Красноярск Региональный противолавинный центр ФГБУ «Колымское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», г. Магадан Снеголавинный отряд ФГБУ «Специализированный центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Черного и Азовского морей», г. Сочи (Краснодарский край)
	Росприроднадзор	Центральный аппарат в г. Москве и территориальные органы в субъектах Российской Федерации
	Росводресурсы	Силы функциональной подсистемы противопаводковых мероприятий и безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в ведении Росводресурсов
	Рослесхоз	Силы функциональной подсистемы охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней леса, находящиеся в ведении Рослесхоза
4	Минпромторг России	Силы функциональной подсистемы предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах), находящихся в ведении Минпромторга России и Росстандарта Силы функциональной подсистемы предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах) оборонно-промышленного комплекса

Продолжение табл. 1

№ п/п	Наименование ФОИВ, организации	Состав сил постоянной готовности федерального уровня РСЧС
		Силы функциональной подсистемы предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах) гражданских отраслей промышленности Силы функциональной подсистемы предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах) уничтожения химического оружия
5	Минкомсвязи России *Россвязь*	Силы функциональной подсистемы электросвязи и почтовой связи Ордена Трудового Красного Знамени ФГУП «Российские сети вещания и оповещения», г. Москва
6	Минрегион России	Силы функциональной подсистемы защиты городов, населенных пунктов от аварий, катастроф и стихийных бедствий; Силы функциональной подсистемы предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности Минрегиона России
7	Минсельхоз России *Росрыболовство* *Россельхознадзор*	Департамент ветеринарии Департамент растениеводства, химизации и защиты растений ФГБУ «Российский сельскохозяйственный центр», г. Москва Управление контроля, надзора и рыбоохраны Территориальные органы ФГБУ «Дальневосточный экспедиционный отряд аварийно-спасательных работ», г. Владивосток ФГБУ «Северный экспедиционный отряд аварийно-спасательных работ», г. Мурманск ФГБУ «Федеральный центр охраны здоровья животных», г. Владимир ФГБУ «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория», г. Москва ФГБУ «Всероссийский государственный Центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов», г. Москва ФГБУ «Всероссийский центр карантина растений», пос. Быково-2 (Московская область) ФГБУ «Федеральный центр оценки безопасности и качества зерна и продуктов его переработки», г. Москва

Продолжение табл. 1

№ п/п	Наименование ФОИВ, организации	Состав сил постоянной готовности федерального уровня РСЧС
		ФГУП «Республиканский фумигационный отряд», г. Москва ФГБУ «Центральная научно-производственная ветеринарная радиологическая лаборатория», г. Барнаул
8	Минтранс России *Росморречфлот* *Росавиация* *Росжелдор* *ОАО «Российские железные дороги»*	 ФБУ «Морская спасательная служба Росморречфлота», г. Москва Главный авиационный координационный центр поиска и спасания ФБУ «Служба единой системы авиационно-космического поиска и спасания», г. Москва ФГП «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации», г. Москва Ситуационный центр мониторинга и управления ЧС, г. Москва
9	Минэнерго России	Силы функциональной подсистемы предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах) топливно-энергетического комплекса и в организациях (на объектах), находящихся в ведении Минэнерго России ООО «Газпром газобезопасность» (орган управления военизированными частями по предупреждению возникновения и ликвидации открытых газовых и нефтяных фонтанов на объектах (скважинах) открытого акционерного общества «Газпром» и его дочерних обществ), г. Москва
10	Ростехнадзор	Центральный аппарат в г. Москве и территориальные органы
11	Роспотребнадзор	ФБУЗ «Федеральный центр гигиены и эпидемиологии» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, г. Москва ФКУЗ «Противочумный центр» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, г. Москв Специализированная противоэпидемическая бригада ФКУЗ «Российский научно-исследовательский противочумный институт «Микроб» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, г. Саратов

Продолжение табл. 1

№ п/п	Наименование ФОИВ, организации	Состав сил постоянной готовности федерального уровня РСЧС
		Специализированная противоэпидемическая бригада ФКУЗ «Волгоградский научно-исследовательский противочумный институт» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, г. Волгоград Специализированная противоэпидемическая бригада ФКУЗ «Ростовский-на-Дону ордена Трудового Красного Знамени научно-исследовательский противочумный институт» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, г. Ростов-на-Дону; Специализированная противоэпидемическая бригада ФКУЗ «Ставропольский научно-исследовательский противочумный институт» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, г. Ставрополь Специализированная противоэпидемическая бригада ФКУЗ «Иркутский ордена Трудового Красного Знамени научно-исследовательский противочумный институт Сибири и Дальнего Востока» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, г. Иркутск Федеральное бюджетное учреждение науки (ФБУН) «Государственный научный центр прикладной микробиологии и биотехнологии» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, пос. Оболенск (Московская область) ФБУН «Государственный научный центр вирусологии и биотехнологии «Вектор», раб. пос. Кольцово (Новосибирская область) ФБУН «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт радиационной гигиены имени профессора П.В. Рамзаева», г. Санкт-Петербург
12	Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»	ФГУП «Ситуационно-Кризисный Центр Федерального агентства по атомной энергии», г. Москва ФГУП «Аварийно-технический центр Минатома России», г. Санкт-Петербург с филиалами в г.г. Москве, Нововоронеже (Воронежская область), Северске (Томская область), Глазове (Удмуртская Республика) и пос. Селятино (Московская область)

Окончание табл. 1

№ п/п	Наименование ФОИВ, организации	Состав сил постоянной готовности федерального уровня РСЧС
		Аварийно-технический центр ФГУП «Российский федеральный ядерный центр — Всероссийский научно-исследовательский институт экспериментальной физики», г. Саров (Нижегородская область) Аварийно-технический центр ФГУП «Российский федеральный ядерный центр — Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И. Забабахина», г. Снежинск (Челябинская область) Отдельный военизированный горноспасательный отряд ПАО «Приаргунское производственное горно-химическое объединение», г. Краснокаменск (Забайкальский край) Центр робототехники и аварийного реагирования ФГУП «Всероссийский НИИ автоматики им. Н.Л. Духова», г. Москва
13	Российская академия наук	Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Геофизическая служба Российской академии наук, г. Обнинск (Калужская область) Центр научно-технической поддержки федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт проблем безопасного развития атомной энергетики Российской академии наук, г. Москва

Определено, что МЧС России обеспечивает автоматизированный учет, хранение и обновление данных о силах и средствах постоянной готовности РСЧС.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано утвердить в установленном порядке перечни сил и средств постоянной готовности территориальных подсистем РСЧС, обеспечить их автоматизированный учет, хранение и обновление.

Поисково-спасательная служба МЧС России предназначена для проведения поисково-спасательных работ в условиях ЧС природного и техногенного характера.

В состав ПСС входят органы управления службы, поисково-спасательные отряды (ПСО) и подразделения обеспечения. Служба, имеющая в своем составе региональный поисково-спасательный отряд (РПСО), является базовой для региона ее дислокации.

Основными задачами ПСС являются:

поддержание в постоянной готовности органов управления, сил и средств поисково-спасательных формирований к выполнению задач по назначению;

контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации ЧС;

организация и проведение поисково-спасательных работ в ЧС природного и техногенного характера.

В целях решения возлагаемых задач поисково-спасательные формирования ПСС МЧС России:

создают необходимую материально-техническую базу;

разрабатывают оперативные документы по вопросам организации и проведения поисково-спасательных работ в соответствии с предназначением;

осуществляют подготовку, переподготовку, повышение квалификации штатных сотрудников поисково-спасательных формирований ПСС МЧС России;

готовят спасателей и поисково-спасательные формирования к аттестации на проведение аварийно-спасательных работ;

осуществляют мероприятия по реабилитации, социальной и правовой защите работников поисково-спасательных формирований ПСС МЧС России и членов их семей;

обмениваются опытом работы с другими, в том числе, международными стапельными службами и формированиями;

участвуют в разработке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации планов предупреждения и ликвидации ЧС;

участвуют в подготовке спасателей общественных аварийно-спасательных формирований (спасателей-общественников);

участвуют в подготовке населения к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций.

В 2011 г. МЧС России завершена реорганизация Войск гражданской обороны в спасательные воинские формирования МЧС России.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30.09.2011 № 1265 «О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» на базе соединений, воинских частей и организаций войск гражданской обороны сформированы спасательные воинские формирования МЧС России (далее — СВФ). Этим же указом утверждены Положение о СВФ, их структура и состав.

СВФ предназначены для защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера, в том числе за пределами территории Российской Федерации, являются составной частью сил гражданской обороны.

Установлена штатная численность военнослужащих СВФ в количестве 7230 ед., гражданского персонала — в количестве 17 220 единиц.

Основными задачами СВФ являются

а) в мирное время:

проведение мероприятий по поддержанию готовности СВФ к выполнению возложенных на них задач;

использование, размещение и своевременное обновление вооружения, техники и других материально-технических средств, предназначенных для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

участие в мероприятиях по предупреждению и ликвидации ЧС;

участие в подготовке сил и средств по предупреждению и ликвидации ЧС, а также обучение населения в области гражданской обороны;

участие в научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах по созданию, испытанию и внедрению новых технических средств для защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей при ЧС, а также по разработке технологий проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

б) в ходе ликвидации ЧС в мирное время:

участие в ведении радиационной, химической и неспецифической бактериологической (биологической) разведки в зонах ЧС, а также на маршрутах выдвижения к ним;

участие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ по оперативной локализации и ликвидации ЧС природного и техногенного характера на территории Российской Федерации, а также на территориях иностранных государств, с которыми у Российской Федерации имеются соглашения;

участие в проведении пиротехнических работ, связанных с обезвреживанием авиационных бомб и фугасов, а также в гуманитарном разминировании;

участие в проведении работ по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники, имущества и территорий;

участие в доставке грузов, перевозимых в зоны ЧС, в том числе в качестве гуманитарной помощи иностранным государствам;

участие в обеспечении пострадавшего населения продовольствием, водой, предметами первой необходимости, другими материальными средствами и услугами, жилыми помещениями для временного проживания, а также в оказании пострадавшему населению первой помощи;

участие в мероприятиях по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из зон чрезвычайных ситуаций;

участие в проведении работ по восстановлению объектов жизнеобеспечения населения;

осуществление совместно с войсками (силами) и средствами федеральных органов исполнительной власти противодействия терроризму;

в) в военное время:

участие в ведении радиационной, химической и неспецифической бактериологической (биологической) разведки в местах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также на маршрутах выдвижения к ним;

участие в обеспечении ввода сил гражданской обороны в очаги поражения, зоны заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;

участие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения, зонах заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;

участие в проведении пиротехнических работ, связанных с обезвреживанием авиационных бомб и фугасов;

участие в проведении работ по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники, имущества и территорий;

участие в мероприятиях по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из очагов поражения, зон заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;

участие в ликвидации последствий применения противником оружия массового поражения;

участие в выполнении отдельных мероприятий территориальной обороны и в обеспечении режима военного положения;

участие в проведении работ по восстановлению объектов жизнеобеспечения населения.

Применение СВФ в мирное время осуществляется Министром МЧС России, в военное время — на основании распоряжения Президента Российской Федерации.

Группировка СВФ организационно состоит из 10 спасательных воинских формирований МЧС России (ЦСООР «ЛИДЕР», «Ногинский спасательный центр МЧС России», «Тульский СЦ МЧС России» (ЦРЦ), «Невский спасательный центр МЧС России» (СЗРЦ), «Донской СЦ МЧС России» (ЮРЦ), «Волжский СЦ МЧС России» (ПРЦ), «Уральский УСЦ МЧС России» (УРЦ), «Сибирский спасательный центр МЧС России» (СРЦ), «Амурский спасательный центр МЧС России», «Камчатский спасательный центр МЧС России» (ДВРЦ)), восьми авиационно-спасательных центров («Жуковский авиационно-спасательный центр МЧС России», «Авиационно-спасательный центр (ЮРЦ МЧС России) », «Красноярский авиационно-спасательный центр МЧС России», «Хабаровский авиационно-спасательный центр МЧС России», «Авиационно-спасательный центр (ПРЦ МЧС России) », «Авиационно-спасательный центр (УРЦ МЧС России) », «Авиационно-спасательный центр (СЗРЦ МЧС России)», «Авиационно-спасательный центр (СКРЦ МЧС России) »), Рузского ЦОПУ МЧС России.

4.2. Структура, задачи, режимы функционирования и уровни реагирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Во исполнение Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» принято постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». Этим важным нормативным правовым актом утверждено Положение о РСЧС, определяющее принципы построения, состав сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также регулирующее основные вопросы ее функционирования.

Организационная структура РСЧС состоит из территориальных и функциональных подсистем и имеет пять уровней:

федеральный, охватывающий всю территорию Российской Федерации;

межрегиональный — территорию нескольких субъектов Российской Федерации;

региональный — территорию субъекта Российской Федерации;

муниципальный — территорию муниципального образования;

объектовый — территорию объекта производственного или социального назначения.

Территориальные подсистемы РСЧС создаются в субъектах Российской Федерации в пределах их территорий и состоят из звеньев соответствующих административно-территориальному делению. Функциональные подсистемы РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов.

Структура РСЧС представлена на рис. 1.

Основными задачами РСЧС являются:

разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС;

осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и обеспечение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций в таких ситуациях;

обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС;

сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;

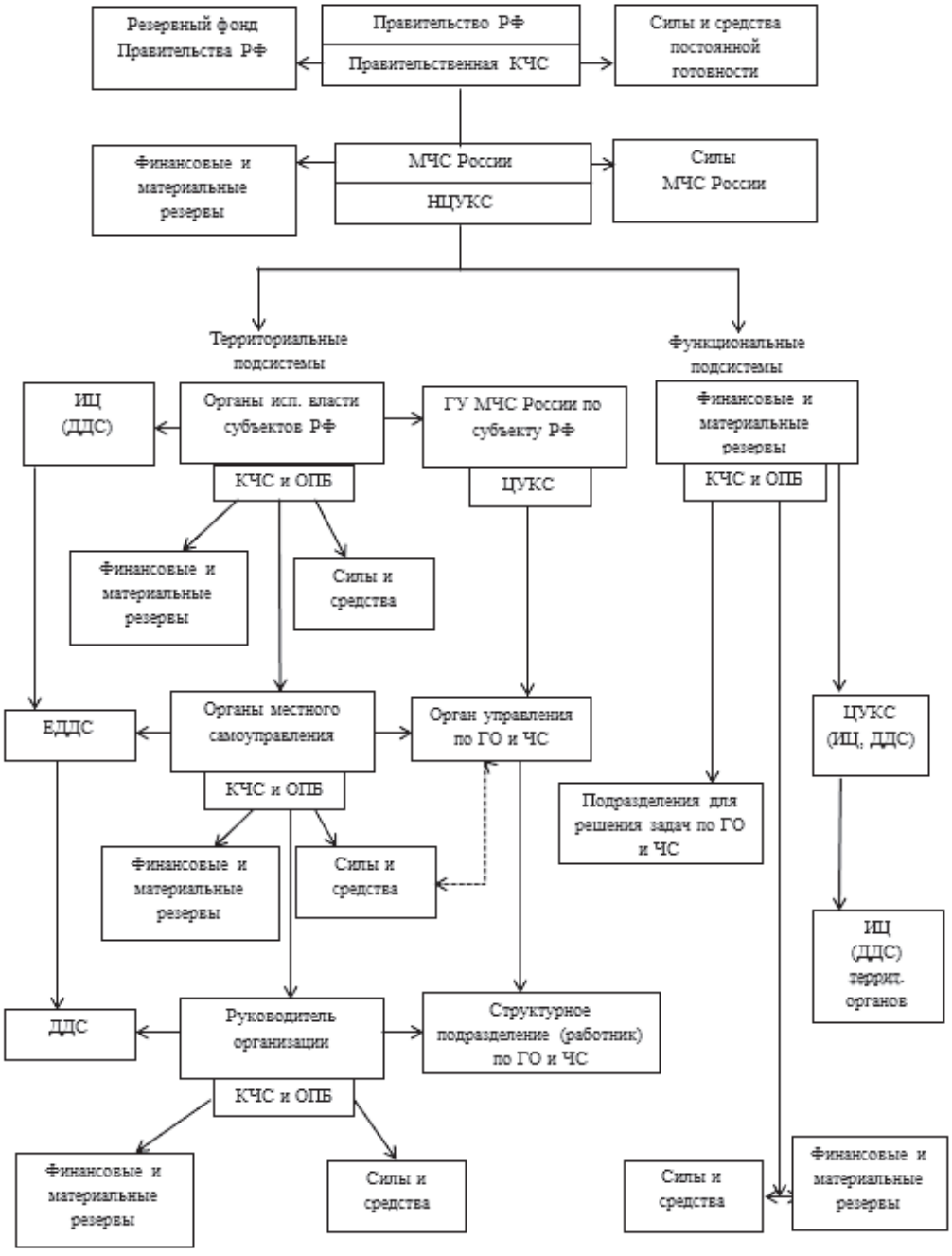


Рис 1. Структура РСЧС

подготовка населения к действиям при ЧС;

осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в сфере защиты населения и территорий от ЧС;

ликвидация ЧС;

осуществление мер по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;

реализация прав и обязанностей граждан в области защиты от ЧС;

международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС.

К органам управления системы РСЧС относятся:

Координирующие органы:

на федеральном уровне — Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы;

на региональном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

на муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования) — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

на объектовом уровне — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

Органы повседневного управления:

на федеральном уровне — Национальный центр управления в кризисных ситуациях, центры управления в кризисных ситуациях (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы;

на межрегиональном уровне — центры управления в кризисных ситуациях региональных центров МЧС России;

на региональном уровне — центры управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

на муниципальном уровне — единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований (ЕДДС МО);

на объектовом уровне — дежурно-диспетчерские службы предприятий.

Постоянно действующие органы:

на федеральном уровне — МЧС России, подразделения федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы, для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны;

на межрегиональном уровне — региональные центры МЧС России;

на региональном уровне — главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации;

на муниципальном уровне — органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления;

на объектовом уровне — структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

РСЧС имеет пять уровней, реагирующих на ЧС: федеральный, межрегиональный, региональный, муниципальный и объектовый (рис. 2).

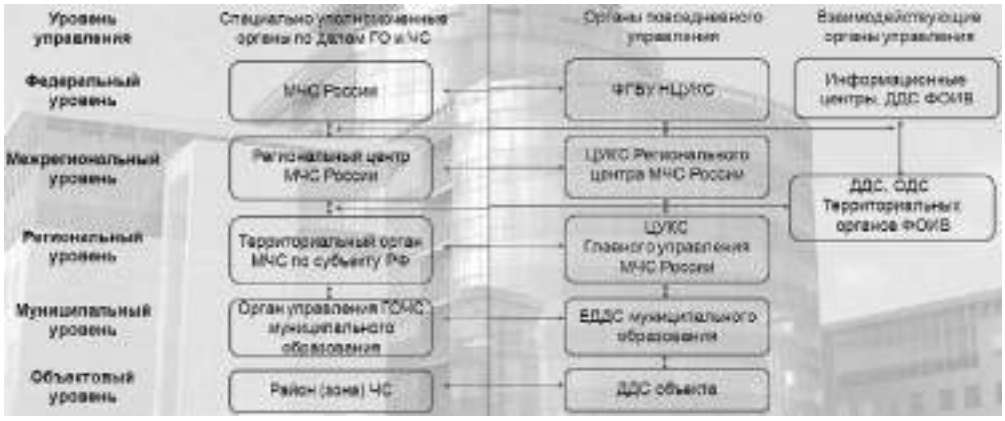


Рис. 2. Схема управления и взаимодействия

Территориальные подсистемы РСЧС создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации ЧС и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий. Задачи, организация, состав сил и средств, порядок функционирования территориальных подсистем РСЧС определяются Положениями об этих подсистемах, утверждаемыми соответствующими органами государственной власти субъектов Российской Феде-

рации. Функциональные подсистемы РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы по защите населения и территорий от ЧС в сфере их деятельности и порученных им отраслях экономики. Организация, состав сил и средств, порядок деятельности функциональных подсистем РСЧС определяются Положениями о них, утверждаемыми руководителями соответствующих федеральных органов исполнительной власти по согласованию с МЧС России. Исключение составляет Положение о функциональной подсистеме РСЧС реагирования и ликвидации последствий аварий с ядерным оружием в Российской Федерации, которое утверждается Правительством Российской Федерации.

Система и подсистемы РСЧС всех уровней функционируют в трех режимах:

1. повседневной деятельности;
2. повышенной готовности;
3. чрезвычайной ситуации.

Режим повседневной деятельности — при нормальной производственной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотий, и эпифитотий.

В режиме повседневной деятельности осуществляются наблюдение и контроль за состоянием окружающей среды, выполняются целевые программы и превентивные меры по предупреждению и ликвидации ЧС, повышению безопасности населения, повышению устойчивости функционирования производства и сокращению материального ущерба от возможных ЧС. Проводятся мероприятия по поддержанию в высокой готовности органов управления, защитных сооружений, сил и средств к действиям в ЧС, по созданию и поддержанию резервов финансовых, продовольственных, медицинских и материально-технических ресурсов.

Режим повышенной готовности — функционирование РСЧС при ухудшении производственной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), гидрометеорологической, сейсмической обстановки, при получении прогноза о возможном возникновении ЧС или угрозе начала военных действий. В режиме повышенной готовности при необходимости формируются оперативные группы для выявления причин ухудшения обстановки, для выработки предложений по ее нормализации, усиливается дежурная диспетчерская служба, наблюдение и контроль за окружающей средой, осуществляется прогнозирование возможности возникновения ЧС, их масштабов и последствий. Принимаются меры по защите населения, запасов материально-технических средств, по повышению устойчивости функционирования производства. Приводятся в повышенную готовность формирования ГО, предназначенные

для ликвидации ЧС, уточняются планы их действий и, при необходимости, осуществляется выдвижение их в район предполагаемых действий.

Режим чрезвычайной ситуации — функционирование РСЧС при возникновении и ликвидации ЧС в мирное время, а также в случае применения противником средств поражения.

В чрезвычайном режиме принимаются меры по защите населения. В район ЧС выдвигаются органы управления для организации разведки, оценки обстановки и непосредственного руководства работами по ликвидации ЧС; направляются силы и средства для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ; принимаются меры по жизнеобеспечению пострадавших; усиливается постоянный контроль за состоянием окружающей среды в районе ЧС; приводятся в готовность защитные сооружения для приема укрываемых.

Решение о введении режимов функционирования подсистемы РСЧС принимает территориальная или ведомственная комиссия по чрезвычайным ситуациям с учетом конкретной обстановки, сложившейся на данной территории.

В мирное время оповещение населения о возможности возникновения ЧС или непосредственно о ЧС и перевод РСЧС в различные режимы функционирования осуществляется по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!». По этому сигналу необходимо немедленно включить телевизор, радиоприемник, репродуктор радиотрансляционной сети и прослушать сообщение местных органов власти или управления по делам ГОЧС. В последующем действовать в соответствии с указаниями, изложенными в речевой информации.

4.3. Деятельность функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

В соответствии с Положением о РСЧС, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (с изменениями и дополнениями), определено, что РСЧС структурно состоит из функциональных и территориальных подсистем.

Функциональные подсистемы РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями для организации работы в области защиты населения и территорий от ЧС в сфере деятельности этих органов и уполномоченных организаций.

Организация, состав сил и средств функциональных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС, по согласованию с МЧС России.

Положение о функциональной подсистеме реагирования и ликвидации последствий аварий с ядерным оружием в Российской Федерации, а также положения о других функциональных подсистемах единой системы, создаваемых федеральными органами исполнительной власти в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации, утверждаются Правительством Российской Федерации по представлениям федеральных органов исполнительной власти, согласованным с МЧС России.

Территориальные подсистемы РСЧС создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Организация, состав сил и средств территориальных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Девятнадцатью ФОИВ и уполномоченной организацией (госкорпорации «Росатом» и «Роскосмос») созданы и действуют 44 функциональные подсистемы РСЧС (табл. 2).

В последние годы возросли возможности и готовность органов управления и сил функциональных и территориальных подсистем РСЧС по выполнению возложенных и внезапно возникающих задач по предупреждению ЧС, а также выполнению всего комплекса аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР) с использованием новых эффективных технологий.

Прогнозирование ЧС природного и техногенного характера является одним из важных направлений в комплексе мероприятий по предупреждению ЧС. Система мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС природного и техногенного характера (СМП ЧС) является одной из четырех функциональных подсистем МЧС России и функционирует на трех уровнях (федеральном, региональном и территориальном). На федеральном уровне координацию деятельности СМП ЧС осуществляет Всероссийский центр мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (Центр «Антистихия») МЧС России. Он представляет оперативные предупреждения и прогнозы по возможности возникновения ЧС природного и техногенного характера.

Учитывая неблагоприятную экологическую обстановку водных объектов, актуальной является деятельность функциональной подсистемы

Таблица 2

Перечень создаваемых ФОИВ и уполномоченными организациями функциональных подсистем РСЧС[3]

№ п/п	ФОИВ, организации	Наименование функциональной подсистемы РСЧС
1	МВД России	Функциональная подсистема охраны общественного порядка
2	Минобороны России	Функциональная подсистема предупреждения и ликвидации ЧС Вооруженных Сил Российской Федерации
3	МЧС России	Функциональные подсистемы: мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС,
4		предупреждения и тушения пожаров,
5		предупреждения и ликвидации ЧС на подводных потенциально опасных объектах во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации,
6		координации деятельности по поиску и спасанию людей во внутренних водах и территориальном море России
7	Спецстрой России	Функциональные подсистемы: восстановления специальных объектов в зоне ЧС,
8		предупреждения и ликвидации последствий ЧС в сфере деятельности Спецстроя России,
9	Минздрав России	Функциональные подсистемы: Всероссийской службы медицины катастроф,
10		медико-санитарной помощи пострадавшим в ЧС в организациях (на объектах), находящихся в ведении ФМБА России, а также организаций и территорий, обслуживаемых ФМБА России,
11		резервов медицинских ресурсов
12	Минтруд России	Функциональная подсистема социальной защиты населения, пострадавшего от ЧС
13	Минобрнауки России	Функциональная подсистема предупреждения и ликвидации ЧС в сфере деятельности Минобрнауки России

[3] В соответствии с Положением о РСЧС, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», по состоянию на апрель 2016 года.

Продолжение табл. 2

№ п/п	ФОИВ, организации	Наименование функциональной подсистемы РСЧС
14	Минприроды России	Функциональные подсистемы: противопаводковых мероприятий и безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в ведении Росводресурсов,
15		мониторинга состояния недр (Роснедра),
16		наблюдения, оценки и прогноза опасных гидрометеорологических и гелиогеофизических явлений и загрязнения окружающей среды (Росгидромет),
17		предупреждения о цунами (Росгидромет совместно с Геофизической службой Российской академии наук, МЧС России, Минкомсвязью России, администрациями субъектов Российской Федерации в Дальневосточном регионе),
18		федерального государственного экологического надзора (Росприроднадзор),
19		охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней леса (Рослесхоз)
20		Функциональные подсистемы: предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах), находящихся в ведении Минпромторга России и Росстандарта,
21		предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах) оборонно-промышленного комплекса,
22		предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах) гражданских отраслей промышленности,
23		предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах) уничтожения химического оружия
24	Минтранс России	Функциональные подсистемы: транспортного обеспечения ликвидации ЧС,
25		организации и координации деятельности поисковых и аварийно-спасательных служб (как российских, так и иностранных) при поиске и спасании людей и судов, терпящих бедствие на море в поисково-спасательных районах Российской Федерации (Росморречфлот),
26		организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности (Росморречфлот),
27		организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта (Росморречфлот),

Продолжение табл. 2

№ п/п	ФОИВ, организации	Наименование функциональной подсистемы РСЧС
28		поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации (Росавиация),
29		предупреждения и ликвидации ЧС на железнодорожном транспорте (Росжелдор)
30	Минкомсвязь России	Функциональные подсистемы: информационно-технологической инфраструктуры,
31		электросвязи и почтовой связи
32	Минсельхоз России	Функциональные подсистемы: защиты сельскохозяйственных животных,
33		защиты сельскохозяйственных растений,
34		предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности Минсельхоза России,
35		предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах), находящихся в ведении или входящих в сферу деятельности Росрыболовства
36	Минэкономразвития России	Функциональные подсистемы: государственного материального резерва, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности Роспатента
37	Минстрой России	Функциональные подсистемы: защиты городов, населенных пунктов от аварий, катастроф и стихийных бедствий,
38		предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности Минстроя России
39	Госкорпорация «Росатом»	Функциональная подсистема предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности Госкорпорации «Росатом»
40	Минэнерго России	Функциональная подсистема предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах) топливно-энергетического комплекса и в организациях (на объектах), находящихся в ведении Минэнерго России
41	Роспотребнадзор	Функциональная подсистема надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой
42	Ростехнадзор	Функциональные подсистемы: контроля за ядерно и радиационно опасными объектами,
43		контроля за химически опасными и взрывопожароопасными объектами

Окончание табл. 2

№ п/п	ФОИВ, организации	Наименование функциональной подсистемы РСЧС
44	Роскосмос	Функциональная подсистема мониторинга критически важных объектов (организаций), находящихся в ведении или входящих в сферу деятельности Роскосмоса

предупреждения и ликвидации ЧС на подводных потенциально опасных объектах (ППОО) МЧС России. Ежегодно организуется проведение работ по поиску, обследованию и мониторингу ППОО в Балтийском, Черном морях и Ладожском озере. В реестр ППОО включено более 24 тыс. обследованных подводных объектов, содержащих твердые радиоактивные отходы на полукилометровой глубине.

Для реализации транзитного потенциала, а также создания комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы в Минтрансе России созданы шесть функциональных подсистем РСЧС. В целях предупреждения и ликвидации ЧС:

в Ространснадзоре — действует дежурно-диспетчерская служба (ДДС), осуществляющая функции поддержания постоянной готовности дежурной смены к приему информации о возникновении чрезвычайных (кризисных) ситуаций и происшествий в транспортном комплексе круглосуточно, оценке такой информации и проведении комплекса мероприятий по адекватному реагированию. В состав федеральной службы входяи 118 территориальных органов;

в Росаэронавигации — создана единая система авиационно-космического поиска и спасания, объединяющая силы и средства государственной, экспериментальной и гражданской авиации. К дежурству в системе авиационно-космического поиска и спасания ежедневно привлекается около 120-130 воздушных судов, в том числе 30 самолетов и 90-100 вертолетов (из них 67 судов гражданской авиации), что позволяет прикрыть территорию Российской Федерации поисково-спасательными самолетами и вертолетами на 70% днем и на 40% ночью. Оперативным органом единой системы авиационно-космического поиска и спасания на федеральном уровне является Главный авиационный координационный центр поиска и спасания федерального государственного учреждения «Служба единой системы авиационно-космического поиска и спасания» (ФГУ «Служба ЕС АКПС»);

в Росавтодоре — Ситуационный центр оперативного управления транспортно-эксплутационным состоянием автомобильных дорог в чрезвычайных и кризисных ситуациях Федерального дорожного агентства координирует деятельность 37 органов управления дорожным хозяйством, подведомственных Росавтодору по вопросам безопасности, предупреждения и ликвидации ЧС;

в Росжелдоре — действует Федеральное государственное предприятие «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации», численность — около 60 тыс. чел., 322 пожарных поезда и 348 восстановительных поездов ОАО «РЖД»;

в Росморречфлоте — в режиме повседневной деятельности функции оперативного штаба по ликвидации ЧС, как постоянно действующего органа управления в системе РСЧС, возложены на Государственный морской спасательно-координационный центр (ГМСКЦ) ФГУ «Госморспасслужба России».

Для выполнения государственной задачи по оказанию помощи людям и судам, терпящим бедствие на море, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на морских бассейнах ФГУ «Госморспасслужба России» организовано несение аварийно-спасательной готовности в поисково-спасательных районах Российской Федерации. Для поддержания установленной готовности не менее одного раза в месяц проводятся комплексные учения аварийно-спасательных формирований (АСФ). Общая численность персонала морских АСФ составляет 1 171 чел. (укомплектованность — 95% от штатной). Ежедневно несут дежурство до 62 судов и 732 морских спасателей.

Несмотря на проведение целенаправленных мероприятий по совершенствованию деятельности органов управления РСЧС организаций (предприятий), на объектах топливно-энергетического комплекса продолжают иметь место ЧС, связанные как с дефектами изготовления оборудования, так и с экстремальными природными условиями. Деятельность функциональной подсистемы РСЧС топливно-энергетического комплекса осуществлялась в соответствии с ежегодными планами основных мероприятий по вопросам ГО и ЧС и обеспечения пожарной безопасности. Укомплектованность органов управления, сил предупреждения и формирований для ликвидации ЧС личным составом соответствует нормативам. Оснащенность транспортными средствами, необходимой техникой и оборудованием достаточная.

В целях предотвращения (уменьшения) материального ущерба от стихийных бедствий, вызванных опасными явлениями, в Росгидромете функционирует подсистема наблюдения, оценки и прогноза опасных гидрометерологических и гелиогеофизических явлений и загрязнения окружающей среды (ФП РСЧС-ШТОРМ), которая осуществляет наблюдение и прогнозирование опасных гидрометеорологических явлений, оперативное оповещение органов управления РСЧС, органов государственного и местного самоуправления, предприятий, организаций и населения (через СМИ) об опасных явлениях, а также функциональная подсистема предупреждения цунами (ФП РСЧС-ЦУНАМИ).

Ежегодно высокую активность в ликвидации ЧС проявляет функциональная подсистема «Всероссийская служба медицины катастроф»

(ВСМК) Минздрава России. Повышению готовности службы медицины катастроф регионального, муниципального и объектового уровней способствует создание филиалов территориальных центров медицины катастроф (ТЦМК), в настоящее время такие филиалы созданы при 10 ТЦМК. Активно ведется работа по созданию и совершенствованию трассовой службы, которая уже создана в ряде субъектов Российской Федерации. Обеспечение деятельности указанной службы, в том числе за счет штатных медицинских формирований ТЦМК, позволило сократить время прибытия медицинских бригад к месту дорожно-транспортного происшествия (ДТП) на 50%. В настоящее время 36 ТЦМК и их филиалов оснащено системами стационарной спутниковой связи; 28 — системами телемедицинских консультаций, 14 — системами многоточечной видеоконференцсвязи для оперативных совещаний и взаимодействия с органами управления субъектов Российской Федерации, а также системами мобильной видеосвязи и передачи данных.

Основные задачи и мероприятия по защите населения, потенциально опасных и критически важных объектов, определенные решениями Правительства Российской Федерации и требованиями нормативных правовых документов для функциональных подсистем РСЧС, в основном выполнены.

В настоящее время ФОИВ и уполномоченными организациями проводится целенаправленная работа по совершенствованию деятельности создаваемых функциональных подсистем РСЧС в части развития нормативной правовой базы и использования современных технологий предупреждения и ликвидации ЧС.

Основными направлениями дальнейшего совершенствования функциональных подсистем РСЧС являются:

развитие нормативной правовой базы в области деятельности функциональных подсистем РСЧС;

формирование комплексных функционально-территориальных подсистем на базе нескольких функциональных и территориальных подсистем РСЧС;

формирование единого информационного пространства по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС на основе информационных ресурсов федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» (ФГБУ НЦУКС) МЧС России.

В целях качественной подготовки спасателей и специалистов других экстренных служб в 2010 г. на базе 179 Спасательного центра МЧС России (Московская область, г. Ногинск) открыт учебно-тренировочный комплекс, имеющий современную учебно-материальную базу, полигон, натурные площадки.

В состав сил и средств территориальной подсистемы РСЧС входят силы и средства постоянной готовности (силы постоянной готовности), предназначенные для оперативного реагирования на ЧС и проведения работ по их ликвидации.

Перечень сил постоянной готовности территориальных подсистем утверждается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с МЧС России.

Постоянно действующими органами на территориальном уровне являются соответствующие органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС на территориях субъектов Российской Федерации.

Координационным органом на территориальном уровне в пределах субъекта Российской Федерации является комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ПБ) органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, которая возглавляется руководителем указанного органа или его заместителем.

Размещение органов управления территориальной подсистемы РСЧС в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

Для ликвидации ЧС создаются и используются резервы финансовых и материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Направлениями основной деятельности территориальных подсистем РСЧС являются:

совершенствование нормативной правовой и методической базы, а также механизмов ее практической реализации в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

повышение защищенности критически важных объектов, создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС на региональном и местном уровнях;

совершенствование работы центров управления в кризисных ситуациях субъектов Российской Федерации и единых ДДС муниципальных образований и ДДС организаций;

обеспечение финансирования мероприятий региональных целевых программ по снижению рисков и смягчению последствий ЧС природного и техногенного характера и пожарной безопасности;

развитие единой системы подготовки населения в области защиты от ЧС, по вопросам пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

обеспечение готовности к использованию по предназначению систем централизованного оповещения населения;

продолжение работы по формированию в соответствующих бюджетах необходимых объемов финансовых средств и их выделению на создание и оснащение техническими средствами, предназначенными для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ;

дальнейшее создание и оснащение нештатных АСФ и спасательных служб с учетом их достаточности и адекватности современным угрозам;

обеспечение разработки и внедрения паспортов безопасности ПОО и административно-территориальных единиц на территориях субъектов Российской Федерации;

подготовка органов местного самоуправления к решению задач по защите населения и территорий от ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

создание инфраструктуры для организации оказания помощи пострадавшим при ДТП на федеральных автомобильных дорогах;

развитие и совершенствование системы управления и обмена информацией;

совершенствование автоматизированной информационно-управляющей системы РСЧС.

Анализ сведений о количественных показателях деятельности территориальных подсистем РСЧС, представленных субъектами Российской Федерации[4], позволяет сделать вывод об активизации деятельности территориальных подсистем РСЧС по реализации практических мероприятий, направленных на предупреждение ЧС природного и техногенного характера.

Продолжилась работа по совершенствованию нормативной правовой базы в области защиты населения и территорий от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Также проводилась работа по внесению изменений в правовые акты субъектов Российской Федерации и правовые акты муниципальных образований с учетом изменений в федеральном законодательстве в области защиты населения и территорий от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Продолжается работа по выполнению плановых показателей исполнения консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации на мероприятия по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

[4] По материалам, представляемым субъектами Российской Федерации в ежегодный Государственный доклад о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от ЧС природного и техногенного характера в 2015 году.

Уделяется внимание деятельности по повышению готовности и оперативности действий органов управления и сил территориальных подсистем РСЧС при ликвидации ЧС на водных объектах.

Для дальнейшего развития территориальных подсистем РСЧС необходимо проведение следующих мероприятий:

совершенствование информационно-аналитического и методического обеспечения систем мониторинга и прогнозирования ЧС путем создания системы унифицированных баз данных, методов прогноза ЧС и поддержки принятия решений для заблаговременного предупреждения и эффективного реагирования на угрозы возникновения ЧС на федеральном, региональном и территориальном уровнях;

развитие технических средств и технологий прогнозирования ЧС и их источников, в том числе за счет совершенствования технических средств мониторинга и экспресс-контроля параметров ЧС и их источников;

организация обмена методическими разработками в области мониторинга и прогнозирования ЧС.

4.4. Вопросы обеспечения действий сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Обеспечение действий органов управления и сил РСЧС является важнейшим условием выполнения задач по предупреждению и ликвидации ЧС. Мероприятия обеспечения организуются и осуществляются при всех режимах функционирования органов управления и сил РСЧС.

Обеспечение действий органов управления и сил РСЧС подразделяется на специальное, тыловое и техническое.

Специальное обеспечение заключается в организации и осуществлении мероприятий, направленных на создание силам (формированиям) РСЧС необходимых условий для начала аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах ЧС и успешного их ведения.

Тыловое обеспечение — комплекс мероприятий, направленных на удовлетворение потребностей формирований (подразделений) РСЧС в материальных, технических и иных средствах (ресурсах) в целях поддержания их в постоянной готовности и успешного выполнения поставленных задач.

Техническое обеспечение — комплекс мероприятий, проводимых в целях поддержания всех видов транспорта, инженерной, аварийно-спасательной и другой техники, используемой для ликвидации ЧС, в исправном состоянии и в постоянной готовности к использованию,

обеспечения надежной их работы, быстрого восстановления и возвращения в строй поврежденной техники.

Специальное обеспечение

Основными видами специального обеспечения являются: разведка; радиационная, химическая и биологическая (бактериологическая) защита; инженерное обеспечение; дорожное обеспечение; гидрометеорологическое обеспечение; комендантская служба и охрана общественного порядка.

Принятие обоснованного решения на ликвидацию ЧС невозможно без наличия всесторонних и полных данных об обстановке, сложившейся в зоне ЧС. В целях получения этих данных органами управления РСЧС, принимающими участие в ликвидации ЧС, организуется разведка.

Разведка — важнейший вид специального обеспечения. Она представляет комплекс мероприятий, проводимых с целью получения сведений об обстановке, сложившейся в результате ЧС. Данные разведки позволяют руководителю работ, другим должностным лицам принять правильное и обоснованное управленческое решение на ликвидацию ЧС.

По характеру решаемых задач разведка подразделяется на общую и специальную, а в зависимости от применяемых сил и средств — на воздушную, морскую (речную) и наземную.

Общая разведка проводится в целях получения данных, необходимых для принятия решений на проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС.

Специальная разведка проводится с целью получения наиболее полных данных о характере ЧС, радиоактивном, химическом и биологическом заражении (загрязнении) местности, воздуха и воды, инженерной, пожарной и медицинской обстановке в зоне ЧС.

По характеру решаемых задач специальная разведка подразделяется на радиационную, химическую, биологическую, инженерную, пожарную и медицинскую разведку.

Для ведения разведки создаются органы разведки (разведывательные отряды, дозоры, группы, наблюдательные посты). Разведывательные органы создаются либо в соответствии со своим основным предназначением (по видам разведки), либо в их состав включаются необходимые специалисты.

Радиационная, химическая и биологическая разведка ведется в целях своевременного обнаружения зараженности воздуха, воды и местности радиоактивными, отравляющими, биологическими и аварийно химически опасными веществами; определения характера и степени заражения, отыскания и обозначения путей и направлений с наименьшими уровнями радиации и обхода участков химического и биологического заражения (загрязнения), а также для введения режимов радиацион-

ной, химической и биологической защиты населения и личного состава формирований РСЧС.

Радиационная, химическая и биологическая разведка ведется специально подготовленными подразделениями (расчетами, группами, звеньями), оснащенными соответствующими приборами разведки.

Инженерная разведка является видом специальной разведки и проводится при всех действиях сил РСЧС с целью получения достоверных инженерных разведывательных сведений в зоне ЧС, а также о местности в районах расположения и действий сил. Эти сведения необходимы для организации их инженерного обеспечения и выполнения инженерных задач.

Общими задачами инженерной разведки являются: определение маршрутов движения, мест и характера завалов, разрушений и затоплений; установление местонахождения людей, нуждающихся в помощи и определение способов вскрытия убежищ, завалов и других мест их нахождения; установление состояния мостов и возможности организации переправ; определение степени проходимости местности; выявление направлений обхода (объезда) разрушений, завалов, затоплений, наличия и состояния взрывоопасных предметов; установление местонахождения и состояния источников водоснабжения.

Пожарная разведка ведется с целью сбора сведений о пожарах для оценки обстановки, принятия решения и организации действий по их тушению.

Задачи пожарной разведки: определение мест и размеров пожаров, пути и скорости распространения огня; выяснение опасности взрывов, отравлений, обрушений и других обстоятельств, которые угрожают людям или усложняют действия сил РСЧС; определение необходимости и путей эвакуации населения, материальных и культурных ценностей, способов защиты от огня, воды и дыма; обнаружение водоисточников, уточнение их объемов и способов использования.

Медицинская разведка ведется в целях установления санитарно-эпидемиологической обстановки в зоне ЧС, на маршрутах выдвижения, в районах расположения формирований и эвакуированного населения; выявления местонахождения пострадавших (пораженных), их количества и степени тяжести поражений; определения путей вывода (выноса, вывоза) пострадавших и их эвакуации, безопасных мест сбора и погрузки пострадавших (пораженных) на транспорт для эвакуации из зоны ЧС; своевременного обнаружения инфекционных заболеваний населения и причин их возникновения.

Полученные разведывательные сведения обобщаются, анализируются и докладываются руководителю работ по ликвидации ЧС и старшим (командирам формирований) в необходимом объеме.

Разведывательные данные, требующие срочного принятия решения, докладываются немедленно. К ним относятся, прежде всего, дан-

ные о заражении местности в районе действий формирований; резких изменениях радиационной, химической и биологической (бактериологической) обстановки; выявлении разрушенных (поврежденных) сооружений (зданий) с находящимся в них населением; местах аварий на коммунально-энергетических и технологических сетях и пожарах, угрожающих жизни людей.

Радиационная, химическая и биологическая защита — комплекс мероприятий по созданию условий для успешных действий сил ликвидации ЧС в обстановке радиоактивного, химического и бактериологического заражения (загрязнения) и обеспечения их радиационной безопасности. Она организуется с целью максимально снизить потери населения и личного состава формирований РСЧС и обеспечить выполнение ими поставленных задач.

Радиационная, химическая и биологическая защита включает: радиационную, химическую и биологическую разведку; сбор и обработку информации об обстановке; своевременное и умелое использование средств индивидуальной и коллективной защиты; дозиметрический и химический контроль личного состава, населения, техники и материальных средств; специальную обработку личного состава, населения и техники; дегазацию, дезактивацию и дезинфекцию участков местности, дорог и сооружений; оповещение о заражении; проведение мероприятий по обеспечению радиационной безопасности.

Использование средств индивидуальной и коллективной защиты обеспечивает защиту личного состава и населения от поражения аварийно химически опасными веществами.

Дозиметрический и химический контроль включает определение доз облучения личного состава и населения и степени заражения людей, техники и других материальных средств радиоактивными и аварийно химически опасными веществами.

По данным дозиметрического и химического контроля производится оценка работоспособности личного состава, определяется порядок (сменность) использования сил ликвидации ЧС при проведении АСДНР, уточняются режимы работы на зараженной местности, необходимость и объем работ по специальной обработке личного состава, возможность использования продуктов питания и питьевой воды, оказавшихся в зонах, зараженных радиоактивными и аварийно химически опасными веществами.

По данным дозиметрического контроля производится оценка работоспособности спасателей, определяется порядок (сменность) использования сил ликвидации ЧС, уточняются режимы работ на зараженной (загрязненной) местности.

Специальная обработка заключается в проведении дегазации, дезактивации и дезинфекции техники, средств защиты, одежды и обуви,

других материальных средств и в санитарной обработке личного состава и населения. Она может быть частичной или полной. Частичная специальная обработка проводится самим личным составом в ходе выполнения задачи, а при заражении АХОВ — немедленно.

Полная специальная обработка проводится с разрешения руководителя работ по ликвидации ЧС после выполнения задачи и включает проведение в полном объеме дегазации, дезактивации и дезинфекции техники и материальных средств, а при необходимости и проведение в рамках санитарно-гигиенических мероприятий санитарной обработки личного состава, участвующего в ликвидации ЧС.

Мероприятия по обеспечению радиационной безопасности проводятся постоянно в целях защиты личного состава от воздействия ионизирующих излучений. Мероприятия по обеспечению радиационной безопасности осуществляются в течение всей работы по ликвидации ЧС.

Инженерное обеспечение

Инженерное обеспечение организуется и осуществляется в целях создания благоприятных условий для своевременного выдвижения сил РСЧС в зону ЧС и успешного выполнения поставленных задач.

Инженерное обеспечение включает: инженерную разведку объектов и местности в зоне ЧС; фортификационное оборудование районов, занимаемых силами РСЧС и районов развертывания пунктов управления (ПУ); устройство и содержание путей выдвижения, подвоза и эвакуации; оборудование и содержание переправ через водные преграды; обеспечение ввода сил ликвидации ЧС в зону ЧС; устройство проходов, проездов в завалах и инженерные мероприятия по преодолению разрушений, затоплений и локализации очагов пожаров; добычу и очистку воды, оборудование пунктов водоснабжения; проведение инженерных мероприятий по ликвидации ЧС.

Фортификационное оборудование районов, занимаемых силами РСЧС, и районов развертывания ПУ осуществляется в целях повышения эффективности защиты и устойчивости управления. Оно осуществляется с максимальным использованием защитных свойств местности, широким применением средств механизации и местных материалов.

Устройство и содержание путей выдвижения, подвоза и эвакуации осуществляются инженерными подразделениями (формированиями) с максимальным использованием существующих дорог и переправ. Для пропуска сил через труднопроходимые участки привлекаются подразделения (формирования) механизации с тягачами, бульдозерами и другой необходимой техникой.

Инженерные мероприятия по обеспечению ввода сил на объекты АСДНР заключаются в ведении инженерной разведки, оборудовании колонных путей и объездов на маршрутах ввода или восстановлении нарушенных дорожно-мостовых сооружений, оборудовании переправ через

водные преграды, в прокладывании основных дорог на объекты ведения работ. Указанные работы выполняются отрядами обеспечения движения, понтонно-мостовыми, десантно-переправочными, дорожными и другими инженерными формированиями.

Дорожное обеспечение

Дорожное обеспечение предназначено для создания условий для беспрепятственного маневра силами и средствами, эвакуации, своевременного подвоза материально-технических средств путем поддержания дорог и дорожных сооружений в проезжем состоянии, строительства новых дорог, оборудования колонных путей и переправ, технического прикрытия перевозок.

Оно включает ремонт и содержание автомобильных дорог, колонных путей и искусственных сооружений на них в исправном состоянии и проведение мероприятий по быстрейшей ликвидации разрушений и повреждений.

Гидрометеорологическое обеспечение

Гидрометеорологическое обеспечение организуется в целях всесторонней оценки элементов погоды, своевременного выявления опасных метеорологических и гидрометеорологических явлений и процессов, оценки их возможного влияния на действия сил РСЧС и проведение мероприятий по защите населения.

Гидрометеорологическое обеспечение включает установление объема и порядка передачи органам управления и старшим (командирам) формирований данных об элементах погоды в районах ведения АСДНР, а также срочной информации об опасных метеорологических и гидрологических явлениях и возможном характере их развития.

Комендантская служба и охрана общественного порядка

Комендантская служба организуется в целях организованного и своевременного выдвижения органов управления и сил РСЧС в зону ЧС.

Охрана общественного порядка организуется в целях поддержания в зоне ЧС порядка, исключения паники, организованного и своевременного вывода населения из зоны ЧС, воспрещения проникновения в зону ЧС посторонних лиц, охраны материальных и культурных ценностей.

Для решения задачи охраны общественного порядка привлекается личный состав подразделений (служб) МВД России.

Тыловое обеспечение

Тыловое обеспечение является видом обеспечения действий сил РСЧС. Основными видами тылового обеспечения при ликвидации ЧС являются материальное, транспортное и медицинское обеспечение.

Материальное обеспечение действий сил РСЧС заключается в бесперебойном обеспечении их всеми видами материальных средств (горюче-смазочными материалами, продовольствием, водой, топливом, вещевым имуществом, имуществом РХБ защиты, строительными ма-

териалами и др.), необходимых для ликвидации ЧС, жизнеобеспечения населения и личного состава формирований.

Перед проведением АСДНР все формирования РСЧС должны пополнить запасы материальных средств, а техника иметь полную заправку горючими и смазочными материалами. В ходе выполнения работ израсходованные запасы материальных средств пополняются до установленных норм.

Решением руководителя работ по ликвидации ЧС устанавливается порядок обеспечения личного состава формирований горячей пищей, водой, обменной одеждой и обувью, порядок подвоза материальных средств, заправки техники горючим и смазочными материалами.

Транспортное обеспечение организуется с целью эвакуации пострадавших, населения, материальных и культурных ценностей из зон ЧС, доставки материально-технических средств, сил РСЧС и их рабочих смен к местам проведения АСДНР.

Транспортное обеспечение осуществляется путем использования штатной техники сил РСЧС, а также привлечения для перевозок автомобильного и других видов транспорта местных организаций.

Медицинское обеспечение — комплекс мероприятий, организуемых и осуществляемых в целях сохранения здоровья и работоспособности личного состава, участвующего в ликвидации ЧС, своевременного оказания медицинской помощи пострадавшим и больным, их эвакуации, лечения и возвращения в строй, предупреждения возникновения и распространения среди личного состава сил РСЧС и населения инфекционных заболеваний.

Оно включает: лечебно-эвакуационные, санитарно-гигиенические, противоэпидемические мероприятия, медицинские мероприятия по радиационной, химической и биологической защите населения и личного состава РСЧС, обеспечение медицинским имуществом.

Непосредственно в зоне ЧС пострадавшим оказывается первая медицинская и доврачебная помощь. Первая медицинская помощь оказывается в порядке само- и взаимопомощи и спасателями. Доврачебную и первую врачебную помощь оказывают медицинские формирования РСЧС в зоне ЧС или вблизи ее. Квалифицированную и специализированную медицинскую помощь оказывают в специализированных медицинских учреждениях (мобильных госпиталях).

Техническое обеспечение

Техническое обеспечение организуется и осуществляется с целью поддержания всех видов аварийно-спасательной техники и инструмента в постоянной готовности к применению, обеспечения их надежной работы, восстановления при выходе из строя.

Основными задачами технического обеспечения являются: своевременное укомплектование сил РСЧС аварийно-спасательной техникой,

инструментом и техническим имуществом, правильная их эксплуатация и содержание (хранение), проведение технического обслуживания всех видов техники в установленные сроки и в полном объеме, ремонт и эвакуация техники, вышедшей из строя в ходе выполнения задач.

Техническое обслуживание техники проводится в установленные руководителем работ по ликвидации ЧС время и сроки и осуществляется экипажами, водителями и расчетами перед проведением АСДНР, в ходе их проведения и по завершении выполнения задачи.

Техническое обслуживание включает дозаправку (заправку) техники ГСМ, проверку исправности и готовности техники к применению, устранение мелких неисправностей, зарядку (подзарядку) аккумуляторов, пополнение всех видов техники запасными частями, инструментом, расходным материалом и другими средствами.

В ходе ликвидации ЧС ремонт техники производится силами водителей и подвижных ремонтных групп на месте повреждения в объеме, обеспечивающем ее использование для работ. В первую очередь восстановлению подлежат техника, требующая наименьшего объема ремонтных работ, а также те машины и средства механизации, которые имеют наиболее важное значение при проведении АСДНР.

Техника, не подлежащая ремонту на месте повреждения, эвакуируется для восстановления ремонтными органами.

Организация обеспечения действий органов управления и сил РСЧС является обязательным элементом работы руководителя по организации действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

Основным способом организации обеспечения является отдача руководителем работ по ликвидации ЧС должностным лицам органа управления и старшим формирований соответствующих распоряжений по видам обеспечения.

4.5. Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на всех уровнях

Для руководства деятельностью РСЧС по предназначению создана и функционирует соответствующая система управления.

Система управления силами РСЧС включает: органы управления, пункты управления, средства связи и автоматизированные системы управления. Важную роль в системе управления, ее эффективности играют органы управления РСЧС.

В соответствии с Положением о РСЧС, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации

чрезвычайных ситуаций», на каждом уровне РСЧС создаются постоянно действующие органы управления и органы повседневного управления.

Постоянно действующими органами управления РСЧС являются:

на федеральном уровне — МЧС России, подразделения федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы, для решения задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) гражданской обороны;

на межрегиональном уровне — территориальные органы МЧС России — региональные центры по делам гражданской обороны, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее — региональные центры);

на региональном уровне — территориальные органы МЧС России — главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации;

на муниципальном уровне — органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления;

на объектовом уровне — структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) гражданской обороны.

Постоянно действующие органы управления РСЧС создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления РСЧС определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Органами повседневного управления РСЧС являются:

на федеральном уровне — Национальный центр управления в кризисных ситуациях, центры управления в кризисных ситуациях (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы[5];

---

[5] Национальный центр управления в кризисных ситуациях создан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23.10.2008 № 1515 «О федеральном государственном учреждении «Национальный центр управления в кризисных ситуациях», распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.01.2009 № 43-р и приказом МЧС России от 04.03.2009 № 117.

Национальный центр управления в кризисных ситуациях (НЦУКС) создан в целях обеспечения функционирования органов управления РСЧС и гражданской обороны, управления их силами и средствами, а также организации своевременного информирования и оповещения населения об угрозе и возникновении ЧС, в том числе в местах массового пребывания людей.

НЦУКС — интеллектуальный многоуровневый управляющий комплекс нового поколения, позволяющий в круглосуточном режиме решать задачи межведомственной координации, оперативного управления и экстренного реагирования, предупреждения и ликвидации ЧС.

на межрегиональном уровне — центры управления в кризисных ситуациях региональных центров;

на региональном уровне — центры управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

на муниципальном уровне — единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;

на объектовом уровне — дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

Компетенция и полномочия органов повседневного управления единой системы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Размещение органов управления РСЧС в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

На органы повседневного управления РСЧС возлагаются постоянный контроль за обстановкой, обеспечение устойчивого управления подчиненными органами управления и силами РСЧС, организация непрерывного информационного обеспечения органов управления РСЧС.

Постоянно действующие органы управления РСЧС предназначены для руководства силами РСЧС в режиме повседневной деятельности.

При введении режима повышенной готовности в составе постоянно действующих органов управления РСЧС формируются временные органы управления — оперативные группы (ОГ). В этом случае оперативная группа будет являться органом управления, создаваемым при руководителе работ по ликвидации ЧС. Состав оперативной группы и ее техническое оснащение устанавливаются в период заблаговременной подготовки в соответствии с расчетом, который должен соответствовать содержанию и объему выполняемых управленческих задач и обеспечить круглосуточную работу пунктов управления (ПУ).

Общими задачами ОГ с возникновением ЧС являются: определение масштабов ЧС и прогноз ее развития, организация и руководство АСДНР, координация и контроль за действиями подчиненных и взаимодействующих органов управления и сил по принятию ими мер по защите населения (эвакуация, оказание помощи и т.д.), подготовка предложений руководителю работ по ликвидации ЧС для принятия решений, уточнение порядка применения сил и средств РСЧС, поддержание непрерывного взаимодействия, организация материально-технического обеспечения и другие.

В целях повышения эффективности решения комплекса управленческих задач в составе оперативной группы создаются рабочие группы: планирования, направлений, информации, расчетно-аналитическая, эвакотранспортная, материально-технического обеспечения (тыла) и другие.

Группа планирования составляет основу оперативной группы. На нее возлагается: сбор, анализ и оценка обстановки и ее отражение на картах (схемах); подготовка расчетов и предложений для принятия руководителем решения; разработка планирующих документов, проектов приказов и распоряжений, оформление решения руководителя на проведение АСДНР на карте (схеме).

Группа направлений создается для обеспечения управления подчиненными органами и силами РСЧС и другими силами, выделяемыми для ликвидации ЧС, а также поддержания взаимодействия с органами местного самоуправления, органами военного командования и другими взаимодействующими органами.

Группа направлений осуществляет: сбор, анализ, обобщение и оценку данных обстановки в районах действий подчиненных сил и доклад ее руководителю работ по ликвидации ЧС; доведение до подчиненных приказов, распоряжений и контроль за их исполнением; контроль за прохождением сигналов оповещения; ведение рабочих карт по направлениям, журналов учета обстановки; запись распоряжений руководителя работ по ликвидации ЧС и докладов, поступающих от подчиненных сил; контроль за выполнением формированиями поставленных задач, их состоянием и обеспеченностью.

На группу информации возлагается: обработка и оценка всех видов поступающей информации и ведение ее учета; подготовка донесений об обстановке и принятых решениях в вышестоящие органы управления; информация об обстановке в зоне ЧС взаимодействующих органов, а также решение других вопросов информационного обеспечения.

Расчетно-аналитическая группа осуществляет оценку и прогноз радиационной, химической и бактериологической обстановки, готовит предложения по использованию сил и средств в зонах радиационного, химического и биологического заражения (загрязнения).

На эвакотранспортную группу возлагается: организация взаимодействия и поддержание связи с эвакуационными и транспортно-дорожными органами по подготовке транспортных средств для эвакоперевозок населения; сбор и обобщение данных по вопросам эвакуации и подготовка предложений руководителю работ по ликвидации ЧС по их проведению; контроль за проведением эвакомероприятий и подготовка транспортных средств к эвакуационным перевозкам.

Группа материально-технического обеспечения (тыла) организует бесперебойное обеспечение формирований всеми необходимыми мате-

риально-техническими средствами, питание и отдых личного состава, решает вопросы жизнеобеспечения пострадавшего населения, подготавливает расчеты, заявки и предложения по обеспечению работ материально-техническими средствами.

В состав расчета ПУ могут также входить группы оперативного дежурства, спецсвязи, делопроизводства и другие, обеспечивающие работу органа управления и руководителя работ по ликвидации ЧС.

На ПУ могут также располагаться представители (оперативные группы) взаимодействующих органов управления, которые поддерживают постоянную связь со своими вышестоящими органами управления. Их задачами являются: сбор, обобщение данных об обстановке в зоне (на объектах) действий подчиненных формирований, доведение приказов и распоряжений руководителя работ по ликвидации ЧС, решение других возникающих вопросов.

4.6. Координация деятельности формирований и общественных объединений, участвующих в ликвидации чрезвычайных ситуаций

В соответствии с Положением о РСЧС, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», на каждом уровне РСЧС создаются соответствующие координационные органы.

Координационными органами РСЧС являются:

на федеральном уровне — Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы;

на региональном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) — комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

на муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования) — комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

на объектовом уровне — комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности организации.

В пределах соответствующего федерального округа (межрегиональный уровень) функции и задачи по обеспечению координации деятель-

ности федеральных органов исполнительной власти и организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и общественными объединениями в области защиты населения и территорий от ЧС осуществляет в установленном порядке полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе.

Образование, реорганизация и упразднение комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются, соответственно, Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Компетенция комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, а также порядок принятия решений определяются в положениях о них или в решениях об их образовании.

Комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций возглавляются соответственно руководителями указанных органов и организаций или их заместителями.

Основными задачами комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности в соответствии с их компетенцией являются:

а) разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

б) координация деятельности органов управления и сил единой системы;

в) обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций;

г) рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации ЧС в порядке, установленном федеральным законом;

д) рассмотрение вопросов об организации оповещения и информирования населения о ЧС.

Иные задачи могут быть возложены на соответствующие комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности решениями Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Координацию деятельности АСС и АСФ на территориях субъектов Российской Федерации осуществляют в установленном порядке главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территориях муниципальных образований осуществляют органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и гражданской обороны при органах местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным законом от 22 августа 1995 г. № 151 «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» под аварийно-спасательным формированием (АСФ) понимается самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы (АСС) структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ (АСР) при ликвидации ЧС, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Основными видами АСФ являются: профессиональные, внештатные и общественные.

В Российской Федерации осуществляют свою деятельность профессиональные АСФ:

государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации;

ветеринарной службы и службы защиты растений Минсельхоза России;

военизированные и невоенизированные противопожарные, поисковые, аварийно-спасательные, аварийно-восстановительные, восстановительные и аварийно-технические, принадлежащие различным федеральным органам исполнительной власти (ФОИВ);

учреждений Всероссийской службы медицины катастроф;

специально подготовленных сил, предназначенных для ликвидации ЧС, и спасательных воинских формирований;

аварийно-технических центров Министерства Российской Федерации по атомной энергии;

служб поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации Федеральной авиационной службы России;

восстановительных и пожарных поездов Минтранса России;

Федеральной службы морского флота России (включая Государственный морской спасательно-координационный центр и спасательно-координационные центры), Федеральной службы речного флота России и др.

В соответствии с законодательством Российской Федерации организации вне зависимости от формы собственности, имеющие потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения ЧС в военное и мирное время, обязаны создавать нештатные АСФ (НАСФ) и поддерживать их в состоянии постоянной готовности.

Основным нормативным актом, определяющим создание НАСФ, является Порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденный приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999 (зарегистрирован в Минюсте России 19 января 2006 г., регистрационный № 7383). НАСФ представляют собой самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения АСДНР в очагах поражения и зонах ЧС.

Оснащение НАСФ осуществляется в соответствии с Примерными нормами оснащения (табелизации) НАСФ специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами (Приложение № 2 к приказу МЧС России от 23.12.2005 № 999).

Основными задачами НАСФ являются:

проведение АСР и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

участие в ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению);

санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;

участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

обеспечение мероприятий ГО по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

ФОИВ в отношении бюджетных организаций, находящихся в сфере их ведения:

определяют организации, которые создают НАСФ;

ведут реестры организаций, создающих НАСФ, и осуществляют их учет;

организуют создание, подготовку и оснащение НАСФ;

организуют планирование применения НАСФ;

осуществляют контроль за созданием, подготовкой, оснащением и применением НАСФ по предназначению.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления на соответствующих территориях:

определяют организации, находящиеся в сфере их ведения, которые создают НАСФ;

ведут реестры организаций, создающих НАСФ;

организуют создание, подготовку и оснащение НАСФ;

организуют планирование применения НАСФ;

осуществляют контроль за созданием, подготовкой, оснащением и применением формирований по предназначению.

Организации, создающие НАСФ:

разрабатывают структуру и табели оснащения формирований специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;

укомплектовывают формирования личным составом, оснащают их специальной техникой, оборудованием, снаряжением и материалами, в том числе за счет существующих аварийно-восстановительных, медицинских и других подразделений;

осуществляют подготовку и руководство деятельностью формирований и осуществляют всестороннее обеспечение их применения;

осуществляют планирование и применение формирований;

поддерживают формирования в состоянии постоянной готовности к выполнению задач по предназначению.

Конкретные состав, структура, оснащение аварийно-спасательных команд определяются руководителями организаций. Личный состав команд комплектуется из работников организаций.

Применение НАСФ осуществляется по планам ГО и защиты населения ФОИВ, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций, разрабатываемым в установленном порядке.

Проверка готовности формирований осуществляется на занятиях, специальных учениях и контрольных проверках (по согласованию с органами местного самоуправления и организациями, создающих формирования). В ходе выполнения указанных мероприятий определяются:

реальность расчетов по созданию формирований; готовность формирований и их способность решать задачи по предназначению;

соответствие организационной структуры формирований характеру и объему выполняемых задач;

обеспеченность формирований средствами индивидуальной защиты, техникой, имуществом и спецодеждой, порядок их хранения и готовность к использованию; время сбора формирований и выхода их в район сосредоточения и к объектам работ.

В целях консолидации усилий общества в решении проблем безопасности и спасения населения в условиях ЧС, повышения роли спасателей в развитии аварийно-спасательного дела в Российской Федерации и участия в мероприятиях по защите и спасению населения, объектов и территорий в случае возникновения ЧС создана Общероссийская общественная организация «Российский союз спасателей» («РОССОЮЗСПАС»).

«РОССОЮЗСПАС» призван объединить усилия всех спасательных формирований Российской Федерации. Создано 76 региональных отделений «Российского союза спасателей», в состав которых вошли спасатели федерального, регионального, муниципального уровней, а также других ведомств и служб.

Основными задачами общественной организации являются: участие в мероприятиях по повышению социального статуса и общественной значимости профессии спасателя; пропаганда, популяризация и распространение знаний в области защиты населения и территорий от ЧС, проведение мероприятий; оказание помощи в подготовке спасателей общественных спасательных формирований и обучении населения основам безопасного поведения; установлении деловых контактов и сотрудничества с представителями российских и зарубежных организаций спасателей.

Общественные аварийно-спасательные формирования (ОАСФ) создаются общественными объединениями, уставными задачами которых является участие в проведении работ по ликвидации ЧС.

Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Общественное объединение создается по инициативе их учредителей — не менее трех физических лиц. В состав учредителей могут входить юридические лица — общественные объединения. Решение о создании, формировании руководящих органов, об утверждении устава принимается на общем собрании (съезде, конференции).

Создаваемые общественные объединения могут регистрироваться в органах юстиции и приобретать права юридического лица либо функционировать без государственной регистрации и приобретения прав юридического лица.

Организационно-правовыми формами общественных объединений являются:

общественная организация;

общественное движение;

общественный фонд;

общественное учреждение;

орган общественной самодеятельности.

Для выполнения своих уставных целей по участию в ликвидации ЧС общественное объединение самостоятельно определяет организационную структуру ОАСФ, его техническое оснащение, решает задачи по подготовке спасателей, их аттестации, созданию необходимой материально-технической базы за счет собственных финансовых средств.

По решению соответствующих должностных лиц спасатели-общественники и ОАСФ могут участвовать в тренировках, соревнованиях и учениях подразделений спасательных воинских формирований и поисково-спасательных формирований МЧС России, профессиональных АСФ субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, проводимых по планам органов управления по делам ГОЧС.

Аттестация спасателей-общественников, а также ОАСФ производится в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя», определяющим порядок проведения аттестации профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, нештатных аварийно-спасательных формирований, общественных аварийно-спасательных формирований (далее — аварийно-спасательные службы (формирования)), а также спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации.

Аттестационными органами, осуществляющими аттестацию аварийно-спасательных служб (формирований), спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, являются следующие постоянно действующие комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей (далее — аттестационные комиссии):

Межведомственная комиссия по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей (далее — Межведомственная аттестационная комиссия), образуемая совместно заинтересованными федеральными органами исполнительной власти;

аттестационные комиссии федеральных органов исполнительной власти, создающих функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее — аттестационные комиссии федеральных органов исполнительной власти), образуемые этими органами;

аттестационные комиссии уполномоченных организаций, создающих функциональные подсистемы единой государственной системы

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее — аттестационные комиссии уполномоченных организаций), образуемые этими организациями;

аттестационные комиссии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, образуемые этими органами.

Аттестационными органами, осуществляющими аттестацию аварийно-спасательных служб (формирований), спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, являются следующие постоянно действующие комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей (далее — аттестационные комиссии):

Межведомственная комиссия по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей (далее — Межведомственная аттестационная комиссия), образуемая совместно заинтересованными федеральными органами исполнительной власти;

аттестационные комиссии федеральных органов исполнительной власти, создающих функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее — аттестационные комиссии федеральных органов исполнительной власти), образуемые этими органами;

аттестационные комиссии уполномоченных организаций, создающих функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее — аттестационные комиссии уполномоченных организаций), образуемые этими организациями;

аттестационные комиссии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, образуемые этими органами.

Решение аттестационной комиссии оформляется в виде протокола ее заседания, который подписывается председателем, заместителем (заместителями) председателя, секретарем и членами аттестационной комиссии, присутствовавшими на заседании.

4.7. Рекомендации по проведению учений и тренировок по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Способность органов управления и сил РСЧС к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС в значительной мере зависит от качества подготовки и проведения учений и тренировок по защите персонала объектов, населения и территорий от ЧС, проводимых в системе РСЧС. В значительной степени это относится к органам управления РСЧС на региональном и территориальном уровнях. МЧС России накоплен зна-

чительный опыт подготовки органов управления по делам ГОЧС в ходе учений и практических действий по ликвидации ЧС, анализ и обобщение которого позволяют совершенствовать соответствующее методическое обеспечение и повышать качество подготовки органов управления РСЧС по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС. МЧС России разработаны и допущены в качестве учебных пособий для высших образовательных учреждений МЧС России, региональных и территориальных органов управления и сил РСЧС соответствующие пособия и методические материалы по организации подготовки и проведения учений и тренировок по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС[6].

Основными формами практической подготовки руководящего состава, органов управления и персонала объектов по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС являются комплексные учения, командно-штабные учения и тактико-специальные учения.

Комплексные, командно-штабные и тактико-специальные учения по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС планируются и проводятся на основе требований Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», организационно-методических указаний МЧС России по подготовке территориальных органов, спасательных воинских формирований, подразделений федеральной противопожарной службы, образовательных учреждений и организаций МЧС России в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, на объектах ведения горных работ, а также работ в подземных условиях на текущий год.

Комплексные учения являются высшей и наиболее эффективной формой совместной подготовки руководящего состава, органов управления, формирований гражданской обороны и РСЧС, рабочих и служащих объектов независимо от форм собственности.

Сущность комплексных учений заключается в практической отработке руководящим составом, органами управления, привлекаемыми формированиями, службами и населением их функциональных обя-

[6] Подготовка и проведение учений органов управления РСЧС на региональном и территориальном уровнях: Учебное пособие для региональных центров МЧС России, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов управления ГОЧС при субъектах Российской Федерации и ВУЗов МЧС России./Москва: МЧС России, 2013. 192 с; Методические рекомендации по подготовке и проведению командно-штабных учений в системе МЧС России. М., МЧС России, 2002; Рекомендации по подготовке учений и тренировок по гражданской обороне, защите от ЧС и противопожарной защите на объектах и др.

занностей и взаимодействия при выполнении основных мероприятий, предусмотренных планами гражданской обороны и планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС в масштабе времени, максимально приближенному к реальному, в обстановке, которая может сложиться на территории объекта при ЧС и в военное время.

Комплексные учения завершают цикл подготовки всех категорий обучаемых к выполнению задач, предусмотренных планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

Командно-штабные учения являются одной из основных форм совместной подготовки руководящего состава, органов управления, комиссий по ЧС и обеспечению пожарной безопасности и специалистов служб объектов к выполнению их функциональных обязанностей по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС.

Сущность командно-штабных учений заключается в отработке на местности, а также на плане объекта руководящим составом и органами управления их функциональных обязанностей по управлению силами, взаимодействия и действий по защите персонала объекта и ликвидации ЧС.

Командно-штабные учения проводятся в соответствии с годовыми планами подготовки как самостоятельные мероприятия, а также могут проводиться в составе командно-штабных и комплексных учений, проводимых вышестоящими органами ГОЧС.

Штабные тренировки — форма приобретения и совершенствования практических навыков персонала органов управления по выполнению их функциональных обязанностей по организации и управлению мероприятиями ГОЧС в мирное и в военное время, а также слаживания органов управления в целом. Функциональные обязанности отрабатываются на раздельных штабных тренировках.

Штабные тренировки могут быть совместные и раздельные.

Совместные штабные тренировки проводятся с привлечением органов управления и всех структурных подразделений организации с целью отработки взаимодействия между ними и достижения слаженности действий.

Раздельные штабные тренировки проводятся с каждым органом управления или отдельными структурными подразделениями организации.

Тактико-специальные учения являются основной и наиболее эффективной формой подготовки формирований сил гражданской обороны и НАСФ к выполнению задач по предназначению в мирное и военное время.

Сущность тактико-специальных учений состоит в слаживании формирований, в отработке на местности (учебном городке, натурном участке) функциональных обязанностей командно-начальствующим

составом по управлению формированием, совершенствовании практических навыков личного состава формирования в применении технических средств, средств защиты, проведении аварийно-спасательных работ в мирное и военное время.

Порядок подготовки и проведения в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях комплексных, командно-штабных, тактико-специальных и специальных учений, штабных и объектовых тренировок по защите населения от ЧС определен в Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденной приказом МЧС России от 24.04.2013 № 284 (зарегистрирован в Минюсте России 22.07.2013, регистрационный № 29115).

В рамках мероприятий по подготовке к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС проводятся:

комплексные учения продолжительностью до двух суток проводятся один раз в три года в муниципальных образованиях и организациях, имеющих опасные производственные объекты, а также в лечебно-профилактических учреждениях, имеющих более 600 коек. В других организациях — один раз в три года продолжительностью до 8 часов;

командно-штабные учения продолжительностью до трех суток проводятся в федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации один раз в два года, в органах местного самоуправления — один раз в три года, в организациях — один раз в год, продолжительностью до одних суток;

тактико-специальные учения продолжительностью до 8 часов проводятся с участием аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований организаций один раз в три года, а с участием сил постоянной готовности — один раз в год.

Обучение руководителей, должностных лиц и работников организаций, за исключением организаций, имеющих опасные производственные объекты, по решению задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется при проведении объектовых тренировок, продолжительностью до 8 часов.

По своему назначению учения и тренировки по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций подразделяются на плановые, проверочные, показные, опытные и исследовательские.

Плановые учения проводятся после завершения обучения руководящего состава, органов управления и личного состава формирований ГО по специальной подготовке с целью слаживания органов управления, формирований, совершенствования взаимодействия практической от-

работки действий по ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Проверочные учения проводятся по указанию старшего начальника в целях определения уровня подготовки органов управления и сил ГОЧС.

Показные учения проводятся в целях обеспечения единства взглядов на применение органов управления и формирований ГО, организацию и методику проведения учений, а также показа наиболее целесообразных приемов и способов действий по организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Опытные и исследовательские учения проводятся в целях исследования форм и методов подготовки органов управления и формирований ГО, проверки положений проектов нормативных документов, регламентирующих порядок применения формирований ГО, технологии ведения АСДНР, а также использования штатного имущества и техники.

При работе со служебными документами, содержащими сведения, составляющие государственную тайну, в период подготовки и проведения учений и тренировок должностные лица обязаны соблюдать режим секретности, установленный законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Организация руководства учением

В состав руководства учением входят: руководитель учения, заместители (помощники) руководителя учения по видам обеспечения (в т.ч. по инженерно-техническим мероприятиям; радиационной, химической и биологической защите; медицинской защите; техническому и тыловому обеспечению) и др., а также штаб руководства во главе с начальником штаба руководства — первым заместителем руководителя учения.

Штаб руководства в зависимости от классификации учения и его целей может иметь различную структуру и включать следующие группы штаба руководства по основным направлениям, в том числе:

подготовки и проведения учения;

организационная;

практических действий сил обозначения;

подготовки разбора;

организации исследований;

организации связи руководства и др.

Группа подготовки и проведения учения может в себя включать полгруппы: анализа решений; наращивания обстановки; розыгрыша и др.

Организационная группа по обеспечению деятельности руководства учением решает вопросы размещения, питания, торгово-бытового, медицинского, транспортного обеспечения и др.

Посреднический аппарат состоит из старших посредников и посредников и создается для непосредственного обучения органов управления

РСЧС и должностных лиц, привлекаемых на учения, оценки методов их работы и анализа принимаемых решений, а также для подготовки материалов в разбор учения.

Посреднический аппарат комплектуется из числа наиболее подготовленных сотрудников центрального аппарата и территориальных органов МЧС России и органов управления по делам ГОЧС по субъектам Российской Федерации, не являющихся обучаемыми, а также из числа профессорско-преподавательского состава учебных заведений МЧС России.

Подготовка учения

Подготовка учения включает:

уяснение исходных данных и принятие решения руководителем учения по основным вопросам его подготовки и проведения;

постановку задач штабу руководства, органам управления и силам РСЧС на планирование учения и участия в нем (в части касающейся);

планирование учения и организацию всестороннего обеспечения учения;

подготовку руководства учением и посреднического аппарата;

подготовку пунктов управления руководства, связи, средств автоматизации и комендантской службы руководства;

подготовку обучаемых органов управления ГОЧС, привлекаемых сил РСЧС, специальной и другой техники и района учения;

контроль за выполнением мероприятий по подготовке учения и оказание помощи ответственным исполнителям;

вывод обучаемых до начала учения в назначенные места (исходные районы) для проведения учения.

Руководитель учения принимает решение по основным вопросам его подготовки и проведения. В решении он определяет:

учебные цели учения и вопросы, на которых необходимо сосредоточить основные усилия;

способы достижения целей с определением основ замысла учения и порядка проведения учения;

этапы учения и их продолжительность, учебные вопросы и особенности обстановки, создаваемой во время учения;

распределение сил и средств органа управления ГОЧС, готовящего учение, а также сил и средств обеспечения работы руководства учения, посреднического аппарата и обучаемых и др.;

задачи штаба руководства по подготовке учения;

основы взаимодействия и управления при подготовке и проведении учения.

Административно-организационными документами подготовки проведения учения являются:

указания (приказ) о подготовке и проведении учения;

план подготовки учения;

план рекогносцировки района учения;

план подготовки руководства и посредников;

планы по видам обеспечения учения;

указания по видам обеспечения учения;

план связи руководства;

расчет планируемого расхода финансовых и материальных средств на подготовку и проведение учения;

план вывода органов управления ГОЧС, сил в район учения и возвращения их в пункты постоянной дислокации;

табель срочных донесений (приказ МЧС России от 07.11.2006 № 636ДСП) и др.

К основным планирующим документам при подготовке учения относятся:

замысел учения с пояснительной запиской;

план-календарь проведения учения;

план организации и проведения исследований;

план практических действий сил РСЧС;

частные планы работы заместителей (помощников) руководителя учения и начальника штаба руководства, а также посредников и др.

Основным документом, на основе которого осуществляется подготовка других документов для подготовки и проведения учения, является замысел учения, разработанный на карте с пояснительной запиской.

Текстуально и в виде таблиц отображаются:

наименование учения, состав участников, привлекаемые органы управления, силы и средства;

тема, время проведения учения, этапы учения и их продолжительность по астрономическому и оперативному времени;

исходная обстановка к началу учения, в том числе: пункты управления; районы размещения сил и средств РСЧС; зоны разрушений, пожаров; маршруты эвакуации, приемные эвакопункты, пункты временного размещения, зоны действия возможных поражающих факторов (катастрофического затопления, радиационного, химического, биологического заражения) и др. данные в зависимости от темы проведения учения;

общий замысел действий обучаемого органа управления ГОЧС и подчиненных ему сил и средств РСЧС на каждом этапе проведения учения;

положение и задачи взаимодействующих органов управления и служб;

положение сторон по обстановкам оперативных скачков и основные элементы ожидаемого решения обучаемых по ним;

места развертывания пунктов управления руководства и обучаемых;

показатели действий сил по решению задач по предупреждению и ликвидации ЧС;

районы учения.

К замыслу учения разрабатывается пояснительная записка, которая является рабочим документом руководителя и штаба руководства учением и служит основой для разработки планирующих, директивных, учебных, отчетно-информационных и справочных документов.

В пояснительной записке излагаются:

тема учения, время и цели его проведения;

район проведения учения;

состав привлекаемых органов управления ГОЧС и сил РСЧС;

условности, принятые при разработке замысла учения;

состав взаимодействующих сил;

характеристика исходной обстановки, цели и замысел действий;

порядок проведения учения с раскрытием содержания каждого этапа;

порядок отработки учебных вопросов с кратким отображением обстановки к началу каждого этапа и показом основных ключевых эпизодов в работе обучаемых и руководства учением;

основные цели, содержание и порядок наращивания обстановки, соответствующие характеру действий органов управления ГОЧС, сил РСЧС на каждом этапе;

организация руководства учением и состав посреднического аппарата;

место, время и порядок проведения частных и общего разборов учения.

Проведение учения

Не позднее, чем за трое-пятеро суток до начала учения обучаемым вручаются исходные учебные документы по учению.

Началом учения является момент вручения обучаемым директивных документов на действия по решению задач по предупреждению и ликвидации ЧС или доведение до них сигналов (приказов) на приведение в установленные степени готовности к применению.

Основными методами работы должностных лиц руководства и посредников в ходе учения являются:

личное общение, наблюдение и оценка методов работы обучаемых при исполнении ими функциональных обязанностей в ходе учения;

заслушивание кратких докладов обучаемых;

изучение отработанных материалов;

анализ и оценка качества и своевременности выполняемых на учении практических мероприятий;

контроль и оказание помощи обучаемым в ходе учения при исполнении функциональных обязанностей, своевременное информирование обучаемых о положительных результатах и недостатках в работе.

Важное значение в процессе обучения на учении имеет заслушивание решений обучаемых руководством и посредниками по наиболее сложной оперативной обстановке, которая складывается на каждом этапе учения, а также изучение и сопоставление принятых решений, планов действий и директивных документов, разработанных обучаемыми.

Оперативная пауза в ходе учения может объявляться в целях детальной проработки наиболее сложных учебных вопросов или вопросов, требующих проведения дополнительных исследований.

Наращивание обстановки осуществляется посредниками в соответствии с разработанными планами и в реальном масштабе времени с учетом решений, принятых обучаемыми.

При переходе к очередному учебному вопросу (этапу) учения обучаемым может объявляться оперативный скачек и вручаться соответствующий документ.

Проведение исследований в ходе учения

Исследования ведутся исследовательской группой в ходе учения в соответствии с планом проведения исследований. Непосредственное руководство проведением исследований осуществляет помощник руководителя учения по исследованиям.

На основе материалов обучаемых, посредников, заместителей руководителя учения, а также собственных наблюдений исследовательская группа разрабатывает обобщенный доклад (отчет) по результатам исследований и докладывает помощнику руководителя учения по исследованиям и начальнику штаба руководства учением.

Результаты исследований могут рассматриваться при разборе учения и использоваться при последующем обобщении опыта проведения учений.

Подготовка и проведение разбора учения

Разбор (подведение итогов) учения является важной заключительной частью учения и имеет большое учебно-воспитательное значение.

Цель разбора — на основе требований нормативных и руководящих документов, всестороннего анализа работы и действий обучаемых подвести итоги учения и определить: степень достижения поставленных учебных и исследовательских целей учения; выводы по устранению выявленных недочетов и определить направления повышения готовности к применению по предназначению органов управления и сил РСЧС.

Общий разбор проводит руководитель учения. Общий разбор подготавливается группой подготовки разбора, которая учитывает и отражает в своих материалах результаты личного наблюдения и контроля руководителя учения, его оценки и указания в ходе учения.

На частных разборах подробно анализируется ход учения. работа обучаемых, отмечаются положительные моменты, вскрываются недостатки и определяются мероприятия по их устранению. Кроме того, дается оценка работы обучаемых.

Обобщение опыта учения и доведение его до руководящего состава осуществляется следующими способами:

разработкой плана мероприятий по совершенствованию способности органов управления ГОЧС, сил РСЧС и их готовности к проведению мероприятий по реагированию на ЧС;

внесением уточнений и изменений в планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

Отчет о проведении учения представляется в вышестоящий орган управления ГОЧС в сроки, установленные табелем срочных донесений.

Таким образом, учения и тренировки по отработке вопросов реагирования на ЧС природного и техногенного характера являются одной из основных форм подготовки органов управления и сил РСЧС. Эффективность их проведения зависит от качества подготовки руководства и участников учений и тренировок, полноты разработки необходимых документов, состояния учебно-материальной базы, на которой проводятся учения.

Ответственность за выполнение указанной работы лежит непосредственно на органах управления регионального и территориального уровней РСЧС, осуществляющих непосредственную подготовку и проведение учений и тренировок по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС.

4.8. Организация информационно-аналитического обеспечения действий органов управления и сил подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Информационно-аналитическое обеспечение действий органов управления и сил РСЧС достигается за счет широкого внедрения и использования новых информационных технологий, в том числе, за счет использования в рамках поддержки принятия объективных управленческих решений возможностей автоматизированной информационно-управляющей системы РСЧС, автоматизированной системы оперативного управления НЦУКС МЧС России, автоматизированной информационной системы государственного пожарного надзора, автоматизированных программных комплексов оценки и прогнозирования возможных негативных последствий ЧС природного и техногенного характера и др.

Автоматизированная информационно-управляющая система (АИУС) РСЧС

Информационное обеспечение в РСЧС осуществляется с использованием АИУС РСЧС, представляющей собой совокупность технических

систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

АИУС РСЧС — система сбора, комплексной обработки оперативной информации о ЧС и информационного обмена между различными подсистемами и звеньями РСЧС, передачи органами повседневного управления необходимых указаний силам и средствам ликвидации ЧС. В автоматическом режиме система способна выполнять задачи сбора, хранения, передачи, обработки и выдачи информации, необходимой для обеспечения работы органов управления РСЧС, автоматизации процессов поддержки принятия управленческих решений, доведения принятых решений до подчиненных и взаимодействующих органов управления и контроля их исполнения.

Основными функциями АИУС РСЧС являются:

сбор от абонентов (пользователей) системы и обработка оперативной информации о состоянии потенциально опасных объектов экономики и инфраструктуры, окружающей среды, сил и средств РСЧС, о наличии и состоянии запасов и резервов;

подготовка рекомендаций и вариантов решений по прогнозу ЧС и действиям при их ликвидации;

сопряжение с информационными системами других федеральных органов исполнительной власти, входящих в РСЧС;

передача необходимой информации органам управления РСЧС всех уровней и обмен информацией между различными подсистемами и звеньями РСЧС.

АИУС РСЧС обеспечивает для должностных лиц органов управления следующие основные возможности:

предоставление лицам, принимающим решения на различных уровнях управления, информации, которая нужна для принятия решений, и предоставление возможности получить в автоматизированном режиме любую необходимую информацию по запросу (различного вида детализации);

объективный контроль за ЧС на территории Российской Федерации и за рубежом, прогноз ее развития;

эффективное информационное взаимодействие в рамках РСЧС по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

объективный контроль выполнения принятых решений;

прогнозирование последствий управленческих решений и другие возможности, обеспечивающие поэтапный переход к безбумажной технологии в АИУС РСЧС.

АИУС РСЧС построена как территориально распределенная система расположенных в стране региональных, республиканских, краевых, областных информационно-управляющих центров, городских и районных

абонентских пунктов, объединенных государственными и ведомственными каналами связи и передачи данных.

Функционально АИУС РСЧС состоит из основной, резервной и дублирующей подсистем, в состав которых включены:

функционально-ориентированные комплексы средств автоматизации (КСА), размещаемые на станционных пунктах управления;

мобильные КСА (МКСА) подвижных пунктов управления (ППУ) и других объектов;

абонентские комплекты пользователей (АКП);

КСА взаимодействия с внешними (по отношению к МЧС России) структурами (КСАВ);

сеть связи и передачи данных (ССПД), обеспечивающая телефонную, телеграфную, факсимильную, селекторную связь, передачу сигналов оповещения, обмен данными (формализованными и неформализованными сообщениями; доступ к удаленным файловым или WEB -серверам и базам данных).

На основе перечисленной номенклатуры средств автоматизации обеспечивается создание объектовых комплексов (ОК) АИУС РСЧС различного назначения и необходимой конфигурации.

Одними из основных объектов федерального уровня являются комплексы центрального аппарата МЧС России.

На региональном уровне созданы региональные информационно-управляющие центры в городах Москве, Санкт-Петербурге, Ростове-на-Дону, Екатеринбурге, Хабаровске, Красноярске.

На территориальном уровне в соответствии с территориальными целевыми программами создаются информационно-управляющие центры органов управления ГОЧС в субъектах Российской Федерации, на местном уровне — абонентские пункты при органах управления ГОЧС в городах и районах.

Место АИУС в структуре РСЧС схематично показано на рис. 3.

АИУС РСЧС функционирует как в мирное время (в режимах повседневной деятельности, повышенной готовности, чрезвычайной ситуации), так и в особый период (при переводе гражданской обороны с мирного на военное положение). При этом возможности комплексов средств автоматизации в зависимости от режима функционирования меняются.

В режиме повседневной деятельности объектовые комплексы средств автоматизации всех уровней АИУС РСЧС обеспечивают работу органов управления ГОЧС на подведомственной территории. При этом контролируется состояние объектовых комплексов и системы в целом, организуются тренировки и учения органов управления, сил и средств РСЧС, разрабатываются и совершенствуются планы действий в экстремальных условиях, перспективные планы профилактики ЧС, дальнейшего развития и совершенствования РСЧС

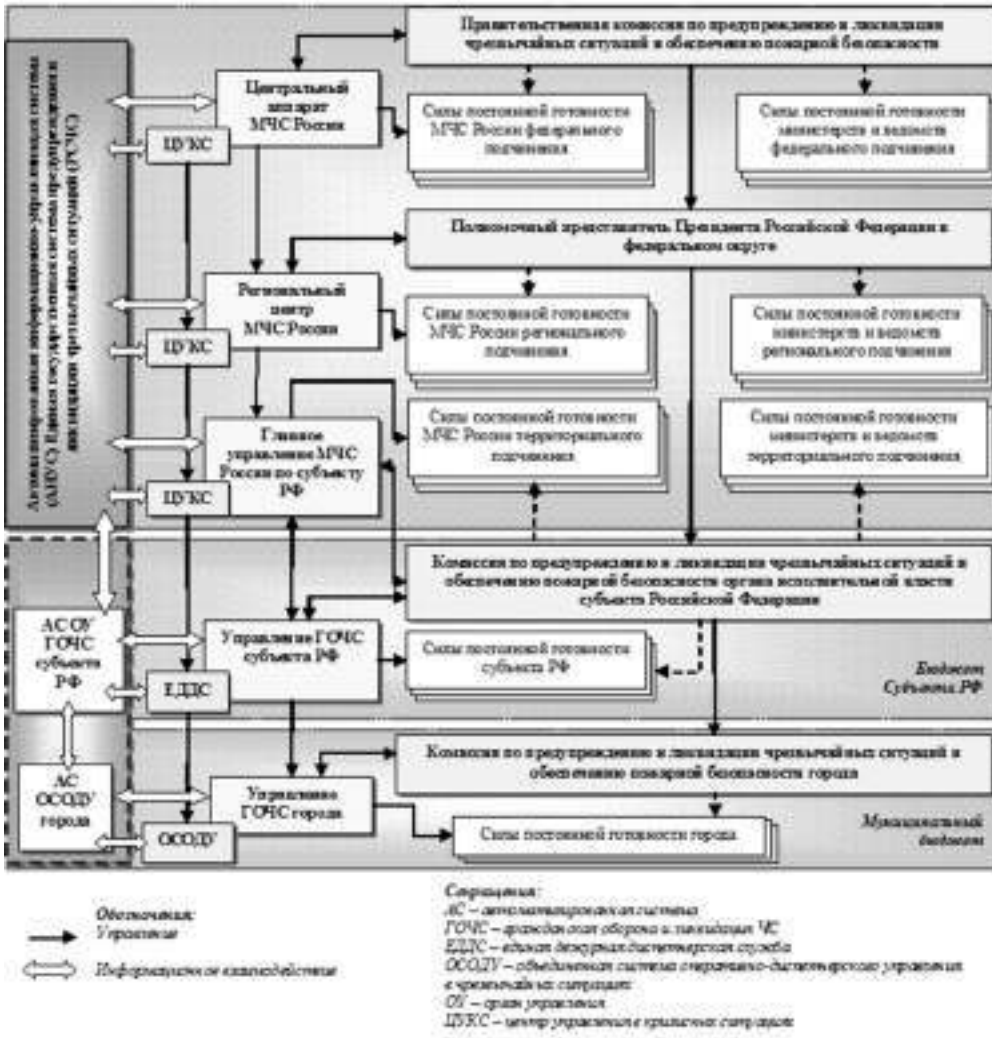


Рис. 3. Структура РСЧС, включая местный уровень управления (муниципальные образования)

Решаются задачи кадрового, материально-технического и финансового обеспечения деятельности МЧС России и подчиненных ему органов. При этом учитываются данные, выдаваемые системой мониторинга и прогнозирования ЧС, осуществляющей повседневный контроль состояния окружающей среды и потенциально опасных объектов.

В этом режиме осуществляется первичный ввод нормативно-справочной информации, развитие программно-технических средств АИУС РСЧС.

В режиме повышенной готовности комплексы средств автоматизации обеспечивают деятельность МЧС России, территориальных органов МЧС России и органов управления ГОЧС по приведению в готовность

к возможным действиям органов управления и сил РСЧС, принятию оперативных мер по предотвращению ЧС, снижению возможного ущерба. Уточняются причины, вызвавшие ухудшение обстановки, осуществляется прогноз возникновения ЧС и их развития. Усиливается контроль за состоянием окружающей среды и потенциально опасными объектами. Для обоснования мер по ликвидации угрозы ЧС осуществляются расчеты по привлечению сил и средств, приведению их в высшие степени готовности. При необходимости доводятся команды (распоряжения) на выдвижение части сил в район предполагаемого бедствия, осуществляется контроль их действий, проводится оповещение населения. Усиливаются дежурные службы эксплуатационного персонала АИУС РСЧС. Программно-технические средства приводятся в рабочее состояние для решения соответствующих задач, в том числе подготавливаются к выводу в ожидаемый район бедствия мобильные средства.

В режиме ЧС комплексы средств автоматизации обеспечивают управленческую деятельность МЧС России, региональных центров ГОЧС и органов управления ГОЧС по ликвидации возникшей ЧС. Собираются данные об авариях, катастрофах, стихийных бедствиях и сложившейся обстановке, оповещаются соответствующие органы управления и силы РСЧС. АИУС РСЧС обеспечивает решение задач по управлению выдвижением сил и средств в зону бедствия, мероприятиями по защите населения, материальных и культурных ценностей, проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ. Эксплуатационный персонал объектовых комплексов средств автоматизации переходит на круглосуточный режим работы. В случае необходимости мобильные средства АИУС РСЧС выдвигаются в район бедствия для непосредственного обеспечения работы оперативных групп.

Специальное программное обеспечение БРИЗ (в составе системы оперативного управления НЦУКС МЧС России)

Специальное программное обеспечение БРИЗ (в составе системы оперативного управления НЦУКС МЧС России) обеспечивает реализацию следующих функций:

планирование и организация мероприятий по защите населения и территорий от ЧС с учетом экономических, природных и иных особенностей территорий и степени опасности возникновения ЧС;

оперативное проведение мероприятий, направленных на предупреждение возможных ЧС, а также на максимально возможное снижение ущерба и потерь в случае из возникновения;

прогнозирование и оценка развития возможных кризисных и ЧС природного и техногенного характера с вероятностью 60-70%, в т.ч. с участием и без учета проведения соответствующих мероприятий по предупреждению, локализации и ликвидации ЧС;

автоматизация процессов управления базами данных и процессов по предупреждению и ликвидации ЧС любого уровня;

ведение базы оперативных ситуационных планов действий в условиях возможных ЧС;

моделирование хода и результатов проводимых мероприятий для оценки их эффективности;

оперативное прогнозирование и оценка сложившейся обстановки в зоне ЧС, разработка вариантов плана мероприятий с использованием базы ситуационных планов;

разработка и контроль реализации принимаемых решений в ходе ликвидации ЧС;

автоматизация процессов оповещения населения в случае угрозы возникновения или о факте ЧС, в том числе с возможностью обратной связи в режиме реального времени с использованием системы ОКСИОН.

Специальное программное обеспечение БРИЗ включает следующие основные подсистемы:

сбора информации (ведения баз данных);

взаимодействия с Росгидрометом и ведения данных по опасным природным явлениям;

ГИС;

учета и обработки рисков на объектах транспорта;

поддержки принятия решений при ликвидации ЧС (в составе подсистем: учета сил при ликвидации ЧС; планирования мероприятий по ликвидации ЧС; оперативной передачи информации с места ЧС; ведения библиотеки документов по ЧС; формирования отчетов по ЧС);

взаимодействия с информационной навигационной системой «Глонасс» и др.

Программное обеспечение БРИЗ (в составе системы оперативного управления НЦУКС МЧС России) построено по территориальнораспределенному принципу, используется в практической деятельности ЦУКСов территориальных органов МЧС России, что обеспечивает своевременную актуализацию баз данных специального программного обеспечения, достоверность и оперативность деятельности системы оперативного управления МЧС России.

Автоматизированная информационная система государственного пожарного надзора

Автоматизированная информационная система государственного пожарного надзора (далее — АИС ГПН) включает подсистемы:

специальное программное обеспечение «Автоматизированная информационная система сбора информации о противопожарном состоянии объектов надзора и исполнения административных процедур по осуществлению Государственного пожарного надзора на объектах над-

зора», со встроенным программным модулем «Сбора информации о состоянии безопасности объектов надзора по результатам надзорной деятельности в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС» (далее СПО ИАП), функционирующая на субъектовом и территориальном уровнях системы;

WEB приложение «АИС Электронный инспектор МЧС», объединяющая сайты «Государственный надзор в области ГО и ЗНТЧС» и «Государственный надзор в области пожарной безопасности», функционирующая на федеральном уровне системы.

СПО ИАП обеспечивает выполнение следующих основных функций:

1. Ведение базы данных об объектах управления, с которыми работает специальное программное обеспечение, в том числе ведение баз данных:

территориальных органов государственного надзора субъекта Российской Федерации и специальных подразделений ФПС;

должностных лиц органов надзорной деятельности (далее — ОНД) и уровня доступа их к специальному программному обеспечению.

2. Ведение базы данных территориальных справочников: адресов, юридических организаций и индивидуальных предпринимателей.

3. Поддержка актуальности территориальных справочников подсистемы: адресов, муниципальных образований, фирм, имеющих лицензии на выполнение работ в области пожарной безопасности.

4. Формирование справочника Государственных реестров юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе с возможностью импорта данных из ЕГРЮЛ и ЕГРИП, получаемых из ИФНС России в формате XML файлов.

5. Ведение базы данных электронных контрольно-наблюдательных дел объектов надзора (далее — ЭКНД), состоящих на учете органов государственного надзора территориальных подразделений ОНД МЧС России, включая данные об арендаторах и подобъектах, сооружениях ГО.

6. Ведение базы данных паспортов комплексной безопасности объектов социальной защиты, здравоохранения и образования, в том числе с возможностью обмена информацией с «Автоматизированной системой оперативного формирования отчетности и генерации новых отчетных форм» Минздрава России.

7. Ведение базы данных административных процедур по осуществлению ГПН на объектах надзора в ОНД МЧС России и оформление результатов проверок объектов защиты и принятия мер по результатам проверок.

8. Ведение базы данных административных процедур по осуществлению государственного надзора в области ГО (далее — ГНГО) на объектах надзора, в том числе сооружениях ГО, в ОНД МЧС России, и оформле-

ние результатов проверок объектов защиты и принятия мер по результатам проверок.

9. Ведение базы данных административных процедур по осуществлению государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС (далее — ГНЗНТЧС) на объектах надзора в ОНД МЧС России и оформление результатов проверок объектов защиты и принятия мер по результатам проверок.

10. Функции индивидуальной настройки шаблонов форм выходных документов ГПН, ГНГО и ГНЗНТЧС на уровне субъекта Российской Федерации, ОНД и инспектора, в связи с различием оформления документов в различных субъектах Российской Федерации.

11. Ведение базы данных планирования проверок: перспективного (5 лет), ежегодного и ежемесячного.

12. Ведение базы данных показателей надзорной деятельности по ГПН, ГНГО и ГНЗНТЧС ОГН МЧС России.

13. Формирование аналитических отчетов (таблиц, графиков, диаграмм) по проверкам на объектах надзора по заданным параметрам, позволяющим отображать динамику изменения количества проверок выбранной категории, для выбранных административно-территориальных образований, за выбранный период времени (в том числе в сравнении с другими периодами), позволяющим производить оценку безопасности объектов надзора в области пожарной безопасности, ГО и ЗНТЧС на территориях административно-территориальных образований.

Программно-аппаратные комплексы, позволяющие решать различные задачи, связанные с оценкой рисков возникновения и прогнозированием последствий ЧС природного и техногенного характера на потенциально опасных и критически важных объектах

1. «Студия анализа риска» — программная оболочка с общим графическим интерфейсом для набора подключаемых программных модулей, осуществляющих расчет по действующим методикам прогнозирования последствий аварийных ситуаций, позволяющая:

осуществить расчеты зон термического, барического, токсического поражения, зон затопления и полей потенциального (индивидуального) риска при авариях на взрывопожароопасных и химически опасных объектах, судоходных ГТС в соответствии с существующими утвержденными методиками;

выдавать результаты расчетов с приведением порядка вычисления в виде текстового документа формата MS Word;

нанесение результатов прогноза возможной обстановки при авариях на опасных производственных и других объектах на карты, схемы, планы, с сохранением результатов в растровом формате (jpeg, bmp).

2. Программный комплекс «Магистраль», предназначенный для:

определения зон действия поражающих факторов аварий на подземных магистральных газопроводах;

определения вероятных зон поражения человека поражающими факторами;

зонирования территории вблизи подземного магистрального газопровода по критерию индивидуального риска.

Программный комплекс позволяет прогнозировать зоны действия следующих поражающих факторов аварий на магистральных газопроводах:

барического воздействия волн сжатия, образующихся за счет расширения в атмосфере природного газа, выброшенного под давлением из разрушенного участка трубопровода («первичная» ударная волна);

барического воздействия воздушных волн сжатия, образующихся при воспламенении газового облака и расширении продуктов его сгорания («вторичная» ударная волна);

термического воздействия огненного шара при воспламенении переобогащенного топливом газового облака;

термического воздействия воспламенившихся струй газа.

3. Программный комплекс «HydroCrash», предназначенный для расчета развития гидродинамических аварий на накопителях жидких промышленных отходов. Разработана в соответствии с РД 03-607-03 и позволяет определять:

максимальные значения прорана;

максимальные значения параметров потока в проране;

параметры потока по трассе растекания.

4. Программный комплекс «Риск-нефть-трубопровод», предназначенный для оценки (прогноза) частоты аварийных утечек из нефтепроводов, объемов аварийных разливов и потерь нефти, а также для оценки компенсационных выплат за загрязнение нефтью земель, водных объектов и атмосферного воздуха при авариях на линейной части магистрального нефтепровода.

Программный комплекс используется при:

проведении анализа опасностей и риска аварий магистральных нефтепроводов;

разработке деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов;

оценке воздействия на окружающую среду магистральных нефтепроводов;

проектировании, строительстве и эксплуатации нефтепроводов.

5. Программный комплекс «Экология-нефть-трубопровод», предназначенный для оценки экономического ущерба окружающей среде в результате аварийных разливов нефти из-за отказов сооружений или линейной части магистральных нефтепроводов.

6. Программный комплекс «Волна», предназначенный для прогнозирования масштабов затопления местности и характеристик волны прорыва при разрушении гидроузлов. Программа позволяет оценить последствия разрушения гидроузлов. При этом определяются параметры затопления местности — максимальные глубина затопления, ширина затопления и скорость течения, время прихода фронта, гребня и хвоста волны прорыва, максимальный расход воды в створе, высота волны (превышение уровня воды над уровнем бытового потока) и максимальная отметка затопления.

7. Программный комплекс «Оценка риска на ГТС», предназначенный для экспертной оценки риска аварий гидротехнических сооружений водохозяйственного и промышленного назначения при декларировании их безопасности, экспертизе декларации безопасности и страховании рисков аварий.

Программный комплекс позволяет дать сопоставительную оценку риска аварий ГТС на основе экспертного анализа всей совокупности факторов, влияющих на надежность и безопасность их работы, включая возможный ущерб при аварии.

8. Программный комплекс «Гидра», предназначенный для расчета границы зоны затопления и количественной оценки уровня безопасности при гидродинамической аварии на эксплуатируемых и проектируемых хранилищах шламов, жидких производственных отходов, стоков и технических вод.

Позволяет определить показатели, характеризующие аварию и ее последствия:

границы зоны затопления;

время образования прорана (время от начала до полного истечения жидкости из хранилища);

размеры прорана;

расходы и объемы жидких отходов, выливающихся по мере развития прорана;

высота, скорость и гидродинамическое давление волны прорыва.

9. Специальное программное обеспечение «Ущерб», предназначенное для оценки экологического ущерба в результате аварий на нефтебазах и автозаправочных станциях. Позволяет определить экологический ущерб, причиненный атмосфере, почвам, водным объектам и биологическим ресурсам региона.

Результаты оценки могут быть использованы для решения вопросов, связанных с:

обеспечением экологически безопасной эксплуатации АЗС и нефтебаз (особенно при экстремальных ситуациях);

проведением сравнительной оценки экологической опасности сходных объектов СНПО;

разработкой материалов по оценке воздействия объектов СНПО на окружающую среду;

выдачей разрешений на землеотвод, землепользование и водопользование;

получением и продлением лицензий по следующим видам деятельности: транспортирование, хранение и реализация нефтепродуктов;

проведением экологического страхования и экологического аудита.

10. Специальное программное обеспечение «Ущерб-2», использующееся при:

определении величины финансового обеспечения и объемов страхования гражданской ответственности собственников (эксплуатирующих организаций) за вред, причиненный в результате аварии на ГТС;

составлении деклараций безопасности, планировании аварийно-спасательных работ;

обосновании мероприятий, снижающих негативные последствия аварии;

определении сумм, необходимых для возмещения вреда от аварии и ликвидации ее последствий.

11. Специальное программное обеспечение «Токсодоза», позволяющее определить:

количество поступивших в атмосферу аварийно химически опасных веществ (АХОВ) при различных сценариях аварии;

пространственно-временное поле концентрации АХОВ в атмосфере;

размеры зоны химического заражения, соответствующей различной степени поражения людей, определяемой по ингаляционной токсодозе.

СПО используется при разработке:

декларации безопасности опасных производственных объектов, на которых производятся, используются, транспортируются или хранятся АХОВ;

мероприятий по защите персонала и населения;

планов локализации и ликвидации последствий аварий, сопровождаемых выбросом АХОВ.

12. Специальное программное обеспечение «Аммиак», предназначенное для оценки масштабов поражения при промышленной аварии с выбросом аммиака.

СПО позволяет определить:

количество поступившего в атмосферу аммиака при различных сценариях аварии; пространственно-временное поле концентраций аммиака в атмосфере;

размеры зоны химического заражения, соответствующей различной степени поражения людей, определяемой по ингаляционной токсодозе.

СПО используется при разработке:

декларации безопасности опасных производственных объектов, на которых производится, используется, транспортируется или хранится аммиак;

мероприятий по защите персонала и населения;

планов локализации и ликвидации последствий аварий, сопровождаемых выбросом аммиака.

13. Программный комплекс ТОКСИ+Risk, предназначенный для оценки риска и расчета последствий аварий на производственных объектах.

В комплексе используются следующие расчетные методики:

1) Методика оценки последствий химических аварий (Токси. Редакция 2.2, 2001 г.), основанная на модели Гаусса, описывающей распределение концентрации вещества при его рассеивании в атмосфере. Не учитывает действие силы тяжести и позволяет достаточно точно рассчитывать лишь выбросы веществ с плотностью, равной плотности воздуха. Кроме того, позволяет определить количество аварийно химически опасного вещества (АХОВ), поступившего в атмосферу в результате аварии, его пространственно-временное распределение в атмосфере, зоны поражения людей при аварийных выбросах АХОВ.

2) Методика оценки последствий аварийных взрывов топливно-воздушных смесей (РД 03-409-01), утв. постановлением Госгортехнадзора России от 26 июня 2001 г. № 25. Позволяет провести оценку различных параметров воздушной ударной волны и определить степени поражения людей и повреждения зданий при авариях со взрывами топливно-воздушных смесей.

3) Методика оценки последствий аварийных выбросов опасных веществ (РД 03-26-2007), утв. приказом Ростехнадзора от 14.12.07 № 859. Применяется для расчетов выбросов опасных веществ, плотность которых на месте выброса больше плотности воздуха («тяжелого газа») при соответствующих условиях и распространяется на случаи выброса опасных веществ в атмосферу как в однофазном (газ или жидкость), так и в двухфазном (газ и жидкость) состоянии.

Позволяет определить:

количество поступивших в атмосферу АХОВ при различных сценариях аварии;

пространственно-временное поле концентраций АХОВ в атмосфере, в том числе зоны опасного воздействия на окружающую среду;

размеры зоны химического заражения, соответствующей различной степени поражения людей, определяемой по ингаляционной токсодозе, в том числе с учетом времени накопления токсодозы (с учетом пробит-функции);

размеры зоны дрейфа пожаровзрывоопасных облаков, в пределах которой сохраняется способность к воспламенению, и размеры зоны

распространения пламени (пожара-вспышки) или детонации, области продуктов сгорания;

количество АХОВ в облаке, ограниченном концентрационными пределами воспламенения.

Использование в деятельности органов управления и сил РСЧС современных информационных технологий, возможностей автоматизированных информационных систем и расчетных программно-технических комплексов позволяет значительно повысить эффективность действий в области предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечить своевременную поддержку принятия соответствующих управленческих решений на всех уровнях реагирования на ЧС.

5. Основные направления выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и проведения аварийно-спасательных работ

5.1. Планирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Под планированием понимается:

функция управления, состоящая в определении и ранжировании по важности целей и задач деятельности определенного периода времени, разработке сбалансированных по необходимым затратам и наличным ресурсам планов действий для их достижения, распределении ответственности за исполнение. Это наиболее общее определение планирования, характерное для органа управления (руководителя), распоряжающегося ресурсами;

составная часть подготовки действий, заключающаяся в детальной разработке содержания и порядка выполнения исполнителями задач, с отражением распределения их усилий по направлениям действий и частным (промежуточным) задачам, порядка взаимодействия, обеспечения и управления;

детальная разработка содержания и последовательности выполнения задач исполнителями и их документальное оформление.

Результаты планирования отражаются в решении на выполнение задач, планах действий и распорядительных документах (приказах, распоряжениях и др.).

5.1.1. Виды планирования

В зависимости от сроков, на которые разрабатывается план, принято выделять перспективное или долгосрочное планирование, среднесрочное и краткосрочное планирование.

Под перспективным планированием понимается разработка планов и программ на период 10–20 лет, то есть приблизительно на максималь-

ный период, в отношении которого могут разрабатываться планы, имеющие практическое значение.

Среднесрочное планирование предполагает разработку планов на период от 4 до 7 лет.

Краткосрочное планирование предполагает разработку планов от 1 до 3 лет.

При планировании мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС применяются следующие виды планирования: предметное (целевое) планирование, оперативное планирование.

Предметное (целевое) планирование должно предусматривать планирование комплекса организационных, финансово-экономических и инженерно-технических мероприятий по предотвращению снижению риска и интенсивности возникновения источников аварий, катастроф и стихийных бедствий и снижению тяжести последствий их воздействия на население, организации и окружающую среду. Предметное (целевое) планирование применяется при планировании мероприятий, требующих капитальных вложений.

Оперативное планирование — это комплекс организационно-технических мероприятий по подготовке населения, организаций и территорий к ЧС.

Для реализации комплекса инженерно-технических мероприятий по предупреждению ЧС, требующих капитальных вложений, целесообразно разрабатывать целевые программы. При этом может осуществляться:

долгосрочное целевое программное планирование комплексов мероприятий;

текущее (среднесрочное) планирование и реализация мероприятий по отдельным этапам целевых комплексных программ;

оперативное (краткосрочное) планирование и реализация мероприятий при угрозе возникновения ЧС.

Одним из самым простых и часто используемых методов планирования является табличное планирование. Суть его заключается в определении очередности выполнения мероприятий, определения сроков их проведения с использованием таблиц.

Таблица 3

Табличное планирование

№ п/п	Содержание мероприятий (работ)	Дата начала	Дата окончания	Отметка о выполнении

Логическим развитием и усовершенствованием табличного планирования является линейно-графическое планирование, основанное на построении линейных графиков. В этих графиках, помимо сроков начала и окончания мероприятий (работ), получают графическое представление об их продолжительности — они изображаются путем ленточно-диаграммного заполнения календарных сеток. Календарные сетки в линейном графике могут быть детализированы по дням, неделям, месяцам, декадам, кварталам.

Таблица 4

Линейно-графическое планирование

№ п/п	Содержание мероприятий (работ)	Месяцы, недели						Отметка о выполнении
		I				II	III	
		1	2	3	4			
1								
2								
3								

В основе линейно-графического метода лежит воспроизведение продолжительности намечаемых работ посредством отрезков прямых линий с соблюдением масштаба времени. Это обусловливает наглядность линейно-графических построений, их очевидную простоту и определило широкое распространение линейных графиков при составлении планов, требующих увязки совокупности планируемых мероприятий (работ).

На многие вопросы, связанные с планированием последовательности выполнения мероприятий (работ), с определением наиболее напряженных или наименее напряженных звеньев плана, линейный график ответа не дает, ибо его основное предназначение — в наглядном воспроизведении продолжительности работ в календаре.

Сетевой метод планирования позволяет планировать работу не как простую совокупную, а как единое, взаимосвязанное целое, логически развивающееся во времени. Для такого планирования применяются сетевые графики. В их основе лежит не наглядное воспроизведение продолжительности работ, как это делается в линейном графике, а моделирование взаимосвязей работ посредством специальной графической композиции, называемой сетевым графиком, сетевой моделью или просто сетью.

5.1.2. Основные задачи органов управления по планированию

Основные задачи органов управления по планированию:

1) Разработка содержания и порядка выполнения мероприятий РСЧС. При решении этой задачи необходимо ответить на вопросы:

что сделать (какой получить результат, его параметры);

как сделать (какие формирования и откуда привлечь, какие выделить средства, как построить процесс получения заданного результата, как организовать всестороннее обеспечение, взаимодействие и управление).

2) Разработка и оформление требуемых документов. При решении этой задачи необходимо ответить на вопросы:

как разработать каждый документ (перечень, структура, содержание);

как правильно оформить документ (его реквизиты);

как организовать систему документации и документооборот и применять средства организационной техники.

Для решения основных задач органов управления по планированию потребуются нормативные акты, определяющие:

формы документов, разрабатываемых в органах управления всех уровней;

требования и нормативы по оформлению документов РСЧС;

порядок организации документооборота;

порядок формирования, оформления и систематизации дел.

5.1.3. Основные этапы планирования (на примере предупреждения ЧС)

Основные этапы планирования:

1) Изучение и анализ законодательной и нормативной правовой базы по организации и осуществлению мероприятий в области предупреждения ЧС.

2) Определение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций, которые могут быть задействованы в планировании и проведении мероприятий по предупреждению ЧС.

3) Выявление возможных источников ЧС природного и техногенного характера, формирование банка данных ПОО и территорий, кадастров (статистических данных) аварий, катастроф и стихийных бедствий.

4) Определение степени опасности выявленных объектов для населения и территорий (размеров возможных зон ЧС, ущерба, потерь населения при авариях на каждом из выявленных объектов).

5) Выявление объектов и территорий, представляющих существенную опасность для населения и составление перечня этих объектов и территорий.

6) Оценка риска ЧС и определение значения индивидуального и социального рисков.

и) Прогнозирование возможных последствий возникновения источников ЧС на территории субъекта Российской Федерации в планируемый период времени.

7) Выбор и обоснование рационального комплекса мероприятий по основным направлениям снижения риска ЧС, включающий:

мониторинг окружающей среды и диагностику состояния зданий, сооружений и ПОО;

прогнозирование ЧС;

повышение техногенной и эксплуатационной надежности производственных процессов).

8) Выбор и обоснование рационального комплекса мероприятий по основным направлениям смягчения последствий ЧС, в том числе по:

защите населения и его первоочередному жизнеобеспечению в условиях ЧС;

рациональному размещению производительных сил и населенных пунктов на территории субъекта Российской Федерации;

инженерной защите территории и населенных пунктов;

локализации зон воздействия поражающих факторов источников ЧС;

подготовке объектов и систем жизнеобеспечения населения к работе в условиях ЧС;

подготовке к проведению аварийно-спасательных и неотложных работ;

созданию фонда страховой документации;

подготовке системы управления, сил и средств территориальных и функциональных подсистем РСЧС к ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий;

информированию населения о возможных ЧС и подготовке его к действиям в условиях ЧС.

9) Разработка целевых программ субъектов Российской Федерации по предупреждению ЧС с включением в них наиболее важных мероприятий, требующих существенных затрат материальных и финансовых ресурсов и обеспечивающих достижение требуемого (заданного) уровня приемлемого риска ЧС.

10) Разработка перспективных и годовых планов предупреждения ЧС, с включением в них программных мероприятий планов ликвидации ЧС соответствующих подсистем и звеньев РСЧС, а также предложений в программу и планы социально-экономического развития территорий.

11) Организация работы по реализации программ, планов и мероприятий в области предупреждения ЧС.

5.1.4. Исходные данные для планирования

Исходные данные для планирования:

возможная обстановка, которая может сложиться в различных ЧС;

наличие ПОО и количество населения, проживающего вблизи них;

наличие и расположение защитных сооружений, зданий и помещений, которые можно использовать для укрытия населения;

наличие средств индивидуальной защиты и медицинской профилактики;

наличие и характеристика автомобильных, железнодорожных и водных транспортных коммуникаций, наличие и состояние транспортных средств;

запасы продовольствия и наличие закрытых источников водоснабжения;

наличие и состояние систем и средств оповещения и связи;

состав сил и средств, которые могут быть привлечены для проведения мероприятий по защите населения;

первоочередные объекты проведения АСДНР;

другие данные с учетом местных особенностей.

Спланированные мероприятия должны отражаться в планах социально-экономического развития территорий, планах развития и совершенствования отраслей промышленности, организаций, работы государственных надзорных, контрольных и экспертных органов.

5.1.5. Структура и содержание основных планирующих документов РСЧС

План основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах — это документ, который определяет объем, организацию, порядок, способы и сроки осуществления мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности в повседневной деятельности на всех уровнях РСЧС.

К планирующим документам относятся все документы, разрабатываемые на каждом уровне РСЧС в органах управления, формированиях, а также должностными лицами на основе нормативных правовых актов в интересах решения задач по предназначению данного уровня (системы, подсистемы, звена, формирования, должностного лица), а также для решения своих внутренних задач.

Классифицировать планирующие документы можно по разным признакам, в зависимости от целевых установок на их разработку, например:

1) Административно-организационные документы — документы по созданию и повседневной деятельности органов управления и сил РСЧС, касающиеся повседневной организационной, административной, учебной и хозяйственной деятельности органов управления. К административно-организационным документам относятся:

организационные документы — положения о системе (подсистеме) РСЧС, об органах управления, о силах и средствах, о ресурсах и резервах РСЧС и др.; руководства, наставления о порядке применения органов управления, сил и средств при угрозе и возникновении ЧС и другие);

административные документы по повседневной деятельности (административно-хозя3) справочные документы (расчеты, описания, инструкции, схемы, справки, ведомости и др.).

2) Оперативные документы — документы по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении ЧС. К оперативным документам относятся:

управленческие документы (планы действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации ЧС; планы основных мероприятий и другие планы; решения, приказы и распоряжения; рабочие карты и др.);

оперативно-информационные документы (донесения, сводки, информации, сообщения, отчеты, журналы действий сил РСЧС, отчетные карты и др.);

справочные документы (описания, схемы, планы городов, инструкции и др.).

3) Мобилизационные документы — документы по мобилизации и мобилизационной подготовке, касающиеся планирования и ведения мобилизационных мероприятий.

В соответствии с Перечнем единых регламентирующих документов по организации планирования и управления деятельностью в системе МЧС России, утвержденным приказом МЧС России от 22.24.2013 г. № 276, основные управленческие документы разрабатываются в повседневной деятельности.

Кроме того, документы могут быть классифицированы и по другим признакам. К ним можно отнести важность информации, срочность ее предоставления и другие признаки.

5.1.6. Структура плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Раздел I

1. Краткая географическая и социально-экономическая характеристика субъекта Российской Федерации и оценка возможной обстановки на его территории.

1.1. Рельеф, климат, растительность, гидрография, общие выводы.

1.2. Административное деление, население и населенные пункты.

1.3. Экономическая характеристика субъекта Российской Федерации.

1.4. Пути сообщения и транспорт:

железнодорожный транспорт (в том числе его возможности);

автомобильный транспорт (в том числе его возможности);

трубопроводный транспорт (нефте-, газо-, продуктопроводы, их характеристика, производительность);

воздушный транспорт (коридоры пролета авиации, аэродромы, посадочные площадки и их характеристика, наличие приписанных самолетов и вертолетов по видам, в том числе состояние санитарной авиации);

водный транспорт (основные водные акватории, порты и их характеристика, состав и возможности приписанных средств водного транспорта, отдельно спасательных).

Выводы по транспорту:

наиболее уязвимые участки путей сообщения;

потенциально опасные участки газо-, нефте-, продуктопроводов;

влияние инженерных сооружений на транспортных коммуникациях на ведение АСДНР.

1.5. Перечень радиационно, химически и пожароопасных городов и населенных пунктов, объектов, имеющих АХОВ, взрыво-, пожароопасные и биологические вещества; перечень железнодорожных узлов, станций, наливных причалов, где возможно скопление транспортных средств с этими веществами, магистралей, по которым они перевозятся, нефтепромыслов, гидроузлов и других объектов, влияющих на экологическую обстановку.

1.6. Построение территориальной подсистемы РСЧС (краткая характеристика, задачи, состав, службы (звенья), оперативно-диспетчерские службы, система оповещения и управления).

1.7. Районы, неблагополучные в эпидемиологическом, эпизоотическом и сейсмическом отношении, наиболее часто подверженные лесным и торфяным пожарам, другим стихийным бедствиям, их характеристики.

1.8. Краткая оценка возможной обстановки на территории субъекта Российской Федерации при возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий при:

авариях на всех видах транспорта;

авариях на объектах экономики, имеющих АХОВ;

взрывах и пожарах;

катастрофических затоплениях;

радиационном и химическом загрязнении (заражении);

массовых инфекционных заболеваниях людей и животных.

1.9. Прогноз ущерба промышленного, сельскохозяйственного производства и численности пострадавшего населения при возникновении возможных ЧС.

1.10. Предстоящие мероприятия РСЧС и их ориентировочный объем по предупреждению или снижению последствий крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий, по защите населения, сельскохозяйственных животных и растений, материальных ценностей, а также по проведению АСДНР при их возникновении; другие особенности территории, влияющие на выполнение этих мероприятий.

1.11. Создание и восполнение резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации последствий ЧС.

1.12. Осуществление наблюдения и контроля за состоянием окружающей среды, обстановкой на ПОО и прилегающих к ним территориях.

1.13. Наличие транспортных средств для эвакуации населения из районов возможных ЧС глобального и регионального масштабов.

1.14. Расчеты на перевозку эвакуируемого населения автомобильным, железнодорожным, морским, речным и воздушным транспортом (таблица).

Общие выводы.

Раздел II
Мероприятия при угрозе и возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий

1. При угрозе возникновения крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (режим повышенной готовности).

1.1. Порядок оповещения органов управления РСЧС, спасательных воинских формирований МЧС России, поисково-спасательных служб, рабочих, служащих и остального населения об угрозе возникновения ЧС. Информирование населения в районах возможного возникновения ЧС.

1.2. Объем, сроки, привлекаемые силы и средства, порядок осуществления мероприятий по предупреждению или снижению воздействия ЧС:

приведение в готовность сил и средств РСЧС, имеющихся защитных сооружений, заглубленных помещений, герметизация наземных зданий и сооружений, укрытие в них населения;

подготовка к выдаче и выдача рабочим, служащим и остальному населению средств индивидуальной защиты;

приведение в готовность автотранспорта и загородной зоны для эвакуации, отселения и приема населения;

проведение мероприятий по медицинской и противоэпидемической защите населения;

проведение профилактических противопожарных мероприятий и подготовка к безаварийной работе производства;

организация и осуществление государственной экспертизы в области защиты населения и территорий от ЧС;

организация и проведение государственного надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС.

2. При возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (чрезвычайный режим).

2.1. Порядок оповещения органов управления РСЧС, спасательных воинских формирований МЧС России, поисково-спасательных служб, рабочих и служащих, остального населения о возникновении ЧС. Организация разведки в районе ЧС и прогнозирование обстановки.

2.2. Приведение в готовность и развертывание сил и средств РСЧС, поисково-спасательных служб, привлекаемых к АСДНР, их состав, сроки готовности и предназначение. Организация работ.

2.3. Защита населения (объем, сроки, порядок осуществления мероприятий и привлекаемые для их выполнения силы и средства):

укрытие в защитных сооружениях;

обеспечение индивидуальными средствами защиты, приборами радиационной и химической разведки;

лечебно-эвакуационные и противоэпидемические мероприятия;

эвакуация (отселение) населения.

2.4. Защита сельскохозяйственных животных, продукции животноводства и растениеводства, укрытие и эвакуация животных и кормов, герметизация складских помещений и другие мероприятия (их объем, сроки и порядок осуществления, привлекаемые силы и средства).

2.5. Осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций.

3. Обеспечение действий сил и средств территориальной подсистемы РСЧС, привлекаемых для проведения АСДНР, а также для осуществления мероприятий по защите населения, сельскохозяйственных животных, продукции животноводства и растениеводства, материальных ценностей.

4. Проведение АСДНР по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, восстановление жизнеобеспечения населения. Привлекаемые для этого силы и средства РСЧС.

5. Взаимодействие с органами военного командования, КЧС и ОПБ соседних субъектов Российской Федерации, общественными организациями по вопросам сбора и обмена информацией о ЧС, направления сил и средств на ликвидацию ее последствий.

6. Управление мероприятиями территориальной подсистемы РСЧС:

порядок занятия КЧС и ОПБ (оперативными группами) пунктов управления;

организация оповещения и информация органов управления сил и средств РСЧС, рабочих и служащих и остального населения об обстановке, их действиях и правилах поведения в районе ЧС;

организация связи с подчиненными, вышестоящими и взаимодействующими органами управления.

Приложения

1. Карта возможной обстановки при возникновении ЧС (М 1:500 000, а для субъектов Российской Федерации, расположенных на больших территориях, — М:1 000 000).

На карту наносятся:

границы административного деления субъекта Российской Федерации и границы с соседними субъектами Российской Федерации;

органы управления (пункты управления) регионального (местного) уровня, пункты постоянной дислокации спасательных воинских формирований МЧС России, поисково-спасательных служб, соединений и воинских частей Минобороны России, частей и подразделений МВД России, других ведомств и аварийно-спасательных формирований, выделяемых по плану взаимодействия и привлекаемых к ликвидации последствий ЧС;

районы с большой концентрацией радиационно, химически, взрыво- и пожароопасных объектов и городов с возможными зонами заражения, в т.ч. нефте-, газо- и продуктопроводы;

районы, неблагополучные в эпидемиологическом, эпизоотическом отношениях, подверженные геофизическим, геологическим, метеорологическим и другим стихийным бедствиям;

наиболее крупные гидроузлы с зонами возможного катастрофического затопления, районы возможного подтопления;

численность населения, находящегося в зонах возможного возникновения ЧС (таблица);

пункты размещения запасов материально-технических средств.

2. Календарный план основных мероприятий территориальной подсистемы РСЧС при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

3. Решение председателя КЧС и ОПБ территориальной подсистемы РСЧС о ликвидации последствий ЧС (карта области, планы городов).

На карте (плане) города, объекта отражаются:

границы зоны ответственности;

необходимые данные о силах и средствах РСЧС;

мероприятия, выполняемые силами и средствами старшего начальника;

замысел действий:

районы (участки, объекты) сосредоточения основных усилий;

последовательность (этапы) и способы выполнения задачи;

распределение сил и средств усиления;

расположение частей (подразделений) в группировке сил — количество эшелонов, смен в эшелоне, резерв;

задачи силам и средствам РСЧС, участки и разграничительные линии между ними;

главные вопросы взаимодействия и обеспечения;

основы организации управления;

районы сосредоточения (исходные районы) подчиненных сил и средств РСЧС, взаимодействующих формирований и воинских частей (подразделений), привлекаемых к решению совместных задач;

маршруты и порядок выдвижения в район проведения АСДНР, построение походного порядка;

время прохождения исходного рубежа (пункта), рубежей (пунктов) регулировки и рубежа ввода;

зоны (районы) пожаров, завалов, заражения и другие препятствия на маршрутах движения и порядок их преодоления;

районы размещения пунктов управления вышестоящего органа государственной власти, сил и средств РСЧС, подчиненных частей (подразделений) и взаимодействующих сил;

фактическая радиационная, химическая и биологическая (бактериологическая) обстановка в районе действий сил и средств РСЧС;

метеоданные;

сигналы управления и оповещения;

другие необходимые данные.

Решение подписывается председателем КЧС и ОПБ субъекта Российской Федерации и утверждается губернатором субъекта Российской Федерации.

4. Расчет сил и средств территориальной подсистемы РСЧС, привлекаемых к выполнению мероприятий при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (сетевой график по наращиванию сил и средств).

5. Организация управления, оповещения и связи при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (схема).

5.1.7. План повышения защищенности критически важных объектов

План повышения защищенности КВО — комплекс мероприятий организационного, методического, инженерного, экономического, социального и другого характера, реализуемый объектом и направленный на повышение его защищенности от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений.

План повышения защищенности КВО:

разрабатывается в соответствии с решением совместного заседания Совета Безопасности Российской Федерации и президиума Государ-

ственного совета Российской Федерации от 13 ноября 2003 г. «О мерах по обеспечению защищенности критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры и населения страны от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений» (протокол № 4, подпункт 5е);

устанавливает основные требования к структуре, составу и оформлению Плана повышения защищенности критически важного объекта. План повышения защищенности КВО разрабатывается на объектах, включенных в Перечень КВО Российской Федерации (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2006 г. № 411-рс).

Разработку Плана повышения защищенности КВО организует руководство объекта.

План повышения защищенности КВО составляется по состоянию на начало января текущего года и дополняется или корректируется по мере необходимости, с внесением изменений во все экземпляры.

Переоформляется План повышения защищенности КВО через пять лет, а также при изменении сферы деятельности, реконструкции, модернизации технологических процессов объекта.

При заполнении форм Плана повышения защищенности КВО разрешается включать дополнительную информацию с учетом особенностей объекта.

План утверждается руководителем объекта, согласовывается с главными управлениями МЧС России, ФСБ России и МВД России по субъекту Российской Федерации (по месту расположения объекта).

План повышения защищенности КВО разрабатывается в четырех экземплярах.

Первый экземпляр Плана повышения защищенности КВО остается на объекте. Второй, третий и четвертый экземпляры Плана повышения защищенности КВО представляются в главные управления МЧС России, ФСБ России и МВД России по субъекту Российской Федерации (по месту расположения объекта).

План повышения защищенности КВО включает в себя:

1) Титульный лист.

2) Разделы:

«Общая характеристика критически важного объекта».

«Оценка защищенности критически важного объекта».

«Мероприятия по повышению уровня защищенности критически важного объекта».

«Должностные лица и организации, ответственные за мероприятия по повышению защищенности критически важного объекта».

«Источники финансирования плана».

«Организация взаимодействия».

«Организация управления и контроля при выполнении мероприятий по повышению защищенности критически важного объекта».

Лист, содержащий подписи разработчиков.

Приложения.

5.2. Мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Государственное регулирование вопросов, связных с мониторингом и прогнозированием ЧС природного и техногенного характера осуществляется согласно нормам и положениям законодательства Российской Федерации.

В Основах государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года, утвержденных поручением Президента Российской Федерации от 15 ноября 2011 г. № Пр-3400, отмечается, в частности, что для обеспечения эффективного функционирования и развития РСЧС необходимо осуществить развитие системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций с учетом всего спектра угроз различного характера путем улучшения ее организации, методологии, технического оснащения, автоматизации сбора, обработки и передачи информации, расширения функций за счет мониторинга состояния критически важных и потенциально опасных объектов.

В связи с вышеизложенным, Федеральным законом от 8 марта 2015 года № 38-ФЗ был расширен перечень основных задач РСЧС. Так, в часть 3 комментируемой статьи был внесен абзац восьмой, изложенный в следующей редакции:

«прогнозирование угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций».

Таким образом, законодатель скорректировал вопросы прогнозирования чрезвычайных ситуаций в сторону прогнозирования именно угроз возникновения чрезвычайных ситуаций, а не только прогнозирования социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций, как это было в предыдущей редакции комментируемого Федерального закона.

При рассмотрении вопросов, связанных с мониторингом и прогнозированием ЧС природного и техногенного характера, в первую очередь необходимо определиться с терминологией.

Международное законодательство и законодательство Российской Федерации дает различные определения понятию мониторинг природных процессов и явлений (окружающей среды).

Так, Соглашение о сотрудничестве в области экологического мониторинга (Саратов, 13 января 1999 г.)[7], ратифицированное Арменией, Беларусью, Российской Федерацией, Таджикистаном и Кыргызской Республикой устанавливает, что:

«**экологический мониторинг**» — система наблюдений, оценки и прогноза состояния окружающей природной среды, источников антропогенных воздействий и своевременного выявления тенденций изменения экосистем для обеспечения принятия решений в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов».

В тоже время, глава I «Общие положения» Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» определяет, что:

«**государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды)** — комплексные наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, за происходящими в них процессами, явлениями, оценка и прогноз изменений состояния окружающей среды».

Глава I «Общие положения» Федерального закона от 19 июля 1998 г. № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» дает следующее определение мониторингу окружающей среды:

«**мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды** — долгосрочные наблюдения за состоянием окружающей среды, ее загрязнением и происходящими в ней природными явлениями, а также оценка и прогноз состояния окружающей среды, ее загрязнения».

Статья 21 «Государственный мониторинг радиационной обстановки на территории Российской Федерации» Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» дает более расширенное определение государственному мониторингу радиационной обстановки на территории Российской Федерации, как части государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды):

«**Государственный мониторинг радиационной обстановки на территории Российской Федерации** осуществляется в целях своевременного выявления изменений радиационной обстановки, оценки, прогнозирования и предупреждения возможных негативных последствий радиационного воздействия для населения и окружающей среды, а также в целях систематического представления соответствующей оперативной информации в органы государственной власти, органы управления использованием атомной энергии, органы государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии,

[7] Текст Соглашения опубликован в Бюллетене международных договоров, март 2008 г., № 3

организации для принятия необходимых мер по предотвращению или снижению радиационного воздействия.

Государственный мониторинг радиационной обстановки на территории Российской Федерации является частью государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) и осуществляется в рамках единой государственной автоматизированной системы мониторинга радиационной обстановки на территории Российской Федерации и ее функциональных подсистем».

Таким образом, в настоящее время формализованные определения терминов, характеризующих мониторинг и прогнозирование природных процессов и явлений в законодательстве Российской Федерации отсутствуют.

Межгосударственный стандарт ГОСТ 22.1.02-97/ГОСТ Р 22.1.02-95 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг и прогнозирование. Термины и определения» определяет, что:

мониторинг окружающей среды — система наблюдений и контроля, проводимых регулярно, по определенной программе для оценки состояния окружающей среды, анализа происходящих в ней процессов и своевременного выявления тенденций ее изменения;

прогнозирование ЧС[8] — опережающее отражение вероятности возникновения и развития ЧС на основе анализа возможных причин ее возникновения, ее источника в прошлом и настоящем;

объект мониторинга — природный, техногенный или природно-техногенный объект или его часть, в пределах которого по определенной программе осуществляются регулярные наблюдения за окружающей средой с целью контроля за ее состоянием, анализа происходящих в ней процессов, выполняемых для своевременного выявления и прогнозирования их изменений и оценки.

Таким образом, мониторинг и прогнозирование ЧС представляют собой комплекс наблюдений за состоянием окружающей среды (атмосферы, гидросферы, иных геосфер, почвенно-растительного покрова, животного мира, объектов техносферы) с целью контроля ее состояния и охраны, а также опережающее отражение вероятности возникновения и развития ЧС на основе анализа возможных причин ее возникновения, а также ее источника в прошлом и настоящем. Прогнозирование может носить долгосрочный, краткосрочный или оперативный характер. Мониторинг и прогнозирование ЧС включают в себя:

мониторинг окружающей среды, опасных природных процессов и явлений и прогнозирование ЧС природного характера;

[8] Прогнозирование может носить долгосрочный, краткосрочный или оперативный характер.

мониторинг состояния безопасности зданий, сооружений, критически важных и потенциально опасных объектов экономики и прогнозирование других техногенных ЧС.

Деятельность по мониторингу и прогнозированию ЧС осуществляется многими организациями, при этом используются различные методы и средства. Например, мониторинг и прогноз событий гидрометеорологического характера осуществляются учреждениями и организациями Росгидромета, который, кроме того, организует и проводит мониторинг состояния и загрязнения атмосферы, воды и почвы.

Сейсмические наблюдения и прогноз землетрясений в стране осуществляются федеральной системой сейсмологических наблюдений и прогноза землетрясений, в которую входят учреждения и наблюдательные сети Российской академии наук, МЧС России, Минобороны России, Госстроя России и др.

Мониторинг состояния техногенных объектов и прогноз аварийности организуют и осуществляют федеральные надзоры, а также надзорные органы в составе федеральных органов исполнительной власти. Надзорные органы имеются также в составе органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а на предприятиях и в организациях — подразделения по промышленной безопасности предприятий и организаций.

Существуют и другие виды мониторинга и прогноза, осуществляемые по разным видам объектов, явлений и процессов, контролируемым ингредиентам и параметрам по различным видам опасностей.

Качество мониторинга и прогноза ЧС определяющим образом влияет на эффективность снижения рисков их возникновения и масштабов (размеров их зон).

В зависимости от масштаба ЧС различают пять уровней (ступеней) мониторинга:

глобальный;

национальный;

региональный;

местный;

локальный.

Каждый нижеследующий уровень мониторинга входит составной частью в вышеперечисленный уровень.

Решение задач в области мониторинга и прогнозирования природно-техногенных ЧС требует высокого уровня интеграции знаний в различных областях науки и техники. Основным методологическим подходом для решения подобных задач является моделирование сценариев возникновения и развития условий, параметров и последствий техногенных аварий, опасных природных явлений и стихийных бедствий.

а) Во исполнение распоряжения Президента Российской Федерации от 23 марта 2000 г. № 86-рп «О совершенствовании функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», приказом МЧС России от 04.03.2011 № 94 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» утверждено соответствующее Положение, которое определяет основные задачи, функции, организацию управления, состав сил и средств, а также деятельность функциональной подсистемы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС РСЧС.

Устанавливается, что деятельность функциональной подсистемы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС РСЧС (функциональная подсистема СМП ЧС) осуществляется на федеральном, межрегиональном и региональном уровнях и объединяет органы управления, силы и средства федерального, межрегионального и регионального уровней МЧС России.

Положение определяет задачи, функции, организацию управления, силы и средства, режимы функционирования, деятельность в различных режимах функционирования и системы информационного обеспечения функциональной подсистемы СМП ЧС.

Таким образом, функциональная подсистема СМП ЧС предназначена для:

организации и проведения работ по заблаговременному выявлению источников ЧС природного и техногенного характера, осуществления контроля их состояния;

прогнозирования ЧС и их последствий;

выработки и своевременного доведения до органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций рекомендаций для принятия управленческих решений по предупреждению, предотвращению, локализации ЧС и минимизации их ущербов.

СМП ЧС осуществляет свою деятельность по следующим основным направлениям мониторинга ЧС:

техногенного характера, в том числе опасных производственных объектов, систем жизнеобеспечения, проектируемых и строящихся объектов и населенных пунктов;

природного характера, в том числе опасных гидрологических, метеорологических и геологических явлений, природных пожаров.

Субъектами СМП ЧС являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территориальные органы федеральных

органов исполнительной власти и организации, осуществляющие мониторинг по направлениям своей деятельности.

Функционирование функциональной подсистемы СМП ЧС осуществляется на региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

В зависимости от складывающейся обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей ЧС, функционирование функциональной подсистемы СМП ЧС осуществляется в одном из трех режимов:

повседневной деятельности;

повышенной готовности;

чрезвычайной ситуации.

1) Режим повседневной деятельности характеризуется:

нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической, гидрометеорологической обстановкой;

отсутствием прогнозных данных о возникновении ЧС.

2) Режим повышенной готовности характеризуется:

ухудшением производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки;

наличием прогнозных данных о возможности возникновения ЧС.

3) Режим ЧС характеризуется ухудшением производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки до уровня ЧС.

Основными мероприятиями функциональной подсистемы СМП ЧС являются следующие:

4) В режиме повседневной деятельности:

организация информационного взаимодействия с территориальными органами субъектов функциональной подсистемы СМП ЧС;

сбор, обработка и анализ информации о параметрах источников ЧС, о состоянии окружающей среды и объектов техносферы, поступающей от территориальных органов субъектов функциональной подсистемы СМП ЧС, а также объектов экономики, расположенных на подконтрольной территории;

создание и ведение баз данных о ЧС природного и техногенного характера на подконтрольной территории;

разработка прогнозов ЧС по подконтрольной территории и доведение их установленным порядком до управления по делам ГО и ЧС субъекта Российской Федерации, председателя КЧС и ОПБ соответствующего уровня;

разработка предложений по комплексу мер, направленных на снижение вероятности возникновения ЧС и смягчение ее последствий;

участие в разработке и выполнении соответствующих мероприятий по предупреждению ЧС, обеспечению безопасности и защиты населе-

ния, сокращению возможных потерь и ущерба, а также по повышению устойчивости функционирования промышленных объектов в ЧС на подконтрольной территории.

5) В режиме повышенной готовности:

уточнение порядка взаимодействия субъектов функциональной подсистемы СМП ЧС на подконтрольной территории;

учащенный сбор, обработка и анализ информации о параметрах источников ЧС, способных привести к возникновению ЧС на подконтрольной территории;

подготовка уточненного прогноза ЧС, выработка рекомендаций по предотвращению, локализации и смягчению последствий ЧС;

представление в управление по делам ГО и ЧС субъекта Российской Федерации установленных форм донесений об угрозе возникновения ЧС на подконтрольной территории (передача информации осуществляется в сроки, не превышающие двух часов с момента обнаружения признаков угрозы возникновения ЧС и далее с периодичностью не более четырех часов в формализованном и неформализованном видах по существующим каналам связи);

доведение уточненного прогноза ЧС до управления по делам ГО и ЧС субъекта Российской Федерации, председателя КЧС и ОПБ соответствующего уровня;

обеспечение оперативного взаимодействия с управлением по делам ГО и ЧС субъекта Российской Федерации;

разработка и представление в управление по делам ГО и ЧС субъекта Российской Федерации, а также КЧС и ОПБ соответствующего уровня предложений и рекомендаций по предотвращению ЧС, минимизации возможных последствий.

6) В режиме чрезвычайной ситуации:

проведение мероприятий, определенных режимом повышенной готовности;

разработка и представление в управление по делам ГО и ЧС субъекта Российской Федерации предложений по локализации и смягчению последствий ЧС;

подготовка оперативных прогнозов о развитии ЧС, выработка рекомендаций по локализации и смягчению последствий ЧС;

доведение указанных прогнозов и рекомендаций до управления по делам ГО и ЧС субъекта Российской Федерации, председателя КЧС и ОПБ соответствующего уровня, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации для принятия соответствующих управленческих решений;

оперативный контроль применения сил и средств территориального звена территориальной подсистемы РСЧС на основе анализа информации об обстановке в зоне ЧС.

б) Система мониторинга и прогнозирования ЧС состоит из следующих основных элементов:

организационной структуры;

общей модели системы, включая объекты мониторинга;

комплекса технических средств;

моделей ситуаций (моделей развития ситуаций);

методов наблюдений, обработки данных, анализа ситуаций и прогнозирования;

информационной системы.

Общая модель системы мониторинга отражает возможность развития следующих ЧС:

природных, источником которых являются природные процессы и явления;

биолого-социальных;

техногенных;

возникших в результате применения современных средств поражения: ядерного, бактериологического, химического оружия и других специальных средств поражения.

1) Организационная структура в общем случае включает в себя:

орган управления системы мониторинга соответствующего уровня;

службу наблюдения и контроля (совокупность постов, станций наблюдения и контроля);

службу сбора и обработки информации и выработки рекомендаций по комплексу мероприятий, направленных на предупреждение возникновения ЧС или уменьшение их вредного воздействия на окружающую среду и человека;

службу технического обеспечения деятельности системы.

2) Комплекс технических средств должен удовлетворять целям наблюдения и контроля:

обеспечивать осуществление измерения требуемых параметров;

обладать необходимой для оценки состояния окружающей среды точностью, достоверностью, оперативностью, уровнем автоматизации (в соответствии с моделью ЧС).

3) Модели ЧС (модели развития ситуаций) должны содержать[9]:

общее описание ситуаций в зависимости от процесса их проявления;

комплекс характеристик, входных измеряемых параметров состояния окружающей среды, позволяющих идентифицировать ситуацию в целом и отдельные этапы ее развития;

критерии принятия решений.

3) Методы наблюдения и контроля должны содержать:

[9] При наличии взаимосвязанных источников ЧС модель должна содержать также перечень источников ЧС и механизм их взаимодействия.

описание наблюдаемых процессов, явлений и перечень наблюдаемых параметров;

значения наблюдаемых параметров, принятых в качестве нормальных, допустимых и критических;

режим наблюдений — непрерывный или периодический;

точность измерений наблюдаемых параметров;

правила (алгоритм) обработки результатов наблюдений и форму их представления.

4) Методы прогнозирования ЧС включают:

описание прогнозируемых процессов, явлений;

перечень исходных данных для прогнозирования;

правила оценки репрезентативности исходных данных;

алгоритм прогноза (включая оценку достоверности результатов) и требования к программному и техническому обеспечению;

перечень выходных данных.

5) Разработка и представление прогнозов ЧС осуществляются по четырем периодам на:

год (долгосрочный прогноз ЧС);

сезон (долгосрочный прогноз циклических ЧС);

месяц (среднесрочный прогноз ЧС);

период менее 24 часов (экстренное предупреждение).

Экстренное предупреждение — представляется немедленно после получения исходной информации и составления его текста.

в) Информационная система мониторинга представляет собой распределенную автоматизированную систему оперативного обмена информацией и содержит сеть центров коммутации и абонентских пунктов, обеспечивающую обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и рассылку информации.

Система должна обеспечивать безопасность и конфиденциальность информации, а также свободный доступ абонентам.

Информационная система мониторинга должна иметь организационное, программное, техническое, математическое, методическое, лингвистическое, метрологическое и правовое обеспечение.

г) Метрологическое обеспечение мониторинга и прогнозирования ЧС.

Метрологическое обеспечение мониторинга и прогнозирования ЧС:

осуществляется в целях получения результатов измерений и контроля, использование которых исключает или сводит к допустимому уровню риск принять неправильное решение или получить неверный управляющий сигнал в системах управления;

должно быть основано на положениях Федерального закона от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений», законодательных и иных нормативных правовых актах, стандартах и других

нормативных документах Государственной системы обеспечения единства измерений.

Номенклатура измеряемых величин должна обеспечить оценку и анализ параметров, полно и адекватно отражающих развитие процессов и явлений, их прогноз с целью создания на их основе моделей ситуации (моделей развития ситуации).

Требования к точности измерений устанавливают, исходя из необходимости исключения или снижения до допустимого уровня риска принятия неправильного решения о развитии ситуации на основе значений параметров, принятых в качестве нормальных (фоновых), допустимых и критических.

В Приложении 1 приведена методика составления и представления долгосрочного годового прогноза ЧС.

В Приложении 2 приведена методика составления и представления долгосрочного прогноза циклических ЧС, обусловленных весенним половодьем.

В Приложении 3 приведена методика составления и представления долгосрочного прогноза циклических ЧС, обусловленных природными пожарами.

В Приложении 4 приведена методика составления и представления долгосрочного прогноза циклических ЧС на осенне-зимний период.

В Приложении 5 приведена методика составления и представления среднесрочного прогноза ЧС на месяц.

В Приложении 6 приведена методика составления и представления экстренного предупреждения (прогноз на период менее 24 часов).

В 1998 г в системе МЧС России создан Всероссийский Центр мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (ЦЕНТР «АНТИСТИХИЯ»), который является единственным в стране государственным учреждением, которое призвано решать задачи в области мониторинга и прогнозирования ЧС, вызываемых опасными природными явлениями, стихийными бедствиями, техногенными авариями и катастрофами. Центр является научно-производственной организацией и координирует деятельность Системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

Основные задачи Центра:

мониторинг объектов окружающей среды, ЧС и их источников;

прогнозирование ЧС и их последствий;

создание, развитие и анализ банка данных по ЧС на территории Российской Федерации.

Центр «Антистихия» разрабатывает оперативные, среднесрочные и долгосрочные (стратегические) прогнозы ЧС природного и техногенного характера.

В целях своевременного реагирования и принятия соответствующих управленческих решений, обеспечивающих заблаговременное предупреждение, локализацию и ликвидацию последствий ЧС, Центр осуществляет подготовку и доведение прогнозов до руководства Министерства, департаментов и управлений, а также региональных центров и территориальных органов МЧС России в субъектах Российской Федерации.

Важное место в работе Центра занимают вопросы построения, сопровождения баз данных и программного обеспечения.

5.3. Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Государственная политика в области создания резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера осуществляется на основании норм и положений законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Эффективность ликвидации ЧС природного и техногенного характера во многом определяется наличием материальных ресурсов. Достаточность продовольствия, пищевого сырья, медицинского имущества, медикаментов, транспортных средств, средств связи, строительных материалов, топлива, средств индивидуальной защиты и других материальных ресурсов позволяет в минимальные сроки локализовать ЧС, уменьшить масштабы ее последствий, устранить непосредственную опасность для жизни и здоровья людей и, как следствие, решить главную задачу — спасти людей и организовать первоочередное жизнеобеспечение пострадавших.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения ЧС. Они используются при аварийно-спасательных и других неотложных работах, проводимых при возникновении ЧС и направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон ЧС, прекращение действия характерных для них опасных факторов. Устранение непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, развертывание и содержание временных пунктов проживания и питания пострадавшего населения, оказание им единовременной материальной помощи, другие первоочередные мероприятия, связанные с обеспечением жизнедеятельности пострадавшего

населения,— все это осуществляется за счет материальных ценностей, входящих в резервы.

Мероприятия по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и постановления Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. № 1340 «О Порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» с учетом единого подхода к вопросам разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС:

являются важным составным элементом РСЧС. Их создание является неотъемлемой частью в комплексе мероприятий по предотвращению и предупреждению ЧС, снижению рисков их возникновения, а также уменьшению возможных негативных последствий;

создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения ЧС;

включают продовольствие, пищевое сырье, медицинское имущество, медикаменты, транспортные средства, средства связи, строительные материалы, топливо, средства индивидуальной защиты и другие материальные ресурсы;

предназначены для проведения в зоне ЧС и прилегающих к ней районах всех видов неотложных работ (аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных), а также жизнеобеспечения пострадавшего населения.

1) Виды резервов материальных ресурсов для ликвидации последствий ЧС

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. № 1340 «О Порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в Российской Федерации создаются резервы для ликвидации ЧС на всех уровнях, которые подразделяются на следующие виды:

федеральный резерв— резервы материальных ресурсов для обеспечения первоочередных работ по ликвидации ЧС в составе государственного материального резерва, создается решением Правительства Российской Федерации;

ведомственные резервы — резервы материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти, создаются решениями федеральных органов исполнительной власти;

территориальные резервы — резервы материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, создаются решениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

местные резервы — резервы материальных ресурсов органов местного самоуправления;

объектовые резервы — резервы материальных ресурсов организаций, создаются решениями их администраций.

Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов устанавливаются создавшим их органом.

Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов определяются, исходя из:

прогнозируемых видов, масштабов и характера ЧС, анализа прошедших за ряд лет ЧС, их повторяемости, предполагаемого объема работ по их ликвидации, величины потенциального ущерба, максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации ЧС;

продолжительности периода жизнеобеспечения, в течение которого должно осуществляться устойчивое снабжение населения по нормам ЧС;

природных, экономических и иных особенностей региона или объекта, величины ассигнований, выделенных на создание соответствующего вида резерва;

районы Крайнего Севера, Сибири, Дальнего Востока, изолированные регионы, не имеющие развитой транспортной сети, должны формировать резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС в большем объеме и в расширенной номенклатуре по сравнению с регионами, расположенными в Центральной части Российской Федерации.

Финансирование мероприятий по ликвидации ЧС природного и техногенного характера производится за счет средств организаций, находящихся в зонах ЧС, федеральных органов исполнительной власти, средств соответствующих бюджетов, страховых фондов и других источников.

Создание резервов осуществляется путем закупки и закладки на хранение материальных ресурсов за счет средств собственного бюджета, а также путем заключения договоров с организациями на экстренную их поставку из текущих запасов. Однако следует отметить, что ЧС могут произойти в любое время, в том числе в выходные дни, ночное время, то есть тогда, когда большинство организаций не работает. Практика ликвидации ЧС указывает на необходимость иметь заложенные в резерв материальные ресурсы, которые в любое время можно изъять со склада, обеспечить оперативную загрузку их в автотранспорт и доставку к местам ликвидации ЧС. Поэтому соответствующим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которым поручено про-

ведение работ по созданию резервов, необходимо ежегодно добиваться выделения средств из своих бюджетов для увеличения фактического накопления материальных ресурсов в резервах для ликвидации ЧС. Ежегодный объем закупок материальных ресурсов во все виды резервов для ликвидации ЧС планируется в пределах средств, предусмотренных на эти цели в бюджетах органов, их создающих.

Заказы на поставку продукции в резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС размещаются в организациях независимо от их форм собственности и организационно-правовых форм. Контракт является основным документом, определяющим права и обязанности юридических сторон, и регулирует экономические, правовые, имущественные и организационные отношения между заказчиком и поставщиком.

При накоплении резервов материальных ресурсов необходимо учитывать возможности местного производства и не производимую в данном регионе продукцию необходимо закупать в первоочередном порядке.

2) Основная задача хранения резервов материальных ресурсов для ликвидации последствий ЧС

Основной задачей хранения резервов материальных ресурсов является обеспечение их количественной и качественной сохранности в течение всего периода хранения, а также обеспечение постоянной готовности к быстрой выдаче по предназначению.

Выполнение основной задачи обеспечивается:

правильным размещением, устройством, оборудованием, содержанием и использованием складов;

тщательным приемом поступающих материальных ресурсов и устранением выявленных недостатков;

подготовкой материальных ресурсов к хранению с применением консервации[10];

подготовкой мест хранения и поддержанием в них условий, снижающих влияние окружающей среды на материальные ресурсы;

созданием необходимых условий хранения для каждого вида материальных ресурсов (температура, относительная влажность воздуха, вентиляция) и соблюдением санитарно-гигиенических требований;

постоянным наблюдением за качественным состоянием хранимых материальных ресурсов и своевременным проведением мероприятий, обеспечивающих их сохранность (очистка, просушка, консервация, техническое обслуживание, техническая проверка, перекладка, проведение лабораторных испытаний, переконсервация, борьба с вредителями и др.);

[10] *Консервация* — комплекс мероприятий, направленных на обеспечение содержания материальных ресурсов в технически исправном состоянии с применением средств и методов защиты от воздействия окружающей среды.

проведением периодических проверок материальных ресурсов, условий и мест их хранения;

строгим соблюдением режима хранения материальных ресурсов в зависимости от их физических и химических свойств;

максимальной механизацией погрузочно-разгрузочных и внутрискладских работ при приемке, складировании, отпуске, консервации и подработке материальных ресурсов;

правильным подбором и обучением работников складов, наличием штатной единицы начальника склада;

надежной организацией охраны складов и соблюдением правил пожарной безопасности;

своевременной заменой и освежением материальных ресурсов в соответствии с установленными сроками хранения;

поддержанием в исправном состоянии подъездных путей к складам и местам погрузки в любое время года и суток.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС размещаются как на объектах, специально предназначенных для их хранения и обслуживания, так и на договорной основе на базах и складах промышленных, транспортных, сельскохозяйственных, снабженческо-сбытовых, торгово-посреднических и иных организаций, в которых гарантирована их безусловная сохранность, и откуда возможна их оперативная доставка в зоны ЧС.

По отдельным видам резервов материальных ресурсов, хранение и использование которых регламентировано специальными правилами и нормами, а также по продукции, размещаемой на объектах, подконтрольных органам специального надзора, порядок, места и условия дислокации устанавливаются по согласованию с этими органами.

Руководители объектов, на которых размещаются резервы материальных ресурсов, несут ответственность за их сохранность.

На все виды резервов материальных ресурсов устанавливаются и доводятся в установленном порядке сроки хранения[11].

Резервы материальных ресурсов должны храниться как материальные ценности длительного хранения, в законсервированном виде, отдельно от других материальных средств.

В случае утраты или порчи материальных ресурсов резервов, в результате несоблюдения необходимых условий при хранении, восполнение их производится за счет средств объектов, осуществляющих хранение этих материальных ресурсов.

---

[11] *Срок хранения* — период, в течение которого тот или иной вид материальных ресурсов, хранящихся в условиях, предусмотренных конструкторской документацией, отвечает установленным техническим требованиям.
Гарантийный срок хранения — период, в течение которого организация — поставщик гарантирует исправность изделий при соблюдении правил их хранения. До истечения установленных гарантийных сроков хранения проводится контроль качества изделий.

Руководители объектов, на которых размещены резервы материальных ресурсов, должны систематически проверять наличие, качественное состояние, условия хранения, учет и готовность к использованию материальных ресурсов резервов.

3) Замена и освежение резервов материальных ресурсов

По истечении гарантийных сроков хранения, установленных соответствующими стандартами и техническими условиями, контроль осуществляется в полном объеме их требований, в том числе материалы подвергаются анализам, физико-химическим и физико-механическим испытаниям. Контрольно-измерительный инструмент и другие средства измерения подлежат контролю технического состояния и проверке точности показаний в установленные сроки в специальных организациях.

Сроки хранения материалов определяются организацией на основании соответствующих стандартов и технических условий, а в случае их отсутствия — по срокам хранения аналогичных материалов и по опыту работы организации.

Сроки хранения материалов, прошедших консервацию при поступлении в организацию, могут уточняться организацией, осуществляющей хранение в зависимости от применяемых ей способов и средств консервации.

В случае, когда по истечении срока хранения установлено, что в качественном состоянии материала не произошло изменений, приводящих к невозможности использования его по назначению, руководитель организации имеет право продлить срок хранения, но не более чем на половину первоначально установленного срока.

Для материальных ресурсов резервов, не подлежащих испытаниям (анализу), дополнительный срок годности устанавливается распоряжением органа, создавшего этот резерв.

Контролю за качественным состоянием материалов, срок хранения которых продлен, необходимо уделять особое внимание. При появлении признаков ухудшения качества этих материалов следует в кратчайшие сроки производить их освежение[12].

Освежение материальных ресурсов резервов осуществляется в соответствии с ежегодно разрабатываемыми планами и производится органами их создавшими из тех же источников финансирования, что и накопление.

Основанием для определения очередности освежения материальных ресурсов резервов являются дата изготовления и срок их хранения.

---

[12] *Освежение материальных ресурсов резервов* — отпуск материальных ресурсов из резервов в связи с истечением установленного срока хранения материальных ресурсов, тары, упаковки, а также вследствие возникновения обстоятельств, могущих повлечь за собой порчу или ухудшение качества хранимых материальных ресурсов до истечения установленного срока их хранения, при одновременной поставке и закладке в резервы равного количества аналогичных материальных ресурсов.

Освежению в первую очередь подлежат материальные ресурсы резервов, у которых при очередной проверке выявлено какое-либо отклонение от нормы (изменение основных технических показателей и т.д.), а также с продленными сроками годности.

Освежение материальных ресурсов резервов, находящихся в организациях, осуществляющих их ответственное хранение, а также замена[13] их на продукцию аналогичного ассортимента и качества производятся указанными организациями самостоятельно, без привлечения дополнительных бюджетных средств.

Для определенных видов материальных ресурсов резервов может устанавливаться иной порядок их освежения и замены.

Материальные ресурсы резервов, подлежащие освежению и замене, могут передаваться или реализовываться за плату в установленном порядке.

4) Использование резервов материальных ресурсов

Резервы материальных ресурсов используются при:

проведении аварийно-спасательных, аварийно-восстановительных и других неотложных работ;

устранении непосредственной опасности для жизни и здоровья людей;

развертывании и содержании временных пунктов проживания и питания пострадавших граждан, оказания им единовременной материальной помощи и других первоочередных мероприятий, связанных с обеспечением жизнедеятельности пострадавшего населения, а также на предупредительные мероприятия.

Резервы материальных ресурсов, прежде всего, предназначаются для использования на том уровне, к которому они относятся.

Решение об использовании резерва материальных ресурсов при ликвидации ЧС принимается органом, создавшим этот резерв.

Каждое решение о выпуске материальных ресурсов из резерва должно сопровождаться письменным распоряжением руководителя указанного органа, в котором, кроме целевого назначения выделенных из резерва материальных ресурсов необходимо указывать и источники восполнения израсходованных материальных средств резерва.

Использование материальных ресурсов резерва для ликвидации ЧС может осуществляться на безвозмездной или возмездной основе. При этом рекомендуется указать источники восполнения.

5) Восполнение резервов материальных ресурсов

Восполнение резерва материальных ресурсов, израсходованных при ликвидации ЧС, осуществляется в соответствии с решением органа, из-

[13] *Замена материальных ресурсов резервов* — отпуск материальных ресурсов из резервов при одновременной поставке и закладке в них равного количества аналогичных или других однотипных материальных ресурсов в связи с изменением стандартов и технологий изготовления изделий или изменением номенклатуры резервов.

давшего распоряжение о выпуске материальных ресурсов из резерва и определившего источники их восполнения, или за счет средств организаций, в интересах которых использовались материальные средства резерва.

Объем и номенклатура восполняемых материальных ресурсов резерва должны соответствовать объему и номенклатуре израсходованных при ликвидации ЧС ресурсов, если нет иного решения органа, издавшего распоряжение о выпуске материальных ресурсов из резерва.

Методическое обеспечение мероприятий, связанных с созданием, заменой и освежением, использованием и восполнением резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера осуществляется согласно Методическим рекомендациям по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (МЧС России, Москва, 2006 г.).

5.4. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации

Наличие большого количества радиационно, химически, пожаро-, взрывоопасных объектов промышленности, размещенных на территории нашей страны, широкий спектр природных явлений, приводящих к стихийным бедствиям, сложная экологическая обстановка в ряде регионов, непрерывное совершенствование ракетно-ядерного оружия, обычных средств поражения предъявляют повышенные требования к организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее — АСДНР).

Всего на территории России функционирует свыше 4,5 тыс. потенциально опасных объектов, в том числе 800 — радиационно-опасных.

В зонах возможного катастрофического затопления с четырех часовым добеганием волны прорыва 77-ми наиболее крупных гидроузлов расположено свыше 2,8 тысяч городов и населенных пунктов, в которых проживает около 9 млн человек.

Около 20% территории страны подвержено воздействию землетрясений интенсивностью более 6 баллов, более 5% занимают 8–9 балльные зоны. Основными сейсмически активными районами являются: Северный Кавказ, Забайкалье, Приморье, Сахалинская и Камчатская области, где расположено более 600 городов и населенных пунктов с населением более 20 млн человек.

Безусловно, в такой сложной обстановке мирного времени, не говоря уже о военном периоде, необходимо уделять должное внимание организации и проведению АСДНР.

Под **аварийно-спасательными работами** понимаются действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите окружающей среды в зоне ЧС, локализации ЧС и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействие характерных для них опасных факторов. Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей и требуют специальной подготовки, оснащения личного состава, а также всестороннего обеспечения работ.

К ним относятся поисково-спасательные, горно-спасательные, газоспасательные, противофонтанные работы, а также работы, связанные с тушением пожаров и ликвидацией медико-санитарных последствий ЧС.

Другие неотложные работы при ликвидации ЧС — это деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, оказанию населению, пострадавшему в ЧС, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.

Другие неотложные работы проводятся в целях создания условий для проведения аварийно-спасательных работ, а также обеспечения жизнедеятельности городов, объектов экономики и пострадавшего населения в условиях ЧС и предотвращения дальнейших разрушений и потерь, вызванных вторичными поражающими факторами

Поисково-спасательные работы — действия по поиску и спасению людей в зоне ЧС.

Создание группировки сил

Группировка аварийно-спасательных сил и средств территориальной подсистемы (звена) РСЧС создается заблаговременно и включает:

силы и средства наблюдения и контроля;

силы и средства ликвидации ЧС.

Группировка сил должна отвечать замыслу проведения работ, обеспечивать развертывание сил в установленные сроки, обеспечивать сосредоточение основных усилий и завершение в первые сутки работ на объектах с наибольшим количеством пострадавших, а также предусматривать ведение спасательных работ в первую очередь в местах, где пострадавшим угрожает особая опасность, и завершение их в сроки, обеспечивающие выживание пострадавших.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах еди-

ной государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС» к силам и средствам наблюдения и контроля относятся:

силы и средства служб, учреждений и организаций федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих наблюдение и контроль за состоянием окружающей среды, обстановкой на опасных производственных объектах и прилегающих к ним территориях, а также анализ воздействия вредных факторов на здоровье человека;

формирования Государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации;

формирования ветеринарной службы Министерства сельского хозяйства Российской Федерации;

силы и средства служб наблюдения и лабораторного контроля за качеством пищевого сырья и продуктов питания Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации и Министерства сельского хозяйства Российской Федерации;

силы и средства геофизической службы Российской академии наук, оперативных групп постоянной готовности Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и подразделений Федерального агентства по атомной энергии;

силы и средства учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны.

К силам и средствам ликвидации ЧС относятся:

специально подготовленные силы и средства спасательных воинских формирований МЧС России, предназначенных для ликвидации последствий ЧС;

силы и средства военизированных и невоенизированных противопожарных, поисковых, аварийно-спасательных, аварийно-восстановительных, восстановительных и аварийно-технических формирований федеральных органов исполнительной власти;

формирования и учреждения Всероссийской службы медицины катастроф;

формирования ветеринарной службы и службы защиты растений Министерства сельского хозяйства Российской Федерации;

силы и средства военизированных служб по активному воздействию на гидрометеорологические процессы Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;

формирования гражданской обороны Российской Федерации территориального, местного и объектового уровней;

силы и средства аварийно-технических центров Федерального агентства по атомной энергии;

службы поисково- и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации Министерства транспорта Российской Федерации;

аварийно-спасательные службы и формирования морского и речного флота Министерства транспорта Российской Федерации, в том числе Государственной морской аварийно-спасательной координационной службы Российской Федерации;

восстановительные и пожарные поезда ОАО «Российские железные дороги».

Состав сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС на территории субъекта Российской Федерации, муниципального образования и организации определяется нормативно-правовым актом соответствующего органа исполнительной власти или руководителя.

В целях создания группировки сил необходимо:

1. Организовать и провести исследовательскую работу по изучению возможной обстановки при возникновении аварий, катастроф или стихийных бедствий, характерных для данной территории или организации. В этих целях необходимо определить перечень возможных ЧС природного и техногенного характера, происходящих на территории исследуемого субъекта Российской Федерации, муниципального образования или организации.

Перечень ЧС определяется на основании анализа произошедших аварий, катастроф и стихийных бедствий по долговременным наблюдениям (статистическим данным) и в соответствии с критериями информации о ЧС.

2. Провести расчеты по определению возможного объема работ при возникновении аварии, катастрофы или стихийного бедствия и необходимого состава сил и средств для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне возможной ЧС.

Расчеты производятся в соответствии с утвержденными Методиками, исходя из максимально возможного ущерба и потерь при возникновении ЧС, с учетом самого неблагоприятного развития обстановки.

3. Изучить состав и возможности сил и средств, находящихся на административной территории. При определении состава сил и средств необходимо учитывать:

силы и средства территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, расположенных на административной территории;

силы и средства субъекта Российской Федерации (муниципального образования или организации) — аварийно-спасательные формирования, содержащиеся за счет местных бюджетов; формирования постоянной готовности (МЧС России, МВД России, Минздрава России, ЖКХ и т.д.); формирования и службы потенциально опасных объектов и организаций; формирования гражданской обороны; формирования обще-

ственных спасателей и студенческих отрядов; инженерная и специальная техника;

силы и средства организаций, участвующих в соответствии с возложенными на них обязанностями, в наблюдении и контроле за состоянием окружающей среды;

силы и средства участников взаимодействия (воинские гарнизоны, части и формирования).

В целях создания эшелонирования и резерва сил и средств для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ необходимо все силы и средства разделить:

По срокам готовности:

постоянной готовности (экстренного реагирования) — срок готовности до 15 минут;

повышенной готовности — срок готовности 3–6 часов;

для наращивания усилий — срок готовности 24 часа или по решению территориальной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности.

По подчиненности:

территориальные (субъекта Российской Федерации, муниципального образования);

объектовые (объектов и организаций).

По предназначению:

общего назначения;

специальные (аварийно-спасательные формирования служб);

специализированные (создаются на потенциально опасных объектах и в организациях в соответствии с федеральным законодательством).

При хорошо налаженном взаимодействии и достаточности аварийно-спасательных сил и средств удается в кратчайшие сроки ликвидировать последствия даже серьезных ЧС и своевременно организовать спасение людей, поэтому при возникновении крупных аварий, катастроф и стихийных бедствий необходимо предусматривать привлечение сил и средств участников взаимодействия.

Как правило, к участникам взаимодействия относятся силы и средства спасательных воинских формирований МЧС России, поисково-спасательных формирований МЧС России, силы и средства военных гарнизонов Министерства обороны Российской Федерации, специально подготовленные к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, силы и средства соседних субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправления).

Порядок привлечения сил и средств участников взаимодействия определяется соответствующими планами действий (взаимодействия). Слаженность действий сил и средств участников взаимодействия от-

рабатывается в ходе командно-штабных (КШУ), тактико-специальных и специальных учений.

Планы разрабатываются один раз в пять лет и корректируются ежегодно к 1 апреля.

Привлечение группировки сил и средств для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ проводится через органы повседневного управления (ЕДДС).

В целях повышения оперативности реагирования сил и средств на ЧС в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях, как правило, в структуре органов управления, уполномоченных на решение задач гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, созданы и функционируют Центры управления в кризисных ситуациях (ЦУКС), Единые дежурно-диспетчерские службы (ЕДДС), оперативные и дежурные службы.

Основной задачей по устойчивому функционированию органов повседневного управления является создание унифицированной системы управленческой документации, информационно-справочных систем, создание банка данных и информации, страхового фонда документации и другие.

Общие принципы организации аварийно-спасательных работ

Аварийно-спасательные и другие неотложные работы (далее — АСДНР) при угрозе или возникновении ЧС, осуществляются силами и средствами территориальных подсистем и звеньев РСЧС субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций, независимо от организационно-правовой формы собственности, на территории которых сложилась ЧС, под непосредственным руководством комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности соответствующего уровня РСЧС.

При недостаточности сил и средств для ликвидации последствий ЧС председатель комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (руководитель) привлекает силы и средства участников взаимодействия.

Аварийно-спасательные работы в учреждениях, на предприятиях и территориях, подвергшихся воздействию аварий, катастроф или иных стихийных бедствий, осуществляются в целях:

спасения жизни людей и сохранения их здоровья;

снижения размеров материальных потерь и ущерба окружающей среде;

локализации зон ЧС и прекращения воздействия опасных факторов.

Одновременно с аварийно-спасательными работами организуются и проводятся другие неотложные работы, которые включают:

прокладку путей колоннам в завалах и в зонах ЧС;

укрепление или обрушение зданий, угрожающих обвалом;

ремонт и восстановление поврежденных или разрушенных линий связи, коммунально-технических и энергетических сетей для обеспечения выполнения аварийно-спасательных работ;

обнаружение, обезвреживание и уничтожение невзорвавшихся взрывоопасных предметов.

Организация проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, как правило, включает три этапа:

На первом этапе предусматривают:

проведение разведки и рекогносцировки объекта (территории);

локализацию аварий на газовых, энергетических, водопроводных и технологических сетях, прекращение воздействия аварийно химически опасных веществ (далее — АХОВ) в целях обеспечения безопасных условий проведения аварийно-спасательных работ;

проведение поисковых работ по обнаружению пострадавших, оказанию им первой медицинской помощи и выводу (выносу) их в безопасное место;

эвакуацию (отселение) населения из зоны ЧС.

На втором этапе предусматривают:

выдвижение и ввод основных сил и средств на объект (территорию);

непосредственное проведение АСДНР;

всестороннее обеспечение действий сил в зоне ЧС;

жизнеобеспечение пострадавшего и эвакуированного (отселенного) населения в местах эвакуации (отселения).

На третьем этапе предусматривают:

вывод сил и средств после завершения работ и возвращение их в места постоянной дислокации;

проведение дегазационных работ и работ по ремонту техники и оборудования (при необходимости);

возвращение эваконаселения в места постоянного проживания;

принятие мер по решению социальных и материальных проблем пострадавших.

Основными принципами деятельности всех аварийно-спасательных служб и формирований должны являться:

принцип, предусматривающий приоритетность задач спасения жизни и сохранения здоровья людей, защиты окружающей среды при возникновении ЧС;

принцип единоначалия руководства при проведении аварийно-спасательных работ;

принцип оправданного риска и обеспечения безопасности при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;

принцип постоянной готовности аварийно-спасательных служб и формирований к оперативному реагированию на угрозу возникновения ЧС, а также на проведение работ по их локализации и ликвидации.

Успех проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ достигается:

заблаговременной и целенаправленной подготовкой органов управления, поисковых и аварийно-спасательных формирований и средств к возможным действиям на основе оценки риска возникновения ЧС и прогнозирования возможной обстановки;

оперативным реагированием на возникновение ЧС;

организацией и проведением эффективной разведки и развертыванием системы управления;

всесторонней оценкой обстановки, принятием обоснованных решений на ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;

созданием и наращиванием необходимой группировки сил, организованным вводом ее на участки и объекты работ, ведением согласованных действий по спасению пострадавших и локализации вторичных источников поражения;

непрерывным ведением аварийно-спасательных и других неотложных работ до полного их завершения;

применением эффективных способов и технологий ведения работ, обеспечивающих наиболее полное использование возможностей спасательных подразделений;

непрерывным, твердым и устойчивым управлением действиями подразделений, формирований и служб, поддержанием устойчивого взаимодействия между ними;

неуклонным выполнением спасателями требований охраны труда и безопасности ведения работ применительно к характеру работ и сложившейся обстановки, организацией эффективного медицинского обеспечения, в том числе санитарно-эпидемических мероприятий;

своевременной сменой подразделений, исходя из условий ведения работ, с целью восстановления их работоспособности;

организацией всестороннего обеспечения ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, жизнеобеспечения и психологической помощи спасателям и пострадавшим.

Технология проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ

До ввода аварийно-спасательных сил и средств на объект (территорию) проводится общая и специальная разведка в зоне ЧС, которая включает: наземную, воздушную, водную, радиационную, химическую, инженерную, медицинскую, бактериологическую, биологическую, ветеринарную и др. виды разведки.

Общая разведка проводится для определения общего характера и ориентировочного объема разрушений и поражений в зоне ЧС.

Специальная разведка проводится в целях получения более полных и точных сведений о состоянии людей, о характере разрушения зданий и сооружений, сетей коммунально-энергетического комплекса, о заваленных защитных сооружениях и наиболее безопасных путей подхода к объектам работ.

Для получения сведений привлекаются силы и средства разведки, определенные постановлением (распоряжением, приказом) соответствующего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, руководителя учреждения или предприятия, а также планом разведки.

Разведка проводится силами разведывательных формирований служб территориальной подсистемы (звена) РСЧС, звеньев объектов экономики, штатных и нештатных военизированных разведывательных формирований, а также силами поисково-спасательных и аварийно-спасательных служб и формирований.

Разведка должна установить:

место возникновения ЧС;

степень зараженности окружающей среды (воды, почвы, воздуха);

общую обстановку в районе аварии или предполагаемой ЧС;

характеристику разрушений и предварительные потери;

состояние маршрутов для ввода сил и места расстановки аварийно-спасательной техники;

наличие опасных участков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (угроза возможного взрыва, обрушения конструкций, наличие электросетей, наличие АХОВ);

наличие и возможность использования для проведения работ искусственных и естественных водоемов в зоне ЧС и за ее пределами;

места, удобные для развертывания пунктов управления, медицинских пунктов, мест отдыха и жизнеобеспечения сил, участвующих в ликвидации последствий ЧС.

Состав разведывательных формирований устанавливается решением руководителя АСДНР (председателя КЧС и ПБ) в зависимости от стоящих задач, площади зоны ЧС и объема предстоящих работ.

Для проведения специальной разведки привлекают специалистов, хорошо знающих территорию объекта (местность) и особенности объекта (местности).

После осуществления разведки проводится рекогносцировка объекта (территории) с целью определения объема и способов ведения АСДНР, а также проводится расчет необходимых сил и средств.

Объект (территория) разбивается на участки проведения работ и участки по видам работ. На каждый участок назначается руководитель проведения аварийно-спасательных работ. Между руководителем АСД-

НР (председателем КЧС и ПБ) и руководителями на участках работ устанавливается устойчивая телефонная или радиосвязь.

Для обеспечения непрерывности управления силами и средствами в зоне ЧС приводится в готовность (развертывается) подвижный пункт управления председателя КЧС и ПБ.

К рекогносцировке в обязательном порядке привлекаются руководители (начальники) объектов, руководители аварийно-спасательных работ на участках работ, командиры поисково-спасательных и аварийно-спасательных формирований, представители служб РСЧС, члены оперативной группы КЧС и ПБ.

При отсутствии времени на рекогносцировку, проведение АСДНР может начинаться непосредственно после проведения разведки.

Технологические приемы и способы проведения АСДНР зависят от состояния объекта (территории), на котором произошла ЧС и наличия сведений о количестве и местах нахождения пострадавших.

К аварийно-спасательным работам приступают только после доклада об окончании локализации аварий на газовых, энергетических и технологических сетях, прекращения воздействия АХОВ и определения средств индивидуальной защиты для личного состава поисково-спасательных и аварийно-спасательных служб и формирований.

При наличии сведений о нахождении под завалами или в уцелевших помещениях (зданиях) людей, основной задачей аварийно-спасательных подразделений является поиск и спасение пострадавших.

Поиск пострадавших проводится с использованием информации от непосредственных свидетелей, с применением специально подготовленных и обученных собак, специального инструмента и приборов. Установленные места нахождения людей обозначаются и об этом оповещаются все работающие на данном участке.

К способам поиска пострадавших можно отнести:

1. Органолептическое обследование участка работ: визуальное обследование, прочесывание, зондирование, поиск по следам, поиск с использованием транспортных средств.

2. Кинологический.

3. Технический (акустические, магнитомеры, тепловизоры, радиопоисковые и оптико-волоконные зонды).

4. По свидетельству очевидцев.

5. Изучение отчетной и проектной документации.

При проведении аварийно-спасательных работ по спасению пострадавших необходимо использовать некоторые технологические приемы:

убираемые конструкции не должны приводить к уплотнению завалов, чтобы исключить поражение живых, которые могут находиться под завалами;

перед подъемом конструкций (плиты, столба, ригеля, швеллера и т.п.) проводится тщательная уборка мелкого мусора (кирпичей, обломков железобетона, досок и т.п.), находящегося на конструкции и вокруг нее;

при сборе мелкого мусора используются емкости или контейнеры, что позволяет освобождать объект работы от мусора, а не заниматься его перемещением с одного места на другое;

в целях экономии времени при проведении аварийно-спасательных работ за опасными элементами разрушенной конструкции устанавливается постоянное наблюдение.

Для подъема и перемещения конструкций максимально должен использоваться электрический, гидравлический и пневматический инструменты, а также инженерная и специальная техника. Необходимо предусматривать в составе аварийно-спасательного оборудования тросовое и веревочное оснащение с надежно закрепленными и освидетельствованными крюками и коушами.

В ходе ведения спасательных работ в завалах и в других сложных условиях могут назначаться микропаузы — «минуты тишины», продолжительностью 2–3 минуты для кратковременного отдыха и прослушивания завалов с целью поиска пострадавших.

Как правило, аварийно-спасательные работы на одном участке работ проводятся одним составом спасателей от их начала до полного завершения. В сложных условиях обстановки и при невозможности выполнить данное условие организуется посменная работа спасателей и вся информация о ходе аварийно-спасательных и других неотложных работ передается при смене расчетов. Смена расчетов проводится поэтапно в соответствии с графиком.

При создании смен, по возможности, должна сохраняться организационно-штатная структура подразделения.

Продолжительность работы спасателей в смене (включая перерывы на отдых) не должна превышать восьми часов в сутки и устанавливается в каждом конкретном случае с учетом тяжести и условий их выполнения.

В ночное время продолжительность работы каждой смены спасателей уменьшается на 25%, соответственно увеличивается время отдыха. Организуется освещение рабочих площадок и непосредственно рабочих мест.

Каждой отработавшей смене предоставляется отдых не менее 7–8 часов, который должен обеспечивать полноценный сон.

При отрицательных температурах окружающей среды места отдыха организуются в теплых помещениях, а при жаркой погоде — в тени.

При продолжительности проведения АСДНР более шести часов проводятся мероприятия по обеспечению питанием участников ликвидации последствий ЧС за счет средств органов исполнительной власти

субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, или организации, на территориях которых произошла ЧС.

Прием пищи во время проведения АСДНР организуется до начала и после окончания рабочей смены.

В целях сохранения жизни и поддержания здоровья людей, пострадавших от ЧС, заблаговременно создаются запасы неснижаемых материально-технических средств, продовольствия и медицинского имущества для всестороннего жизнеобеспечения пострадавших.

В зависимости от вида и масштаба ЧС продолжительность периода жизнеобеспечения, в течение которого должно осуществляться устойчивое снабжение пострадавшего населения и участвующих в ликвидации последствий ЧС сил и средств (по нормам ЧС), можно принять:

при ЧС местного уровня — 7 суток;

при ЧС регионального уровня — 14–20 суток;

при ЧС федерального уровня — 30–40 суток.

Аварийно-спасательные работы прекращаются только по приказу (распоряжению) руководителя АСДНР (председателя КЧС и ПБ).

Руководство аварийно-спасательными и другими неотложными работами

Общее руководство по организации и проведению АСДНР на объекте (территории) возлагается на председателя комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности соответствующего уровня в зависимости от масштаба ЧС.

Непосредственным руководителем АСДНР является руководитель участка проведения работ, которому подчиняются все работающие на данном участке аварийно-спасательные силы и средства. Он несет ответственность за организацию проведения АСДНР и безопасность людей, участвующих в работах.

Руководитель аварийно-спасательных и других неотложных работ обязан:

провести комплексную разведку на месте ЧС и оценить обстановку для проведения АСДНР;

определить штаб руководства на период проведения АСДНР;

добиться привлечения необходимой строительной и специальной техники;

организовать взаимодействие с прокуратурой для обеспечения сбора вещественных доказательств и определения мест ограниченного доступа спасателей и техники;

поставить задачи подразделениям, организовать их взаимодействие и обеспечить выполнение поставленных задач;

указать места расстановки аварийно-спасательной техники в зоне ЧС;

развернуть пункты сбора пострадавших и оказания медицинской помощи;

определить места сбора и хранения личных вещей пострадавших, обеспечить их охрану;

определить порядок обеспечения пострадавших предметами первой необходимости;

организовать комендантскую службу в зоне ЧС, охрану общественного порядка и материальных ценностей;

непрерывно следить за изменением обстановки в ходе проведения АСДНР, принимать соответствующие решения, привлекать дополнительные силы и средства, а также организовывать их встречу и расстановку по местам и видам работ;

создать резерв аварийно-спасательных сил и материально-технических средств, предусмотреть посменную работу подразделений, их питание и отдых;

назначить ответственного за соблюдение мер безопасности;

по окончании работ лично убедиться в завершении работ по ликвидации последствий ЧС;

определить порядок убытия аварийно-спасательных служб и формирований, а также участников взаимодействия из зоны ЧС.

При необходимости привлечения дополнительных сил и средств для ликвидации последствий ЧС руководитель АСДНР должен учитывать:

динамику развития ЧС, воздействие определенных факторов на ведение аварийно-спасательных работ;

требуемое количество сил и средств для проведения АСДНР;

необходимость привлечения специальных сил и средств с учетом особенностей ЧС.

При внесении изменений в расстановку сил и средств, участвующих в проведении АСДНР, руководитель работ должен принять решение на перегруппировку сил и довести решение до руководителей подразделений с указанием кому, куда и как производить перегруппировку.

В случае крайней необходимости руководитель ликвидации ЧС вправе самостоятельно принимать решения по следующим вопросам:

проведение эвакуационных мероприятий;

остановка деятельности организаций, находящихся в зонах ЧС;

проведение аварийно-спасательных работ на объектах и территориях организаций, находящихся в зоне ЧС;

ограничение доступа людей в зону ЧС;

разбронирование в установленном порядке резервов материальных ресурсов организаций, находящихся в зоне ЧС, за исключением материальных ценностей государственного резерва;

использование в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, средств связи и оповещения, транспортных средств и иного имущества организаций, находящихся в зоне ЧС;

привлечение к проведению работ по ликвидации ЧС нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, а также спасателей, не входящих в состав указанных формирований, при наличии у них документов, подтверждающих их аттестацию на проведение аварийно-спасательных работ;

привлечение на добровольной основе населения к проведению неотложных работ, а также отдельных граждан, не являющихся спасателями, к проведению аварийно-спасательных работ;

принятие других необходимых мер, обусловленных развитием ЧС и ходом работ по их ликвидации.

В исключительных случаях Указом Президента Российской Федерации для проведения и обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории, на которой введено чрезвычайное положение, может проводиться мобилизация трудоспособного населения и привлечение транспортных средств граждан с оплатой труда в соответствии с законодательством Российской Федерации и возмещением в установленном порядке причиненного материального ущерба.

Финансирование аварийно-спасательных и других неотложных работ

Финансовое обеспечение деятельности федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС в соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от ЧС», является расходным обязательством, соответственно, Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и муниципального образования.

Финансовое обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий ЧС:

федерального и межрегионального характера — является расходным обязательством Российской Федерации;

регионального и межмуниципального характера — является расходным обязательством субъектов Российской Федерации;

в границах (на территории) муниципального образования — является расходным обязательством муниципального образования.

Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации ЧС за счет собственных средств, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения ЧС. Указанные резервы создаются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления.

Порядок создания и использования резервов (резервных фондов) и порядок восполнения использованных средств этих резервов определяются, соответственно, Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Финансовое обеспечение функционирования РСЧС всех уровней и мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов и собственников (пользователей) имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации ЧС за счет собственных средств.

Финансирование целевых программ по защите населения и территорий от ЧС и обеспечению устойчивого функционирования организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Выделение средств на финансирование мероприятий по ликвидации ЧС из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В целях оперативной ликвидации последствий ЧС МЧС России может использовать в установленном порядке целевой финансовый резерв по предупреждению и ликвидации последствий ЧС на промышленных предприятиях, в строительстве и на транспорте.

5.5. Экстренное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций

Государственная политика и нормативное регулирование в области создания, поддержания в готовности и задействования систем оповещения и информирования населения осуществляются в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В перечисленных нормативных правовых актах определены ответственность должностных лиц за создание и поддержание в готовности систем оповещения и информирования, порядок их создания, финансирования из бюджетов соответствующих уровней, даны рекомендации и приведены типовые организационно-технические решения по их созданию.

В целом существующие нормативные правовые акты и методические рекомендации позволяют обеспечить проведение государственной политики и нормативное регулирование в области создания и поддержания в готовности систем оповещения и информирования. Вместе с тем, указанные нормативные правовые акты не позволяют обеспечить полномасштабную модернизацию созданных и интеграцию вновь создаваемых систем оповещения и информирования населения на всех уровнях, в том числе сопряженных с системами мониторинга и прогнозирования опасных природных и техногенных источников возникновения ЧС, автоматизированное и комплексное их использование.

В соответствии с положениями Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» создание и поддержание в постоянной готовности к задействованию систем оповещения является составной частью комплекса мероприятий, проводимых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в пределах своих полномочий на соответствующих территориях (объектах), по подготовке и ведению гражданской обороны, предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера. При этом системы оповещения могут быть задействованы как в мирное, так и в военное время.

Непосредственное оповещение населения осуществляется силами органов повседневного управления РСЧС с использованием различных систем и технических средств, создаваемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями. При этом в зависимости от характера и масштаба угрозы населению применяются различные формы, методы и способы оповещения населения.

Оповещение населения осуществляется силами органов повседневного управления РСЧС с использованием различных систем и технических средств, создаваемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями. К таким органам повседневного управления относятся: НЦУКС, информационные центры, ДДС федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС, центры управления в кризисных ситуациях региональных центров МЧС

России и главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, ДДС органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, ЕДДС муниципальных образований, ДДС организаций (объектов).

В целях своевременного и гарантированного информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС и развития РСЧС выпущен Указ Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций», согласно которому Правительству Российской Федерации поручено:

1) создать до 1 января 2014 г. КСЭОН, которая на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях должна обеспечить:

своевременное и гарантированное доведение до каждого человека, находящегося на территории, на которой существует угроза возникновения ЧС, либо в зоне ЧС, достоверной информации об угрозе возникновения или о возникновении ЧС, правилах поведения и способах защиты в такой ситуации;

возможность сопряжения технических устройств, осуществляющих прием, обработку и передачу аудио-, аудиовизуальных и иных сообщений об угрозе возникновения или о возникновении ЧС, правилах поведения и способах защиты населения в таких ситуациях;

использование современных информационных технологий, электронных и печатных средств массовой информации для своевременного и гарантированного информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС, правилах поведения и способах защиты в таких ситуациях;

2) обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих создание КСЭОН и организацию ее функционирования в составе РСЧС.

Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации также предписано принять меры по модернизации существующих систем оповещения населения и их подготовке к использованию в составе КСЭОН.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» разработана и принята протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 18 июня 2013 г. № 4 Концепция создания КСЭОН.

5.5.1. Назначение, задачи, структура и порядок задействования комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций

КСЭОН предназначена для своевременного и гарантированного оповещения населения в зонах экстренного оповещения с использованием современных информационно-коммуникационных технологий и программно-технических комплексов (технических средств и оконечных устройств), тип и вид которых определяется в зависимости от характеристики (паспорта) зоны экстренного оповещения, присущих данной территории опасных природных и техногенных процессов, а также групп населения, которые могут находиться в данной зоне.

КСЭОН должна обеспечивать выполнение следующих задач:

своевременное и гарантированное доведение до каждого человека, находящегося на территории, на которой существует угроза возникновения ЧС, либо в зоне ЧС, достоверной информации об угрозе или о возникновении ЧС, правилах поведения и способах защиты в таких ситуациях;

оповещение инвалидов и других лиц с ограниченными возможностями здоровья с учетом дифференциации по видам ограничения их жизнедеятельности;

передачу в автоматическом и (или) автоматизированном режимах необходимой информации и сигналов оповещения (аудио, видео, буквенно-цифровых и других) для адекватного восприятия населением при угрозе возникновения или при возникновении ЧС;

возможность сопряжения технических устройств, осуществляющих прием, обработку и передачу аудио- и (или) аудиовизуальных, а также иных сообщений об угрозе или о возникновении ЧС, правилах поведения и способах защиты в таких ситуациях;

возможность сопряжения в автоматическом и (или) автоматизированном режимах с программно-техническими комплексами принятия решений в органах повседневного управления РСЧС, в том числе с учетом возникновения ЧС и ее масштаба;

возможность сопряжения систем оповещения населения в автоматическом и (или) автоматизированном режимах с системами мониторинга ПОО, природных и техногенных ЧС;

использование современных информационных технологий, электронных и печатных средств массовой информации для своевременного и гарантированного информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС, правилах поведения и способах защиты в таких ситуациях;

своевременную передачу информации до органов управления РСЧС соответствующего уровня в целях принятия необходимых мер по защите населения;

управление оконечными средствами оповещения и информирования с пунктов управления органов повседневного управления РСЧС соответствующего уровня;

передачу информации в заданных режимах (индивидуальный, избирательный, циркулярный, по группам, по заранее установленным программам);

защиту информации от несанкционированного доступа и сохранность информации при авариях в системе.

Непосредственное оповещение населения при угрозе возникновения или возникновении ЧС природного и техногенного характера находится в ведении органов исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и объектов экономики.

Порядок использования систем оповещения в настоящее время регламентируется «Положением о системах оповещения населения», утвержденным совместным приказом МЧС России, Мининформсвязи России, Минкультуры России от 25.07.2006 № 422/90/376, в котором конкретизированы требования федеральных законов, постановлений Правительства Российской Федерации и иных нормативных документов в данной области.

5.5.2. Основные этапы и порядок создания комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций

ПЕРВЫЙ ЭТАП

На первом этапе создания КСЭОН осуществляются:

1) Создание в субъектах Российской Федерации межведомственной рабочей группы по координации взаимодействия при реализации Указа Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. № 1522.

2) Формирование и определение актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию с территориальными органами МЧС России) перечня территорий, на которых требуется создать КСЭОН, исходя из известных и существующих угроз природного и техногенного характера, имеющихся на данных территориях.

3) Проведение анализа существующих систем мониторинга и прогнозирования ЧС, систем оповещения населения в субъектах Российской

Федерации, муниципальных образованиях и на объектах, в том числе путем проведения социологических исследований.

4) Разработка технических и организационных решений по сопряжению существующих систем оповещения населения с системами мониторинга и прогнозирования ЧС с целью создания КСЭОН.

5) Поиск источников финансирования мероприятий по созданию и модернизации систем оповещения населения, их сопряжению с системами мониторинга и прогнозирования, в том числе программно-целевыми методами.

6) Принятие органами государственной власти субъектов Российской Федерации нормативных правовых актов о реализации на территориях субъектов Российской Федерации мероприятий по созданию КСЭОН.

7) Включение в документы территориального планирования вопросов, связанных с определением территорий, где требуется создать КСЭОН.

ВТОРОЙ ЭТАП

На втором этапе создания КСЭОН осуществляются:

1) Проектирование элементов КСЭОН в зонах экстренного оповещения населения, определенных нормативным правовым актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

2) Размещение заказов на закупку и поставку специального оборудования, проведение необходимых монтажных и пусконаладочных работ.

ТРЕТИЙ ЭТАП

На третьем этапе создания КСЭОН осуществляются:

1) Поставка оборудования, проведение монтажных и пусконаладочных работ. Подготовка должностных лиц органов управления к работе с использованием программно-технических средств КСЭОН.

2) Приведение локальных систем оповещения населения в соответствие с нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы их создания.

3) Разработка соглашений, регламентов и инструкций по экстренному оповещению населения.

4) Проведение занятий, учений и тренировок по организации эксплуатации и поддержанию в готовности КСЭОН.

5) Обучение населения правилам поведения и порядку действий при получении сигналов экстренного оповещения.

6) Ввод в эксплуатацию на территориях субъектов Российской Федерации КСЭОН и организация их функционирования в составе территориальных подсистем РСЧС.

Порядок организации работ по созданию комплексной системы экстренного оповещения населения

Основанием для создания КСЭОН на различных уровнях является распоряжение (постановление) органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, руководителя ПОО, в котором определяются заказчик работ, цель, задачи, порядок работы и источники финансирования, основные этапы создания и обязанности должностных лиц по их выполнению.

На основании распоряжения (постановления) органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, руководителя потенциально опасного объекта, орган исполнительной власти, специально уполномоченный для решения задач ГОЧС и ПБ, по согласованию с территориальным управлением МЧС России, разрабатывает и представляет установленным порядком на утверждение план мероприятий по созданию КСЭОН.

Непосредственно создание КСЭОН должно включать три основных этапа:

подготовка к проектированию и проектирование КСЭОН;

поставка оборудования, проведение строительно-монтажных и пусконаладочных работ;

приемка и ввод в эксплуатацию КСЭОН.

НА ПЕРВОМ ЭТАПЕ:

1) Разрабатывается техническое задание на разработку проекта по созданию КСЭОН.

Техническое задание на создание КСЭОН:

является основным документом, определяющим требования к системе и порядок ее создания, в соответствии с которым осуществляются работы по ее созданию и приемке в эксплуатацию;

разрабатывается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, местного самоуправления и организацией, осуществляющей эксплуатацию ПОО, и согласовывается с территориальным органом управления МЧС России по субъекту Российской Федерации.

При разработке технического задания должны учитываться:

состояние систем мониторинга и прогнозирования угроз природного и техногенного характера;

особенности организационно-технического построения территориальных сетей связи и вещания;

особенности организационно-технического построения территориальной и местной систем оповещения;

особенности организации сетей связи и вещания в районе размещения ПОО и перспективы их развития;

наличие и размещение попадающих в зону экстренного оповещения населенных пунктов, других ПОО и объектов экономики, мест массового пребывания населения и т.д.

Согласованное с территориальным органом управления МЧС России по субъекту Российской Федерации техническое задание утверждается руководителем субъекта Российской Федерации (местного самоуправления, ПОО) и направляется на согласование в МЧС России в целях обеспечения единой научно-технической политики в области создания КСЭОН.

2) Определяется проектная организация и заключается договор на выполнение проектных работ.

3) Проводятся проектные работы.

4) Осуществляются приемка, экспертиза и утверждение проекта.

После получения положительного заключения МЧС России проект на создание КСЭОН направляется в орган, уполномоченный на проведение государственной экспертизы в субъекте Российской Федерации.

Проект на создание КСЭОН утверждается соответствующим руководителем (заместителем руководителя) при наличии положительного заключения государственной экспертизы.

На основании утвержденного проекта на создание КСЭОН (реконструкцию системы оповещения) проводятся в соответствии с законодательством торги (тендеры), и заключается договор подряда на выполнение работ по созданию системы.

НА ВТОРОМ ЭТАПЕ:

определяются генеральный подрядчик и субподрядчики на выполнение работ по созданию системы;

заключаются договоры на закупку оборудования, проведение строительно-монтажных и пусконаладочных работ;

осуществляются в соответствии с проектом закупка оборудования и его поставка;

проводятся строительно-монтажные и пусконаладочные работы;

генеральным подрядчиком направляется заказчику уведомление о готовности КСЭОН к приему в эксплуатацию.

Генеральный подрядчик работ по созданию КСЭОН определяется заказчиком на конкурсной основе в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Субподрядчики определяются генеральным подрядчиком по согласованию с заказчиком.

Договоры на создание КСЭОН заключаются в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации между заказчиком и генеральным подрядчиком, а также между генеральным подрядчиком и субподрядчиками.

В период проведения работ по созданию КСЭОН территориальным органом МЧС России разрабатывается и совместно с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (местного самоуправле-

ния) проводится комплекс организационно-технических мероприятий по исключению несанкционированного задействования территориальной или местной системы оповещения.

Генеральный подрядчик после завершения строительно-монтажных работ, в соответствии с договором подряда, представляет заказчику необходимые документы, включая официальное извещение об окончании работ и готовности КСЭОН к эксплуатации, а также предложения о сроках работы приемочной комиссии.

До приема КСЭОН в эксплуатацию генподрядчик при участии заказчика:

организует выполнение пусконаладочных работ, включающих в себя проверку, регулировку, настройку, тренировку и электрические измерения индивидуального оборудования, а также предварительные испытания на предмет соответствия системы требованиям ТЗ, в процессе которых все параметры оборудования и системы должны быть доведены до нормативных;

совместно с заказчиком готовит справки о соответствии КСЭОН и смонтированного оборудования утвержденному проекту, о выполнении строительно-монтажных работ в соответствии с требованиями СНиП 2.0151-90, о результатах контрольных измерений, испытаний и опробования оборудования и системы;

разрабатывает и согласовывает с заказчиком программу и методику приемо-сдаточных испытаний и представляет их заказчику на утверждение.

НА ТРЕТЬЕМ ЭТАПЕ:

На третьем этапе осуществляется приемка системы в эксплуатацию.

Приемка в эксплуатацию КСЭОН должна осуществляться в соответствии с законодательными актами, строительными нормами и правилами (СНиП), инструкциями и руководствами, действующими в Российской Федерации в период ее создания и приемки в эксплуатацию.

Основанием для начала приема КСЭОН в эксплуатацию является распоряжение (приказ) руководителя уполномоченного органа исполнительной власти заказчика (руководителя потенциально опасного объекта) о создании приемочной комиссии, в котором определяются состав комиссии, сроки проведения, цель и задачи приемки, обязанности должностных лиц из состава комиссии.

Работу приемочной комиссии организует ее председатель. Необходимые условия для работы комиссии создают заказчик и генподрядчик.

На основании приказа о создании приемочной комиссии разрабатывается план работы приемочной комиссии, который после согласования с территориальным органом МЧС России представляется на утверждение председателю комиссии.

В плане работы приемочной комиссии указываются: состав рабочих групп (не обязательно из состава комиссии) по проверке выполнения требований технического задания на создание КСЭОН; дата проверки, пункты технического задания, выполнение которых проверяется; пункты программы и методики испытаний, в соответствии с которыми осуществляется проверка соответствия КСЭОН требованиям технического задания.

Из состава рабочих групп определяют ответственного за своевременное проведение проверки, оформление и представление в комиссию протоколов испытаний.

В протоколе испытаний членами рабочей группы отражаются результаты испытаний, замечания и рекомендации по работе системы, и делается вывод о выполнении проверяемого пункта технического задания.

При отсутствии согласованного мнения по результатам испытаний член рабочей группы имеет право отразить в протоколе особое мнение.

Протокол по результатам испытаний подписывается членами рабочей группы и представляется в приемочную комиссию для дальнейшего рассмотрения и утверждения председателем комиссии.

Приемочная комиссия по результатам рассмотрения протокола испытаний оформляет акт, в котором указываются цель и основные результаты работы приемочной комиссии, основные замечания и рекомендации, высказанные членами рабочей группы, делается вывод о соответствии КСЭОН требованиям технического задания, и даются рекомендации по приему системы в эксплуатацию.

К акту прилагаются:

протокол рабочей группы;

ведомость соответствия КСЭОН требованиям ТЗ;

замечания и рекомендации по результатам работы приемочной комиссии с указанием сроков их устранения и реализации, а также ответственных исполнителей.

Акт подписывается членами комиссии и представляется на утверждение руководителю заказчика.

При наличии у отдельных членов приемочной комиссии обоснованных возражений они должны быть рассмотрены до утверждения акта с участием организаций, представители которых входят в состав комиссии.

Если приемочная комиссия принимает решение о невозможности приемки КСЭОН в эксплуатацию, то вместо акта составляется мотивированное заключение с обоснованиями, имеющими ссылки на действующие законодательные и нормативные акты (которое подписывается членами комиссии), и рекомендуемыми мерами по обеспечению ввода системы в эксплуатацию.

Председатель приемочной комиссии направляет руководителю органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации акт приемки или мотивированное заключение о невозможности приемки системы в эксплуатацию.

Юридической основой принятия КСЭОН в эксплуатацию является постановление (распоряжение) органа исполнительной власти (руководителя местного самоуправления, потенциально опасного объекта) о принятии КСЭОН в эксплуатацию и организации ее эксплуатации в составе территориальной подсистемы РСЧС.

На принятую в эксплуатацию КСЭОН территориальным органом управления МЧС России по субъекту Российской Федерации оформляется паспорт.

Копии постановления (распоряжения) органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (руководителя потенциально опасного объекта) о принятии в эксплуатацию КСЭОН, акта приемки и паспорт КСЭОН направляются в соответствующий территориальный орган МЧС России.

Требования к комплексам технических средств, применяемых для создания комплексной системы экстренного оповещения населения

Все комплексы технических средств, применяемых при создании КСЭОН, должны пройти приемочные испытания на соответствие требованиям, согласованным МЧС России.

Комплексы технических средств, применяемые для создания КСЭОН, устанавливаемые на сетях связи, должны быть сертифицированы Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

5.6. Сбор и обмен информацией в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Организация расследования причин чрезвычайных ситуаций

Порядок сбора и обмена информацией через средства массовой информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Статьей 6 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334 «О Порядке сбора и обмена в Рос-

сийской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и приказом МЧС России от 07.11.2006 № 636 «Об утверждении Табеля срочных донесений МЧС России» определен порядок информирования населения через средства массовой информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций составляют сведения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, их последствиях, а также сведения о радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих территориях.

Информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в этой области является гласной и открытой, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и администрации организаций обязаны оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них.

Сокрытие, несвоевременное предоставление либо предоставление должностными лицами заведомо ложной информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Порядок обеспечения населения, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций устанавливается законодательством Российской Федерации и законодательствами субъектов Российской Федерации.

Порядок определяет основные правила сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Информация должна содержать сведения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

и их последствиях, о радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих территориях, а также сведения о деятельности предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти в этой области.

Сбор и обмен информацией осуществляются организациями, органами местного самоуправления, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти в целях принятия мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях.

Органы местного самоуправления и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют сбор и обмен информацией, как правило, через постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Организации предоставляют информацию в орган местного самоуправления, а также в федеральный орган исполнительной власти, к сфере деятельности которого относится организация.

Органы местного самоуправления осуществляют сбор, обработку и обмен информацией на соответствующих территориях и предоставляют информацию в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют сбор, обработку и обмен информацией на соответствующих территориях и предоставляют информацию в МЧС России.

Федеральные органы исполнительной власти осуществляют сбор, обработку и обмен информацией в своей сфере деятельности и представляют информацию в МЧС России.

Кроме того, федеральные органы исполнительной власти, которые осуществляют наблюдение и контроль за состоянием окружающей среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, доводят информацию о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях до органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

МЧС России:

координирует работу по сбору и обмену информацией;

осуществляет сбор и обработку информации, предоставляемой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

предоставляет в Правительство Российской Федерации информацию о трансграничных, федеральных, региональных и территориальных чрезвычайных ситуациях и принимаемых мерах по их ликвидации, а также ежегодный государственный доклад о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

ведет учет чрезвычайных ситуаций.

Информационное обеспечение в единой системе осуществляется с использованием автоматизированной информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

Для приема сообщений о чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных пожарами, в телефонных сетях населенных пунктов устанавливается единый номер — «01» или «112».

Сроки и формы предоставления указанной информации устанавливаются МЧС России по согласованию с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Оплата услуг связи для передачи информации производится в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Обмен информацией с зарубежными государствами осуществляется в соответствии с международными договорами.

Сроки и формы предоставления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Сроки и формы предоставления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в МЧС России, другие федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также обеспечение координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности по сбору и обмену информацией определены приказом МЧС России от 07.07.1997 № 382 «О введении в действие Инструкции о сроках и формах предоставления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в зависимости от назначения подразделяется на **оперативную и текущую.**

К **оперативной** относится информация, предназначенная для оповещения населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации, оценки вероятных последствий и принятия мер по ее ликвидации. Оперативную информацию составляют сведения о факте (угрозе) и основных параметрах чрезвычайной ситуации, о первоочередных мерах по защите населения и территорий, ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, о силах и средствах, задействованных для ее ликвидации.

Оперативная информация предоставляется в МЧС России, другие федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сроки, установленные Табелем срочных донесений МЧС России, по формам 1/ЧС-4/ЧС.

В МЧС России предоставляется оперативная информация:

о локальных и муниципальных чрезвычайных ситуациях — органами управления, уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций организаций, при органах местного самоуправления, исполнительной власти субъектов Российской Федерации — через региональные центры;

об угрозе и фактах возникновения чрезвычайных ситуаций, если параметры поражающих факторов и источников аварий, катастроф, стихийных и иных бедствий соответствуют установленным критериям информации о чрезвычайных ситуациях, — непосредственно федеральными органами исполнительной власти, а также органами управления, уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций организаций, при органах местного самоуправления, исполнительной власти субъектов Российской Федерации — через региональные центры.

Критерии информации о чрезвычайных ситуациях, предоставляемой в другие органы исполнительной власти, могут уточняться и дополняться соответствующими федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие наблюдение и контроль за состоянием окружающей среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, доводят информацию о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях по формам 1/ЧС, 2/ЧС до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а их подведомственные и территориальные подразделения — до органов местного самоуправления.

К **текущей** относится информация, предназначенная для обеспечения повседневной деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области

защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Текущую информацию составляют сведения о радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих территориях и потенциально опасных объектах, о проводимых мероприятиях по предупреждению чрезвычайных ситуаций и поддержанию в готовности органов управления, сил и средств, предназначенных для их ликвидации.

Сроки и формы предоставления текущей информации в федеральные органы исполнительной власти определяются отраслевыми и межведомственными нормативными документами.

Текущая информация для подготовки ежегодного государственного доклада о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера предоставляется в МЧС России федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Текущая информация, содержащая сведения, необходимые для ведения статистического учета чрезвычайных ситуаций, предоставляется в МЧС России органами, уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций организаций, при органах местного самоуправления, исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сроки, установленные Табелем срочных донесений МЧС России, по формам 7/ЧС-9/ЧС.

Текущая информация, содержащая сведения о создании, наличии, использовании и восполнении материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, предоставляется в МЧС России федеральными органами исполнительной власти и органами управления, уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций организаций, при органах местного самоуправления, исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сроки, установленные Табелем срочных донесений МЧС России, по форме 1/РЕЗ ЧС.

Формы 1/ЧС-4/ЧС, 1/РЕЗ ЧС и сроки их представления приведены в приложении к Табелю срочных донесений МЧС России.

Содержание информации (сведений), предоставляемой в МЧС России, устанавливается в соответствии с Составом информации, предоставляемой федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в МЧС России.

В рамках автоматизированной информационно-управленческой системы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (АИУС РСЧС) обмен информацией между федеральными органами исполнительной власти осуществляется в соот-

ветствии с протоколами информационного взаимодействия, в которых определяется порядок автоматизированного обмена информацией.

Последовательность действий при осуществлении государственной функции по организации информирования населения через средства массовой информации о чрезвычайных ситуациях

Приказом МЧС России от 29.06.2006 № 386 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по организации информирования населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также пропаганде в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» утвержден порядок последовательности действий при осуществлении государственной функции по организации информирования населения через средства массовой информации о чрезвычайных ситуациях и пожарах:

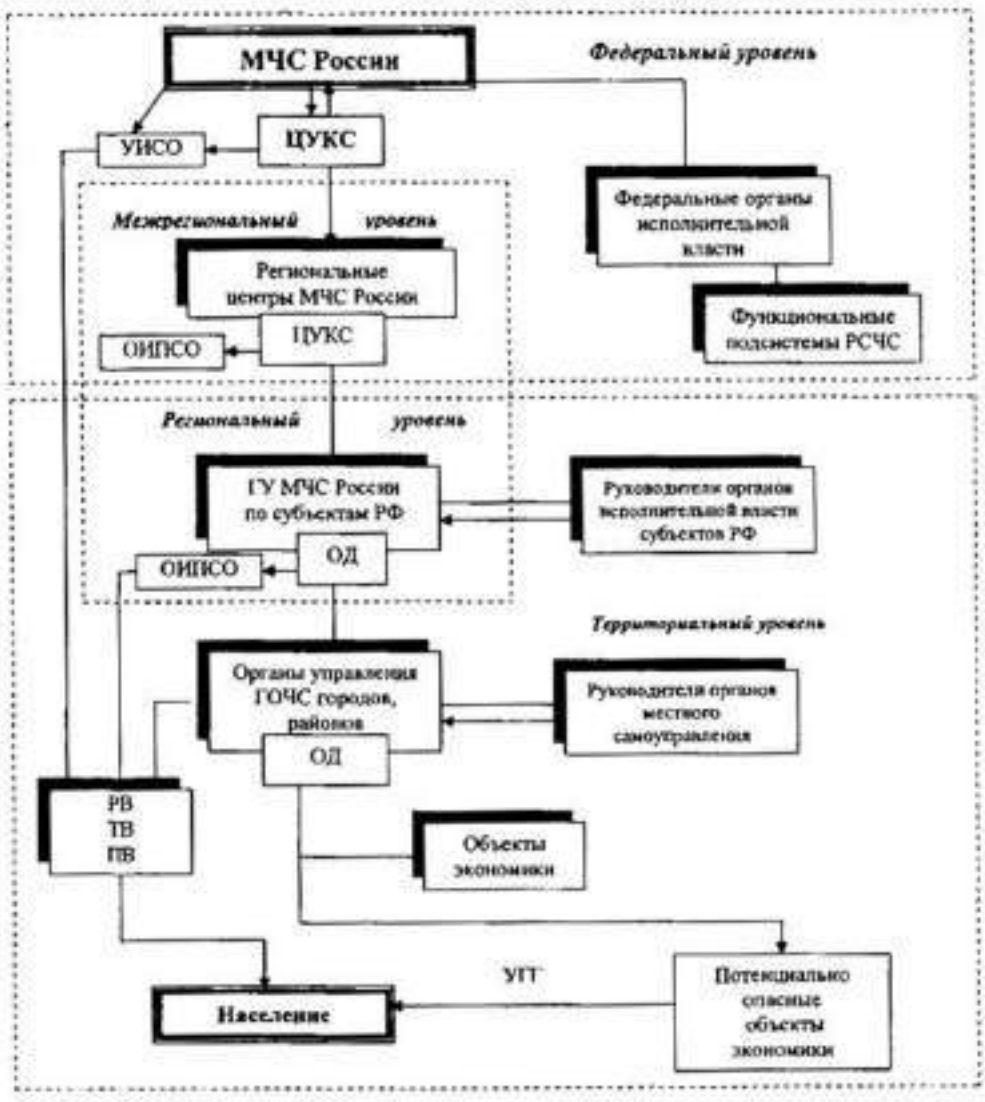
Юридическом фактом, являющимся основанием для информирования населения через средства массовой информации о чрезвычайных ситуациях, является решение руководителя федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органа местного самоуправления и организации о введении режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее — РСЧС).

Юридическим фактом для информирования через средства массовой информации населения, проживающего (находящегося) в опасной зоне потенциально опасного объекта, опасного природного явления, может также являться сообщение об указанных происшествиях непосредственно в орган повседневного управления (дежурную службу) соответствующего уровня РСЧС (Центр управления в кризисных ситуациях, Центр управления силами федеральной противопожарной службы, Единую диспетчерскую службу муниципального образования, пункт приема сообщений по единому телефонному номеру «01» или «112»).

В соответствии с федеральными законами «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «О государственной тайне» информация о чрезвычайных ситуациях, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, является гласной и открытой.

Алгоритм прохождения административной процедуры приведен в блок-схеме.

Блок-схема
организации информирования населения о прогнозируемых и возникших ЧС



Принятые сокращения:
ОД — оперативный дежурный; РВ — радиовещание; ТВ — телевещание; ПВ — проводное вещание; УГГ — уличные громкоговорители; ЦУКС — Центр управления в кризисных ситуациях; УИСО — Управление информации и связи с общественностью; ОИПСО — отделы информации, пропаганды и связи с общественностью.

Права и обязанности должностных лиц по организации информирования населения через средства массовой информации о чрезвычайных ситуациях

Должностными лицами, ответственными за организацию информирования населения через средства массовой информации о чрезвычайных ситуациях, являются:

руководители Управления информации и связи с общественностью МЧС России, информационных подразделений региональных центров МЧС России и главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации;

руководители постоянно действующих органов управления РСЧС;

оперативные дежурные органов повседневного управления РСЧС.

Максимальный срок выполнения действий по организации информирования населения через средства массовой информации о чрезвычайных ситуациях:

до 30 минут после введения для соответствующих подсистем и звеньев РСЧС режима повышенной готовности;

до 20 минут после введения режима чрезвычайной ситуации.

Права и обязанности должностных лиц по организации информирования населения через средства массовой информации о чрезвычайных ситуациях, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты устанавливаются должностными инструкциями и должностными регламентами, утверждаемыми в установленном порядке соответствующими руководителями структурных подразделений, исходя из прав и обязанностей структурного подразделения по решению данной задачи.

Управление информации и связи с общественностью МЧС России, информационные подразделения региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации:

1) обязаны:

регулярно осуществлять подготовку материалов о деятельности МЧС России (территориальных органов МЧС России) для центральных, региональных и местных средств массовой информации;

доводить до населения через средства массовой информации в период не позднее 1,5–2 часов после возникновения чрезвычайной ситуации и до отмены режима чрезвычайной ситуации сведения об обстановке в районе чрезвычайной ситуации и деятельности МЧС России (территориальных органов МЧС России) по ликвидации чрезвычайной ситуации;

устанавливать, поддерживать и развивать в установленном порядке связи с редакциями и корреспондентами центральных, региональных

и местных средств массовой информации, в том числе радио и телевидения;

распространять официальные заявления и сообщения, готовить пресс-релизы и иные информационные материалы для средств массовой информации;

обеспечивать средства массовой информации с периодичностью не реже 4 раз в сутки оперативными сведениями из района чрезвычайной ситуации о ходе работ по их ликвидации;

осуществлять сбор, обработку информации о работе МЧС России (территориальных органов МЧС России) и ее регулярное размещение на официальном сайте МЧС России;

организовывать работу журналистов в районе чрезвычайной ситуации, а также выездного пресс-центра МЧС России;

организовывать брифинги, пресс-конференции, радио- и телеинтервью руководства и сотрудников МЧС России в средствах массовой информации;

участвовать в подготовке телевизионных и радиопрограмм, публикаций для печатных средств массовой информации по вопросам безопасности населения, предупреждения чрезвычайных ситуаций и профилактики пожаров;

осуществлять рекламно-пропагандистскую деятельность в целях популяризации сил и средств МЧС России, а также РСЧС;

2) имеют право:

оперативно получать информацию о прогнозируемых и возникших на территории Российской Федерации чрезвычайных ситуациях и пожарах и ходе работ по их ликвидации, сведения о планируемых и проводимых подразделениями системы МЧС России мероприятиях по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

осуществлять контроль и координацию деятельности подразделений и работников, ответственных за связь со средствами массовой информации и общественностью;

готовить газетные и журнальные публикации для российских и зарубежных средств массовой информации, а также теле- и радиопередачи по наиболее важным проблемам деятельности МЧС России;

проводить фото- и видеодокументирование спасательных работ и мероприятий, проводимых МЧС России;

привлекать в установленном порядке профессиональных журналистов и специалистов для создания теле- и радиопередач по тематике МЧС России, а также рекламно-пропагандистской продукции;

вести в установленном порядке переписку в пределах своей компетенции с федеральными органами исполнительной власти, органами

исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также с организациями, редакциями центральных, региональных и местных средств массовой информации, радио и телевидения.

Постоянно действующие органы управления РСЧС:

1) обязаны:

согласовывать информацию, направляемую в средства массовой информации, о чрезвычайных ситуациях и пожарах не своего уровня с Управлением информации и связи с общественностью МЧС России;

перепроверять в установленном порядке полученную информацию, достоверность которой вызывает сомнения, в территориальных центрах мониторинга. Время перепроверки не должно превышать 2 часов;

2) имеют право:

осуществлять контроль за прохождением информации, направленной в средства массовой информации о чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты;

перепроверять полученную информацию, достоверность которой вызывает сомнения;

запрашивать и получать в установленном порядке необходимую информацию о чрезвычайных ситуациях и пожарах от заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного управления и организаций.

Органы повседневного управления РСЧС:

1) обязаны:

уточнять и проверять в соответствии с утвержденным алгоритмом действий степень достоверности информации о чрезвычайной ситуации и пожаре;

подготовить в срок не более 40 мин. после получения информации о чрезвычайной ситуации справочные данные по району чрезвычайной ситуации и масштабе чрезвычайной ситуации;

поддерживать взаимодействие с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного управления и организациями;

поставить задачу соответствующим научно-исследовательским учреждениям и центрам мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций на отработку и представление в дежурную смену прогноза развития чрезвычайной ситуации;

вести хронологию развития чрезвычайной ситуации и действий сил по ее ликвидации;

выдавать необходимую информацию по запросам Управления информации и связи с общественностью МЧС России, информационных подразделений региональных центров МЧС России и главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации;

2) имеют право:

ставить задачи соответствующим научно-исследовательским учреждениям и центрам мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций на отработку и представление в дежурную смену прогноза развития чрезвычайной ситуации и на перепроверку достоверности данных;

осуществлять взаимодействие с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного управления и организациями;

ставить задачи подчиненным органам повседневного управления РСЧС на подготовку и предоставление необходимых информационных сведений, в том числе фотоматериалов.

В ходе ликвидации чрезвычайной ситуации, представляющей опасность для населения, проживающего или работающего на предприятиях в опасной зоне, информация об установленных границах зоны возникшей чрезвычайной ситуации и решениях по защите (поведении) указанного выше населения, принятых в установленном порядке руководителем работ по ликвидации возникшей чрезвычайной ситуации, доводится до указанных групп населения незамедлительно, с помощью имеющихся передвижных средств информации.

Оперативный контроль за своевременной организацией информирования населения через средства массовой информации о чрезвычайной ситуации осуществляется руководителем дежурной смены (оперативным дежурным) органа повседневного управления РСЧС и соответствующего информационного подразделения МЧС России путем фиксации времени передачи информации и времени ее трансляции по имеющимся информационным каналам (с записью времени оповещения в специальном журнале).

Дополнительной формой контроля за совершением действий по информированию населения через средства массовой информации о чрезвычайной ситуации результатами действий является представление ежедневной сводки-доклада дежурной смены (рапорта дежурного) органа повседневного управления соответствующего уровня РСЧС вышестоящему органу повседневного управления РСЧС о происшествиях за истекшие сутки, принятых по ним решениях и результатах их реализации.

Время получения соответствующим органом повседневного управления РСЧС информации о введении на определенной территории режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также

время передачи этим органом необходимых сведений представителю соответствующего информационного подразделения МЧС России для последующей передачи их в средства массовой информации фиксируется автоматически техническими средствами органов повседневного управления и средств массовой информации, а в местах отсутствия такой возможности — нарочными передающей и принимающей сторон.

Результатом действия по информированию населения через средства массовой информации о чрезвычайных ситуациях, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты является доведение соответствующей информации через средства массовой информации, а также организация реализации соответствующих возникшей обстановке защитных мер. Результат действий фиксируется в отчетных (справочных) данных по происшедшим чрезвычайным ситуациям.

Расследование причин аварий, бедствий и катастроф, приведших к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Расследование случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера имеет цель выявить причины, наметить меры по устранению их последствий, разработать необходимые мероприятия по их предупреждению и определить материальный ущерб.

Причины аварий на опасных производственных объектах расследуются в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Расследование случаев чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера расследуются комиссиями, создаваемыми по решению руководителей органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций.

В состав комиссии входят представители органа, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, представители заинтересованных организаций.

Комиссия имеет право получать в ходе расследования письменные и устные объяснения от очевидцев происшедшего, должностных и других лиц, создавать в установленном порядке экспертные подкомиссии из числа специалистов организаций, контрольных и надзорных органов, ученых для решения вопросов, требующих экспертного заключения.

Экспертная подкомиссия и ее председатель назначаются распоряжением председателя комиссии по расследованию причин чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Вопросы, требующие экспертного заключения, ставятся в письменной форме. Материалы экспертной подкомиссии, подписанные всеми членами комиссии, должны предоставляться в установленные председателем комиссии сроки и прилагаться к материалам расследования.

В ходе расследования комиссия выясняет обстоятельства происшествия, устанавливает его причины, характер допущенных нарушений нормативных правовых актов, состав ответственных лиц и предлагает меры по их наказанию, намечает мероприятия по ликвидации последствий и предотвращению повторения подобных случаев, определяет размеры разрушений и материального ущерба.

В течение 10 дней составляется акт расследования причин аварии, бедствия, катастрофы, приведших к возникновению чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, оформляются другие документы и материалы. Акт подписывается всеми членами комиссии.

В случае необходимости, срок расследования может быть продлен по предложению комиссии в установленном порядке органом, назначившим комиссию по расследованию случая возникновения чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера в зависимости от ее масштаба и необходимости проведения дополнительных исследований и экспертиз.

Если член комиссии не согласен с выводами комиссии, он должен представить в письменном виде свое мотивированное особое мнение для включения его в материал расследования.

Материалы расследования должны включать:

распорядительный документ о назначении комиссии по расследованию чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера;

акт расследования;

протокол осмотра места чрезвычайной ситуации, планы, схемы, эскизы, фотоснимки;

распоряжение председателя комиссии о назначении технической и экономической экспертизы;

заключение экспертной подкомиссии о причинах аварии, результаты лабораторных и других исследований, экспериментов, анализов;

докладные записки руководителей военизированных аварийно-спасательных, противофонтанных и противопожарных служб и частей, если эти службы вызывались для ликвидации чрезвычайной ситуации;

протоколы опроса и объяснения свидетелей, лиц, причастных к аварии, а также должностных лиц, ответственных за соблюдение требований ГОСТов, норм и правил по технической безопасности;

сведения об ущербе, а также другие материалы (справки, выписки), характеризующие обстоятельства и причины чрезвычайной ситуации.

В случае выявления противоправных действий или бездействий должностных лиц и граждан материалы расследования подлежат передаче в соответствующие органы для привлечения виновных к ответственности.

Комиссия по результатам расследования чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера информирует в установленном порядке соответствующие государственные органы.

Органы исполнительной власти, а также иные государственные органы, заинтересованные организации обеспечивают изучение и анализ обстоятельств, причин чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, принимают меры по реализации предложенных комиссией мероприятий по ее предупреждению.

5.7. Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», обеспечение ее эксплуатации и развития

Решение задач в области защиты жизни и здоровья граждан, обеспечения сохранности имущества, личной и общественной безопасности, а также необходимости противодействия угрозам техногенного, природного характера и актам терроризма в том числе зависит от скорости реагирования на угрозы, эффективной координации сил реагирования оперативных служб, возможности обеспечить реагирование вне зависимости от места возникновения происшествия. Этими факторами обусловлена необходимость создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб.

Эффективность от создания и развертывания такой системы заключается в увеличении оперативности совместных действий экстренных оперативных служб, сокращении времени реагирования с 1 часа до 30–40 минут. Это позволит уменьшить безвозвратные потери населения в чрезвычайных ситуациях на 10–15 процентов, а экономический ущерб — на 3–5 процентов.

Опыт работы экстренных служб в России и за рубежом показывает, что для эффективного оказания помощи при возникновении чрезвычайной ситуации требуется привлечение более, чем одной экстренной службы.

Так, в конце 80-х годов прошлого века в США появились первые усовершенствованные аппаратно-программные комплексы службы «E 911»

(Enhanced 911), в которых используется оборудование маршрутизации вызовов и ведения компьютерной базы данных, а также обеспечивается цифровой обмен данными по сети связи. Вся обработка информации осуществляется на компьютере — производится автоматическое определение номера и местонахождение позвонившего абонента.

Основные требования к единому номеру помощи в чрезвычайных ситуациях «112» определены Решением Европейского союза 91/396/ЕЕС от 29 июля 1991 г., в соответствии с которым номер «112» является обязательным для вызова экстренных служб при возникновении чрезвычайной ситуации, несущей угрозу жизни и здоровью людей.

В странах Европейского союза подписано телекоммуникационное соглашение в 1998 г., согласно которому единым номером экстренного вызова является «112».

Принципы построения службы спасения в Европе и в США практически идентичны: необходимые меры по экстренному реагированию на полученный вызов принимают либо пожарная служба, либо полиция, которые привлекают другие службы.

В России такие службы экстренного реагирования, как «01» (служба пожарной охраны), «02» (служба милиции), «03» (служба скорой медицинской помощи), «04» (аварийная служба газовой сети), существуют с 30-х годов прошлого века, которые осуществляют прием вызовов (сообщений о происшествиях) от населения и при организуют экстренное реагирование мобильными силами и средствами.

Служба реагирования в ЧС начала создаваться с середины 90-х годов прошлого века. МЧС России обеспечило объединение службы пожарной охраны и службы реагирования в ЧС в рамках единой дежурно-диспетчерской службы.

Экстренные службы различных ведомств (газовой сети, жилищно-коммунального хозяйства, ФСБ России) организуют между собой необходимое взаимодействие, которое регламентируется соответствующими ведомственными нормативными документами.

Для вызова оперативных служб в экстренных ситуациях (пожар, дорожно-транспортное происшествие, угроза жизни и/или имуществу, критическая ситуация в ЖКХ и т.п.) используется достаточно длинный набор телефонных номеров (01, 02, 03, 04). Также существует ряд федеральных номеров, по которым осуществляется вызов оперативных служб коммунального хозяйства, электроэнергетики, водного хозяйства, обслуживания лифтов и пр. Они не являются унифицированными и различаются в пределах одного муниципального образования. Это приводит к задержкам в вызове оперативных служб, требует дополнительных расходов на содержание оперативных служб.

Таким образом, наиболее эффективным решением вышеуказанных проблем, в целях сокращения времени реагирования на происшествия,

обеспечения автоматического определения местоположения звонившего абонента, осуществления вызова любой оперативной службы в экстренных ситуациях призвана система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (далее — Система-112).

В качестве единого номера вызова экстренных оперативных служб на всей территории Российской Федерации, начиная с 2008 г., назначен номер «112», в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 894.

Основным документом, определяющим назначение, цели, структуру, порядок создания и функционирования Системы-112 является Положение о данной системе, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 958.

Система-112 предназначена для информационного обеспечения единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований. Посредством набора номера вызова соответствующей экстренной оперативной службы обеспечивается вызов экстренных оперативных служб каждому пользователю услугами связи.

Данная система призвана решать следующие основные задачи:

прием вызовов (сообщений о происшествиях);

получение от оператора связи сведений о местонахождении обратившегося лица;

анализ поступающей информации о происшествиях и направление информации в дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб

обеспечение дистанционной психологической поддержки.

В Положении определены структура и функционирование Системы-112, ее участники и порядок финансирования.

Согласно этому документу, Система-112:

является территориально-распределенной автоматизированной информационно-управляющей системой, создаваемой в границах субъекта Российской Федерации;

обеспечивает информационное взаимодействие органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), в том числе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований, а также дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, в том числе: службы пожарной охраны; службы реагирования в чрезвычайных ситуациях; службы полиции; службы скорой медицинской помощи; аварийной службы газовой сети; службы «Антитеррор».

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, исходя из местных условий, вправе определять организации, которым

наряду с указанными дежурно-диспетчерскими службами, необходимо обеспечить информационное взаимодействие с Системой-112.

Актуальный перечень подсистем Системы-112 также содержится в Положении о Системе-112, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 958.

К основным подсистем Системы-112 относятся:

телекоммуникационная подсистема, обеспечивающая прохождение вызовов (сообщений о происшествиях), включая телефонные вызовы и короткие текстовые сообщения (SMS), от пользователей (абонентов) сетей фиксированной или подвижной радиотелефонной связи в Систему-112, а также прохождение вызова (сообщения о происшествии) от Системы-112 в дежурно-диспетчерские службы соответствующих экстренных оперативных служб;

информационно-коммуникационная подсистема, обеспечивающая хранение и актуализацию баз данных, обработку информации о полученных вызовах (сообщениях о происшествиях) и возможность получения информации о происшествии из архива в оперативном режиме, а также информационно-аналитическую поддержку принятия решений по экстренному реагированию на принятые вызовы (сообщения о происшествиях) и планированию мер реагирования. В состав указанной подсистемы входит центр обработки вызовов, в котором производится прием и обработка вызовов (сообщений о происшествиях), поступающих в Систему-112;

подсистема консультативного обслуживания, предназначенная для оказания информационно-справочной помощи лицам, обратившимся по номеру «112», по вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности;

геоинформационная подсистема, отображающая на основе электронных карт природно-географические, социально-демографические, экономические и другие характеристики территории, местонахождение лица, обратившегося по номеру «112», и (или) абонентского устройства, с которого осуществлен вызов (сообщение о происшествии), место происшествия, а также местонахождение транспортных средств экстренных оперативных служб, привлеченных к реагированию на происшествие;

подсистема мониторинга, предназначенная для приема и обработки информации и сигналов, поступающих от датчиков, установленных на контролируемых стационарных и подвижных объектах, в том числе от автомобильных терминалов системы экстренного реагирования при авариях «ЭРА-ГЛОНАСС» и терминалов ГЛОНАСС/GPS, установленных на транспортных средствах экстренных оперативных служб, привлеченных к реагированию на происшествие, и транспортных средствах, перевозящих опасные грузы;

подсистема обеспечения информационной безопасности, предназначенная для защиты информации и средств ее обработки в Системе-112.

Создание данной системы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано завершить до 2017 года, в том числе путем реализации целевых программ и предусматривать при формировании проектов бюджетов средства на указанные цели.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 1240-р утверждена Концепция создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований.

В указанном постановлении определен перечень экстренных оперативных служб, состоящий из четырех действующих экстренных оперативных служб (служба пожарной охраны, служба милиции, служба скорой медицинской помощи и аварийная служба газовой сети) и двух новых служб (служба «Антитеррор» и служба реагирования в ЧС). В целях реализации этого постановления необходимо провести комплекс системно-технических и организационных мероприятий по модернизации сетей связи и дежурно-диспетчерских служб, обеспечивающих возможность приема и обработки вызовов (сообщений о происшествиях) от населения в адрес экстренных оперативных служб.

В соответствии с этим документом основными целями создания Системы-112 в Российской Федерации являются:

создание единого канала вызова оперативных служб по типу «одного окна» для всей территории страны (номер «112») к 2017 году;

уменьшение среднего времени реагирования оперативных служб при происшествиях на 15–25% к 2017 году;

снижение на 7% к 2017 г. количества погибших от внешних причин смерти;

снижение на 7% к 2017 г. материальных потерь от пожаров и чрезвычайных ситуаций.

Система-112 должна решать следующие основные задачи:

создание на всей территории страны центров обработки вызовов (ЦОВ) для обеспечения реагирования на вызовы по единому номеру «112» и поступлении автоматических сигналов с датчиков стационарных и подвижных объектов при происшествиях и ЧС;

обеспечение коммутации звонков, поступающих с любых телефонных аппаратов на номер «112», в ЦОВ Системы-112;

обеспечение реагирования соответствующих служб на вызовы по номеру «112» и автоматические сигналы от датчиков на стационарных и подвижных объектах при происшествиях и ЧС;

обеспечение межведомственного взаимодействия и координации действий при реагировании на происшествия и ЧС (МВД России, МЧС России, ФСБ России, Минздравсоцразвития России, оперативные службы субъектов и муниципальных образований Российской Федерации).

Система-112 будет реализовывать следующие основные функции:

прием, регистрация и документирование вызовов, включая:

организацию очереди входящих вызовов;

маршрутизацию входящих вызовов между операторами Системы-112;

запись телефонного разговора;

переадресацию вызовов в двух режимах (с отключением оператора Системы-112 от разговора и с участием оператора Системы-112 в разговоре):

старшему оператору Системы-112;

оператору дежурной диспетчерской службы;

оператору единой дежурной диспетчерской службы;

дежурному ЦУКС по региону;

сопровождение и контроль завершения реагирования на полученные вызовы и сообщения, фиксация его основных результатов;

автоматическое определение номера позвонившего (номера «А»), получение имеющихся данных о местонахождении абонентского устройства с этим номером;

автоматический дозвон до позвонившего в случае внезапного прерывания соединения;

параллельное соединение с экспертом (психолог, переводчик) или последовательная переадресация;

поддержка языков, отличных от русского.

К основным принципам, положенным в основу создания Системы-112 относятся следующие:

граждане России (и другие категории лиц проживающих или временно находящихся на территории России) имеют фундаментальное право знать о существовании Системы-112 и обращаться в эту службу за помощью при происшествиях;

все обращения граждан обрабатываются Системой-112 в режиме «одного окна» по телефонному номеру «112», что позволяет населению при возникновении происшествия не задумываться, какая именно служба ему необходима и какой номер требуется использовать для доступа к ней;

при создании Системы-112 сохраняется возможность вызова отдельных служб по собственному короткому номеру;

в случае происшествия каждый гражданин (или другое лицо, проживающее или временно находящееся на территории России), позвонив-

ший по номеру «112», получает гарантированную незамедлительную помощь по месту возникновения ситуации;

гражданам России (и другим категориям лиц, проживающим или временно находящимся на территории России) гарантируются единые качество и стандарты оказания помощи независимо от местоположения на территории Российской Федерации;

оператор Системы-112 имеет возможность контролировать ход оказания помощи вплоть до его фактического завершения;

предоставление возможности для обращения лицам с ограниченными физическими возможностями;

поддержку обращений на иностранных и национальных языках;

предоставление психологической поддержки.

Структурно Система-112 является территориально распределенной информационной системой и входит в систему обеспечения комплексной безопасности региона как ее составная и неотъемлемая часть.

Она взаимодействует с едиными дежурно-диспетчерские службами (ЕДДС) и дежурно-диспетчерскими службами (ДДС) всех оперативных служб, действующих на соответствующей территории: службы пожарной охраны; службы реагирования в ЧС; службы милиции; службы скорой медицинской помощи; аварийной службы газовой сети; службы «Антитеррор»; службы теплосети; службы электросети; службы водоканалов; службы коммунального хозяйства.

Установлено, что все звонки по номеру «112» принимаются в центре обеспечения вызова Системы-112. Возможность вызова оперативных служб по действующим номерам (телефонам 01, 02, 03… или 101, 102, 103… по новому плану нумерации), при этом, не отменяется.

С целью обеспечения постоянной координации взаимодействия при реагировании на вызовы и сообщения по номеру «112» ЦОВ связан со всеми ЕДДС, ДДС и ЦУКС выделенными каналами сетей передачи данных.

Определено, что на территории субъекта Российской Федерации создается один ЦОВ. В случае наличия на территории субъекта Российской Федерации более одного крупного городского образования, допустимо создание нескольких ЦОВ.

Существует возможность создания распределенного ЦОВ за счет использования «удаленных» операторов ЦОВ, находящихся в районных ЕДДС. Эта возможность позволяет использовать диспетчеров существующих районных ЕДДС и снизить число операторов, физически размещенных в помещении ЦОВ.

В целях технологического обеспечения и тактического управления работой Системы-112 на федеральном уровне создается специализированный центр — Федеральный центр технологического обеспечения и тактического управления Системой-112 (ФЦТО-112).

Задача подготовки персонала ЦОВ решается за счет создания центров обучения (ЦО) на региональном уровне. Возможно создание единого центра обучения на федеральном уровне.

Основу технологического построения Системы-112 составляют типовые унифицированные программно-технологические комплексы и соответствующие сети, средства и сооружения связи. Система-112 состоит из:

подсистемы приема и обработки вызовов (сообщений о происшествиях), предназначенной для приема и обработки вызовов (сообщений о происшествиях), поступающих в единую дежурно-диспетчерскую службу от узлов обеспечения вызовов экстренных оперативных служб, принадлежащих оператору связи, и их передачи в соответствующие дежурно-диспетчерские службы. В состав указанной подсистемы входит центр обработки вызовов (сообщений о происшествиях), в котором производится прием и обработка вызовов, поступающих в единую дежурно-диспетчерскую службу по номеру «112»;

подсистемы хранения и актуализации баз данных, обрабатывающей информацию о полученных вызовах (сообщениях о происшествиях) и обеспечивающей возможность получения информации о происшествии из архива в оперативном режиме;

подсистемы поддержки принятия решений, предназначенной для информационного обеспечения персонала единой дежурно-диспетчерской службы при принятии управленческих решений по экстренному реагированию на принятые вызовы (сообщения о происшествиях) и планированию мер реагирования;

подсистемы консультативного обслуживания населения, предназначенной для оказания информационно-справочной помощи позвонившим лицам по вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности, в том числе через сеть Интернет;

геоинформационной подсистемы, отражающей на основе электронных карт природно-географические, социально-демографические, экономические и другие характеристики территории, а также место происшествия;

подсистемы мониторинга, предназначенной для приема и обработки информации и сигналов, поступающих в дежурно-диспетчерские службы от датчиков, установленных на контролируемых стационарных и подвижных объектах;

подсистемы обеспечения информационной безопасности, предназначенной для защиты информации и средств ее обработки в Системе-112.

Инфраструктура связи Системы-112 формируется на основе инфраструктуры сети связи общего пользования.

Единая дежурно-диспетчерская служба муниципального образования должна осуществлять круглосуточное дежурство и находиться в постоянной готовности к организации экстренного реагирования на вызовы от населения и сообщения о происшествиях, возникающих на территории муниципального образования.

Дежурно-диспетчерский персонал Системы-112 (далее — операторы «112») должен иметь техническую возможность подключения психолога к разговору с позвонившим лицом для оказания ему экстренной психологической помощи.

Поступающие в Систему-112 вызовы (сообщения о происшествиях), относящиеся к компетенции экстренных оперативных служб, регистрируются, анализируются и передаются оператором «112» в дежурно-диспетчерские службы соответствующих экстренных оперативных служб.

Оператор «112» при получении вызова (сообщения о происшествии) от абонента с учетом имеющихся в базе данных сведений о месте расположения абонентского устройства с определившимся номером вырабатывает рекомендации для дежурно-диспетчерских служб по реагированию на этот вызов (сообщение о происшествии).

Оператор «112» в автоматизированном режиме осуществляет ввод в базу данных основных характеристик происшествия, передает их в дежурно-диспетчерские службы по предназначению, осуществляет контроль реагирования на происшествие, анализирует и вводит в базу данных информацию, полученную по результатам реагирования, при необходимости уточняет и корректирует действия привлеченных дежурно-диспетчерских служб, информирует взаимодействующие дежурно-диспетчерские службы об оперативной обстановке, принятых и реализуемых мерах.

Дежурно-диспетчерские службы должны направлять в Систему-112 информацию о ходе и окончании мероприятий по экстренному реагированию на принятый вызов (сообщение о происшествии).

Доступ к базам данных Системы-112 и статистическим отчетам единых дежурно-диспетчерских служб обеспечивается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Процесс создания Системы-112 осуществляется с применением современных программно-целевых методов

Так, в настоящее время постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2013 года № 223 разработана федеральная целевая программа «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013–2017 годы» и идет формирование комплекса соответствующих программных мероприятий.

Основными целями Программы являются организация комплекса мер, обеспечивающих ускорение реагирования и улучшение взаи-

модействия экстренных оперативных служб при вызовах (сообщениях о происшествиях) населения, организация удобного вызова экстренных оперативных служб, устойчивого социально-экономического развития страны.

Основными задачами Программы являются:

совершенствование научно-методических основ и развитие механизмов координации управления в сфере реагирования на происшествия и чрезвычайные ситуации, оказание помощи населению при угрозе здоровью и материальном ущербе;

создание в Российской Федерации на единых принципах системы приема и обработки вызовов (сообщений о происшествиях и ЧС) экстренных оперативных служб;

объединение экстренных оперативных служб (специальных оперативных и аварийных служб) в единое информационное пространство и обеспечение их координации при совместных действиях;

создание научно-методических основ, методов и средств формирования поведения людей при происшествиях и ЧС на основе применения современных информационно-телекоммуникационных технологий и технических средств массовой информации;

совершенствование системы местного и государственного управления и экстренного реагирования на происшествия и ЧС;

совершенствование организационной основы экстренных оперативных служб, а также их материально-технического оснащения.

Программные мероприятия по решению указанных задач формируются по следующим направлениям:

проведение системных исследований и совершенствование реагирования экстренных оперативных служб на происшествия и ЧС;

нормативное правовое регулирование в сфере вызова экстренных оперативных служб и их реагирования на происшествия и ЧС;

развитие и совершенствование технических средств и технологий вызова экстренных оперативных служб, развитие инфраструктуры информационного обеспечения управления и взаимодействия;

развитие и совершенствование системы подготовки руководящего состава и специалистов экстренных оперативных служб.

Реализация программных мероприятий в рамках представленных задач должна быть направлена на достижение конечных показателей Программы. Состав показателей определяется в соответствии с целями Программы, а их численные значения — в зависимости от объема средств, определяемого экспертным путем с учетом реальных возможностей бюджетов различных уровней.

Реализация проектов по созданию Системы-112 в субъектах Российской Федерации будет осуществляться путем консолидации ресурсов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Средства федерального бюджета будут направлены на создание технологической основы Системы-112 в регионах, переоснащение дежурных диспетчерских служб федеральных органов исполнительной власти.

Региональное софинансирование будет направлено на поставку, монтаж оборудования и пусконаладочные работы Системы-112, оснащение региональных дежурных диспетчерских служб, единых дежурных диспетчерских служб муниципальных образований, а также обучение операторов дежурных диспетчерских служб.

Объем финансирования Программы за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и иных источников составит 37 974 млн рублей. При этом распределение федерального и регионального бюджетов составит:

федеральный бюджет (46,9%) — 17 796 млн руб.;

региональный бюджет (53,1%) — 20 179 млн рублей.

По данным Росстата на 1 января 2010 г. численность населения в Российской Федерации составляла 141 914 тыс. человек.

При этом размер затрат на создание Системы-112 на одного человека составляет 268 руб./чел. (федеральная составляющая — 125 руб./чел., региональная — 142 руб./чел.).

По предварительным оценкам, на каждый вложенный в Программу рубль приходится не менее 11,1 рубля предотвращенного ущерба или экономии средств, необходимых для ликвидации чрезвычайных происшествий или ЧС.

Весь комплекс программных мероприятий формируется и финансируется по статьям расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, капитальные вложения, прочие расходы по направлениям Программы.

Предполагается, что Программа будет реализована в течение шести лет (2012–2017 годы) в 3 этапа:

техническое проектирование Системы-112 в субъекте Российской Федерации;

развертывание Системы-112 в региональном центре;

развертывание Системы-112 на территории субъекта Российской Федерации.

В целях осуществления общей технической политики по созданию Системы-112 на территории Российской Федерации субъектам Российской Федерации необходимо проводить согласование технической части документации по проведению закупок с МЧС России.

I этап «Техническое проектирование Системы-112 в субъекте Российской Федерации» (2012–2013 годы) предполагает проведение работ, позволяющих на следующих этапах приступить к планомерным работам по развертыванию Системы-112.

На этом этапе необходимо:

провести предпроектное обследование всей территории субъекта Российской Федерации;

разработать схему организации связи Системы-112 на территории субъекта Российской Федерации;

разработать и утвердить технической проект создания Системы-112 на территории субъекта Российской Федерации.

В результате работ первой стадии формируются проектные решения по:

всем прикладным системам;

инженерным системам;

телекоммуникационной подсистеме;

сетевой и вычислительной инфраструктуре.

Так же осуществляется разработка локального сметного расчета создания Системы-112 в субъекте Российской Федерации.

Финансирование работ: региональное (в отдельных случаях возможно федеральное финансирование).

На II этапе «Развертывание Системы-112 в региональном центре» (2014–2015 годы) начинаются работы по развертыванию Системы-112 на территории субъекта Российской Федерации. Работы проводятся на территории регионального центра субъекта Российской Федерации. Основой для проведения работ является Технический проект, локальный сметный расчет и схема организации связи, разработанные на первом этапе работ.

Развертывание Системы-112 в региональном центре позволяет максимально быстро добиться доступности услуг Системы-112 для значительной части населения субъекта Российской Федерации.

Так же на данном этапе осуществляется внесение дополнений и изменений в действующие нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, необходимые для функционирования Системы-112 его на территории.

Финансирование работ: совместное — федеральное и региональное.

На III этапе «Развертывание системы-112 на всей территории субъекта Российской Федерации» (2016–2017 гг.) заканчиваются работы по развертыванию Системы-112 на всей территории субъекта Российской Федерации. Работы проводятся на всей территории региона, за исключением регионального центра субъекта Российской Федерации. Основой для проведения работ является Технический проект, локальный сметный расчет и схема организации связи, разработанные на первом этапе работ.

По окончании данной стадии услуги Системы-112 становятся доступны всему населению субъекта Российской Федерации. Система-112 региона Российской Федерации переводится в постоянную эксплуатацию.

Финансирование работ по созданию данной системы: совместное — федеральное и региональное.

Особого внимания требуют вопросы эффективности и результативности работы оперативных служб.

В настоящее время общее время от начала экстренной ситуации и до приезда оперативных служб (время реагирования) зависит от следующих факторов:

времени идентификации ситуации свидетелем ситуации (вызывающим оперативную службу) — нужно ли звонить и куда звонить;

времени дозвона до оперативной службы (или до нескольких оперативных служб последовательно);

времени идентификации ситуации оператором (операторами);

времени, необходимого для физического перемещения работников оперативных служб к месту экстренной ситуации.

Внедрение Системы-112 позволит сократить:

время идентификации ситуации — за счет использования единого номера (проще помнить) и единой службы (на нее можно переложить идентификацию проблемы);

время дозвона — за счет оптимизации пути соединения, постоянного присутствия необходимого числа операторов, возможности одновременного общения сразу с несколькими оперативными службами (в случае комплексной ситуации);

время обработки ситуации оператором — за счет появления квалифицированных кадров операторов, наличия у них полной и объективной информации о ситуации в регионе; координации работы нескольких оперативных служб (в случае комплексной ситуации).

На время физического перемещения оперативных служб к месту экстренной ситуации внедрение Системы-112 влияния не оказывает.

Экспертные оценки сокращения общего времени реагирования составляют:

время идентификации ситуации — 5%;

время дозвона — 5–10% (5% — в случае простой, а 10% — в случае комплексной ситуации);

время обработки ситуации оператором — 5–10% (5% — в случае простой, и 10% — в случае комплексной ситуации).

Таким образом, в результате создания и развертывания Системы-112 время реагирования будет сокращено на 15–25%. Минимальное сокращение времени реагирования будет достигнуто для простых ситуаций, с привлечением только одной оперативной службы. Максимальное сокращение времени реагирования будет достигнуто при сложных экстренных ситуациях, когда необходимо участие нескольких оперативных служб.

Известно, что каждый процент сокращения времени реагирования дает примерно 1/3 процента сокращения числа погибших и материальных потерь.

В результате внедрения Системы-112 число погибших и материальные потери в экстренных ситуациях сократятся примерно на 7%.

Большое внимание также уделяется совершенствованию нормативной правовой базы в обозначенной области.

Ряд норм Федерального закона «О связи» посвящен правовому обеспечению вопросов организации связи, оповещения и информации в области защиты от ЧС в которых определены правовые основы управления сетями связи при возникновении чрезвычайного положения, а также приоритет в использовании средств связи при передаче сообщений о крупных авариях, катастрофах, эпидемиях, эпизоотиях и стихийных бедствиях.

Федеральным законом от 11 февраля 2013 г. № 9-ФЗ уточнены полномочия региональных органов власти и органов местного самоуправления в области создания, эксплуатации и развития системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру 112. Установлено, что сообщения о пожарах и чрезвычайных ситуациях должны приниматься как по единому номеру вызова оперативных служб, так и по специальному телефонному номеру.

В целях обеспечения возможности круглосуточного и бесплатного вызова экстренных оперативных служб по единому номеру Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 346-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «О связи» внесены соответствующие изменения.

Федеральным законом от 2 июля 2013 г. № 158-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оповещения и информирования населения» внесены изменения в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Изменения касаются новых определений терминов: «зона экстренного оповещения населения», «комплексная система экстренного оповещения населения», «информирование и оповещение населения о чрезвычайных ситуациях».

Кроме этого, законом определен механизм определения границ зон экстренного оповещения населения. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления отнесены вопросы создания соответственно региональных и муниципальных систем оповещения и информирования населения, а также поддержания их в постоянной готовности.

Перечень основных задач единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций дополнен задачами по

организации разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах, а также международное сотрудничество в этой области.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций также отнесены: обеспечение, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.

Как было отмечено выше, постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2013 г. № 223 утверждена федеральная целевая программа «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру 112 в Российской Федерации на 2013–2017 годы». Единый номер вызова экстренных служб 112 позволит вызвать пожарных, полицию, скорую медицинскую помощь, аварийную газовую службу, спасателей и сотрудников службы «Антитеррор».

5.8. Создание и развитие системы защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, информирования и оповещения населения на транспорте

Последние теракты в аэропорту Домодедово, Московском метро, авиакатастрофы с вертолетом МИ-8 на Камчатке, в Смоленской области, другие аварии и катастрофы на объектах транспортной инфраструктуры свидетельствуют об актуальности создания и развития системы обеспечения транспортной безопасности. В целом основными угрозами безопасности населения на транспорте являются угрозы совершения актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности, и угрозы техногенного и природного характера. В этих условиях деятельность, направленная на обеспечение транспортной безопасности в России, должна включать:

своевременное прогнозирование и выявление внешних и внутренних угроз транспортной безопасности Российской Федерации;

реализацию оперативных и долгосрочных мер по предупреждению и нейтрализации внутренних и внешних угроз транспортной безопасности;

осуществление мер, направленных на недопущение либо минимизацию материального и морального ущерба от преступлений и чрезвычайных происшествий на транспорте;

реализацию международных требований к обеспечению транспортной безопасности путем разработки и осуществления комплекса мер, направленных на качественное повышение уровня транспортной безопасности Российской Федерации, приведение его в соответствие с международными стандартами безопасности на транспорте.

Система защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, информирования и оповещения населения на транспорте (далее — СЗИОНТ) является сегментом Комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте, создаваемой в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2010 г. № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте».

Организационно-технические аспекты создания системы защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, информирования и оповещения населения на транспорте

Указом Президента Российской Федерации «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте» поставлены конкретные задачи по комплексному решению проблемы безопасности населения на транспорте.

В рамках выполнения поставленных задач выпущено распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 г. № 1285-р, которым утверждена Комплексная программа обеспечения безопасности населения на транспорте, в соответствии с которой МЧС России является ответственным за выполнение мероприятий по защите от угроз природного и техногенного характера, информированию и оповещению населения на транспорте.

Целями создания СЗИОНТ является защита жизни и здоровья населения на транспорте от ЧС, а также:

подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка;

оперативное оповещение и гарантированное информирование граждан о чрезвычайных ситуациях и террористических акциях;

мониторинг обстановки и состояния правопорядка в местах массового пребывания людей на территориях транспортных узлов с использованием современных технических средств.

В 2010 г. МЧС России были проведены мероприятия по созданию восьми пилотных зон системы защиты от угроз природного и техногенного характера, информирования и оповещения населения на транспорте в гг. Москве, Санкт-Петербурге, Новосибирске, Нижнем Новгороде, Екатеринбурге, Самаре, Волгограде, Казани, которые включают в себя:

восемь сегментов системы на станциях метрополитенов указанных городов России и четыре сегмента на других объектах транспортной ин-

фраструктуры в г. Нижнем Новгороде (железнодорожный вокзал, речной вокзал, автовокзал и аэровокзал);

системы управления указанными сегментами в Центрах управления кризисными ситуациями указанных городов.

Пилотные зоны системы представляют собой единую аппаратно-программную платформу, объединяющую сегменты центров управления в кризисных ситуациях субъектов Российской Федерации, а также соответствующие сегменты центров управления безопасности движения метрополитенов.

При этом пилотные зоны включают в себя функции 14 подсистем, основными из которых являются:

подсистема информирования;

подсистема наблюдения и сбора информации;

подсистема интеллектуального видеонаблюдения;

подсистема экстренной связи;

подсистема радиационного и химического контроля.

Так, например, в состав пилотной зоны сегмента СЗИОНТ на станции «Охотный ряд» Московского метрополитена входит восемь терминальных комплексов, два из которых находятся на платформе, шесть — на эскалаторах (по три на северном и южном выходах).

Пилотная зона сегмента управления СЗИОНТ также развернута в Центре управления комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения в г. Санкт-Петербурге, а сегменты системы — на станции «Ладожская» Санкт-Петербургского метрополитена.

По результатам опытной эксплуатации пилотных зон подготовлены технические условия и требования, а также механизм по их внедрению.

Результаты опытной эксплуатации пилотных зон сегментов СЗИОНТ позволяют выработать концептуальные подходы и получать практические результаты в области создания комплексных систем обеспечения безопасности населения на транспорте, а в дальнейшем и на территории целого субъекта Российской Федерации, что позволит перейти на новый качественный уровень обеспечения безопасности населения, его информационного обеспечения при угрозе и возникновении кризисных ситуаций.

Приоритетными направлениями создания СЗИОНТ являются:

повышение защищенности пассажиров и персонала на транспорте от угроз природного и техногенного характера;

формирование индивидуального и общественного сознания, активной жизненной позиции и повышение грамотности населения в области обеспечения безопасности населения на транспорте;

создание системы информационного обеспечения безопасности населения на транспорте, интегрирующей информационные ресурсы органов исполнительной власти всех уровней в области обеспечения

транспортной безопасности в единое защищенное закрытое информационное пространство.

Задачами повышения защищенности пассажиров и персонала на транспорте от ЧС природного и техногенного характера являются:

формирование и реализация комплекса организационных и технических мероприятий, направленных на повышение защищенности населения на транспорте от ЧС природного и техногенного характера;

оснащение объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств инженерно-техническими средствами и системами обеспечения транспортной безопасности с учетом возможности их расширения и создания централизованных распределенных систем;

разработка и реализация комплекса мероприятий по информированию населения в вопросах обеспечения транспортной безопасности;

формирование и реализация мероприятий, направленных на повышение уровня грамотности населения в области обеспечения транспортной безопасности;

реализация комплекса мероприятий, направленных на повышение эффективности и качества информационного влияния на население;

разработка и внедрение единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности, в том числе ее базовой информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, автоматизированных централизованных баз данных, персональных данных о пассажирах;

создание и внедрение комплексной системы информирования и оповещения населения на транспорте;

интеграция существующих и создаваемых информационных систем, решающих задачи в области обеспечения безопасности населения на транспорте, информирования и оповещения населения, в единое защищенное закрытое информационное пространство;

организация сбора информации и наблюдения за обстановкой и состоянием правопорядка в местах массового пребывания людей;

осуществление радиационного и химического контроля, звукового сопровождения и оповещения, обеспечения безопасности информации.

СЗИОНТ на территории транспортного узла должна иметь возможность интеграции с диспетчерскими службами и ситуационными центрами и быть сопряжена с центрами управления в кризисных ситуациях и дежурно-диспетчерскими службами для обеспечения информационной поддержки при угрозе возникновения и возникновении ЧС, принятии решений и управлении в кризисных ситуациях.

Структура и состав СЗИОНТ

СЗИОНТ создается на основе многоуровневого информационного пространства, в том числе взаимосвязанных автоматизированных ин-

формационных и аналитических систем, обеспечивающих проведение уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти мероприятий по обеспечению безопасности населения на транспорте. Информационные и аналитические системы, в том числе автоматизированные, строятся по территориально распределенному принципу, с единым центром управления базами данных в области обеспечения транспортной безопасности.

СЗИОНТ представляет собой единую аппаратно-программную платформу, объединяющую функции следующих подсистем: массового информирования (ПМИ); наблюдения и сбора информации (ПСИ); охранно-пожарной сигнализации (ПС); связи и передачи данных (ПСПД); информационной безопасности (ПИБ); обеспечения метеоданными (ПОМ); радиационного и химического контроля (ПРХК); часофикации (ПЧ); геоинформационной (ГИП); контроля и управления (ПКУ), а также подсистем экстренной связи (ПЭС), интеллектуального видеонаблюдения, подсистем телеметрии и контроля (ПТК), подсистем интеграции с системами жизнеобеспечения контролируемых объектов транспорта, подсистем мобильной связи.

В состав СЗИОНТ входят:

стационарные терминальные комплексы (ТК) информирования и оповещения населения, размещаемые на территориях объектов транспортной инфраструктуры (ж/д, авиа, речные вокзалы и т.п., остановочные пункты общественного транспорта);

серверы системы, размещаемые в органах повседневного управления РСЧС объектового уровня (дежурно-диспетчерская служба, ситуационный центр и др.);

вспомогательное серверное оборудование, устанавливаемое вблизи мест установки ТК;

оборудование сети связи и передачи данных, обеспечивающее информационный обмен между компонентами системы;

АРМы СЗИОНТ в органах повседневного управления РСЧС объектового уровня (дежурно-диспетчерская служба, ситуационный центр — далее по тексту СЦ);

серверное и клиентское программное обеспечение (ПО).

Элементы СЗИОНТ объектового уровня:

ситуационные центры (СЦ) транспортных узлов (аэровокзал, железнодорожный вокзал, автовокзал, речной вокзал), дооснащенные оборудованием и специальным программным обеспечением сбора, отображения и анализа информации;

подсистема систематизированного управляющего реагирования;

подсистема информирования и оповещения населения.

СЦ транспортного узла предназначена для организации работ по сбору и анализу информации о состоянии объекта, контроля работоспо-

собности оборудования системы, а также доведения оперативной информации и координации действий всех служб в случае чрезвычайной ситуации и может создаваться на базе существующей или создаваться вновь (где ее не было или она была совмещена с другими структурами).

Задачи диспетчерской службы:

планирование информационных операций и управление трансляциями на терминальных комплексах в зоне ответственности;

локализация видео, аудио, графических и текстовых материалов, полученных от вышестоящих информационных центров;

управление системами видеонаблюдения и контроля подчиненных информационному центру терминальных комплексов;

сбор и документирование информации видеонаблюдения и контроля и передача ее, в случае необходимости, заинтересованным государственным органам;

сбор и документирование информации радиационного и химического контроля и передача ее, в случае необходимости, заинтересованным государственным органам;

взаимодействие с территориальными СЦ на основе регламентов;

телеметрический контроль и диагностика состояния структурных компонентов СЗИОНТ.

Управление сетью передачи данных своего региона, мониторинг эксплуатационных параметров.

Контроль работоспособности функционирования системы.

Организация финансирования технической эксплуатации подчиненных систем СЗИОНТ.

Основное оборудование СЗИОНТ размещается в СЦ объектов транспортной инфраструктуры (далее — объект).

СЗИОНТ также сопрягается с центрами управления в кризисных ситуациях, информационными центрами и дежурно-диспетчерскими службами другой ведомственной принадлежности и иных форм собственности. Данные сопряжения служат для обеспечения информационной поддержки при угрозе возникновения и возникновении ЧС, принятии решений и управлении в кризисных ситуациях.

Серверное оборудование СЗИОНТ должно располагаться в СЦ. Допускается установка резервного и вспомогательного серверного оборудования на территориях объектов транспортной инфраструктуры.

При создании СЗИОНТ в обязательном порядке должно быть организовано информационное взаимодействие СЦ транспортного узла с ИЦ ОКСИОН, СЦ и МЦ управлений внутренних дел, городских администраций и других заинтересованных ведомств и организаций.

Способы организации связи с каждым из ИЦ, СЦ и МЦ определяются на стадии рабочего проектирования. Порядок информационного обмена между СЦ и МЦ сторонних ведомств и организаций и СЗИОНТ объектов

транспортной инфраструктуры, а также функциональность АРМ операторов в таких центрах описываются в частных технических требованиях на подключение соответствующего СЦ или МЦ.

Подсистема сбора информации предназначена для оперативного автоматизированного сбора информации о состоянии объекта, действиях персонала и пассажиров, приема и обработки оперативной информации от населения и сотрудников, а также данных о превышении ПДК химических и радиоактивных веществ и может включать (использовать информацию):

камеры наблюдения на территории и в зданиях;

переносные направленные микрофоны;

систему распознавания лиц на входах;

систему радиационного и химического контроля (ПРХК);

систему мониторинга инженерного состояния зданий и сооружений (СМИС);

кнопки экстренного обращения или вызова (тревожная кнопка);

метеорологическую станцию;

носимые камеры видеорегистрации сотрудников;

модуль приема и обработки информации от населения.

Подсистема систематизированного управляющего реагирования предназначена для автоматизированного доведения оперативной информации о действиях по предупреждению ЧС или смягчению последствий ее возникновения посредством передачи в основном заранее подготовленных управленческих решений по следующим направлениям:

специализированные информационные терминалы;

система централизованного голосового информирования пассажиров;

штатные информационные табло (ЖК или плазменные) транспортного узла;

бригады (экипажи) транспортных средств, находящихся на вокзале, производящих посадку/высадку пассажиров и подъезжающих к вокзалу;

служба охраны и безопасности вокзала;

радиосети общественного транспорта, обслуживающего вокзал;

электронные реверсивные указатели по регулированию пассажиропотока.

В качестве **подсистемы информирования и оповещения** на транспортном узле используются (при их наличии) информационные средства ОКСИОН—ПУОН, ПИОН, «бегущая строка», МКИОН и их модификации.

Типовая структурная схема сегментов защиты от ЧС, информирования и оповещения населения транспортного узла приведена на рис. 4.

Рис. 4. Типовая структурная схема сегментов защиты от ЧС, информирования и оповещения населения транспортного узла

5.9. Создание и развитие общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей

Государственное регулирование мероприятий, связанных с созданием, функционированием и развитием ОКСИОН, осуществляется в соответствии с нормами и положениями законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Цели и задачи общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей

ОКСИОН является составной частью системы управления РСЧС, сопрягается с органами повседневного управления и обеспечивает информационную поддержку при выявлении ЧС, принятии решений и управлении в кризисных ситуациях. Это позволяет избегать дублирования функций управления мероприятиями по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций и значительного увеличения финансовых затрат.

Согласно статье 1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:

«**Информирование населения о чрезвычайных ситуациях** — это доведение до населения через средства массовой информации и по иным каналам информации о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также проведение пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, и обеспечения пожарной безопасности.».

1) Цель и основные задачи создания ОКСИОН

Целью создания ОКСИОН является подготовка населения в области гражданской обороны, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, своевременное оповещение и оперативное информирование граждан о ЧС и угрозе террористических акций, мониторинг обстановки и состояния правопорядка в местах массового пребывания людей на основе использования современных технических средств и технологий.

2) На ОКСИОН возложено решение следующих основных задач:

сокращение сроков гарантированного оповещения о ЧС;

повышение оперативности информирования населения по правилам безопасного поведения при угрозе и возникновении ЧС;

повышение уровня подготовленности населения в области безопасности жизнедеятельности;

повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности;

увеличение действенности информационного воздействия с целью скорейшей реабилитации пострадавшего в результате ЧС населения;

повышение эффективности мониторинга радиационной и химической обстановкои и состояния правопорядка в местах массового пребывания людей.

Структура и основные характеристики общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей

Структурно ОКСИОН представляет собой совокупность федерального, межрегиональных, региональных и муниципальных (городских) информационных центров, осуществляющих управление различными типами оконечных устройств.

1) Для решения поставленных перед ОКСИОН задач и обеспечения заданной совокупности функциональных возможностей в ее состав включены следующие структурные элементы:

информационные центры различного уровня;

терминальные комплексы:

пункты уличного информирования и оповещения населения;

пункты информирования и оповещения населения в зданиях с массовым пребыванием людей;

мобильные комплексы информирования и оповещения населения;

распределенные автоматизированные подсистемы;

другие средства информирования и оповещения населения.

2) Главным требованием к работе ОКСИОН является ее устойчивое функционирование в условиях ЧС, когда может происходить возможное постепенное отключение различных элементов.

Устойчивость к поражающим факторам достигается с помощью децентрализованных сетевых решений. В системе не существует ни одного территориально компактного элемента, отказ или разрушение которого выводил бы из строя всю систему.

В режиме повседневной деятельности:

осуществляется информирование населения о правилах безопасного поведения при ЧС, использовании средств индивидуальной и коллективной защиты, способах эвакуации и других навыках безопасности жизнедеятельности в рамках программ и методик в области ГО и защиты от ЧС, разработанных МЧС России;

одновременно с работой подсистемы массового информирования в местах расположения терминальных комплексов проводится профилактическое видеонаблюдение за обстановкой, то есть применяется подсистема сбора информации. В повседневном режиме подсистема сбора информации используется для сбора, обработки и анализа информации об обстановке на подконтрольных территориях;

видеозаписи хранятся в течение 7-ми дней в архиве управляющего компьютера терминального комплекса.

В режиме повышенной готовности и режиме ЧС:

функционирование ОКСИОН заключается в оперативном информировании населения о необходимых действиях в сложившейся обстановке с целью минимизации возможного ущерба от ЧС природного или техногенного характера, а также террористических акций;

в период окончательной стадии ликвидации ЧС функционирование ОКСИОН заключается в информировании населения в ходе его социальной реабилитации, обеспечения морально-психологической поддержки, ослабления и снятия посткризисных осложнений;

осуществляется предоставление необходимой информации по местам расположения центров и служб социально-психологической реабилитации, медицинской помощи, первичного жизнеобеспечения, «горячим линиям» и адресным пунктам поиска близких и родственников.

3) Для использования элементов системы при возникновении ЧС разрабатываются типовые процедуры функционирования ОКСИОН и ее отдельных компонентов, подготавливаются соответствующие информационные материалы и информационные блоки.

4) После отмены режимов повышенной готовности и ЧС информационные центры ОКСИОН в течение 24 часов производят перевод системы в режим повседневной деятельности.

Информационные центры

1. Информационный центр состоит из:

вещательного центра, который осуществляет подготовку информации для терминальных комплексов ОКСИОН в требуемых форматах данных;

центра сбора и обработки информации, который предназначен для сбора по определенным критериям визуальной и телеметрической информации, ее обработки по заданным алгоритмам и предоставления в виде адекватных визуальных образов;

центра управления сетью передачи данных, который решает задачи поддержки работоспособности сети, объединяющей объекты ОКСИОН;

систем гарантированного электропитания, кондиционирования и климат-контроля, обеспечения охраны, пожарной безопасности, водоснабжения, канализации и др.

В структуре ОКСИОН нижестоящие информационные центры имеют подчиненное положение по отношению к федеральному информационному центру. Межрегиональные и региональные информационные центры имеют право принимать на себя управление терминальными комплексами и планирование информационных операций информационных центров нижестоящих уровней. Межрегиональные информационные центры могут передавать управление терминальными комплексами своей зоны ответственности Федеральному информационному центру.

1) Управление ОКСИОН осуществляется по следующему принципу:

на федеральном уровне — федеральный информационный центр — функции которого выполняет ГУ «ИЦ ОКСИОН»;

на межрегиональном уровне — межрегиональный информационный центр — в границах федерального округа;

на региональном уровне — региональный информационный центр — в границах субъекта Российской Федерации;

на муниципальном уровне — муниципальный информационный центр — в административных границах городов (муниципальных образований).

2) В рамках ОКСИОН топология элементов построена по иерархическому принципу. Сеть информационных центров содержит следующие уровни, каждому из которых соответствует определенный тип информационного центра:

Государственное учреждение Информационный центр ОКСИОН (ГУ ИЦ ОКСИОН) расположен в г. Москве по адресу: ул. Ватутина, 1. ГУ ИЦ ОКСИОН является главным информационным центром ОКСИОН.

Межрегиональные информационные центры — в иерархической структуре ОКСИОН занимают подчиненное положение по отношению к ГУ ИЦ ОКСИОН и вышестоящее положение по отношению к региональным и муниципальным информационным центрам. Они имеют право принимать на себя управление терминальными комплексами и планирование информационных операций информационных центров нижестоящих уровней. Межрегиональные информационные центры должны иметь возможность передать управление терминальными комплексами своей зоны обслуживания Государственному учреждению ИЦ ОКСИОН.

Региональные информационные центры — располагаются в республиканских, областных или краевых городах субъектов Российской Федерации. Они занимают подчиненное положение по отношению к ГУ ИЦ ОКСИОН и межрегиональным информационным центрам и должны быть способны передавать им управление терминальными комплексами своей зоны обслуживания. Региональные информационные центры имеют право принимать на себя управление терминальными комплек-

сами и планирование информационных операций подчиненных муниципальных (городских) информационных центров.

Муниципальные (городские) информационные центры — расположены в городах Российской Федерации. Они занимают подчиненное положение по отношению к ГУ ИЦ ОКСИОН, МРИЦ соответствующего федерального округа и региональным информационным центрам республиканского, областного или краевого города субъекта Российской Федерации и иметь возможность передавать им управление терминальными комплексами своей зоны обслуживания. Муниципальный информационный центр республиканского, областного или краевого города субъекта Российской Федерации имеет статус регионального информационного центра, если в процессе масштабирования ОКСИОН создаются муниципальные информационные центры в городах того же региона.

2. К задачам информационных центров относятся:

планирование информационных операций и управление трансляциями на терминальных комплексах ОКСИОН в зоне ответственности.

локализация видео, аудио, графических и текстовых материалов, полученных от вышестоящих информационных центров;

управление системами видеонаблюдения и контроля подчиненных информационному центру терминальных комплексов;

сбор и документирование информации видеонаблюдения и контроля и передача ее, в случае необходимости, заинтересованным государственным органам;

взаимодействие с территориальными ЦУКС на основе регламентов;

телеметрический контроль и диагностика состояния нижестоящих подчиненных структурных компонентов ОКСИОН;

управление сетью передачи данных своего региона, мониторинг эксплуатационных параметров;

контроль работоспособности функционирования системы;

организация финансирования технической эксплуатации подчиненных систем ОКСИОН.

Терминальные комплексы

В состав ОКСИОН входят стационарные и мобильные терминальные комплексы.

1) К стационарным терминальным комплексам относятся следующие объекты:

пункты уличного информирования и оповещения населения;

пункты информирования и оповещения в зданиях с массовым пребыванием людей (полноцветный экран);

пункты информирования и оповещения населения в зданиях с массовым пребыванием людей (устройство «бегущая строка»).

2) К мобильным терминальным комплексам относятся следующие объекты:

пункты информирования и оповещения населения на транспортных средствах;

мобильные комплексы информирования и оповещения населения.

Размещение элементов общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей

Приоритетными территориями для создания и введения в эксплуатацию ОКСИОН являются города и другие населенные пункты, имеющие важное социально-экономическое и оборонное значение, наибольшую плотность населения и концентрацию ПОО, а также характеризующиеся высокими рисками ЧС, повышенными угрозами террористических проявлений и проблемами, связанными с охраной общественного порядка. Это обеспечит высокую результативность использования средств федерального бюджета в целях своевременного и качественного информирования и оповещения населения об угрозе и возникновении чрезвычайных и кризисных ситуаций.

В качестве мест размещения технических средств информирования и оповещения населения могут использоваться:

основные выезды, въезды в город перед постами ГИБДД, пересечение основных городских магистралей;

аэропорты и аэровокзалы;

автовокзалы и железнодорожные вокзалы;

крупные торговые центры;

станции метрополитена;

центральные площади городов;

городские рынки и стадионы.

Создание и введение в эксплуатацию общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей

1) Создание и введение в эксплуатацию ОКСИОН осуществляются в три этапа:

первый этап — в городах, в которых размещены региональные центры МЧС России;

второй этап — в промышленных центрах, обеспечивающих функционирование базовых секторов экономики и транспортных коммуникаций;

третий этап — в городах и других населенных пунктах, расположенных в зонах с высокими уровнями природных и техногенных рисков.

2) Требования к создаваемым объектам ОКСИОН

Создание программно-технических комплексов информационных центров должно проводиться по модульному принципу, на основе существующих прикладных платформ. При этом должны осуществляться необходимые доработки использующихся стандартных программ, а также их комплексирование в программные блоки и модули. Отладка и тестирование отдельных программных блоков и модулей, а также комплекса программного обеспечения информационных центров в целом должны осуществляться на базе лаборатории ОКСИОН.

3) В информационных центрах должны быть предусмотрены технические интерфейсы с системами отображения информации и информирования населения другой ведомственной принадлежности и иных форм собственности, а именно:

системами информирования и оповещения других государственных органов;

системами информирования и/или оповещения государственных и частных предприятий и организаций, в том числе спортивно-зрелищных, торговых и транспортных;

электронными средствами массовой информации;

операторами связи, в том числе фиксированной и мобильной, а также Интернет-провайдерами и др. (с выполнением требований информационной безопасности).

Требования к организациям, планируемым к вхождению в общероссийскую комплексную систему информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей

При рассмотрении вопроса о возможности использования существующих или строящихся коммерческих сетей, использующих наружные или внутренние средства коллективного отображения информации для выполнения задач ОКСИОН, в каждом конкретном случае должны решаться вопросы организации обмена информацией между информационным центром ОКСИОН соответствующего уровня и информационным центром той или иной коммерческой сети. Вопрос о возможности интеграции ОКСИОН с внешней информационной сетью должен рассматриваться после проверки соответствия параметров сторонних терминальных комплексов и информационных сетей в целом минимальным требованиям к ним со стороны ОКСИОН. При этом должны быть проработаны следующие вопросы:

соответствие мест размещения светодиодных панелей действующим в ОКСИОН требованиям;

соответствие разрешающей способности и углов обзора светодиодных панелей расчетным величинам для конкретного места установки терминального комплекса;

наличие у юридического лица полного пакета разрешительной документации;

соответствие технических характеристик средств коллективного отображения информации заданным значениям;

готовность владельцев дооснастить свои терминальные комплексы оборудованием подсистем радиационного и химического контроля, а также звукового сопровождения и информирования;

готовность владельцев к проведению технического аудита существующей инфраструктуры информационной сети и, при необходимости, к ее доработке для достижения соответствия требованиям информационной безопасности и пропускной способности, а также к проведению аттестации объектов автоматизации по вопросам информационной безопасности;

готовность владельцев к выполнению работ по обеспечению информационного обмена:

в повседневном режиме — прикладных систем собственных информационных центров с информационным центром ОКСИОН;

в режимах ЧС — прикладных систем терминальных комплексов с информационным центром ОКСИОН для осуществления передачи в ОКСИОН полного управления терминальными комплексами, минуя собственные информационные центры.

Развитие общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей

В связи с развитием общественных отношений, науки и техники ОКСИОН, как информационная система, нуждается в постоянном совершенствовании:

нормативной правовой базы, регулирующей отношения, связанные с ее созданием, функционированием и развитием;

функциональных подсистем и их элементов;

уровня подготовки обслуживающего персонала;

технологий защиты информации и программного обеспечения;

систем связи и коммуникаций и др.

Дальнейшее развитие ОКСИОН осуществляется в рамках федеральной целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 555.

Основные направления совершенствования ОКСИОН:

модернизация существующих элементов системы путем оснащения современными техническими средствами, в том числе энергосберегающими, с возможностью отражения информации в звуковом и речевом режимах;

развитие составляющей ОКСИОН за счет средств субъектов Российской Федерации и иных источников финансирования.

5.10. Организация эвакуационных мероприятий

Государственное регулирование мероприятий по проведению эвакуации пострадавшего в ЧС населения осуществляется в соответствии с нормами и положениями законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Эвакуация населения — комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зоны ЧС или вероятной ЧС природного и техногенного характера и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения безопасных (вне зоны действия поражающих факторов источника ЧС) районах (безопасные районы). Эвакуация считается законченной, когда все подлежащее эвакуации население будет вывезено (выведено) за границы зоны действия поражающих факторов источника ЧС в безопасные районы.

Особенности проведения эвакуации определяются характером источника ЧС (радиоактивное загрязнение или химическое заражение местности, землетрясение, снежная лавина, сель, наводнение), пространственно-временными характеристиками воздействия поражающих факторов источника ЧС, численностью и охватом вывозимого (выводимого) населения, временем и срочностью проведения эвакуационных мероприятий. Указанные признаки могут быть положены в основу классификации вариантов проведения эвакуации.

В зависимости от времени и сроков проведения выделяются упреждающая (заблаговременная) и экстренная (безотлагательная) эвакуация населения.

При получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения запроектной аварии на ПОО или стихийного бедствия проводится упреждающая (заблаговременная) эвакуация населения из зоны возможного действия поражающих факторов (прогнозируемых зон ЧС). Основанием для введения данной меры защиты является краткосрочный прогноз возникновения запроектной аварии или стихийного бедствия на период от нескольких десятков минут до нескольких суток, который может уточняться в течение этого срока.

В случае возникновения ЧС проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация населения. Вывоз (вывод) населения из зоны ЧС может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов источника ЧС.

В зависимости от развития ЧС и численности выводимого из зоны ЧС населения могут быть выделены локальная, местная и региональная эвакуации.

Локальная эвакуация проводится в том случае, если зона возможного воздействия поражающих факторов источника ЧС ограничена пределами отдельных городских микрорайонов или сельских населенных пунктов, при этом численность эвакуируемого населения не превышает нескольких тысяч человек. В этом случае эвакуируемое население размещается, как правило, в примыкающих к зоне ЧС населенных пунктах или непострадавших районах города (вне зоны действия поражающих факторов источника ЧС).

Местная эвакуация проводится в том случае, если в зону ЧС попадают средние города, отдельные районы крупных городов, сельские районы. При этом численность эвакуируемого населения может составлять от нескольких тысяч до десятков тысяч человек, которые размещаются, как правило, в безопасных районах, смежных с зоной ЧС.

Региональная эвакуация осуществляется при условии распространения воздействия поражающих факторов на значительные площади, охватывающие территории одного или нескольких регионов с высокой плотностью населения, включающие крупные города. При проведении региональной эвакуации вывозимое (выводимое) из зоны ЧС население может быть эвакуировано на значительные расстояния от постоянного места проживания.

В зависимости от охвата эвакуационными мероприятиями населения, оказавшегося в зоне ЧС, выделяют общую и частичную эвакуацию их проведения.

Общая эвакуация предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения из зоны ЧС.

Частичная эвакуация осуществляется при необходимости вывода из зоны ЧС нетрудоспособного населения, детей дошкольного возраста, учащихся школ.

Выбор указанных вариантов проведения эвакуации определяется в зависимости от масштабов распространения и характера опасности, достоверности прогноза ее реализации, а также перспектив хозяйственного использования производственных объектов, размещенных в зоне действия поражающих факторов источника ЧС.

Основанием для принятия решения на проведение эвакуации является наличие угрозы жизни и здоровью людей, оцениваемой по заранее установленным для каждого вида опасности критериям.

Право принятия решения на проведение эвакуации принадлежит руководителям (начальникам ГОЧС) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, на территориях которых возникла или прогнозируется ЧС. В случаях, тре-

бующих принятия безотлагательного решения, экстренная эвакуация, носящая локальный характер, может осуществляться по указанию (распоряжению) начальника ДДС ПОО.

Общее руководство эвакуацией населения осуществляется КЧС и ОПБ территориальных, ведомственных, объектовых органов управления РСЧС, а непосредственная организация и проведение эвакуационных мероприятий — эвакуационными органами, создаваемыми главами администраций субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, органами управления объектов экономики через эвакуационные органы и управления ГОЧС соответствующего уровня.

Проведение эвакуации населения требует тщательно продуманного планирования эвакуационных мероприятий и заблаговременной всесторонней подготовки транспорта, дорог, районов размещения эвакуированного населения в безопасных местах, а также всесторонней подготовки населения в области защиты от ЧС.

Планы эвакуации населения оформляются в виде разделов планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС в мирное время на федеральном, региональном, территориальном, местном, объектовом уровнях.

Планы обеспечения эвакуации населения разрабатываются соответствующими постоянно действующими органами управления, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС. Порядок разработки, оформления, согласования и утверждения данных планов определяется Положением «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794), и другими соответствующими нормативными документами.

Эвакуация населения планируется, организуется и осуществляется по производственно-территориальному принципу, который предполагает, что вывоз (вывод) из зоны ЧС рабочих, служащих, студентов, учащихся средних специальных учебных заведений и профессионально-технических училищ организуется по предприятиям, организациям учреждениям и учебным заведениям, эвакуация остального населения, не занятого в производстве и сфере обслуживания, по месту жительства через жилищно-эксплуатационные органы.

В определенных случаях эвакуация осуществляется по территориальному принципу, то есть непосредственно из мест нахождения населения на момент объявления эвакуации.

Способы эвакуации и сроки ее проведения зависят от масштабов ЧС, численности оказавшегося в опасной зоне населения, наличия транспорта и других местных условий. Население эвакуируется транспортом, пешим порядком или комбинированным способом, основанным на со-

четании вывода максимально возможного количества людей с одновременным вывозом остальной части населения имеющимся транспортом. При этом транспортом планируется вывозить, как правило, население, которое не может передвигаться пешим порядком. Комбинированный способ эвакуации в наиболее полной мере отвечает требованию по осуществлению эвакуационных мероприятий из зоны ЧС (при постоянной угрозе воздействия поражающих факторов источника ЧС) в максимально сжатые сроки.

Эвакуированное население размещается в безопасных районах до особого распоряжения, в зависимости от обстановки.

Взаимодействие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями при подготовке и проведении эвакуации населения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 « О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

При наличии соответствующих межгосударственных договоренностей размещение эвакуируемых граждан Российской Федерации может производиться на территориях стран—участниц Содружества независимых государств и других сопредельных государств. В свою очередь территория Российской Федерации может быть предоставлена для размещения населения, эвакуируемого из других государств. Взаимодействие компетентных органов сотрудничающих государств основывается при этом на нормах международного права, условиях двусторонних или многосторонних межгосударственных договоренностей, законодательств Российской Федерации и других стран.

Эвакуационные органы, их структура и задачи

Значительный объем, сложность организации и проведения эвакуационных мероприятий предъявляют повышенные требования к созданию эвакуационных органов и их своевременной и качественной подготовке к проведению эвакуации населения.

1) Планирование, организация и проведение эвакуации населения непосредственно возлагаются на эвакуационные органы, региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее—региональные центры), управления ГОЧС.

К эвакуационным органам относятся:

эвакуационные комиссии;

эвакоприемные комиссии;

сборные эвакуационные пункты;

приемные эвакуационные пункты;

промежуточные пункты эвакуации;

группы управления на маршрутах пешей эвакуации;

оперативные группы по вывозу (выводу) эвакуируемого населения.

Эвакуационные комиссии создаются во всех субъектах Российской Федерации, звеньях, соответствующих административно—территориальному делению их территорий на объектах экономики, где планируется эвакуация населения, рабочих и служащих.

В состав территориальных эвакуационных комиссий решением соответствующих глав администраций назначаются ответственные работники указанных административно-территориальных образований.

Председателем эвакуационной комиссии назначается, как правило, заместитель главы административно—территориального образования. Членами эвакуационных комиссий назначаются руководители (их заместители) органов здравоохранения, образования, социального обеспечения, транспортных организаций, управлений (отделов) внутренних дел, представители начальников гарнизонов и (или) военных комиссариатов.

Объектовую эвакуационную комиссию возглавляет, как правило, один из заместителей директора (руководителя) организации. В состав объектовой эвакуационной комиссии назначаются начальники основных служб (отделов), начальники цехов или их заместители.

Для разработки планов и организации непосредственного приема, размещения и обеспечения эвакуированного из зоны ЧС населения в безопасных районах создаются эвакоприемные комиссии.

В состав эвакоприемных комиссий, формируемых при органах местного самоуправления, включаются представители местной администрации, а также предприятий, объединений, учреждений, организаций сферы материального производства или непроизводственной сферы независимо от их организационно-правовой формы (далее—объектов экономики).

Все эвакуационные и эвакоприемные комиссии подчиняются непосредственно соответствующим начальникам гражданской обороны и работают в тесном взаимодействии с управлениями ГОЧС.

2) Сборные эвакуационные пункты предназначаются для сбора и регистрации эвакуированного населения, формирования эвакуационных колонн и эшелонов, посадки на транспорт и отправки в безопасные районы эвакуируемого населения. Они размещаются вблизи железнодорожных станций, морских и речных портов, пристаней, вблизи маршрутов пешей эвакуации, в местах, обеспечивающих условия для сбора людей. Количество сборных эвакуационных пунктов и их пропускная способность определяются с учетом численности эвакуируемого населения,

количества маршрутов эвакуации, пунктов посадки на транспорт и интенсивности отправления с них автоколонн, эшелонов, судов.

3) Приемные эвакуационные пункты развертываются в пунктах высадки эвакуируемого населения и предназначаются для его встречи и отправки в места последующего размещения. Местами для их развертывания могут быть школы, клубы и другие общественные и административные здания, обеспечивающие временное размещение людей в любую погоду, а в зимнее время — возможность обогрева. В зависимости от количества прибывающего населения и времени его прибытия на приемные эвакуационные пункты предусматриваются организация питания и снабжение питьевой водой. Для этого могут быть использованы стационарные пункты общественного питания (столовые, кафе и др.), а при их отсутствии — подвижные пункты питания.

4) Экстренная (безотлагательная) эвакуация населения из зоны ЧС осуществляется, как правило, без развертывания сборных эвакуационных пунктов. Их задачи в этих случаях возлагаются на оперативные группы, за которыми закрепляются соответствующие административно-территориальные единицы.

Задачи оперативных групп:

оповещение, сбор, учет и организация посадки населения на транспорт по месту нахождения (месту жительства или работы);

распределение населения по транспортным средствам, формирование эвакуационных колонн (эшелонов) и сопровождение их по маршрутам эвакуации;

осуществление контроля за ходом проведения эвакуации и информирования вышестоящих эвакуационных органов;

организация и поддержание общественного порядка в зоне их ответственности.

5) На внешней границе зоны ЧС размещаются промежуточные пункты эвакуации. Они должны обеспечивать учет, перерегистрацию, дозиметрический и химический контроль, санитарную обработку и отправку населения в места размещения в безопасных районах. При необходимости на промежуточных пунктах эвакуации производится обмен или специальная обработка загрязненной (зараженной) одежды и обуви. На них также осуществляется пересадка населения с транспорта, работавшего в зоне ЧС, на «чистые» транспортные средства, которые будут осуществлять перевозки на незагрязненной (незараженной) территории. Промежуточные пункты эвакуации располагаются вблизи железных и шоссейных дорог, водных путей сообщения.

Условия для успешного проведения эвакуации населения

1) Для успешного проведения эвакуации населения начальниками и управлениями ГОЧС, соответствующими эвакуационными комиссия-

ми организуется и осуществляется заблаговременно (до возникновения ЧС) комплекс следующих мероприятий:

планирование эвакуации;

подготовка эвакуационных органов к выполнению возложенных на них задач, а также населения к действиям по сигналу о эвакуации;

контроль за резервированием и распределением всех видов транспорта для обеспечения эвакуационных перевозок;

определение станций (портов, пристаней) в качестве пунктов посадки-высадки населения, контроль за развитием транспортных коммуникаций и подъездных путей к пунктам посадки-высадки и промежуточным пунктам эвакуации;

выбор маршрутов эвакуации;

организация всех видов разведки;

организация медицинского обслуживания населения в ходе эвакуации;

организация обеспечения санитарной обработки эвакуируемого населения, специальной обработки транспорта, одежды;

контроль за подготовкой безопасных районов для размещения эвакуируемого населения;

подготовка пунктов управления ГО, средств связи и оповещения;

отработка схем управления.

2) При угрозе возникновения ЧС проводятся мероприятия по:

приведению в готовность к развертыванию подчиненных эвакуационных органов;

уточнению численности подлежащего эвакуации населения и списков эвакуируемых;

уточнению расчетов на вывоз населения всеми видами транспорта;

организации подготовки маршрутов эвакуации населения;

контролю за подготовкой транспорта к обеспечению эвакуационных мероприятий;

подготовке к развертыванию сборных эвакуационных пунктов, промежуточных пунктов эвакуации и приемных эвакуационных пунктов;

проверке готовности системы связи и оповещения;

подготовке имеющихся защитных сооружений на сборных эвакуационных пунктах;

подготовке к развертыванию пунктов посадки и высадки для отправки и приема эвакуируемого населения;

подготовке пунктов и мест размещения в безопасных районах.

3) После получения указания на проведение эвакуации проводятся мероприятия по:

доведению распоряжения о начале эвакуации до подчиненных эвакуационных органов и населения;

уточнению порядка проведения запланированных эвакуационных мероприятий с учетом сложившейся обстановки;

уточнению порядка взаимодействия между административно—территориальными подразделениями в осуществлении эвакуационных мероприятий;

организации учета и отправки эвакуируемого населения и контроля за движением эвакуационных потоков;

контролю за своевременностью подачи транспорта к пунктам посадки и организацией его работы по выполнению эвакуационных перевозок;

контролю за размещением эвакуированного населения в безопасных районах.

4) На объектах экономики, расположенных в зонах возможного возникновения ЧС, начальниками и управлениями ГОЧС, соответствующими эвакуационными комиссиями проводится ряд мероприятий по организации и осуществлению эвакуационных мероприятий.

Заблаговременно проводятся:

планирование эвакуации;

обучение и инструктирование персонала и членов их семей;

подготовка личного состава эвакуационных органов;

рекогносцировка маршрутов эвакуации;

подготовка совместно с местной администрацией района размещения для приема и всестороннего обеспечения эвакуированного населения.

5) При угрозе возникновения техногенных аварий и стихийных бедствий проводятся:

подготовка к прекращению производственной деятельности, остановке и консервированию оборудования;

проверка готовности системы связи и оповещения по обеспечению эвакуационных мероприятий;

уточнение плана эвакуационных мероприятий и списков эвакуируемого населения;

развертывание работы эвакуационной комиссии;

контроль за приведением в готовность защитных сооружений в пунктах сбора.

д) С получением распоряжения на проведение эвакуации осуществляются:

оповещение и обеспечение сбора рабочих, служащих и членов их семей;

введение в действие плана эвакуации рабочих, служащих и членов их семей;

проведение мероприятий, направленных на обеспечение эвакуации и ее осуществление.

6) Начальники и управления ГОЧС, председатели эвакоприемных комиссий административно-территориальных образований и объектов экономики, расположенных в безопасных районах, проводят следующие мероприятия по организации и руководству эвакуацией.

Заблаговременно проводимые мероприятия включают:

планирование приема и размещения прибывающего по эвакуации населения;

подготовку личного состава эвакуационных органов;

подготовку к развертыванию промежуточных пунктов эвакуации и приемных эвакуационных пунктов;

контроль за оборудованием станций (портов, пристаней) в качестве пунктов высадки населения;

контроль за строительством подъездных путей к пунктам высадки на промежуточные пункты эвакуации и приемные эвакуационные пункты;

оборудование маршрутов эвакуации, проходящих по территориям соответствующих административно-территориальных образований;

контроль за подготовкой жилья, медицинских учреждений, других объектов инфраструктуры для размещения и первоочередного жизнеобеспечения прибывающего населения;

подготовку к информации и инструктированию эвакуируемого населения.

С получением распоряжения на проведение эвакуации населения проводятся:

организация приема, учета и отправки в районы размещения прибывающего населения;

организация всех видов разведки на маршрутах и в районах размещения эвакуированного населения;

организация дозиметрического контроля, санитарной обработки населения, специальной обработки техники, одежды;

организация транспортного, инженерного и всех других видов обеспечения;

организация управления и связи в ходе эвакуации.

Планирование эвакуации населения

Планирование эвакуационных мероприятий осуществляют эвакуационные комиссии при участии управлений ГОЧС, органов исполнительной власти, а также объектов экономики. Планы эвакуации оформляются в виде разделов планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС в мирное время. В безопасных районах эвакуационные комиссии при участии управлений ГОЧС, а также администрации органов местного самоуправления и объектов экономики разрабатывают планы приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого насе-

ления, которые также оформляются в виде разделов планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время. Планированию эвакуации предшествует изучение эвакуационными органами, управлениями ГОЧС руководящих и нормативных документов, директивных указаний, сбор и подготовка необходимых исходных данных, выбор и рекогносцировка районов размещения эвакуируемого населения.

1) В текстовой части планов эвакуации, разрабатываемых в административно-территориальных образованиях (субъектах Российской Федерации, районах, городах и других населенных пунктах), расположенных в зонах возможных ЧС природного и техногенного характера, указываются:

порядок приведения эвакуационных комиссий в готовность;

порядок оповещения населения о начале эвакуации;

численность эвакуированного населения с разбивкой по категориям;

районы размещения эвакуированного населения;

сроки выполнения эвакуационных мероприятий;

маршруты вывоза (вывода) населения;

порядок развертывания сборных эвакуационных пунктов, их пропускная способность, закрепленные за ними объекты экономики;

порядок вывоза населения транспортом из зон ЧС природного и техногенного характера;

пункты посадки населения на транспорт, пункты высадки в безопасных (вне зоны действия поражающих факторов источника ЧС) районах;

организация обеспечения общественного порядка и регулирования дорожного движения на маршрутах эвакуации;

организация комплексной разведки (инженерной, радиационной, химической и биологической);

организация обеспечения эвакуированного населения средствами индивидуальной защиты;

организация защиты населения в местах сбора и на маршрутах эвакуации;

порядок вывоза эвакуированного населения из промежуточных пунктов эвакуации на границах зоны ЧС к местам размещения в безопасных (вне зон действия поражающих факторов источника ЧС) районах;

порядок размещения эвакуированного населения в безопасных районах и его первоочередного жизнеобеспечения;

санитарно-противоэпидемические и лечебно-эвакуационные мероприятия;

порядок управления эвакуацией населения;

организация информации и инструктирование населения в ходе эвакуации.

2) К текстовой части плана отрабатываются приложения на картах в виде схем, графиков, расчетов:

расчет населения, подлежащего эвакуации;

распределение предприятий, организаций и учреждений по сборным эвакуационным пунктам, пунктам посадки и местам размещения в безопасных районах;

потребность и возможности транспорта (железнодорожного, автомобильного, водного, воздушного), его распределение по эвакуационным направлениям и маршрутам для вывоза населения;

дислокация сборных эвакуационных пунктов, исходных пунктов эвакуации пешим порядком, станций (пунктов, пристаней) посадки и высадки населения;

состав эвакуационных органов и сроки их приведения в готовность;

схема оповещения руководителей предприятий, учреждений, организаций и населения о начале эвакуации;

организация связи;

карта размещения эвакуированного населения в безопасных районах.

Проведение эвакуации населения

Проведение эвакуации населения из зоны ЧС в каждом конкретном случае определяется условиями возникновения и развития ЧС, характером и пространственно—временными параметрами воздействия поражающих факторов источника ЧС.

При получении достоверного прогноза возникновения ЧС проводятся подготовительные мероприятия, цель которых заключается в создании благоприятных условий для организованного вывоза или вывода людей из зоны ЧС.

1) К подготовительным мероприятиям относятся:

приведение в готовность эвакуационных органов и уточнение порядка их работы;

уточнение численности населения, подлежащего эвакуации пешим порядком и транспортом;

распределение транспортных средств по станциям (пунктам) посадки, уточнение расчетов маршевых колонн и закрепление их за пешими маршрутами;

подготовка маршрутов эвакуации, установка дорожных знаков и указателей, оборудование мест привалов;

подготовка к развертыванию сборных эвакуационных пунктов, пунктов посадки—высадки;

проверка готовности систем оповещения и связи;

приведение в готовность имеющихся защитных сооружений.

2) С получением сигнала на проведение эвакуации осуществляются следующие мероприятия:

оповещение руководителей эвакуационных органов, предприятий и организаций, а также населения о начале и порядке проведения эвакуации;

развертывание и приведение в готовность эвакуационных органов;

сбор и подготовка к отправке в безопасные районы населения, подлежащего эвакуации;

формирование и вывод к исходным пунктам на маршрутах пеших колонн, подача транспортных средств к пунктам посадки и посадка населения на транспорт;

прием и размещение эвакуированного населения в безопасных районах, заблаговременно подготовленных по первоочередным видам жизнеобеспечения.

5.11. Подготовка и обучение населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Нормативное правовое регулирование вопросов, связанных с подготовкой и обучением населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера, осуществляется в соответствии с нормами и положениями законодательства Российской Федерации.

Подготовка, переподготовка и повышение квалификации руководящего состава и работников единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

В первую очередь необходимо отметить, что понятие «подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций» включает в себя не только обучение населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, но и привитие населению практических знаний, умений и навыков, необходимых для организации его защиты при возникновении чрезвычайных ситуаций, а также адекватность действий в условиях чрезвычайных ситуаций различного характера.

В соответствии с этим Федеральным законом от 30 декабря 2015 г. № 448-ФЗ в статью 1 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» внесена часть 17, согласно которой подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций — это система мероприятий по обучению населения действиям при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Эффективность реализации задач в области обучения определяется главным образом квалификацией специалистов, поэтому одним из основных направлений организации их подготовки является непрерывное повышение квалификации.

Повышение квалификации в области защиты от ЧС проходят:

руководители — в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации;

председатели комиссий по ЧС федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций, осуществляющих функции отраслевого управления, — в Академии гражданской защиты МЧС России;

руководители и председатели комиссий по ЧС органов местного самоуправления и организаций — в учебно-методических центрах по ГО и ЧС субъектов Российской Федерации;

уполномоченные работники — в учебных заведениях МЧС России, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по ГО и ЧС субъектов Российской Федерации и на курсах ГО муниципальных образований;

преподаватели дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» и преподаватели — организаторы курса «Основы безопасности жизнедеятельности» — в учебных заведениях МЧС России, учреждениях повышения квалификации Федерального агентства по образованию и других федеральных органов исполнительной власти, являющихся учредителями образовательных учреждений, а также в учебно-методических центрах по ГО и ЧС субъектов Российской Федерации.

Руководители и другие работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, должностные лица и работники, специально уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации ЧС и включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, получают базовую подготовку в учреждениях высшего и среднего профессионального образования, а пополняют и совершенствуют знания, с учетом должностных обязанностей, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования (в учреждениях повышения квалификации, на курсах, в центрах профессиональной ориентации и в иных учреждениях, имеющих соответствующую лицензию), и непосредственно по месту работы.

Кроме того, совершенствование знаний, умений и навыков в области защиты от ЧС осуществляется в ходе проведения командно-штабных, тактико-специальных, комплексных учений и тренировок.

Командно-штабные учения продолжительностью до трех суток проводятся в федеральных органах исполнительной власти и в органах ис-

полнительной власти субъектов Российской Федерации один раз в два года, в органах местного самоуправления — один раз в три года.

Командно-штабные учения или штабные тренировки в организациях проводятся один раз в год продолжительностью до одних суток.

Тактико-специальные учения продолжительностью до восьми часов проводятся с участием аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований организаций один раз в три года, а с участием формирований постоянной готовности — один раз в год.

Комплексные учения продолжительностью до двух суток проводятся один раз в три года в муниципальных образованиях и организациях, имеющих опасные производственные объекты, а также в лечебно-профилактических учреждениях, имеющих более 600 коек.

В других организациях один раз в три года проводятся тренировки продолжительностью до восьми часов. Тренировки в общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования проводятся ежегодно.

Важную роль в процессе получения знаний, умений и навыков в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах играет базовая подготовка. Для РСЧС базовую подготовку осуществляет свыше 80-ти государственных образовательных учреждений профессионального образования. По соответствующим специальностям в данных учреждениях обучается более 10 тыс. человек в год.

С 1991 года подготовка в области безопасности жизнедеятельности становится обязательным и непрерывным от дошкольного уровня до всех форм повышения квалификации и переподготовки специалистов.

Подготовка руководителей в области защиты от ЧС, в ходе их трудовой деятельности осуществляется в рамках единой системы подготовки.

Основными способами подготовки являются:

самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по защите населения и территорий от ЧС;

изучение функциональных обязанностей по защите населения и территорий от ЧС;

личное участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по защите населения и территорий от ЧС.

Руководители федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации ежегодно привлекаются на Всероссийские сборы по подведению итогов деятельности единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, выполнения мероприятий ГО и постановке задач на очередной год, проводимые под руководством Правительства Российской Федерации,

а также на Всероссийское совещание по проблемам ГО и защиты населения, проводимое Министром МЧС России, на командно-штабные учения, планируемые и проводимые в федеральных округах в соответствии с комплексным планом основных мероприятий МЧС России, что в значительной мере способствует повышению уровня подготовки данной категории обучаемых.

Специалистами МЧС России и РАГС при Президенте Российской Федерации для самостоятельной подготовки руководителей субъектов Российской Федерации разработано методическое пособие по комплексной безопасности населения и территорий в ЧС.

Вместе с тем, анализ показывает, что на начальном этапе вновь избранные (назначенные) руководители испытывают трудности в вопросах организации планирования и выполнения всего комплекса мероприятий в области защиты населения, территорий, материальных и культурных ценностей от различных опасностей.

Это объясняется тем, что в качестве основной формы обучения данной категории является самостоятельная работа. Поэтому представляется целесообразным ввести в практику обучения подготовку кандидатов на должности руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Данный опыт хорошо зарекомендовал себя во многих зарубежных странах.

Для решения этой проблемы необходимо:

разработать рекомендации по вводу в должность соответствующего руководителя ГО (председателя КЧС);

подготовить перечень вопросов подготовки в области ГО и защиты от ЧС;

предусмотреть обеспечение руководителей всех уровней необходимой литературой, учебно-методическими пособиями и разработками;

организовать проведение консультаций по наиболее сложным вопросам, в том числе с использованием дистанционных форм обучения;

оказывать методическую помощь, прежде всего руководителям муниципальных образований в планировании и проведении учений, тренировок, других мероприятий ГО и защиты от ЧС.

Подготовка председателей комиссий по ЧС осуществляется путем:

повышения квалификации в объеме 72 учебных часов в течение первого года работы, а затем не реже одного раза в пять лет;

самостоятельной работы;

участия в сборах, учениях и тренировках.

Обучение председателей комиссий по ЧС и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований, а также руководителей организаций и председателей комиссий по ЧС и обеспечению пожарной безопасности организаций, по решению руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, может проводиться

с частичным отрывом от работы. Эта форма обучения предполагает очное и заочное обучение. При этом очные занятия (в объеме не менее 36 часов) планируются и проводятся из расчета шести учебных часов в день.

Для организации занятий по такой форме обучения комплектуется группа, состав которой утверждает руководитель исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

За месяц до проведения занятий слушателям направляется развернутая программа обучения, расписание очных занятий, методические и справочные материалы для самостоятельной работы, а также темы индивидуальных заданий. Очные занятия планируются по наиболее сложным темам из расчета: лекции — 20–25% учебного времени, семинары, групповые и практические занятия — 80–75% учебного времени.

Основной целью подготовки уполномоченных работников является выработка у них необходимых навыков, позволяющих квалифицированно планировать мероприятия по предупреждению ЧС и ликвидации их последствий, умело руководить работами по их выполнению, а также умений практического руководства действиями сил предупреждения и ликвидации ЧС.

Подготовка уполномоченных работников в области защиты от ЧС осуществляется в ходе их трудовой деятельности путем:

самостоятельной работы с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по ГО и защите населения и территорий от ЧС;

переподготовки и повышения квалификации в образовательных учреждениях МЧС России, образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования других федеральных органов и организаций, учебно-методических центрах по ГО и защите от ЧС субъектов Российской Федерации и на курсах ГО муниципальных образований;

участия в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по ГО и защите населения и территорий от ЧС.

Главное внимание в ходе обучения уполномоченных работников уделяется:

изучению нормативных правовых и планирующих документов;

практической отработке вопросов планирования мероприятий по предупреждению ЧС и ликвидации их последствий;

совершенствованию практических навыков в выполнении функциональных обязанностей по организации и проведению мероприятий по предупреждению ЧС, защите населения и территорий при их возникновении;

отработке вопросов поддержания готовности сил и средств ГО и РСЧС;

организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

При обучении должностных лиц и работников ГО и РСЧС муниципальных образований широко используется выездной метод обучения.

В современной экономической ситуации данный метод может быть оправдан, так как при его применении:

резко возрастает наполняемость групп, поскольку на обучение привлекается весь руководящий состав города (района) или организаций;

лучше учитываются особенности территорий и специфика деятельности;

решается финансовая сторона вопроса (уменьшаются командировочные расходы, привлекаются бюджетные средства муниципальных образований и организаций).

Но нельзя не упомянуть и о присущих методу издержках. При его использовании сокращается уровень материально-технического и компьютерного обеспечения учебного процесса, упрощается практическая направленность обучения, а также сокращается объем часов и доводимого материала.

Подготовка личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований проводится непосредственно в организациях, на базе которых они созданы. Основными формами обучения (видами занятий) этих формирований ГО по специальной подготовке являются практические и тактико-специальные занятия с использованием учебных городков, защитных и других сооружений, имеющихся на территории объекта. Основной метод — практическая работа. На практических занятиях каждому обучаемому прививаются твердые навыки в выполнении приемов и действий в соответствии со специальностью при проведении АСДНР в очагах поражения, а также отрабатывается слаженность формирований.

Обучение населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Необходимо отметить, что совместными усилиями федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций задачи, поставленные по подготовке населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2006–2010 годы, в основном выполнены.

Улучшилось качество обучения ряда групп населения, соблюдалась в целом установленная периодичность повышения квалификации должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС, активизировалась работа по развитию учебной материально-технической базы для подготовки населения, активизировалась работа по пропаганде знаний и информированию населения с использованием современных технических средств

массовой информации, в том числе размещенных в местах массового пребывания людей.

Наиболее качественно и целенаправленно подготовка населения в области ГО, защиты от ЧС и обеспечении пожарной безопасности проводилась в Минобрнауки России, Минтрансе России, ОАО «Газпром», Республике Татарстан и Удмуртской Республике, Краснодарском и Красноярском краях, Брянской, Вологодской, Курской и Омской областях, г. Санкт-Петербурге.

Вместе с тем, в организации и осуществлении подготовки населения продолжают иметь место недостатки, влияющие на качественное и комплексное решение задач обучения населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (далее — в области гражданской защиты). Основными из них являются:

рабочие программы обучения различных групп населения не в полной мере учитывают требования Примерных программ, утвержденных МЧС России, особенности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также специфику экономической деятельности организаций;

в Правилах охраны жизни людей на водных объектах, которые разрабатывают и утверждают органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, не отражены вопросы организации обучения населения вопросам безопасности людей на водных объектах;

должным образом не организовано повышение квалификации должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им организаций;

недостаточно внимания уделяется обучению всех групп населения правилам действий в условиях природных пожаров и соблюдению мер пожарной безопасности при нахождении на природе;

организация обучения выездным методом не обеспечена соответствующей учебной материальной базой;

многие учебно-методические центры по ГО и ЧС субъектов Российской Федерации (далее — УМЦ ГОЧС) не имеют статуса юридического лица и плохо обустроены;

слабым звеном в общей системе подготовки населения продолжает оставаться обучение неработающего населения;

проекты примерных программ предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» (далее — ОБЖ) и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» (далее — БЖД), разрабатываемые на основе требований новых федеральных государственных образовательных стандартов (далее — ФГОС), не учитывают все аспекты безопасности, чем нарушается

исходная идея единого пространства обучения в области безопасности жизнедеятельности;

значительное количество преподавателей предмета ОБЖ и дисциплины БЖД имеют недостаточную подготовку в вопросах гражданской обороны, защиты от ЧС и обеспечения пожарной безопасности и повышение квалификации по этим вопросам не проходят;

слабо используется потенциал и возможности Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности» и других общественных организаций, уставными целями которых является работа по подготовке молодежи в области безопасности жизнедеятельности.

Эти и другие недостатки в организации и осуществлении подготовки населения в области гражданской защиты не обеспечивают качественного решения одной из ключевых задач обеспечения защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, при пожарах.

В целях подготовки населения в области гражданской защиты на уровне, соответствующем качественным изменениям всего спектра угроз безопасности жизнедеятельности, необходимо:

1. Подготовку населения в области гражданской защиты считать одним из приоритетных направлений деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, территориальных органов МЧС России по обеспечению защиты населения, материальных и культурных ценностей от ЧС, пожаров и опасностей военного времени.

2. Главной задачей по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской защиты считать повышение качества и увеличение охвата обучением за счет совершенствования структуры единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера, улучшения организации и материально-технического обеспечения обучения всех групп населении, а также реализации требований нового поколения федеральных государственных образовательных стандартов общего и профессионального образования в области безопасности жизнедеятельности.

3. Основные усилия в работе по выполнению главной задачи необходимо сосредоточить на:

организации повышения квалификации в УМЦ ГОЧС и учебных центрах федеральной противопожарной службы (далее — УЦ ФПС) должностных лиц и специалистов как по программам гражданской обороны и защиты от ЧС, так и по программам пожарной безопасности;

внедрении современных технологий подготовки населения в области гражданской защиты, в том числе дистанционного обучения;

повышении качества обучения выездным методом за счет создания современной учебной материально-технической базы, в том числе оснащения УЦ ФПС, УМЦ ГОЧС и курсов ГО мобильными учебными комплексами;

изыскании новых форм и методов обучения неработающего населения;

повышении эффективности деятельности Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности» и использовании всех его возможностей как для обучения подрастающего поколения, так и для пропаганды знаний в области безопасности жизнедеятельности всех групп населения;

постепенной интеграции единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера и системы подготовки населения в области обеспечения пожарной безопасности и создания в перспективе единой системы подготовки населения в области гражданской защиты.

4. В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области гражданской защиты:

Руководителям федеральных органов исполнительной власти и организаций, осуществляющих функции отраслевого управления:

организовать обучение должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС территориальных органов и подведомственных им организаций, а также специалистов, ответственных за обеспечение пожарной безопасности;

обеспечить участие должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС центральных аппаратов министерств, служб и агентств в ежеквартальных занятиях, организуемых Департаментом гражданской защиты МЧС России;

наладить учет и отчетность обучения должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС, а также других работников центральных аппаратов и подведомственных организаций. Обеспечить ежегодное (до 15 января последующего года) представление в МЧС России сведений по организации и осуществлению обучения в области гражданской защиты должностных лиц, специалистов и других работников центральных аппаратов и подведомственных организаций по форме 1ОБУЧ-Ф;

организовать работу по внедрению в подведомственных образовательных учреждениях требований новых федеральных государственных образовательных стандартов и примерных основных образовательных программ обучения учащихся и студентов по предмету ОБЖ и дисциплине БЖД;

принять меры по совершенствованию организации и осуществлению формирования культуры безопасности жизнедеятельности в своей сфере ведения;

осуществлять методическое руководство и контроль обучения работников центральных аппаратов и подведомственных организаций по вопросам безопасности на водных объектах;

обеспечить выполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 2.11.2000 г. № 841 по повышению квалификации преподавателей предмета ОБЖ и дисциплины БЖД подведомственных образовательных учреждений;

улучшить организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой руководителей и личного состава спасательных служб и нештатных аварийно-спасательных формирований подведомственных организаций;

повысить эффективность пропаганды знаний в области гражданской защиты;

при организации повышения квалификации должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС в подведомственных образовательных учреждениях обеспечить согласование примерных программ обучения с Департаментом гражданской защиты МЧС России;

принять необходимые меры по совершенствованию и поддержанию в рабочем состоянии имеющейся учебно-материальной базы, а также по ее эффективному использованию.

Руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления на соответствующих территориях:

обеспечить разработку в соответствии с прилагаемыми рекомендациями ежегодного комплексного плана мероприятий по обучению неработающего населения в области гражданской защиты, а также его рассмотрение, утверждение и заслушивание хода его выполнения на заседаниях соответствующих комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности;

организовать в УМЦ ГОЧС обучение специалистов, ответственных за противопожарную безопасность организаций;

организовать повышение квалификации должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС муниципальных образований, в которых не созданы курсы ГО или другие образовательные учреждения, имеющие соответствующую лицензию;

определить порядок обучения населения в области безопасности на водных объектах и закрепить его в Правилах охраны жизни людей на водных объектах;

активизировать работу по обучению всех групп населения мерам пожарной безопасности при нахождении на природе и действиям в условиях природных пожаров;

принять меры по созданию современной учебной материально-технической базы для организации обучения выездным методом;

обеспечить в подведомственных образовательных учреждениях выполнение требований по материально-техническим условиям реализации ФГОС нового поколения по предмету ОБЖ и дисциплине БЖД;

завершить до 2012 г. получение УМЦ ГОЧС статуса юридического лица, а также оптимизацию штатной численности УМЦ ГОЧС и курсов ГО на основе расчета объема учебной работы;

принять меры по реализации потенциальных возможностей отделений Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности» в интересах повышения эффективности изучения предмета ОБЖ в ходе внеурочной деятельности, пропаганды знаний в области гражданской защиты, обеспечения безопасного пляжного отдыха людей, проведения занятий по тематике гражданской защиты в детских оздоровительных лагерях, установления шефства над семьями ветеранов ГО, ГПС, РСЧС, а также домами престарелых и инвалидов;

продолжить разработку и издание (в том числе на языках народов Российской Федерации) учебной литературы и наглядных пособий по безопасности жизнедеятельности, организовать обеспечение ими населения в необходимом объеме.

Начальникам региональных центров МЧС России:

основные усилия при решении вопросов обучения населения в области гражданской защиты сосредоточить на методическом руководстве и осуществлении контроля за организацией подготовки руководителей и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также должностных лиц и специалистов ГО, РСЧС и ФПС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации и территориальных органов других федеральных органов исполнительной власти;

обеспечить организацию и повышение квалификации на базе УЦ ФПС должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также дополнительную подготовку пожарных, участвующих в ликвидации последствий ДТП, по прилагаемой тематике;

обеспечить контроль за качественным выполнением планов проведения учений и тренировок по ГО, защите от ЧС и пожарной безопасности;

активизировать деятельность по организации информирования населения в области гражданской защиты с использованием возможностей ОКСИОН;

организовать ежегодное проведение межрегионального смотра-конкурса на лучший регион по обучению населения в области гражданской защиты, результаты которых отражать в приказах по итогам учебного года.

Начальникам главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации:

активизировать работу с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по внесению изменений и дополнений в существующие нормативные правовые акты по организации обучения населения в области гражданской защиты с учетом изменений и дополнений, принятых в этой области нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, а также опыта борьбы с лесными и торфяными пожарами;

обеспечить регулярное привлечение руководящего состава и специалистов территориальных органов МЧС России, спасательных и пожарных формирований для проведения занятий в УМЦ ГОЧС и на курсах ГО, а также в учреждениях образования по предмету ОБЖ и дисциплине БЖД;

организовать и обеспечить ежеквартальное проведение дополнительных шести часовых занятий по вопросам гражданской защиты с руководителями (работниками) органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО при органах местного самоуправления;

продолжить целенаправленную работу по организации и контролю за ведением учета обучения всех групп населения в области ГО и защиты от ЧС, а также за выполнением планов комплектования слушателями УМЦ ГОЧС и курсов ГО;

организовать взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере образования, по разработке на основании требований ФГОС 2-го поколения основных образовательных программ по предмету ОБЖ, а также учебно-методических материалов;

при организации и проведении учений и тренировок по гражданской защите особое внимание уделять на реальность имеющихся планов, отработку практических вопросов действий обучаемых при ЧС, пожарах и угрозе террористических акций в учреждениях образования, здравоохранения и в местах массового пребывания людей.

В приложении 7 приведена форма доклада об организации и итогах подготовки работников центрального аппарата федерального органа исполнительной власти, подведомственных ему служб, агентств и организаций в области гражданской обороны и защиты от ЧС.

5.12. Государственное регулирование

Государственная экспертиза и надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1) Государственная экспертиза проектной документации особо опасных, технически сложных, уникальных объектов, объектов обороны и безопасности.

Нормативное правовое регулирование вопросов, связанных с проведением государственной экспертизы в области защиты населения и территорий от ЧС осуществляется в соответствии с нормами и положениями законодательства Российской Федерации.

Федеральным законом от 18 декабря 2006 года № 232-ФЗ введена следующая редакция статьи 26 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:

«Статья 26. Государственная экспертиза проектной документации особо опасных, технически сложных, уникальных объектов, объектов обороны и безопасности

Проектная документация особо опасных, технически сложных, уникальных объектов, объектов обороны и безопасности подлежит государственной экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.».

Государственная экспертиза проектной документации особо опасных, технически сложных, уникальных объектов, объектов обороны и безопасности — это оценка проектов производственного и социального назначения (особо опасных, технически сложных, уникальных объектов, объектов обороны и безопасности), реализация которых может привести к возникновению ЧС или повлиять на обеспечение защиты населения и территорий от ЧС, а также от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

В соответствии с приказом МЧС России от 23.06.1995 № 446 «О введении в действие положений по вопросам государственной экспертизы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» государственная экспертиза в области защиты населения и территорий от ЧС проводится с целью выявления степени соответствия установленным нормам, стандартам и правилам предполагаемых для реализации проектов и решений по объектам производственного и социального назначения, которые могут быть источниками ЧС или могут влиять на обеспечение защиты населения и территорий от ЧС, а также соблюдения при проектировании указанных объектов норм и правил инженерно-технических мероприятий гражданской обороны.

При этом такой экспертизе подлежат: градостроительная документация, и технико-экономические обоснования и проекты на строительство, реконструкцию, расширение и техническое перевооружение предприятий, зданий и сооружений в части соблюдения в них общестроительных требований, специальных требований по гражданской обороне, а также выполнение мероприятий по предупреждению ЧС, обусловленных авариями, катастрофами, стихийными бедствиями и применением возможным противником современных средств поражения.

Установлена обязательность проведения государственной экспертизы в следующих случаях:

вынесения на рассмотрение проектов федеральных целевых программ, направленных на предотвращение ЧС, защиту населения и повышение устойчивости функционирования объектов народного хозяйства при возникновении ЧС;

составления Генеральной схемы развития и размещения производительных сил и расселения по субъектам Российской Федерации и экономическим районам;

составления схем развития и размещения отраслей народного хозяйства и отраслей промышленности;

составления схем и проектов районной планировки;

разработки проектов планировки и застройки городских и сельских поселений (генеральных планов городов, проектов детальной планировки и застройки микрорайонов, кварталов, градостроительных комплексов или групп общественных зданий и сооружений);

разработки проектов планировки промышленных зон (районов) городов;

проектирования промышленных районов и узлов;

разработки проектов строительства потенциально опасных промышленных, оборонных, энергетических и транспортных объектов, а именно: ядерно, радиационно опасных, химически опасных, взрыво-, пожароопасных объектов; гидросооружений; нефте-, газо- и продуктопроводов; резервуарных парков; транспортных магистралей и их инженерных сооружений; узловых и сортировочных станций; метрополитенов; аэродромов и морских портов; предприятий агропромышленного комплекса;

разработки проектов строительства специальных сооружений — объектов управления административно-хозяйственной деятельностью в ЧС, узлов связи, средств коллективной защиты, территориальных систем централизованного оповещения населения, локальных систем оповещения.

В настоящее время Государственная экспертиза осуществляется федеральным государственным учреждением «Государственная экспертиза в области гражданской обороны, предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности» МЧС России (Госэкспертиза в области ГОЧС и пожарной безопасности) и его территориальными подразделениями, дислоцированными в ряде федеральных округов и субъектов Российской Федерации.

2) Государственный надзор в области защиты населения и территорий от ЧС

Федеральным законом от 14 октября 2014 года № 307-ФЗ введена новая редакция статьи 27 Федерального закона от 21 декабря 1994 года

№ 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:

«Статья 27. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в целях обеспечения соблюдения требований, установленных настоящим Федеральным законом, принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти (федеральный государственный надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный надзор) согласно их компетенции в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

К отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, организацией и проведением проверок, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с нормами и положениями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», которым утверждено соответствующее Положение.

приказа МЧС России от 26.06.2012 № 359 «Об утверждении административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», которым определены перечень нормативных правовых актов, регулирующих исполнение государственной функции по осущест-

влению государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Рассматриваемый подзаконный акт также регулирует отношения, связанные с:

требованиями к порядку исполнения государственной функции;

составом, последовательностью и сроками выполнения административных процедур (действий), требованиями к порядку их выполнения, в том числе особенностями выполнения административных процедур (действий) в электронной форме;

порядком и формой контроля за исполнением государственной функции;

досудебным (внесудебным) порядком обжалования решений и действий (бездействия) надзорных органов, а также их должностных лиц.

МЧС России при осуществлении надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера руководствуется нормами и положениями законодательства Российской Федерации.

Пункт 1 статьи 2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» устанавливает три вида государственного контроля (надзора):

государственный контроль (надзор) — деятельность уполномоченных органов государственной власти (федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. Отдельные полномочия по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального го-

сударственного пожарного надзора, государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий, государственного портового контроля в соответствии с федеральными законами могут осуществляться государственными учреждениями, подведомственными, соответственно, федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

федеральный государственный контроль (надзор) — деятельность федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на всей территории Российской Федерации. Порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности устанавливается Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации в случае, если указанный порядок не установлен федеральным законом. Полномочия Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в отдельных сферах деятельности могут быть переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации федеральными законами;

региональный государственный контроль (надзор) — деятельность органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на территории этого субъекта Российской Федерации, осуществляемая данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности, определенных Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, в случае, если указанный порядок не предусмотрен федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации. Полномочия субъектов Российской Федерации по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в отдельных сферах деятельности могут быть переданы для осуществления органам местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации.

Необходимо также отметить, что Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» установлены нормы, определяющие организацию и порядок проведения плановых, внеплановых, документарных и выездных проверок, а также устанавливающие сроки их проведения.

Экономическое регулирование

Экономическое регулирование в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера — это создание экономико-правовых механизмов, составляющих нормативную базу, и их реализация органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями в деле финансово-экономического обеспечения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС.

Как следует из данного определения, ключевым понятием в этом определении является понятие (термин) «**экономико-правовой механизм**», представляющий собой системную совокупность экономических элементов, установленных нормами и положениями законов и подзаконных актов Российской Федерации, а также международным правом.

Отношения, связанные с экономическим регулированием в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, регулируются законодательством Российской Федерации.

Основными мероприятиями по экономическому регулированию вопросов предупреждения и ликвидации ЧС являются бюджетное и внебюджетное финансирование, страхование, кредитование, лицензирование деятельности в области промышленной безопасности.

Основными управляемыми показателями в системе этого регулирования являются ущерб, вероятность ЧС, эффективность мероприятий по их предупреждению и ликвидации, оценка влияния затрат по предупреждению ЧС на социальные и экономические показатели развития страны, оценка эффективности механизмов, включаемых в систему экономического регулирования.

В рассматриваемой сфере регулирования отношений (экономического регулирования защиты населения и территорий) действует множество экономико-правовых механизмов. По своему правовому содержанию они различны, их применение базируется на нормативных правовых актах, относящихся к различным отраслям российского права.

Экономико-правовые механизмы классифицируются с использованием признака сущностного (функционального) действия механизма на процесс рационализации защиты, ведущей в конечном итоге к повышению защищенности населения и территорий от ЧС при имеющихся ограничениях на финансовые и материальные бюджетные средства определенного признака (критерия).

Экономико-правовые механизмы можно подразделить на следующие группы:

стимулирующие;

накопительно-распределительные;

системогармонизирующие;

поверочно-разрешительные;

компенсационно-взыскные.

Стимулирующие механизмы — это механизмы, в основе действия которых лежат материальные побуждения органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных, юридических и физических лиц к деятельности по усилению финансовой и материальной базы в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера и, следовательно, повышению защищенности населения и территорий.

Типичными механизмами этой группы являются:

льготное налогообложение, предоставление кредитных средств юридическим или физическим лицам в денежной или товарной форме со сниженной или нулевой процентной ставкой (на определенный срок), в частности — на реализацию лизинга, для осуществления мероприятий по защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера;

целевое ценообразование (включение в цену товара и услуг издержек на осуществление мероприятий по защите населения и территорий от ЧС);

амортизационные отчисления (включение в себестоимость выпускаемой продукции денежного выражения амортизации основных фондов);

освобождение от государственной пошлины физических и юридических лиц, деятельность которых направлена на осуществление защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

Накопительно-распределительные механизмы — это механизмы, основу которых составляют действия органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, направленные на создание и увеличение запасов материальных и финансовых средств, используемых для предупреждения и компенсации отрицательного действия факторов возможных ЧС (природных, техногенных и др.) путем адресной передачи (распределения) этих средств юридическим и физическим лицам, по отношению к которым существует угроза возникновения ЧС, или к тем, кто в ней пострадал.

Конечной целью задействования рассматриваемых механизмов является усиление защиты населения и территорий от ЧС и, следовательно, повышение защищенности населения и территорий.

К этой группе экономико-правовых механизмов относятся такие механизмы, как:

формирование резервных финансовых и материальных фондов исполнительных органов государственной власти, организаций (образуются в расходной части бюджетов этих органов и организаций);

создание оперативного резерва финансовых средств;

образование федеральных, республиканских, краевых, областных, местных экономических фондов (внебюджетных фондов);

распределение благотворительной и гуманитарной (международной) помощи, создание страховых фондов.

Системогармонизирующие механизмы — механизмы, действия которых по защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера проявляются опосредованно, через взаимное согласование, сведение в систему, унификацию, упорядочение и обеспечение взаимного соответствия мероприятий, а также используемых средств.

К этой группе механизмов следует отнести:

стандартизацию производимой продукции, осуществляемых процессов и выполняемых услуг;

метрологизацию производимой продукции, осуществляемых процессов и выполняемых услуг;

сертификацию продукции, процессов и услуг.

Экономические функции рассматриваемой группы механизмов реализуются посредством:

предоставления достоверной информации о продукции (информация предоставляется в удобной форме, что позволяет снизить торговые издержки и оптимизировать капитальные затраты);

внедрения новой техники и технологических процессов (через стандарты распространяются сведения о новых свойствах продукции, способах измерений и испытаний, новейших технологических достижениях; стандарты позволяют избежать дублирования разработки аналогичных проектов);

содействия добросовестной конкуренции (через объективное сравнение продукции, процессов, услуг);

обеспечения взаимозаменяемости и совместимости продукции, процессов, услуг; управления производством (рационализации управления процессами, обеспечения заданного качества, создания нормативной базы для контроля безопасности продукции, процессов и услуг, сбережения ресурсов);

создания условий для деятельности организаций на едином товарном рынке (национальном, международном);

содействия потребителю в компетентном выборе продукции;

защиты потребителя от недобросовестного изготовителя;

подтверждения качества продукции, заявленного изготовителем.

Поверочно-разрешительные механизмы — это механизмы, включающие в себя элементы управления хозяйственной деятельностью юридических и физических лиц и предусматривающие проверку соответствия проводимой и планируемой деятельности указанных лиц (деятельности, регламентируемой официальными программами, планами, проектами, соглашениями, договорами, нормативными актами), а также последующие разрешения или запрещения проверяемой деятельности указанных лиц.

Эту группу механизмов составляют:

лицензирование видов деятельности (выдача на определенных условиях исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления, по результатам экспертизы, разрешения на осуществление деятельности);

декларирование безопасности деятельности (официальное заявление физических или юридических лиц — декларантов) и представление соответствующему органу власти сведений, характеризующих и определяющих безопасность деятельности;

сертификация качества продукции, объектов, работ, решений, услуг (документальное освидетельствование государственными организациями, официальными проверочными учреждениями, государственной инспекцией, специализированной фирмой соответствия продукции, работ, услуг требованиям безопасности для жизни и здоровья людей, окружающей среды. Решение о выдаче сертификата качества принимается на основе результатов экспертизы продукции, объектов, работ, решений, услуг);

контроль (надзор) хозяйственной деятельности юридических и физических лиц (осуществляется исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления, аккредитованными учреждениями как составная часть управления рисками хозяйственной деятельности), лишение лицензий, сертификатов качества, блокирование деятельности.

Компенсационно-взыскные механизмы — механизмы, опирающиеся на принудительные действия исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, специально уполномоченных органов и учреждений по возмещению вреда и убытков (ущерба), нанесенных системе обеспечения защищенности населения и территорий от ЧС физическими и юридическими лицами.

К данной группе механизмов можно отнести:

полную или частичную компенсацию ущерба пострадавшим (возмещение вреда, убытков), возникшего вследствие нарушений требований безопасности физическими или юридическими лицами (компенсация производится за счет средств нарушителя);

денежные взыскания с юридических и физических лиц (штрафы) за нарушения требований безопасности и нанесение вреда населению и окружающей среде и др.

Следует отметить, что приведенная классификация экономико-правовых механизмов защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, как и всякая другая классификация объектов (отнесение объектов к группам, в каждой, из которой объекты обладают каким-либо общим признаком), условна. Тем не менее, она позволяет

составить из известных экономико-правовых механизмов упорядоченную и внутренне согласованную систему.

Правильное использование возможностей экономического регулирования мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий ЧС, то есть использование экономико-правовых механизмов и их сочетаний, способно существенно улучшить состояние защищенности населения и территорий от ЧС различного характера.

Развитие страховой защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера механизм страховой защиты имеет особую значимость, поскольку позволяет привлечь к целям государственной политики в этой области внебюджетные финансовые средства.

Отношения, связанные с правовой основой страховой защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, регулируются законодательством Российской Федерации.

В соответствии с вышеуказанными нормативными правовыми актами страховая защита ведется по следующим направлениям:

страхование жизни граждан;

страхование имущества юридических и физических лиц в зоне повышенной опасности от ЧС природного и техногенного характера;

страхование риска гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии гидротехнического сооружения;

страхование гражданско-правовой ответственности за убытки и вред, причиненные радиационным воздействием;

обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Главными целями внедрения страховой защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера являются:

предупреждение и смягчение последствий ЧС природного и техногенного характера за счет повышения эффективности защиты имущественных интересов физических и юридических лиц, обеспечения компенсации убытков (ущерба, вреда), причиняемых в результате природного явления, техногенных аварий, катастроф и других ЧС;

снижение затрат бюджетов всех уровней на предупреждение и ликвидацию ЧС;

компенсация ущерба пострадавшему населению и территориям в объеме, адекватном масштабу ЧС.

Страховую защиту населения и территорий осуществляют страховые организации.

Основной целью Стратегии развития страховой деятельности в Российской Федерации до 2020 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р), является комплексное содействие развитию страховой отрасли, в частности превращению ее в стратегически значимый сектор экономики России, обеспечивающий:

повышение экономической стабильности общества;

повышение социальной защищенности граждан и снижение социальной напряженности в обществе путем проведения эффективной страховой защиты имущественных интересов граждан и хозяйствующих субъектов;

привлечение инвестиционных ресурсов в экономику страны.

Правительство Российской Федерации декларирует, что достижение поставленной цели возможно путем решения следующих задач:

создание условий, обеспечивающих развитие добровольных видов страхования, взаимного страхования, новых подходов к страхованию, направленных на удовлетворение массовой потребности в страховых услугах;

повышение инвестиционной привлекательности и формирование добросовестной конструктивной конкуренции, обеспечивающей качество страховых услуг и эффективность страховой деятельности;

обеспечение баланса интересов между страховщиками, страховыми посредниками и страхователями (выгодоприобретателями), выработка мер по повышению качества предоставляемых страховщиками услуг в целях защиты прав потребителей страховых услуг, а также повышение их ответственности при выборе и организации способов страховой защиты и исполнении условий договоров страхования;

сокращение предпосылок для возникновения споров между страховщиками и потребителями их услуг;

создание эффективных механизмов досудебного урегулирования споров, в частности — института страхового омбудсмена;

расширение сферы деятельности участников и субъектов страхового дела при обеспечении гарантий защиты прав потребителей их услуг;

повышение стабильности, надежности инфраструктуры страхового рынка, оперативности и эффективности его деятельности;

обеспечение эффективного использования бюджетных средств на страхование и повышение значимости страховой защиты.

В области страхования МЧС России проводит работу на федеральном и региональном уровнях:

на федеральном уровне — проводит разработку нормативных правовых актов, формирующих правовое поле страховой защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, и координацию деятельности по разработке программ страховой защиты населе-

ния и территорий от ЧС природного и техногенного характера в субъектах Российской Федерации;

на региональном уровне — проводит мероприятия по:

созданию инфраструктуры страхового рынка, обеспечивающей защиту прав страхователей, повышение качества страховых услуг и, соответственно, повышение спроса на страховые услуги;

разработке и принятию в субъектах Российской Федерации программ страховой защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

Опыт проведенной МЧС России работы показывает, что в ближайшее время для развития страховой защиты населения и территорий от ЧС целесообразно осуществлять мероприятия по следующим основным направлениям:

координация деятельности по разработке и реализации экономически и социально эффективных программ страховой защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера в субъектах Российской Федерации;

создание инфраструктуры страхового рынка, обеспечивающей надежную защиту прав страхователей рисков ЧС и повышение качества страховых услуг;

повышение емкости страхового рынка и уровня капитализации страховых компаний, специализирующихся на страховании гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные объекты;

формирование мощной и разветвленной системы перестрахования рисков от ЧС;

отработка механизма использования средств из страховых премий для осуществления эффективных предупредительных мероприятий по снижению риска возникновения аварий и ЧС;

развитие обязательных и добровольных форм страхования.

5.13. Вопросы аттестации аварийно-спасательных формирований

Государственное регулирование отношений, связанных с аттестацией аварийно-спасательных формирований, осуществляется на основе законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

1) Вопросы аттестации аварийно-спасательных служб и формирований.

Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» устанавливает следующие определения:

аварийно-спасательная служба — это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования;

аварийно-спасательное формирование — это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Аттестация представляет собой одну из форм разрешительной деятельности государства, широко применяемую для оценки и подтверждения статуса лица, необходимого уровня его знаний и квалификации, по результатам которой аттестуемый субъект признается обладающим необходимыми знаниями и квалификацией, допускается к выполнению определенных работ, занятию соответствующей должности и т.д.

Как одна из форм разрешительной деятельности государства, аттестация направлена на обеспечение публичных и частных интересов, их оптимальное соотношение.

Как правило, аттестация проводится в отношении физического лица, но в ряде случаев законодатель предусматривает проведение аттестации в отношении юридического лица и (или) его структурного подразделения, а в исключительных случаях — аттестацию отдельных объектов. Однако цель остается прежней — подтверждение статуса субъекта (объекта), его соответствие установленным качественным характеристикам.

Действующее законодательство не содержит определения аттестации как таковой, но в целом ряде нормативных правовых актов, в том числе и законодательных, можно найти определение аттестации применительно к той или иной сфере.

Однако определение термина «аттестация» приводится в нескольких справочных источниках.

Так, а**ттестация** — это подтверждение экспертизой и представление объективных доказательств того, что конкретные требования к конкретным объектам полностью реализованы.

А также, **аттестация аварийно-спасательных формирований** — это определение возможности выполнения этими формированиями возложенных на них задач.

Таким образом, аттестация — это всегда проверка и оценка качественных характеристик субъекта (в исключительных случаях — объекта), позволяющих подтвердить их соответствие установленным требованиям.

Обязательность аттестации аварийно-спасательных служб и формирований определена статьей 12 Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей». Она проводится в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Порядок проведения аттестации профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, нештатных аварийно-спасательных формирований, общественных аварийно-спасательных формирований, а также спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, осуществляющих свою деятельность, устанавливается постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».

Рассматриваемый подзаконный акт устанавливает порядок проведения аттестации аварийно-спасательных служб и формирований, спасателей и граждан, приобретающих такой статус. Они аттестуются на право ведения аварийно-спасательных работ. При этом присваивается класс квалификации спасателям и гражданам, получающим такой статус. Последние допускаются к аттестации не позднее чем через шесть месяцев после прохождения медосмотра (обследования), психиатрического освидетельствования и обучения по программам подготовки к ведению аварийно-спасательных работ.

Аттестация проводится один раз в три года (первичная осуществляется в отношении вновь созданной службы (формирования) и лица, приобретающего статус спасателя).

Определено, когда она проходит во внеочередном порядке. Это, в частности, реорганизация юридического лица — учредителя аварийно-спасательной службы или формирования, изменение вида (видов) выполняемых работ.

Аттестация осуществляется по инициативе руководителя службы или формирования или учредителя.

По инициативе контролирующих органов внеочередная аттестация может проводиться, если при проверке выявлены нарушения обязательных требований.

Установлено, когда вне очереди аттестуется спасатель.

Установлены обязательные требования, предъявляемые при аттестации. Определены аттестующие органы. Перечислены документы, подаваемые для проведения аттестации.

Организация работы по аттестации аварийно-спасательных служб и формирований возлагается на постоянно действующие комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, со-

гласно Положению, утвержденному приказом МЧС России от 20.02.2013 № 102.

К постоянно действующим аттестационным комиссиям относятся:

Межведомственная комиссия по аттестации аварийно-спасательных служб или формирований и спасателей;

аттестационные комиссии федеральных органов исполнительной власти, создающих функциональные подсистемы РСЧС;

аттестационные комиссии уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС;

аттестационные комиссии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Межведомственная комиссия по аттестации аварийно-спасательных служб или формирований и спасателей образуется в целях обеспечения согласованных действий заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении аттестации аварийно-спасательных служб и формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя.

Основными задачами Межведомственной комиссии являются:

организация и координация работы по проведению аттестации аварийно-спасательных служб и формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя;

разработка и утверждение методических рекомендаций по организации работы постоянно действующих комиссий по аттестации аварийно-спасательных служб, формирований и спасателей;

проведение аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ:

профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, входящих в состав сил постоянной готовности федерального уровня РСЧС, за исключением аварийно-спасательных служб и формирований Вооруженных Сил Российской Федерации;

спасателей с подтверждением статуса спасателя, а также присвоением или подтверждением класса квалификации «спасатель международного класса».

Аттестационные комиссии в федеральных органах исполнительной власти и уполномоченных организациях создаются с учетом специфики их деятельности, в том числе по отраслевому, территориальному или объектовому принципам.

В отношении аттестационных комиссий рассматриваемый подзаконный акт устанавливает:

их полномочия, права и обязанности;

порядок их формирования и состав;

порядок принятия ими решений по вопросам аттестации аварийно-спасательных служб или формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя.

Аттестационные комиссии находятся в ведении создавших их федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных организаций, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Аттестации проводятся аттестационными комиссиями по планам и графикам на основании материалов, представляемых учредителями и руководителями аварийно-спасательных служб и формирований.

Порядок проведения аттестации аварийно-спасательных служб и формирований регулируется пунктами 11–20 постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя», которые устанавливают:

обязательные требования при аттестации;

перечень необходимых для проведения аттестации документов.

Порядок проведения аттестации спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, регулируется пунктами 21–35 постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя», которые устанавливают обязательные требования при аттестации и перечень необходимых для проведения аттестации документов.

В ходе аттестации проверяется соответствие аварийно-спасательных служб и формирований предъявляемым к ним требованиям, таким как:

соответствие организационно-штатной структуре;

оснащение табельными техникой, имуществом и снаряжением, обеспечивающими выполнение возложенных на них задач;

наличие помещений и оборудования, обеспечивающих несение дежурства;

обеспеченность учебно-тренировочной базой;

другие требования, определяемые ведомственными нормативными документами, уставами и положениями об аварийно-спасательных службах и формированиях в зависимости от возложенных на них задач.

Кроме того, к профессиональным аварийно-спасательным службам и формированиям предъявляется требование находиться в состоянии постоянной готовности в составе дежурной смены, обеспечивающей выполнение задач по предназначению.

На основании рассмотренных материалов и проведенной проверки аттестационная комиссия составляет акт аттестации с заключением о возможностях аварийно-спасательной службы или формирования выполнять возложенные на них функции, затем выдается свидетельство на право ведения определенных видов аварийно-спасательных и других неотложных работ в ЧС.

Аттестационная комиссия, принявшая решение об аттестации, вносит ее результаты в журнал регистрации (реестр) аварийно-спасательных служб и формирований на территории Российской Федерации.

Оформление результатов аттестации устанавливается пунктами 36–38 постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».

Необходимо отметить, что согласно пункту 2 статьи 12 Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» аварийно-спасательные службы и формирования, не прошедшие аттестацию или не подтвердившие в ходе проверок свою готовность к реагированию на ЧС и проведению работ по их ликвидации, к обслуживанию организаций по договору не допускаются и к проведению аварийно-спасательных работ не привлекаются.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» МЧС России разработало методические рекомендации по проведению аттестации и проверке готовности аварийно-спасательных служб и формирований.

5.14. Порядок выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций

Финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера осуществляется из средств федерального бюджета, бюджетных и внебюджетных ресурсов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, средств орга-

нов местного самоуправления и организаций и регулируется нормами и положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ.

Для ликвидации ЧС созданы:

резервный фонд Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий (резервный фонд);

резервы финансовых ресурсов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, а также внебюджетные источники.

Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых ресурсов определяется законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Финансирование мероприятий по ликвидации ЧС осуществляется за счет средств организаций, находящихся в зоне ЧС, средств федеральных органов исполнительной власти, соответствующих бюджетов, страховых фондов и других источников.

Согласно пункту 4 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других ЧС.

При недостаточности указанных средств федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обращаются в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении средств из резервного фонда в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования из резервного фонда выделяются федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение следующих мероприятий, связанных с ликвидацией ЧС:

проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;

оказание гражданам единовременной материальной помощи;

развертывание и содержание в течение необходимого срока (но не более 6 месяцев) пунктов временного размещения и питания для эвакуируемых граждан;

оказание гражданам финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости;

выплата единовременного пособия пострадавшим гражданам и членам их семей;

проведение федеральными государственными учреждениями судебно-медицинской экспертизы высокотехнологичных молекулярно-генетических исследований при проведении судебно-медицинской экспертизы биологических объектов, транспортировке биологического материала для проведения указанных исследований;

эвакуация и оказание пострадавшим гражданам специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти;

компенсационные выплаты физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещения вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями.

Бюджетные ассигнования из резервного фонда также выделяются федеральным органам исполнительной власти и (или) органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях:

погашения в установленном порядке государственных жилищных сертификатов, выданных гражданам Российской Федерации, лишившимся жилья в результате ЧС, террористического акта и (или) при пресечении террористического акта правомерными действиями;

восполнения запасов материальных ценностей, выпущенных в установленном порядке из государственного материального резерва для обеспечения неотложных работ при ликвидации ЧС и оказания гуманитарной помощи (включая мероприятия по доставке указанных материальных ценностей к месту их постоянного хранения);

финансового обеспечения мероприятий по оказанию гуманитарной помощи иностранным государствам, проводимых в установленном порядке по решению Правительства Российской Федерации, в части расходов, произведенных на территории Российской Федерации.

Механизм бюджетных ассигнований из резервного фонда изложен в постановлении Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 г. № 110 «О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий», согласно которому бюджетные ассигнования из резервного фонда выделяются федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мер по ликвидации ЧС федерального, межрегионального и регионального характера, а также на осуществление компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещение вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями.

Выделение бюджетных ассигнований из резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации ЧС, а также компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещения вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями производится на основании решения Правительства Российской Федерации по представлению соответствующих предложений МЧС России совместно с Минфином России, другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В тексте постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 г. № 110 «О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий» приведен перечень документов, обосновывающих размер запрашиваемых бюджетных ассигнований из резервного фонда.

5.15. Организация первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работа мобильных пунктов временного размещения пострадавшего населения

Нормативное правовое регулирование организации первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС осуществляется в соответствии с нормами и положениями законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в рассматриваемой области.

1) Организация первоочередного жизнеобеспечения населения

Основами государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и ПОО от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года (утв. Президентом Российской Федерации 15 ноября 2011 г. № Пр-3400) к одному из приоритетных направлений государственной политики отнесены мероприятия по модернизации (уточнению) норм и нормативов первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС с учетом анализа проводимых мероприятий по ликвидации ЧС межрегионального и федерального характера.

В соответствии со статьей 80 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2013 г.

№ 1765-р утвержден перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий ЧС природного или техногенного характера.

Жизнеобеспечение населения в ЧС представляет собой совокупность взаимосвязанных по времени, ресурсам и месту проведения силами и средствами РСЧС мероприятий, направленных на создание и поддержание условий, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в зонах ЧС, на маршрутах эвакуации и в местах размещения эвакуируемых по нормам и нормативам для условий ЧС, разработанным в установленном порядке.

Состав конкретных мероприятий жизнеобеспечения зависит от характера ЧС, ее масштабов, реально возникших потребностей населения и других факторов. В первую очередь осуществляются обеспечение населения водой, продуктами питания, предметами первой необходимости, жильем, медицинскими услугами и средствами, коммунально-бытовыми услугами, транспортное и информационное обеспечение.

Для удовлетворения жизненно важных потребностей населения в зоне ЧС по видам первоочередного жизнеобеспечения устанавливаются обоснованные нормативы, определяющие минимальный, но достаточный для выживания человека, перечень материальных средств и услуг.

При организации жизнеобеспечения учитываются также потребности во всех видах жизнеобеспечения личного состава аварийно-спасительных формирований и самих служб жизнеобеспечения. Прибывающие в зону ЧС аварийно-спасательные формирования, в том числе и войска, должны иметь автономное жизнеобеспечение на несколько (до трех) суток.

Организация жизнеобеспечения населения осуществляется постоянно действующими органами управления РСЧС субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Непосредственное жизнеобеспечение населения осуществляется силами и средствами служб (систем) жизнеобеспечения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, на территориях которых возникла ЧС.

В эти службы (системы) входят представители организаций (независимо от их организационно-правовых форм), осуществляющих свою деятельность на соответствующей территории. Основу их составляют подразделения и организации коммунального хозяйства, торговли, общественного питания, энергетики, транспорта и др., в обязанности которых входит решение вопросов жизнеобеспечения населения. В осуществлении мероприятий жизнеобеспечения могут принимать участие федеральные органы исполнительной власти, их силы и ресурсы.

1) Планирование и осуществление мероприятий по подготовке территорий к организации первоочередного жизнеобеспечения населения проводятся заблаговременно с учетом экономических, природных

и иных характеристик, особенностей территории и степени опасности для населения возможных ЧС, характерных для каждой территории.

При создании и поддержании условий жизнеобеспечения населения в ЧС должны соблюдаться следующие его основные принципы[14]:

приоритетность функции государства в подготовке и проведении всего комплекса мероприятий по жизнеобеспечению населения в ЧС;

рациональное распределение функций по жизнеобеспечению населения в ЧС между центральными, региональными, местными и ведомственными органами управления;

территориально-производственная (отраслевая) организация жизнеобеспечения населения в ЧС;

персональная ответственность должностных лиц за выполнение законодательных, иных нормативных правовых актов и нормативно-технических документов по жизнеобеспечению населения в ЧС;

заблаговременность подготовки страны (региона) к жизнеобеспечению населения в ЧС;

обеспечение социальной защищенности и психологической поддержки всех граждан в зоне ЧС;

обеспечение физиологической и энергетической достаточности норм жизнеобеспечения населения в зоне ЧС;

первоочередное ориентирование системы жизнеобеспечения населения в ЧС на местные ресурсы и возможности с последующим (при необходимости) использованием региональных и государственных ресурсов в зависимости от типа и масштаба ЧС;

открытость процесса жизнеобеспечения населения в ЧС за счет использования ресурсов от непострадавших регионов страны и зарубежной помощи;

способность к быстрому восстановлению системы жизнеобеспечения населения в ЧС после воздействия на нее дестабилизирующих факторов природных и техногенных ЧС.

Вопросы первоочередного жизнеобеспечения населения, равно как и его защиты в ЧС, имеют приоритет перед любыми другими сферами деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и органов управления региональных и территориальных подсистем РСЧС.

Первоочередное жизнеобеспечение населения в ЧС осуществляется силами и средствами организаций (независимо от форм собственности), в обязанности которых входит решение вопросов жизнеобеспечения населения, и осуществляющих свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации.

[14] Принципы жизнеобеспечения населения в ЧС — основные исходные положения, которыми необходимо руководствоваться при выборе, планировании и реализации мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения в ЧС.

Планирование и осуществление мероприятий по подготовке территорий к организации первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени опасностей для населения возможных ЧС, характерных для каждой территории.

Объем и содержание мероприятий по подготовке территорий к организации первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС определяются, исходя из необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств.

Подготовка территории к первоочередному жизнеобеспечению населения в ЧС осуществляется на основании постановления (решения) главы администрации субъекта Российской Федерации или постановления (закона) его законодательного органа. Ответственными за организацию подготовительных работ являются органы управления по делам ГО и ЧС при органах исполнительной власти. Органом управления в ЧС является КЧС и ОБП органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Глава органа исполнительной власти является председателем этой комиссии.

КЧС и ОБП каждого субъекта Российской Федерации состоит из подкомиссий, решающих задачи защиты населения и территорий и ликвидации ЧС на основании положения о ней, утверждаемого главой администрации — председателем комиссии.

В связи со сложностью организации первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС и многогранностью задач целесообразно в составе КЧС и ОБП субъектов Российской Федерации иметь специальную подкомиссию по решению этих задач, особенно в сейсмоопасных регионах и в субъектах Российской Федерации, на территориях которых имеются потенциально опасные объекты, аварии на которых могут привести к крупномасштабным ЧС.

Основными силами и средствами при решении задач по первоочередному жизнеобеспечению населения в ЧС являются специально выделенные и подготовленные органы управления, специалисты и средства соответствующих министерств, ведомств и организаций (независимо от форм собственности), ответственных за организацию жизнеобеспечения населения в ЧС и осуществляющих свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации.

Организационной основой решения задач первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС являются планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС, вызванных авариями, катастрофами и стихийными бедствиями.

2) Исходными данными для организации первоочередного жизнеобеспечения населения в случае возникновения на территории ЧС являются:

прогноз обстановки, которая может сложиться на территории в результате землетрясения, наводнения или иных стихийных бедствий, аварий на радиационно или химически опасных объектах;

прогнозируемая численность населения, которое может пострадать в результате этих стихийных бедствий или аварий (состав пострадавшего населения по возрасту и полу, среднемесячная численность больных, находящихся на стационарном лечении в медицинских организациях населенных пунктов);

прогнозируемая численность и структура вероятных санитарных потерь населения;

потребность населения в различных видах первоочередного жизнеобеспечения в случае возникновения ЧС;

продолжительность периода первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения при различных источниках возникновения ЧС.

Прогноз обстановки на территории, ожидаемой численности пострадавшего населения, численности и структуры санитарных потерь, возможного состояния жилого фонда, зданий и сооружений различного назначения, сетей водо-, газо-, электро- и теплоснабжения, дорожных сооружений (мостов, тоннелей, эстакад и т.п.) разрабатываются органами управления по делам ГО и ЧС согласно имеющимся у них методическим документам. К разработке прогнозов могут быть привлечены специалисты инженерной инфраструктуры, потенциально опасных объектов и соответствующих отраслевых научно-исследовательских учреждений.

Подготовленные органами управления по делам ГО и ЧС прогнозные данные передаются руководителям служб жизнеобеспечения для проведения детальных расчетов по потребностям пострадавшего населения в продукции или услугах этих служб.

Оценка потребностей населения по всем видам жизнеобеспечения, необходимой номенклатуре продукции и услуг по каждому виду проводится специалистами служб жизнеобеспечения. Они также проводят расчеты по необходимой численности своих специалистов для организации жизнеобеспечения, количеству необходимых технических средств (полевых кухонь, пекарен, пунктов санитарной обработки, дизельных электростанций, простейших печек или электрообогревательных приборов, автоцистерн и емкостей для воды, полевых водоводов, авторефрижераторов и т.п.) и их материально-техническому обеспечению в период эксплуатации, суточного объема перевозок в период развертывания в зоне ЧС и в последующие дни.

Кроме того, должны быть учтены потребности во всех видах жизнеобеспечения личного состава служб жизнеобеспечения, а также личного состава спасательных служб, формирований, аварийных бригад, привлекаемых к аварийно-восстановительным работам, комендантской

службы по охране общественного порядка и охране сосредоточиваемых в зоне ЧС материальных ресурсов. Потребности этих категорий участников ликвидации последствий ЧС определяются по их суммарной численности и нормам обеспечения.

Результаты расчетов учитываются службами по каждому виду жизнеобеспечения для оценки общей потребности в их продукции или услугах.

Все полученные данные по результатам расчетов сводятся службами по каждому виду жизнеобеспечения в таблицы. Один экземпляр таблиц представляется органу управления по делам ГО и ЧС для обобщения, анализа и разработки сводной ведомости потребностей пострадавшего населения и участников ликвидации последствий ЧС в материальных ресурсах, услугах и технических средствах.

3) Организация первоочередного жизнеобеспечения населения в режиме повышенной готовности.

Действия органов управления при переводе сил в режим повышенной готовности, четкость и оперативность действий органов управления всех уровней, личного состава формирований (отрядов, групп, бригад, команд), служб первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения при возникновении на территории ЧС зависят от детальности планов, разработанных в режиме повседневной деятельности, их подготовленности к решению поставленных задач. Режим повышенной готовности для органов управления, сил и средств вводится в случае получения прогноза о возможности возникновения ЧС, при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки на подведомственной территории.

При получении информации о времени наступления, характере и масштабе ЧС, границах зоны ее возможного распространения руководители соответствующих служб жизнеобеспечения:

уточняют численность населения, которое может попасть в зону ЧС, и объем его потребностей в продукции (услугах) первоочередного жизнеобеспечения;

уточняют количество организаций, объектов системы жизнеобеспечения, которые могут оказаться в зоне ЧС и прекратить свою деятельность;

определяют возможный уровень удовлетворения потребностей населения в продукции и услугах жизнеобеспечения населения, в т.ч. за счет имеющихся запасов продукции и материальных ресурсов;

отдают распоряжение о приведении в готовность сил и средств нештатных аварийно-спасательных формирований;

определяют приоритетные виды жизнеобеспечения в зависимости от характера возможной ЧС;

уточняют объем задач по организации первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения;

определяют места действия служб, бригад, нештатных аварийно-спасательных формирований, уточняют маршруты и время их выдвижения;

определяют соответствие личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований штатной численности и принимают меры по их доукомплектованию;

определяют формирования, которые должны действовать в первом и втором эшелонах и, соответственно, находиться в первой и второй степени готовности;

уточняют базы и склады, из которых формирования будут снабжаться продукцией жизнеобеспечения;

уточняют количество транспортных средств для доставки продукции жизнеобеспечения, и делают заявки на их предоставление;

определяют перечень организаций и объектов системы жизнеобеспечения, которые могут оказаться в зоне воздействия факторов ЧС, и принимают меры по их безаварийной остановке;

принимают меры по снижению на предприятиях в зоне ожидаемой ЧС запасов АХОВ, горючих веществ до минимально необходимого технологического уровня;

оценивают наличие продукции жизнеобеспечения на базах и складах, определяют пути, способы и время их доставки в возможные зоны бедствий и районы эвакуации;

принимают меры по перебазированию запасов продукции жизнеобеспечения с предприятий, баз и складов, которые могут оказаться в зонах воздействия факторов ЧС, в безопасные места;

принимают меры по защите запасов продовольствия, пищевого сырья, товаров первой необходимости на предприятиях, базах и складах в случае невозможности их перебазирования в безопасные места;

принимают меры по обеспечению устойчивой работы предприятий и объектов системы жизнеобеспечения в случае нарушения энерго- и топливоснабжения, водоснабжения;

вводят усиленный контрольно-пропускной режим и охрану на объектах торговли и общественного питания, базах и складах, где сконцентрированы основные материальные ценности, необходимые для организации первоочередного жизнеобеспечения населения;

составляют и согласовывают с правоохранительными органами дополнительный перечень организаций системы жизнеобеспечения, которые при возникновении ЧС должны быть взяты под охрану.

При получении информации о возможной эвакуации населения в районах эвакуации руководители соответствующих служб жизнеобеспечения уточняют:

состояние жилого фонда населенных пунктов и степень их готовности к приему эвакуированного населения;

состояние водоисточников и систем водоснабжения;

состояние пунктов общественного питания и торговли, их производственные мощности;

возможности энерго- и топливообеспечения и предоставления необходимых коммунально-бытовых услуг, медицинского обеспечения.

При недостаточности в районах эвакуации населения жилого фонда органы управления определяют места возведения временных городков (палаточных, из сборных или передвижных домов) и принимают меры по организации первоочередного жизнеобеспечения населения.

На основе этих уточненных данных проводится корректировка планов эвакуации населения и организации первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС.

Кроме перечисленных мероприятий органы управления уточняют:

планы взаимодействия с соответствующими органами управления министерств, ведомств, акционерных и коммерческих структур, чьи организации расположены на данной территории, объем их задач по организации первоочередного жизнеобеспечения населения;

объем необходимых поставок продукции жизнеобеспечения и выделение сил и средств для организации первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения.

При необходимости они обращаются в установленном порядке в Правительство Российской Федерации или федеральные органы исполнительной власти (в зависимости от объема требуемых ресурсов) о заимствовании или разбронировании материальных ценностей из государственного резерва.

4) Организация первоочередного жизнеобеспечения населения в режиме ЧС.

По получении сигнала о возникновении ЧС органы управления служб системы жизнеобеспечения в составе оперативной группы РСЧС осуществляют следующие действия:

оповещают руководителей подведомственных организаций по заранее установленной схеме оповещения и сигналам;

отдают распоряжения о вводе в действие планов мероприятий, соответствующих данному типу ЧС, и получают информацию об их исполнении;

организуют оценку масштаба ущерба организациям и объектам системы жизнеобеспечения в зоне бедствия;

отдают распоряжения о выдвижении невоенизированных формирований в зону бедствия и районы эвакуации населения;

отдают распоряжения о переводе организаций на режим работы ЧС (при авариях на радиационно и химически опасных объектах режим их

работы определяется режимами радиационной и химической защиты, а при возникновении очага инфекционного заболевания — режимом введенного карантина или обсервации);

уточняют численность пострадавшего населения и закрепляют его за организациями торговли и общественного питания;

осуществляют мероприятия по приему и размещению пострадавшего населения в стационарных пунктах временного размещения, а при их недостаточности организуют развертывание мобильных пунктов временного размещения пострадавшего населения;

определяют порядок обеспечения пострадавшего населения (по спискам, талонам или иным формам организации снабжения);

организуют учет и охрану запасов продукции жизнеобеспечения на временных базах, складах и поступающих из других регионов;

организуют контроль за качеством продуктов питания, воды;

организуют медицинское обеспечение населения в зоне ЧС;

принимают меры по завозу продукции жизнеобеспечения в места размещения отселенного (эвакуируемого) населения;

принимают меры по захоронению зараженных (загрязненных) пунктов питания, пищевого сырья и товаров первой необходимости;

организуют санитарную обработку, дезактивацию (дегазацию) или уничтожение личного имущества населения, эвакуированного из зон радиоактивного загрязнения или химического заражения;

организуют санитарно-гигиенические мероприятия по консервации населенных пунктов, из которых эвакуировано население (очистку от мусора, фекальных вод, обработку продовольственных складов, холодильников и т.д.).

В случае привлечения сил и средств воинских частей органы управления совместно с их командованием определяют количество подразделений по первоочередному жизнеобеспечению, их возможности и места дислокации, выделяемые ресурсы жизнеобеспечения (объем, номенклатуру продуктов питания, товаров первой необходимости и т.д.), согласовывают действия войсковых подразделений с невоенизированными формированиями своих служб в зонах бедствия и районах эвакуации по организации первоочередного жизнеобеспечения, уточняют планы взаимодействия с другими министерствами, ведомствами и т.д. по организации первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения.

5) Организация работы пунктов временного размещения пострадавшего населения

Обеспечение жильем пострадавшего населения является одним из видов жизнеобеспечения населения в зоне ЧС. Населению, оставшемуся без крова или нуждающемуся в эвакуации (отселении) из зоны ЧС, обеспечивается проживание в пунктах временного размещения.

Планирование создания пунктов временного размещения пострадавшего населения, эвакуируемого (отселяемого) при угрозе и возникновении ЧС, осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при разработке планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС на своей территории.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации заблаговременно определяют возможности использования зданий, сооружений, убежищ, других общественных зданий, судов, железнодорожных вагонов для временного размещения в них пострадавшего населения (стационарные пункты временного размещения пострадавшего населения), потребности в быстроразвертываемых мобильных пунктах временного размещения пострадавшего населения, создаваемых на основе палаток, сборных и контейнерных домов, юрт и т.п., а также определяют задачи органов местного самоуправления по подготовке пунктов временного размещения пострадавшего населения. Основным видом пунктов временного размещения пострадавшего населения являются стационарные, которые определяются и готовятся заранее.

В помещениях учреждений дошкольного образования, санаториев, домов отдыха, гостиниц, пансионатов, пионерских лагерей и т.п., расположенных в безопасной зоне, пункты временного размещения пострадавшего населения развертываются для приема, учета и кратковременного пребывания эвакуируемых детей, содержащихся в учреждениях дошкольного образования, попадающих в зону ЧС, а также персонала данных детских учреждений.

Больные, проходящие курс лечения в медицинских организациях, попадающих в зону ЧС, эвакуируются вместе с медицинским и обслуживающим персоналом и временно размещаются в медицинских организациях, расположенных в безопасной зоне.

В помещениях общеобразовательных учреждений, расположенных в безопасной зоне, пункты временного размещения пострадавшего населения развертываются для приема, учета и кратковременного пребывания школьников, эвакуируемых из аналогичных учреждений, попадающих в зону ЧС, преподавательского состава и технического персонала указанных учреждений, а также населения, эвакуируемого из опасной зоны.

Эвакуируемые в рабочее время работники организаций, остальное население, попадающие в зону ЧС, временно размещаются на объектах, определенных решениями КЧС и ОПБ в качестве пунктов временного размещения пострадавшего населения.

Развертывание мобильных пунктов временного размещения для пострадавшего населения и организация его жизнеобеспечения являются дорогостоящими мероприятиями, поэтому они создаются только при

условии, когда исчерпаны все другие возможные пути решения расселения пострадавшего в ЧС населения.

Основными условиями создания мобильных пунктов временного размещения пострадавшего населения являются:

большая численность пострадавшего в ЧС населения, для которого не могут быть созданы необходимые условия его проживания в зонах ЧС и местах эвакуации (при катастрофических землетрясениях и наводнениях или при сильном радиоактивном загрязнении или химическом заражении территории, когда требуется полная или частичная эвакуация пострадавшего населения);

вместимость общественных зданий (санаториев, домов отдыха, гостиниц, пансионатов, пионерских лагерей и т.п.) субъекта Российской Федерации, на территории которого возникла ЧС, не позволяет разместить всех пострадавших даже по минимальным нормам обеспечения жильем, продукцией и услугами жизнеобеспечения в условиях ЧС.

Такие условия могут возникнуть при угрозе возникновения или внезапно возникших национальных конфликтах.

Размещение переселенцев и создание необходимых условий для их проживания не входит в функции РСЧС, однако при возникновении межнациональных конфликтов или военных действий силы и средства РСЧС привлекаются для решения задач эвакуации и жизнеобеспечения пострадавшего в результате этих конфликтов населения. В этих случаях пункты временного размещения пострадавшего населения могут быть использованы в качестве временных пунктов приема беженцев и переселенцев до решения вопроса на федеральном уровне соответствующими органами исполнительной власти об их расселении на постоянные места жительства по России или возврата в места их постоянного проживания.

Мобильные пункты временного размещения предназначены для размещения пострадавшего населения, не нуждающегося в специализированной медицинской помощи.

Главной целью создания пунктов временного размещения пострадавшего населения в ЧС является создание и поддержание необходимых условий для сохранения жизни и здоровья людей в наиболее сложный в организационном отношении период после возникновения ЧС.

Пункт временного размещения пострадавшего населения предназначен для приема, временного размещения, учета и первоочередного жизнеобеспечения населения, отселенного (эвакуированного) из зоны ЧС или вероятной ЧС.

При выборе места размещения пункта временного размещения пострадавшего населения следует предусматривать максимальное использование инженерной (дорог, электро-, водо-, тепло- и канализационных сетей) и социальной (медицинских организаций, школ, организаций торговли и общественного питания, коммунально-бытовых служб и т.п.)

инфраструктур населенного пункта, в границах которого или рядом с которым он размещается.

Категория пострадавшего населения, нуждающегося в первичной медико-санитарной помощи, беременные женщины, кормящие матери, семьи с детьми дошкольного возраста, больные с тяжелыми (хроническими) заболеваниями должны быть размещены в стационарных пунктах временного размещения пострадавшего населения, пригодных для жилья и имеющих системы жизнеобеспечения и медицинское обслуживание. Проживание этой категории населения в пунктах временного размещения пострадавшего населения допускается только на период эвакуации его из зон бедствия.

При размещении пункта временного размещения пострадавшего населения в сельской местности необходимо предусмотреть возможность выездного обслуживания пострадавшего населения организациями ближайшего города.

Выбор места развертывания пункта временного размещения пострадавшего населения осуществляется, исходя из недопущения нанесения ущерба естественным экологическим системам и необратимых изменений в окружающей среде.

При возникновении на территории субъекта Российской Федерации ЧС любого характера (локальных, муниципальных, межмуниципальных, региональных, межрегиональных и федеральных) расходы на проведение мероприятий по временному размещению пострадавшего населения и его первоочередному жизнеобеспечению осуществляются за счет собственных средств организаций, муниципальных и региональных бюджетов.

При ЧС регионального, межрегионального и федерального характера расходы на проведение мероприятий по временному размещению пострадавшего населения и его первоочередному жизнеобеспечению, в первую очередь, осуществляются за счет ресурсов субъекта Российской Федерации, а при их недостаточности орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации может обратиться в Правительство Российской Федерации за оказанием федеральной помощи.

Основными задачами пункта временного размещения пострадавшего населения при повседневной деятельности являются:

планирование и подготовка к осуществлению мероприятий по организованному приему населения, выводимого из зоны возможной ЧС;

разработка необходимой документации;

заблаговременная подготовка помещений, инвентаря и средств связи;

обучение администрации пункта временного размещения пострадавшего населения действиям по приему, учету и размещению пострадавшего населения в ЧС;

практическая отработка вопросов оповещения, сбора и функционирования администрации пункта временного размещения пострадавшего населения;

участие в учениях, тренировках и проверках, проводимых территориальными органами МЧС России, органами, уполномоченными решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее — органы по ГО и ЧС).

Основными задачами пункта временного размещения пострадавшего населения при возникновении ЧС являются:

полное развертывание пункта временного размещения для эвакуируемого населения, подготовка к приему и размещению людей;

организация учета прибывающего населения и его размещения;

установление связи с КЧС и ОПБ и эвакоприемной комиссией, с ЕДДС, с организациями, участвующими в жизнеобеспечении эвакуируемого населения;

организация жизнеобеспечения эвакуируемого населения;

информирование об обстановке пребывающего в пункте временного размещения пострадавшего населения;

представление донесений о ходе приема и размещения населения в КЧС и ОПБ;

подготовка пострадавшего населения к отправке в пункты длительного проживания (при продолжительном периоде восстановительных работ).

5.16. Медицинское обеспечение населения в чрезвычайных ситуациях

В ЧС вероятно возникновение сложных условий обстановки, которые будут определяющим образом влиять на организацию и проведение мероприятий по медицинскому обеспечению населения.

Основными из этих условий являются:

массовость, одномоментность (в короткий период времени), возникновение потерь среди населения, разнообразный характер и тяжесть поражения;

нарушение работоспособности медицинских учреждений;

возможное заражение бактериальными средствами, РВ, ОВ, АХОВ обширных районов местности, продовольствия, воды;

сложность санитарно-эпидемиологической обстановки в очагах массового поражения и в районах размещения населения в ходе эвакуационных мероприятий гражданской обороны;

несоответствие потребности сил и средств здравоохранения их наличию;

сложность управления силами и средствами при ликвидации последствий ЧС.

Чрезвычайные ситуации, как правило, затрагивают большое количество населения на обширных территориях, в связи с чем велика вероятность появления большого числа пострадавших, нуждающихся в экстренной помощи.

В этой ситуации комплекс мероприятий по медицинской защите населения, включающий в себя лечебно-эвакуационные, санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия, способствует уменьшению количества пострадавшего населения.

Санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия в комплексе медицинской защиты населения при чрезвычайных ситуациях

Основные мероприятия по обеспечению санитарного и эпидемического благополучия проводят санитарно-эпидемиологические станции, основными задачами которых являются:

гигиеническая оценка санитарной обстановки;

рекомендации по оптимальному поведению населения;

проведение мероприятий по защите и предотвращению распространения инфекционных заболеваний.

Для проведения санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий используются инфекционные больницы (отделения); дезинфекционные (стационарные и передвижные) камеры и санитарные пропускники независимо от ведомственной принадлежности, бани, прачечные и другие коммунальные учреждения; ветеринарные агрохимические лаборатории, а также привлекаются медицинские работники санитарно-гигиенического и противоэпидемического профилей, работающие в медицинских и других учреждениях.

При организации противоэпидемических мероприятий среди населения особое внимание уделяется:

проведению непрерывной противоэпидемической разведки с целью обнаружения в возможно ранние сроки инфекционных больных;

организации выборочного бактериологического контроля за водой и продуктами;

активному выявлению и изоляции (госпитализации) инфекционных больных и лиц, подозрительных на эти заболевания;

организации и проведению профилактической и текущей дезинфекции, а также дезинфекции в эпидемических очагах с привлечением к этой работе личного состава санитарных дружин и населения.

Каждый субъект Российской Федерации имеет только ему свойственные, особенности условий, которые также могут оказать влияние на организацию и проведение мероприятий в зоне ЧС.

Например,:

1) Климато-географические особенности (время года, погода, рельеф местности, наличие перевалов, горных рек, др.). Так, например, на путях эвакуации населения через горные перевалы даже в теплое время потребуется утеплять транспортные средства, развертывать обогревательные пункты, др.

2) Наличие в некоторых субъектах эндемических очагов инфекционных заболеваний (клещевого энцефалита, чумы, др.), в связи с чем необходимо включение комплекса противоэпидемиологических мероприятий при планировании медицинских мероприятий.

3) Наличие объектов АХОВ, которые могут являться очагами вторичного химического заражения со специфическим поражением работников этих предприятий и населения, прилегающих к ним жилых кварталов. В этом случае необходимо предусматривать выделение медицинских формирований и учреждений, их подготовку и оснащение с учетом работы в возможных вторичных очагах заражения соответствующего профиля.

4) Характер и степень развитости дорожных, водных и других видов путей сообщения, состояние которых определяет организацию эвакуационных мероприятий (в т.ч. объем необходимых транспортных средств для эвакуации населения).

При возникновении ЧС необходимо определить группы населения, наиболее нуждающиеся в медицинском обеспечении:

пораженные, нуждающиеся в оказании необходимого объема медицинской помощи на этапах лечебно-эвакуационного обеспечения, в т.ч. и неотложной помощи по жизненным показаниям;

население, получившее поражения легкой степени тяжести и способное проживать на пострадавшей территории в сохранившихся жилых помещениях, а также лица с психической травмой, оказание медицинской помощи которым может быть отсрочено;

безвозвратные потери, к которым относятся: погибшие, умершие до поступления на этапы медицинской эвакуации; в отношении данной категории могут потребоваться проведение судебно-медицинской экспертизы и их своевременное захоронение.

спасатели, которым так же необходимо медицинское обеспечение.

При ликвидации медико-санитарных последствий ЧС необходимо решение следующих основных задач:

оказание неотложной медицинской помощи пораженным, своевременная медицинская эвакуация из зоны ЧС и госпитализация в лечебные учреждения соответствующего профиля, оказание им квалифицированной и специализированной медицинской помощи и лечение до определившихся исходов;

медицинское обеспечение непораженного населения, оказавшегося в зоне ЧС (население, подлежащее эвакуации и временному расселению из-за невозможности дальнейшего проживания на пострадавшей территории (разрушение жилых домов, повышенный уровень радиации или концентрации токсических веществ и т.п.), и население, которое остается проживать в зонах средних и слабых разрушений);

судебно-медицинская экспертиза погибших, включающая установление причины смерти, опознание трупов, оформление юридических документов совместно со следственными органами, а также судебно-медицинское освидетельствование пострадавших для определения степени тяжести полученных травм (повреждений, отравлений, др.) и оценки потери трудоспособности;

санитарно-гигиеническое и противоэпидемическое обеспечение, роль которого чрезвычайно возрастает в связи с внезапным и усугубляющимся ухудшением санитарно-гигиенической и эпидемической обстановки не только в очаге поражения, но и в сопредельных районах в результате разрушения жилых и производственных зданий и сооружений, повреждения систем водоснабжения и канализации, загрязнения окружающей среды, др.

Необходимо также учитывать уровень экологической безопасности населения, оказавшегося в зоне бедствия, и медицинское обеспечение контингента, привлекаемого для ведения аварийно спасательных и других неотложных работ.

Для успешного выполнения перечисленных задач необходимо обеспечить четкое, непрерывное и эффективное управление медицинскими силами и средствами, принимающими участие в ликвидации медико-санитарных последствий ЧС; осуществлять достаточное материально-техническое обеспечение всех проводимых мероприятий и постоянное взаимодействие с органами управления других служб и ведомств, общественными организациями милосердия, обществом Красного Креста, а также своевременное достоверное информационное обеспечение как органов управления, так и населения.

К числу факторов, способствующих формированию неблагоприятной эпидемической ситуации и распространению инфекционных заболеваний в условиях ЧС, относятся:

дезорганизация социальных структур;

психическая травма (стресс) среди пострадавшего населения;

массовость поражений неинфекционной природы;

интенсивные миграционные процессы, в силу необходимости покидающие зону ЧС;

ущерб, наносимый материально-технической базе здравоохранения;

нарушение деятельности территориальных лечебно-профилактических и санитарно-эпидемиологических учреждений, а также снижение уровня экологической безопасности населения.

При стихийных бедствиях и техногенных катастрофах возникает сложная санитарная обстановка, требующая квалифицированного выполнения санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий и управления ими.

Для повышения их эффективности необходимо:

заблаговременно моделировать санитарную ситуацию;

определить факторы риска ухудшения здоровья населения и спасателей;

планировать и осуществлять приоритетные профилактические мероприятия.

В первые часы после ЧС должна проводиться санитарно-эпидемиологическая разведка с участием специалистов (врачей-гигиенистов, токсикологов, радиологов, эпидемиологов), а также представителей служб материально-бытового обеспечения, имеющих опыт (подготовку) работы при ЧС.

Целесообразны разработка и регламентирование соответствующих официальных нормативных документов, системы управления санитарно-гигиеническими мероприятиями. Нормативные документы должны определять основные направления деятельности здравоохранения, служб материально-бытового обеспечения, порядок взаимодействия, связи и другие вопросы.

Руководство и координацию деятельности санитарно-эпидемиологической службы на пострадавшей территории осуществляет оперативная группа контроля соблюдения и выполнения санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий совместно с группой санитарно-эпидемической оценки (ГСЭО).

Все гигиенически значимые объекты как пострадавшие в зоне ЧС, так и продолжающие функционировать вне ее, должны быть взяты под строгий контроль, такие как:

системы водопользования и канализации;

объекты пищевой промышленности, общественного питания и торговли;

предприятия коммунально-бытового обслуживания;

детские дошкольные и школьные учреждения;

пострадавший и непострадавший жилые фонды;

лечебно-профилактические учреждения, задействованные для госпитализации пострадавших из зоны катастрофы;

места временного расселения эвакуированного населения;

места расселения прибывших спасателей;

объекты внешней среды;

промышленные объекты, которые могут стать источниками вторичного загрязнения АХОВ, биологическими средствами и радиоактивными веществами.

В процессе ликвидации медико-санитарных последствий ЧС санитарно-эпидемиологическая служба проводит три вида мероприятий:

санитарно-гигиенические,

противоэпидемические;

контроль окружающей среды.

На основе оценки санитарного состояния предприятий пищевой промышленности, общественного питания и торговли в зоне ЧС и вне ее осуществляются мероприятия по профилактике пищевых отравлений и острых кишечных заболеваний на эпидемически значимых объектах, к которым относятся:

пищевые предприятия, обслуживающие население и спасателей в зоне катастрофы;

временные и стационарные пункты питания в местах расселения эвакуированного населения и в различных зонах поражения — для населения и спасателей;

пищеблоки лечебно-профилактических учреждений, предназначенные и задействованные для госпитализации пораженных;

торговые точки.

В зоне ЧС, в местах временного расселения и размещения спасателей в лечебно-профилактических учреждениях следует проводить текущую и заключительную дезинфекции.

В ряде случаев проводится камерная дезинфекция поступающей одежды и обуви, осуществляются выявление и госпитализация больных с открытыми формами туберкулеза и другими контагиозными инфекциями.

Контроль за экологической безопасностью объектов окружающей среды начинается в первые часы возникновения ЧС с экспресс-определения наличия РВ, АХОВ в воздухе, почве, на водных объектах и в разводящей системе водопровода, далее определение проводится регулярно, с определенной периодичностью, с привлечением учреждений, входящих в состав сети наблюдения и лабораторного контроля.

При выходе из строя водопроводных сооружений и сетей специалистами санэпиднадзора совместно с объектовыми лабораториями и другими заинтересованными организациями определяются экстренные меры по обеспечению населения доброкачественной питьевой водой (выбор доброкачественного водоисточника, разрешение на использование автотранспорта для подвоза воды, при необходи-

мости выдаются рекомендации о способах проведения обеззараживания питьевой воды в автоцистернах, осуществляется выборочный контроль за ее качеством по бактериальному и химическому показателям).

В случае повреждения канализационных коммуникаций, поступления сточных вод в открытые водные объекты определяются экстренные мероприятия по проведению ремонтно-восстановительных работ и прекращению сброса неочищенных сточных вод.

За постоянными и временными стационарами, предназначенными для госпитализации, закрепляются врачи-эпидемиологи с целью организации контроля мероприятий по соблюдению санитарно-противоэпидемического режима и предупреждения внутрибольничных инфекций.

Специалистами санэпиднадзора постоянно проводятся противоэпидемические мероприятия в зоне ЧС, осуществляется контроль уровня инфекционной заболеваемости.

С целью активного выявления инфекционных больных среди пострадавших и спасателей в состав медицинских формирований, проводящих подворные обходы, включаются помощники эпидемиологов, осуществляющих забор материала для лабораторных исследований.

В соответствии с методическими рекомендациями «Санитарно-противоэпидемическое обеспечение пострадавших и вынужденных переселенцев в чрезвычайной ситуации. Методические рекомендации» (утв. Минздравом России от 25.09.2001 № 2510/9978-01-34), для размещения пострадавших в общежитиях и других помещениях, а также палаточных городках минимальная норма площади должна быть 3,75м^2 на каждого человека с учетом развертывания подвижных пунктов питания и подвижных пунктов водоснабжения. Для размещения населения в общежитиях и других временных помещениях, в палаточных городках минимальная норма площади должна быть 4,0–4,5м^{2}на каждого человека.

В медицинских учреждениях и местах сбора пострадавшего населения, особенно в зимнее время и в зонах катастрофического затопления, необходимо иметь сушильные комнаты для одежды и обуви (площадью 15–18м^2/100 человек). Просушивание шерстяных и хлопчатобумажных предметов и одежды должно поддерживаться на уровне 60 °С, а для просушивания обуви и меховой одежды — 40 °С, при продолжительности просушивания не более 8 часов.

Температура воздуха в помещениях, где находятся пострадавшие, не должна быть ниже 18 °С, при средней относительной влажности 35–65%.

Норма расхода воды для нужд пострадавшего населения и больных, поступающих на лечение, составляет: на 1 пострадавшего — 10 л/сут; на больного, находящегося на стационарном лечении,— 75 л/сут; на по-

мывку 1 человека (включая личный состав формирования, работающего в зоне ЧС) — 45 л/сут.

Территория проживания пострадавших и вынужденных переселенцев должна соответствовать следующим требованиям:

быть сухой, не затопляемой талыми, дождевыми, паводковыми водами, иметь ровный вертикальный профиль, обеспечивающий естественный склон и отведение атмосферных осадков;

иметь низкий уровень стояния грунтовых вод и чистую хорошо фильтрующую почву;

хорошо освещаться солнцем и проветриваться;

располагаться вблизи источников питьевого и продовольственного обеспечения, энерго- и теплоснабжения, подъездных путей;

подразделяться на две зоны: жилую (бытовую) и зону обслуживания;

иметь санитарно-защитные разрывы между местами размещения людей и объектами, оказывающими вредное воздействие на эвакуированных;

при ее выборе необходимо учитывать местную сезонную розу ветров;

не включать в себя природные очаги, эндемичные по особо опасным инфекционным заболеваниям, зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения, полигоны и могильники промышленных отходов, а также быть безопасной от оползней, селевых потоков, снежных лавин;

территория должна быть заблаговременно благоустроена и в последующем содержаться в чистоте и порядке;

твердые бытовые отходы должны собираться в установленные на площадках, с твердым покрытием, контейнеры с закрывающейся крышкой, которые должны вывозиться при их заполнении не более чем на 0,9 полезного объема, сроки хранения мусора в контейнерах не должны превышать трех дней зимой и одного дня летом, мойка и дезинфекция контейнеров должны проводиться регулярно, с этой же периодичностью; др.

Комплекс лечебно-профилактических и противоэпидемических мероприятий в зонах ЧС, проводимых при возникновении вспышки инфекционного заболевания, включает изоляцию инфекционных больных в инфекционные больницы и развертываемые дополнительные временные инфекционные стационары (изоляторы), где соблюдается соответствующий противоэпидемический режим.

Экстренная специфическая профилактика среди населения проводится в случае установления вида возбудителя инфекционного заболевания, а при неизвестном возбудителе проводится экстренная неспецифическая профилактика (антибиотиками широкого спектра действия, содержащимися в аптечке индивидуальной).

Планирование мероприятий противоэпидемической защиты населения в чрезвычайных ситуациях

Заблаговременное планирование мероприятий может предупредить возникновение и снижение различных видов заболеваний, в том числе и инфекционных.

Основными исходными данными для планирования являются:

краткая географическая, социально-экономическая характеристика субъекта Российской Федерации, оценка санитарно-эпидемического состояния предполагаемого района бедствия и прогноз на случай возникновения ЧС;

определение основных задач здравоохранения, органов санэпиднадзора по обеспечению санитарно-эпидемического благополучия населения в зоне катастрофы;

распределение имеющихся сил и средств санитарно-эпидемиологической службы по задачам и предназначению согласно решению территориальной санитарно-противоэпидемической комиссии;

создание резерва сил и средств, предназначенных для локализации и ликвидации эпидемического очага;

взаимодействие органов здравоохранения соответствующей административной территории с другими службами министерств и ведомств, органами управления военного командования и воинскими частями — по обеспечению санитарно-эпидемического благополучия в прогнозируемом районе катастрофы;

создание запасов дезинфицирующих средств и препаратов для проведения специфической и неспецифической профилактики;

создание и восполнение резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС, в т.ч. и для медико-санитарных последствий;

осуществление наблюдения и лабораторного контроля за эпидемическим состоянием на пострадавшей территории (ведение постоянной бактериологической и эпидемиологической разведки).

санитарно-гигиеническая, эпидемическая и зоопаразитологическая характеристика территорий возможных зон бедствия с учетом данных о местных особенностях, влияющих на организацию обеспечения населения, в частности данных об инфекционной заболеваемости и эпидемических вспышках среди населения за последние 10–15 лет;

наличие биологически опасных объектов, природных эпидемических очагов, иммунологическая структура населения, а также благоустроенность населенных пунктов в санитарно-гигиеническом отношении;

сведения о количестве инфекционных больниц и коек в многопрофильных лечебных учреждениях, их размещение на соответствующих административных территориях;

сведения о санитарно-эпидемиологических учреждениях и формированиях, которые могут быть привлечены для выполнения мероприятий по санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому обеспечению населения.

Управление и информационное обеспечение при ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций

Управление ликвидацией ЧС, в том числе и медико-санитарных последствий, предполагает целенаправленную деятельность руководителей по поддержанию в готовности сил и средств к действиям по предназначению и в случае необходимости направление совместных усилий на решение задач первоочередной важности (или внезапно возникающих) и окончательную ликвидацию медико-санитарных последствий возникшей ЧС.

Управление предусматривает следующие основные функции:

сбор, обобщение и анализ информации о медико-санитарной обстановке;

принятие оптимальных решений с учетом характера и масштабов возникшей ЧС;

постановка задач подчиненным и приданным силам на ликвидацию медико-санитарных последствий возникшей ЧС, контроль их исполнения.

Всероссийская служба медицины катастроф (ВСМК) организуется на пяти уровнях: федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом.

Организационная структура включает следующие элементы: руководящие органы (руководство), органы управления, силы и средства.

Руководящими органами ВСМК на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном уровнях являются соответствующие межведомственные координационные комиссии по согласованию, соответственно, с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

В состав комиссий включаются руководители управлений, департаментов, отделов, комитетов медицинских, медико-санитарных, санитарно-эпидемиологических, расположенных на соответствующих административных территориях, а также руководители станций (больниц) скорой медицинской помощи, службы крови, медицинского снабжения, медтехники и центров медицины катастроф.

Основными задачами комиссий являются:

участие в разработке и осуществлении согласованных мероприятий по предупреждению ЧС и уменьшению тяжести их медико-санитарных последствий;

разработка проектов законодательства и других нормативных правовых актов по вопросам, относящимся к компетенции ВСМК;

участие в разработке и выполнении научно-технических программ по совершенствованию организации и деятельности ВСМК;

решение наиболее важных вопросов совершенствования организации и деятельности ВСМК, в том числе определение перечня, количества, места создания, порядка обеспечения формирований и учреждений ВСМК;

обеспечение постоянной готовности органов управления, формирований и учреждений ВСМК к выполнению возложенных на них задач;

решение принципиальных вопросов комплексного использования входящих в состав ВСМК формирований и учреждений различных федеральных органов исполнительной власти при ликвидации медико-санитарных последствий ЧС;

участие в разработке плана медико-санитарного обеспечения населения в ЧС;

реализация единой системы подготовки сил и средств ВСМК;

координация создания и использования резервов финансовых, медицинских и материально-технических ресурсов;

определение научных и клинических баз ВСМК;

комплексная разработка проблем подготовки и деятельности ВСМК;

разработка предложений по экономическому и правовому обеспечению работы личного состава органов управления, формирований и учреждений ВСМК;

определение основных направлений международного сотрудничества в области медицины катастроф.

Основным рабочим документом управления службой медицины катастроф является «План медико-санитарного обеспечения населения в ЧС», который представляет собой комплект документов, обеспечивающих своевременный и организованный перевод службы в соответствующие режимы работы.

Цель планирования — повышение оперативной готовности службы медицины катастроф; рациональное распределение и использование кадров медицинских работников и организация их целевой подготовки к выполнению функциональных обязанностей в условиях чрезвычайных ситуаций; обоснованные, с учетом необходимой достаточности, создание и подготовка медицинских формирований, коечной сети в лечебно-профилактических учреждениях (ЛПУ), запасов медицинского, санитарно-хозяйственного и специального имущества, необходимых для ликвидации медико-санитарных последствий при возникновении ЧС; организация управления силами и средствами службы медицины катастроф на основе разработанного плана медико-сани-

тарного обеспечения населения и с учетом конкретной обстановки при возникновении ЧС.

Для проведения широкой и эффективной санитарно-разъяснительной работы следует использовать возможности радио, телевидения, других средств массовой информации, которые должны быть направлены на строгое выполнение населением общих рекомендаций по правилам поведения, соблюдению санитарно-гигиенических правил и других мер личной защиты.

ЧАСТЬ II.
ОРГАНИЗАЦИЯ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ПРИ ВЕДЕНИИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТОВ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ, А ТАКЖЕ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ КРУПНОМАСШТАБНЫХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Защита населения и территорий при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении крупномасштабных ЧС реализуется через комплекс мероприятий гражданской обороны, которые представляют собой организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

1. Нормативное правовое регулирование мероприятий по гражданской обороне

1.1. Международные нормативные правовые документы

В период вооруженных конфликтов применяются нормы международного права. Международные нормативные правовые документы содержат общепризнанные принципы и нормы международного права; нормы международных соглашений, применяемые к вооруженным конфликтам. участниками которых являются стороны, находящиеся в конфликте.

Вопросы, связанные с защитой раненых и больных, в том числе потерпевших кораблекрушение, военнопленных, а также гражданского населения, регулируются четырьмя Женевскими конвенциями под названием «Женевские конвенции о защите жертв войны 1949 г.» и дополнительными протоколами к ним. В состав данных конвенций входят следующие:

Женевская Конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях;

Женевская Конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море;

Женевская Конвенция об обращении с военнопленными;

Женевская Конвенция о защите гражданского населения во время войны.

Данные конвенции содержат положения общего характера, наиболее существенные из которых следующие.

Конвенции подлежат соблюдению «при любых обстоятельствах», и соблюдение их должно быть обеспечено. Серьезные нарушения этого положения должны быть уголовно наказуемы.

Конвенции подлежат применению не только в случае объявленной войны, но и при вооруженных конфликтах, в случаях, когда одна из сторон еще не признала состояния войны, а также при военной оккупации, которой не оказывается сопротивления.

В соответствии с конвенциями покровительствуемым лицам присваиваются определенные права, включающие право просить о помощи державу-покровительницу. При ее отсутствии выступает какая-либо организация, преследующая гуманные цели, как, например, Международный комитет Красного Креста. Никакие отступления от этих положений посредством заключения соглашения с государством, которое в результате военных событий оказывается ограниченным в своей свободе действий, не допускаются.

Конвенции подлежат применению в сотрудничестве и под наблюдением державы-покровительницы или заменяющей ее организации, преследующей гуманные цели.

В случае разногласий относительно толкования и применения конвенции держава-покровительница или заменяющая ее организация, преследующая гуманные цели, должна предложить свои услуги. Они могут предложить организовать встречу представителей сторон. По требованию одной из сторон должно быть проведено расследование любого предполагаемого нарушения конвенции. Если между сторонами не будет достигнуто соглашение о порядке производства такого расследования, стороны должны назначить третейского судью, который разрешит процедурный вопрос.

Все неурегулированные конвенциями дела подлежат разрешению на основании общих принципов этих конвенций.

Запрещаются меры возмездия против лиц и объектов, состоящих под покровительством согласно конвенциям.

Нейтральные государства, принявшие у себя покровительствуемых лиц, обязаны разумно применять конвенции.

Конвенциями запрещаются следующие действия в отношении лиц, которые непосредственно не принимают участия в военных действиях, включая тех лиц из состава вооруженных сил, которые сложили оружие, а также тех, которые перестали принимать участие в военных действиях вследствие болезни, ранения, задержания или по любой другой причине:

посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность, в частности, всякие виды убийства, увечья, жестокое обращение, пытки и истязания,

взятие заложников,

посягательство на человеческое достоинство, в частности, оскорбительное и унижающее обращение,

осуждение и применение наказания без предварительного судебного решения, вынесенного надлежащим образом учрежденным судом, при наличии судебных гарантий, признанных необходимыми цивилизованными нациями.

Конвенция будет применяться также во всех случаях оккупации всей или части территории Высокой Договаривающейся Стороны, даже если эта оккупация не встретит никакого вооруженного сопротивления.

Если одна из находящихся в конфликте Держав не является участницей настоящей конвенции, участвующие в ней Державы останутся тем не менее связанными ею в своих взаимоотношениях. Кроме того, они будут связаны Конвенцией в отношении вышеуказанной Державы, если последняя принимает и применяет ее положения.

1.2. Федеральные законы

Законодательство Российской Федерации в области гражданской обороны представлено следующими нормативными правовыми актами.

Базовым законодательным актов в обозначенной области является Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», регламентирующий вопросы ведения гражданской обороны. В законе определено, что гражданская оборона — система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтах или в следствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне» основными задачами в области гражданской обороны являются:

подготовка населения в области гражданской обороны;

оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;

проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных кон-

фликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;

санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

срочное захоронение трупов в военное время;

обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

В законе «О гражданской обороне» определены следующие основные понятия.

Мероприятия по гражданской обороне — организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Территория, отнесенная к группе по гражданской обороне, — территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.

Требования в области гражданской обороны — специальные условия (правила) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне — формирования, создаваемые органи-

зациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Последними нововведениями в Федеральный закон «О гражданской обороне» были: закрепление понятия «управление гражданской обороной», «система управления гражданской обороной»; приведение понятия «гражданская оборона» в соответствие с Военной доктриной Российской Федерации; актуализация перечня основных задач в области гражданской обороны; внедрение новых принципов ее развития.

Так, управление гражданской обороной — целенаправленная деятельность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, по организации подготовки к ведению и ведению гражданской обороны.

Система управления гражданской обороной — составная часть системы государственного управления Российской Федерации, предназначенная для решения задач в области гражданской обороны и представляющая собой совокупность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, а также пунктов управления и технических средств, обеспечивающих управление гражданской обороной.

Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне,— организации в зависимости от оборонного и экономического значения, имеющие мобилизационные задания (заказы) и (или) представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, а также уникальные в историко-культурном отношении объекты.

Подготовка населения в области гражданской обороны — система мероприятий по обучению населения действиям в случае угрозы возникновения и возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Основными принципами организации и ведения гражданской обороны определены следующие:

организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства;

подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных конфликтов или ведения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В законе закреплены полномочия в области гражданской обороны: органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, а также права и обязанности граждан Российской Федерации.

Нормами закона установлено, что руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации. Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом Российской Федерации на решение задач в области гражданской обороны. Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители. Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Органами, осуществляющими управление гражданской обороной, являются:

1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны;

2) территориальные органы — региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.

Территориальные органы — региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, комплектуются

военнослужащими спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, лицами начальствующего состава федеральной противопожарной службы и гражданским персоналом.

Руководители указанных территориальных органов назначаются в установленном порядке руководителем федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, из числа военнослужащих спасательных воинских формирований этого федерального органа исполнительной власти, лиц начальствующего состава федеральной противопожарной службы и гражданского персонала, за исключением лиц, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации;

3) структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны;

4) структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Важным элементом гражданской обороны являются ее силы.

Силы гражданской обороны — спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации. Для решения задач в области гражданской обороны воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.

Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны

в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» установлен порядок и определены обстоятельства, при наличии которых может вводиться чрезвычайное положение на территории России и в отдельных ее местностях. Подробно регламентируются основные аспекты режима чрезвычайного положения, в том числе силы, средства и меры, используемые в условиях чрезвычайного положения. Так, для обеспечения режима чрезвычайного положения используются силы и средства органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, федеральных органов безопасности, внутренних войск, а также силы и средства органов по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ «О военном положении» принят во исполнение частей 2 и 3 статьи 87 Конституции Российской Федерации, согласно которым военное положение на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях вводится Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии. Законом регламентируются порядок и основания введения и отмены военного положения, определяется содержание этого режима, устанавливаются полномочия органов государственной власти и местного самоуправления по обеспечению режима, основания и порядок привлечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, правовое положение граждан и организаций в условиях военного положения.

Федеральный закон от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности» определяет принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности. Этим же Федеральным законом закрепляются основные цели международного сотрудничества в данной области.

Расширяются функции Президента Российской Федерации в соответствующей сфере. В частности, в его обязанности входит определение основных направлений государственной политики в области безопасности, тогда как Правительство Российской Федерации только принимает участие в этой деятельности. Президент Российской Федерации утверждает стратегию национальной безопасности. Он не только воз-

главляет, но и формирует Совет безопасности Российской Федерации. Глава страны принимает меры, чтобы защитить граждан от противоправных посягательств, противодействовать терроризму и экстремизму.

Совет безопасности готовит решения Президента Российской Федерации в данной сфере, причем к ней относится не только обеспечение безопасности, но и ряд других вопросов, среди которых — оборона, военное строительство, техническое сотрудничество с другими государствами и т.д. Кроме того, данным Федеральным законом определены задачи и основные функции Совета безопасности Российской Федерации, однако, за Президентом Российской Федерации оставлено право расширять их перечень по мере необходимости.

Другим законодательным актом, регулирующим вопросы административной ответственности в том числе и в области гражданской обороны является Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ. Это свод правил, определяющих основные принципы и порядок привлечения к административной ответственности. В части, касающейся гражданской обороны, (ст. 20.7) определено, что невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц — от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей. Кроме того, невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие их, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, а на юридических лиц — от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ определяет понятие градостроительной деятельности, которая включает в себя территориальное планирование, градостроительное зонирование, планировку территорий, архитектурно-строительное проектирование. Сюда также входят строительство, капремонт и реконструкция объектов капстроительства. В части касающейся гражданской обороны одним из основных принципов законодательства о градостроительной деятельности является осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований безопасности территорий, инженерно-технических требований, требований

гражданской обороны, обеспечением предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, принятием мер по противодействию террористическим актам.

Кроме того, кодексом установлен состав разрабатываемых материалов по обоснованию проекта планировки территории, которые, в свою очередь, должны включать, в том числе описание и обоснование основных положений, касающихся защиты территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведения мероприятий по гражданской обороне и обеспечению пожарной безопасности;

Также кодекс определяет, что проектная документация объектов использования атомной энергии (в том числе ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пунктов хранения радиоактивных отходов), опасных производственных объектов, особо опасных, технически сложных, уникальных объектов, объектов обороны и безопасности должна содержать перечень мероприятий по гражданской обороне. При этом особо опасными, технически сложными и уникальными объектами являются объекты, перечисленные в статье 48.1.

Федеральный закон от 29 декабря 1994 года № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве» устанавливает общие принципы формирования, размещения, хранения, использования, пополнения и освежения запасов государственного материального резерва и регулирует отношения в этой области.

Под государственным резервом понимается особый федеральный (общероссийский) запас материальных ценностей, предназначенный для использования в целях обеспечения мобилизационных нужд Российской Федерации и первоочередных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, оказания государственной поддержки различным отраслям народного хозяйства, предприятиям, учреждениям, организациям и субъектам Российской Федерации, оказания гуманитарной помощи и регулирующего воздействия на рынок. В состав государственного резерва входят запасы материальных ценностей для мобилизационных нужд Российской Федерации (мобилизационный резерв), запасы стратегических материалов и товаров, запасы материальных ценностей для обеспечения первоочередных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Федеральный закон от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» определяет общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территории Российской Федерации, регулирует отношения в этой области между органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также предприятиями, учреждениями, ор-

ганизациями. Кроме того, Федеральный закон устанавливает права, обязанности и ответственность аттестованных спасателей и других граждан Российской Федерации, принимающих участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Федеральный закон от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» регулирует отношения, связанные с погребением умерших, и устанавливает, в том числе, санитарные и экологические требования к выбору и содержанию мест погребения. Соблюдение этих требований обязательно при планировании мероприятий по срочному захоронению трупов в военное время.

Федеральным законом от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» **у**станавливаются правовые, организационные и экономические условия функционирования ж/д транспорта общего и необщего пользования, основы взаимодействия организаций ж/д транспорта и выполняющих работы (услуги) на ж/д транспорте индивидуальных предпринимателей с органами государственной власти и организациями других видов транспорта. В части касающейся гражданской обороны определено, что мобилизационная подготовка и гражданская оборона на железнодорожном транспорте общего пользования являются важнейшими государственными задачами по обеспечению безопасности Российской Федерации и проводятся в соответствии с законодательством Российской Федерации, руководство мобилизационной подготовкой и гражданской обороной на железнодорожном транспорте общего пользования осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта, мероприятия по мобилизационной подготовке и гражданской обороне осуществляются заблаговременно организациями железнодорожного транспорта независимо от форм собственности. Ответственность за надлежащее осуществление указанных мероприятий несут руководители этих организаций.

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **в** части касающейся гражданской обороны определяет, что к вопросам местного значения поселения и муниципального района относится организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. К вопросам местного значения городского округа относится организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обо-

роны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливаются единые правовые основы деятельности, связанной с проектированием, строительством, реконструкцией, ремонтом, содержанием и использованием федеральных автомобильных дорог, автомобильных дорог субъектов Российской Федерации, муниципальных и частных автомобильных дорог, а также управления ими.

В части, касающейся гражданской обороны этим законом определено, что к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся использование автомобильных дорог при организации и проведении мероприятий по гражданской обороне, мобилизационной подготовке в соответствии с законодательством Российской Федерации, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций на автомобильных дорогах в соответствии с законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Помимо федеральных законов, нормативная правовая база в области гражданской обороны также представлена следующими основными указами Президента Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» утверждено Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России). Определено, что МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В части, касающейся гражданской обороны, основными задачами МЧС России являются: выработка и реализация государственной политики в области гражданской обороны; организация подготовки и утверждения в установленном порядке проектов нормативных правовых актов в области гражданской обороны; осуществление управле-

ния в области гражданской обороны, а также управление деятельностью федеральных органов исполнительной власти в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; осуществление нормативного регулирования в целях предупреждения, прогнозирования и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также осуществление специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России; осуществление деятельности по организации и ведению гражданской обороны.

В систему МЧС России входят центральный аппарат, территориальные органы — региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, федеральная противопожарная служба Государственной противопожарной службы, спасательные воинские формирования МЧС России, Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России, аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования, военизированные горноспасательные части, образовательные, научные, медицинские, санаторно-курортные и иные учреждения и организации, находящиеся в ведении МЧС России.

В рамках задачи гражданской обороны, касающейся поддержания в готовности сил гражданской обороны, подписан Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 года № 1265 «О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий». В положении, утвержденном данным указом, определено, что на базе соединений, воинских частей и организаций войск гражданской обороны, должны создаваться спасательные воинские формирования. Формирования являются составной частью сил гражданской обороны. Они предназначены для защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие последних, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера (в т.ч. за пределами России).

Определены задачи спасательных воинских формирований в мирное и военное время. Так, в военное время к этим задачам относятся:

участие в ведении радиационной, химической и неспецифической бактериологической (биологической) разведки в местах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также на маршрутах выдвижения к ним;

участие в обеспечении ввода сил гражданской обороны в очаги поражения, зоны заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;

участие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения, зонах заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;

участие в проведении пиротехнических работ, связанных с обезвреживанием авиационных бомб и фугасов;

участие в проведении работ по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники, имущества и территорий;

участие в мероприятиях по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из очагов поражения, зон заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;

участие в ликвидации последствий применения противником оружия массового поражения;

участие в выполнении отдельных мероприятий территориальной обороны и в обеспечении режима военного положения;

участие в проведении работ по восстановлению объектов жизнеобеспечения населения.

В мирное время формирования применяются Министром по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в военное время — на основании распоряжения Президента Российской Федерации.

1.3. Постановления Правительства Российской Федерации

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» определен порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Российской Федерации. В целях решения задач в области гражданской обороны федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне. Ведение гражданской обороны осуществляется на основе планов, где определяется объем, организация, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны в установленные степени готовности при переводе ее с мирного на военное время, в ходе ее ведения, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Для обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время, на территории Российской Федерации организуется сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею. Документом определен перечень основных мероприятий по гражданской обороне.

В рамках решения задачи по внедрению системы категорирования объектов и территорий и в целях оптимизации мероприятий по гражданской обороне утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2015 г. № 1131 «О внесении изменений в Порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1149», которым предусмотрено объединение второй и третьей групп по гражданской обороне, что обусловлено оптимизацией состава мероприятий по гражданской обороне и отсутствием различий в требованиях к территориям, отнесенным ко второй и третьей группе по гражданской обороне.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1149 «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне» отнесение территорий городов или иных населенных пунктов к группам по гражданской обороне осуществляется в зависимости от их оборонного и экономического значения, численности населения, а также нахождения на территориях организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне особой важности, первой и второй, или представляющих опасность для населения и территорий в связи с возможностью химического заражения, радиационного загрязнения или катастрофического затопления.

В рамках задачи гражданской обороны, касающейся подготовки населения в области гражданской обороны, следует отметить Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», которым определены основные задачи в обозначенной области, функции федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также формы обучения. Так, к основным задачам обучения населения в области гражданской обороны отнесены:

изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой медицинской помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;

выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб (далее именуются — формирования и службы) приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, воз никающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих кон фликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Обучение населения осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с использованием различных форм подготовки.

В соответствии с указанным документом обучение является обязательным и проводится в образовательных организациях МЧС России, в образовательных организациях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, в иных образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, на курсах гражданской обороны муниципальных образований, по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

Обучение населения осуществляется по программам, разрабатываемым образовательными организациями на основе примерных программ, утвержденных соответственно МЧС России, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления (в зависимости от собственника образовательной организации). С этой целью используются различные методы, включая повышение качества обучения выездным методом за счет создания современной учебной материально-технической базы, в том числе оснащения мобильными учебными комплексами, в соответствии с требованием организационно-методических указаний по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны.

Основные мероприятия, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с обучением населения в области гражданской обороны, предполагаются следующими:

развитие нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и его защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

планирование и осуществление обучения населения в области гражданской обороны;

создание, оснащение и всестороннее обеспечение учебно-методических центров по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций в субъектах Российской Федерации, других образовательных учреждений дополнительного профессионального образования должностных лиц и работников гражданской обороны, а также курсов гражданской обороны муниципальных образований и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;

создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны;

пропаганда знаний в области гражданской обороны.

В рамках указанной задачи гражданской обороны также следует отметить постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Установлено, что подготовка населения организуется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций и осуществляется по соответствующим группам в организациях (в том числе в образовательных учреждениях), а также по месту жительства. Определяются группы населения, проходящие обязательную подготовку, а также основные задачи и формы обучения населения действиям в чрезвычайных ситуациях. Для работающего населения организуется проведение занятий по месту работы согласно рекомендуемым программам и самостоятельное изучение порядка действий в чрезвычайных ситуациях с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках.

В рамках задачи гражданской обороны, касающейся оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, следует отметить постановление Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов». Этим документом определено, что федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и организациям, в ведении которых находятся потенциально опасные объекты (ядерно, радиационно, химически опасные предприятия и гидросооружения), обеспечивать начиная с 1993 года: включение в проекты на строительство потенциально опасных объектов разделов, предусматривающих создание локальных систем оповещения; проектирование и строительство локальных систем оповещения

на действующих потенциально опасных объектах; создание объединенных локальных систем оповещения для групп потенциально опасных объектов, размещенных компактно в пределах крупных промышленных центров (зон), с централизованным управлением от местных штабов гражданской обороны, включив их проектирование и строительство в генеральные планы развития промышленных центров (зон).

Вопросам оповещения населения также посвящено постановление Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 177 «Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени», которое определяет порядок использования работающих на внутри российском вещании радиотрансляционных сетей и радиовещательных станций для оповещения к информированию в речевой форме населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени. В Положении определены обязанности штабов гражданской обороны, территориальных органов Министерства связи Российской Федерации и телерадиокомпании Управления по телевидению и радиовещанию при Министерстве печати и информации Российской Федерации по вопросам использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

В рамках задачи гражданской обороны, связанной с эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, следует отметить постановление Правительства от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», которым определены основные мероприятия в части, касающейся эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы. К ним относятся: организация планирования, подготовки и проведения эвакуации; подготовка районов размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации; создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

Также следует отметить постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы». Установлено, что эвакуация проводится на основании Правил эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы. Эвакуации подлежат работники расположенных в населенных пунктах организаций, переносящих производственную деятельность в военное время в загородную зону, а также неработающие члены семей указанных работников, нетрудоспособное и не занятое в производстве население,

материальные и культурные ценности. Следует отметить, что в условиях возникновения чрезвычайной ситуации особое значение приобретают сроки эвакуации. Для их уменьшения применяют комбинированный способ. Он предусматривает как вывоз населения автомобильным, железнодорожным, водным транспортом, так и массовый вывод в пешем порядке. В зависимости от распространения зоны военных конфликтов или чрезвычайной ситуации эвакуацию можно дифференцировать на локальную, местную и региональную. Эвакуация может быть общей или частичной в зависимости от масштаба, особенностей возникновения и развития военных конфлиутов или чрезвычайных ситуаций.

Кроме этого, правовые нормы, касающиеся эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, определены в приказе МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях». Отмечено, что для решения задачи гражданской обороны органы местного самоуправления планируют и осуществляют следующие основные мероприятия: организация планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий в городах и населенных пунктах, отнесенных к группам по гражданской обороне, в населенных пунктах, имеющих организации, отнесенные к категории особой важности по гражданской обороне, и железнодорожные станции первой категории, и населенных пунктах, расположенных в зонах возможного катастрофического затопления в пределах 4-х часового добегания волны прорыва при разрушении гидротехнических сооружений; подготовка районов размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации; создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

В рамках задачи гражданской обороны, касающейся предоставления населению средств индивидуальной и коллективной защиты, постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 определен порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны в мирное время, период мобилизации и военное время на территории Российской Федерации убежищ и иных объектов гражданской обороны. В этом же нормативном правовом акте устанавливается, что МЧС России осуществляет методическое руководство и контроль за созданием и поддержанием в готовности убежищ и иных объектов гражданской обороны. Дается классификация убежищ, подробно охарактеризовано их целевое предназначение, определяются цели их создания, принципы планирования их строительства, обязанности различных органов власти.

Следует отметить, что в целях оптимизации количества защитных сооружений ГО, с учетом современных подходов к инженерной защите

населения, постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2015 г. № 737 внесены изменения в порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309. Этим документом введены понятия таких объектов гражданской обороны, как убежище, противорадиационное укрытие, укрытие, специализированное складское помещение (место хранения), санитарно-обмывочный пункт, станция обеззараживания одежды и техники и иные объекты, предназначенные для обеспечения проведения мероприятий по гражданской обороны. Уточнены категории населения, укрываемые в убежищах, противорадиационных укрытиях и укрытиях с учетом актуализации инженерно-технических мероприятий.

В рамках реализации задачи, касающейся проведения аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей следует отметить Постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 1997 г. № 1479 «Об аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей».

В целях реализации государственной программы приватизации постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 г. № 359 «Об утверждении Положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями» утверждено Положение, устанавливающее порядок приватизации объектов и имущества гражданской обороны, а также порядок использования соответствующих объектов приватизированными предприятиями. Предусматривается, что решения о приватизации предприятий, имеющих на своем балансе объекты и имущество гражданской обороны, должны приниматься с учетом заключения штаба (комитета) по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, типовая форма которого утверждена постановлением. Кроме этого, установлен перечень объектов и имущества, не подлежащих приватизации, которые исключаются из состава имущества приватизируемого предприятия и передаются на ответственное хранение и в пользование его правопреемнику.

В случае сохранения профиля приватизированных предприятий, на которые решением уполномоченных органов было возложено выполнение задач в интересах гражданской обороны (создание служб и невоенизированных формирований гражданской обороны, подготовка зданий для развертывания больниц и др.), данные обязанности закрепляются за новым обладателем имущественных прав и обязанностей предприятия на основе договора. Постановлением предусматривается типовая форма договора о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества

гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны» утверждено Положение о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны. Установлено, что структурные подразделения (работники) по гражданской обороне создаются (назначаются) в организациях независимо от их организационно-правовой формы с целью управления гражданской обороной в этих организациях. На должности работников структурных подразделений (работников) по гражданской обороне назначаются лица, имеющие соответствующую подготовку.

В соответствии с задачей гражданской обороны по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, следует отметить постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств». Запасы предназначаются для первоочередного обеспечения населения в военное время, а также для оснащения соединений и воинских частей войск гражданской обороны и гражданских организаций гражданской обороны при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасности при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов. В документе перечисляется: что входит в каждый вид указанных запасов. Запасы накапливаются заблаговременно в мирное время. Не допускается хранение запасов с истекшим сроком годности. Устанавливаются обязанности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в данной области; регламентируется порядок представления информации о накопленных запасах.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 г. № 227 «О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне» устанавливается, что расходы на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне, понесенные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями независимо от формы собственности, возмещаются при включении этих

мероприятий в состав государственного оборонного заказа за счет средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете. Если указанные мероприятия осуществляются по заказу федеральных органов исполнительной власти, то расходы возмещаются этими органами за счет предусмотренных на эти цели средств федерального бюджета и внебюджетных средств. Иные расходы финансируются бюджетными учреждениями — в соответствии с утвержденными сметами доходов и расходов этих учреждений; либо небюджетными организациями — путем отнесения указанных расходов на себестоимость продукции (работ, услуг).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны» утверждено Положение, которое определяет цели осуществления государственного надзора в области гражданской обороны, полномочия органов, осуществляющие данный надзор, устанавливает компетенцию должностных лиц указанных органов и регламентирует вопросы их ответственности. Установлено, что государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется в целях проверки выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований в области гражданской обороны.

Государственный надзор в области гражданской обороны осуществляют структурные подразделения центрального аппарата и территориальных органов МЧС России, специально уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны. Органы, осуществляющие государственный надзор в области гражданской обороны, в пределах своих полномочий: запрашивают в установленном порядке необходимые материалы и информацию; участвуют в информировании органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения о принимаемых и принятых мерах в области гражданской обороны; рассматривают в установленном порядке обращения, жалобы граждан и юридических лиц; а также реализуют иные полномочия.

Установлен перечень должностных лиц, уполномоченных осуществлять надзор от имени органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны. Решения и требования указанных должностных лиц обязательны для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, а также должностных лиц и граждан.

1.4. Приказы МЧС России

В рамках задачи гражданской обороны, касающейся предоставления населению средств коллективной защиты, приказом МЧС России от 15 декабря 2002 г. № 583 утверждены Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны (далее — ЗС ГО). Требования Правил должны выполняться при эксплуатации в режиме повседневной деятельности, в военное время, при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ЗС ГО — убежищ и ПРУ, которые являются объектами гражданской обороны. Статус ЗС ГО как объекта ГО определяется наличием паспорта убежища (ПРУ). В организациях, эксплуатирующих ЗС ГО, назначаются ответственные должностные лица, в обязанности которых входит организация их учета, содержания помещений, обеспечение сохранности защитных устройств и внутреннего инженерно-технического оборудования. Для обслуживания ЗС ГО в мирное время в организациях, эксплуатирующих эти сооружения, создаются звенья по обслуживанию ЗС ГО. Для поддержания ЗС ГО в готовности к использованию по предназначению в период пребывания в них укрываемых создаются группы (звенья) по обслуживанию сооружений из расчета одна группа (звено) на каждый объект ГО в зависимости от их вместимости. Схемы организации группы (звена) по обслуживанию ЗС ГО приведены в приложении. Следует отметить, что внесенные в данный приказ изменения (приказом МЧС России от 22.12.2015 № 679) определяют требования к укрытиям, которые значительно снижены по сравнению с требованиями к противорадиационным укрытиям.

Приказом МЧС России от 21 июля 2005 г. № 575 «Об утверждении Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время» определены требования по содержанию и использованию защитных сооружений гражданской обороны в мирное время. При содержании указанных сооружений в мирное время запрещается их перепланировка, устройство отверстий или проемов в ограждающих конструкциях, нарушение герметизации и гидроизоляции, демонтаж оборудования и проведение ряда иных работ. Содержание, эксплуатация, текущий и плановый ремонты инженерно-технического и специального оборудования, средств связи и оповещения осуществляются в соответствии с технической документацией. Использование фильтровентиляционных установок защитных сооружений допускается только по режиму чистой вентиляции.

В данном нормативном правовом акте указаны необходимые меры по содержанию таких сооружений (поддержание определенной температуры, защита от атмосферных осадков и поверхностных вод входов и аварийных выходов; и т.д.). Закреплен порядок их использования под складские, санитарно-бытовые, спортивные помещения и др. Вспомо-

гательные помещения защитных сооружений использовать в мирное время запрещается, за исключением помещений санузлов. Освобождение помещений от имущества должно осуществляться при переводе защитных сооружений гражданской обороны на режим убежища в срок не более 6 часов.

В рамках задачи гражданской обороны, касающейся предоставления населению средств индивидуальной защиты утвержден приказ МЧС России от 21 декабря 2005 г. № 993 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты». Устанавливается порядок накопления, хранения, освежения и использования средств индивидуальной защиты (СИЗ) для обеспечения ими граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации (населения).

Также следует отметить приказ МЧС России от 27 мая 2003 г. № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля» утверждены и введены в действие Правила использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля. Исполнение требований Правил обязательно для организаций, использующих и содержащих средства индивидуальной защиты, приборы радиационной, химической разведки и контроля в интересах гражданской обороны. Правила определяют порядок использования и содержания: средств индивидуальной защиты органов дыхания (фильтрующих и изолирующих противогазов, дополнительных патронов и респираторов, камер защитных детских); средств индивидуальной защиты кожи (фильтрующей одежды и изолирующих средств: костюмов, комплектов); приборов радиационной разведки и контроля (сигнализаторов радиоактивности, радиометров-рентгенметров, измерителей мощности дозы, индивидуальных дозиметров, радиометрических установок и приборов); приборов химической разведки и контроля (войсковых приборов химической разведки, медицинских приборов химической разведки, газоанализаторов для контроля воздуха).

Задаче гражданской обороны, касающейся оповещения населения, посвящен приказ МЧС России, Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации, Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 7 декабря 2005 г. № 877/138/597 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения». Устанавливается порядок технического обслуживания, текущего ремонта, а также планирования и учета эксплуатации и ремонта территориальных систем оповещения населения. Эти функции возлагаются на

организации связи, операторов связи или телерадиовещательные организации.

В соответствии с задачей, связанной с обеспечением постоянной готовности сил и средств гражданской обороны, разработан приказ МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований». Утверждаемый Порядок определяет основы создания, подготовки, оснащения и применения нештатных аварийно-спасательных формирований в составе сил гражданской обороны.

Нештатные аварийно-спасательные формирования представляют собой самостоятельные структуры, созданные организациями на нештатной основе из числа своих работников, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне (рис. 1).

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных аварийно-спасательных формирований для выполнения мероприятий на своих территориях в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Состав, структура и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований определяются руководителями организаций с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований, разрабатываемыми МЧС России, исходя из задач гражданской обороны и защиты населения, и согласовываются с территориальными органами МЧС России.

Порядком закреплен примерный перечень нештатных аварийно-спасательных формирований, а также нормы их оснащения.

В рамках реализации задач по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне утвержден приказ МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по

Рис. 1. Общие принципы определения опасных производственных объектов организации

гражданской обороне», определяющий порядок, правила создания и оснащения нештатных формирований гражданской обороны — НФГО.

НФГО создаются организациями, отнесенными в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» к категориям по гражданской обороне, в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В целях реализации задачи гражданской обороны, касающейся оповещения населения, утвержден приказ МЧС России, Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации и Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 422/90/376 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения». В документе определяются назначение и задачи, а также порядок реализации мероприятий по совершенствованию систем оповещения, поддержанию их в постоянной готовности к применению для оповещения населения. Система оповещения представляет собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Установлено, что системы оповещения создаются на федеральном уровне, на межрегиональном, региональном, муниципальном и на объектовом уровнях. Системы оповещения предназначены для обеспечения своевременного доведения информации и сигналов оповещения до органов управления, сил и средств гражданской обороны, РСЧС и населения об опасностях, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие их, а также угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Системы оповещения могут быть задействованы как в мирное, так и в военное время. Основным способом оповещения населения является передача информации и сигналов оповещения по сетям связи для распространения программ телевизионного вещания и радиовещания.

В целях совершенствования управления гражданской обороной утвержден приказ МЧС России от 31 июля 2006 г. № 440 «Об утверждении Примерного положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций». В соответствии с действующим законодательством о гражданской обороне в организациях независимо от их организационно-правовой формы для управления гражданской обороной создаются (назначаются) структурные подразделения (работники) по гражданской обороне. Примерное положение об уполномоченных на решение

задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций определяет предназначение, задачи, функции и примерную численность структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций. Согласно данному Положению основными задачами структурных подразделений (работников) по гражданской обороне организаций являются: планирование и проведение мероприятий по гражданской обороне, создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороной и локальных систем оповещения, обучение работников организаций способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, участие в создании и содержании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планирование и проведение мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время, создание и поддержание в состоянии постоянной готовности нештатных аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для решения задач в области гражданской обороны. На должности работников структурных подразделений (работников) по гражданской обороне должны назначаться лица, имеющие соответствующую подготовку.

Вопросы, связанные с организацией информирования населения, отражены в приказе МЧС России от 29 июня 2006 г. № 386 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по организации информирования населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также пропаганде в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах». Регламент определяет последовательность (административные процедуры) и сроки действий по осуществлению государственной функции по организации информирования населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также пропаганде в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций,

обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Установлено, что основанием для информирования населения через СМИ о чрезвычайных ситуациях и пожарах является решение руководителя федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органа местного самоуправления и организации о введении режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Также определены критерии, исходя из которых принимается решение об информировании.

Приказом МЧС России от 20 ноября 2007 г. № 607 утвержден Порядок добровольной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. В целях предупреждения возникновения и развития чрезвычайных ситуаций предусмотрено проведение независимой оценки рисков в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности. Установлен новый порядок добровольной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

Целью аккредитации является обеспечение доверия к деятельности организаций на основе подтверждения и официального признания их компетентности, позволяющей им выполнять работы по соответствующим направлениям деятельности. При этом организация работы заявителя, претендующего на аккредитацию (его административная подчиненность и финансовое положение), должна исключать возможность административного, коммерческого или иного влияния на результаты проведения работ по оценке рисков.

В соответствии с новым порядком аккредитации значительно сокращено (с 10 до 4) количество направлений, по которым проводится аккредитация: оценка рисков в области гражданской обороны; оценка рисков в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; оценка рисков в области обеспечения пожарной безопасности; подготовка и повышение квалификации специалистов по оценке рисков в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

Аккредитация заявителей, претендующих проводить работы на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, а также деятельности по подготовке и повышению квалификации специалистов оценки рисков проводится комиссией МЧС России по аккредитации, а заявителей, выполняющих работы на территории одного субъекта Рос-

сийской Федерации,— территориальной комиссией МЧС России по аккредитации. Уточнен перечень документов, прилагаемых к заявке на аккредитацию. Свидетельство об аккредитации выдается на срок до пяти лет (при первичной аккредитации — на 1 год).

Порядок ведения гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях регламентирован в приказе МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях». В целях подготовки к ведению гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях разрабатываются годовые и перспективные планы основных мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей. При планировании учитывается обстановка, которая может сложиться на территории муниципального образования и в организациях в случае применения современных средств поражения, возможных террористических актов и чрезвычайных ситуаций. Определен порядок разработки планов.

Установлено, что органы местного самоуправления и организации создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств. Могут организовываться спасательные службы. Для проведения эвакуационных мероприятий заблаговременно создаются эвакуационные комиссии. Руководство гражданской обороной на территориях муниципальных образований возложено на руководителей органов местного самоуправления, а в организациях — на их руководителей. Также, в обязанности органов местного самоуправления и организаций входит обучение населения в области гражданской обороны, оповещение жителей о возникающих опасностях, эвакуация граждан, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты и т.д. Определен перечень мероприятий в области гражданской обороны, проводимых местными органами власти и организациями.

Порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в МЧС России утвержден приказом МЧС России от 17 декабря 2008 г. № 783 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий». Определено, что в рамках подготовки к ведению гражданской обороны обеспечивается заблаговременная защита сотрудников Министерства и материальных ценностей от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях, военных действиях. Мероприятия по гражданской обороне в МЧС России проводятся в центральном аппарате Министерства, региональных центрах, главных управлениях, организациях Министерства, войсках гражданской обороны, федераль-

ной противопожарной службе, ГИМС МЧС России. В них созданы специальные пункты управления гражданской обороной. Сотрудники МЧС России проходят подготовку в области гражданской обороны в рамках профессиональной переподготовки и повышения квалификации в образовательных учреждениях Министерства. Мероприятия по гражданской обороне финансируются за счет средств федерального бюджета.

В целях совершенствования подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка с использованием современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей утвержден приказ МЧС России, МВД России и ФСБ России от 31 мая 2005 г. № 427/431/320 «Об организационном комитете по совершенствованию подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка с использованием современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей». Утверждено Положение об организационном комитете по, которым определяется статус Комитета, его основные задачи, функции, состав и организация деятельности. Комитет является координационным органом, обеспечивающим взаимодействие МЧС России, МВД России и ФСБ России, а также организации — генерального подрядчика.

Основными задачами Комитета являются сбор, анализ и обобщение информации по вопросам, связанным с информированием и оповещением населения о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций, по вопросам, связанным с созданием и функционированием общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения, обеспечение эффективного взаимодействия и координации деятельности МЧС, МВД, ФСБ России и организации — генерального подрядчика.

Следует отметить, что в настоящее время продолжается работа по совершенствованию, в том числе и по актуализации, основных нормативных правовых актов в области гражданской обороны.

2. Основы организации гражданской обороны

2.1. Задачи гражданской обороны

Основными задачами в области гражданской обороны (далее — ГО) являются[15]:

подготовка населения в области ГО;

оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях (далее — ЧС) природного и техногенного характера;

эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;

проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;

санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

срочное захоронение трупов в военное время;

[15] Ст. 2 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 30.12.2015 г.) «О гражданской обороне».

обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО.

2.2. Полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, права и обязанности граждан в области гражданской обороны

Полномочия Президента Российской Федерации[16]

Президент Российской Федерации:

определяет основные направления единой государственной политики в области ГО[17];

утверждает План ГО и защиты населения Российской Федерации;

вводит в действие План ГО и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично;

утверждает структуру, состав спасательных воинских формирований МЧС России, штатную численность военнослужащих и гражданского персонала указанных воинских формирований и положение о спасательных воинских формированиях МЧС России;

осуществляет иные полномочия в области ГО в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Полномочия Правительства Российской Федерации[18]

Правительство Российской Федерации:

обеспечивает проведение единой государственной политики в области ГО;

руководит организацией и ведением ГО;

издает нормативные правовые акты в области ГО и организует разработку проектов федеральных законов в области ГО;

определяет порядок отнесения территорий к группам по ГО в зависимости от количества проживающего на них населения и наличия организаций, играющих существенную роль в экономике государства или

[16] Ст. 5 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 30.12.2015 г.) «О гражданской обороне».

[17] Основы единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 г. (утв. Президентом Российской Федерации от 3 сентября 2011 г. № Пр-2613).

[18] Ст. 6 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 30.12.2015 г.) «О гражданской обороне».

влияющих на безопасность населения[19], а также организаций — к категориям по ГО в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения[20];

определяет порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы[21];

определяет порядок подготовки населения в области ГО[22];

определяет порядок создания убежищ и иных объектов ГО[23], а также порядок накопления, хранения и использования в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств[24];

определяет порядок приведения в готовность гражданской обороны;

осуществляет иные полномочия в области ГО в соответствии с законодательством Российской Федерации и указами Президента Российской Федерации.

Полномочия федеральных органов исполнительной власти[25]

Федеральные органы исполнительной власти в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

принимают нормативные акты в области ГО, доводят их требования до сведения организаций, находящихся в их ведении, и контролируют их выполнение;

разрабатывают и реализуют планы ГО, согласованные с МЧС России, организуют проведение мероприятий по ГО, включая создание и подготовку необходимых сил и средств;

осуществляют меры, направленные на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

---

[19] Постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1149 (ред. от 22.10.2015 г.) «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне».

[20] Постановление Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1998 г. № 1115 «О порядке отнесения организаций к категориям по гражданской обороне».

[21] Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303 ДСП «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».

[22] Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 (ред. от 09.04.2015 г.) «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».

[23] Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны».

[24] Постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 (ред. от 23.12.2011 г.) «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

[25] Ст. 7 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 30.12.2015 г.) «О гражданской обороне».

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности технические системы управления гражданской обороны и системы оповещения населения в районах размещения потенциально опасных объектов, находящихся в ведении указанных федеральных органов исполнительной власти, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти.

Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации[26]

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

организуют проведение мероприятий по ГО, разрабатывают и реализовывают планы ГО и защиты населения;

в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства ГО;

организуют подготовку населения в области ГО;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления ГО, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты ГО;

планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по ГО.

---

[26] Ст. 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 30.12.2015 г.) «О гражданской обороне».

Полномочия органов местного самоуправления[27]

Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

проводят мероприятия по ГО, разрабатывают и реализовывают планы ГО и защиты населения;

проводят подготовку населения в области ГО;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты ГО;

проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях ГО запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;

обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства ГО, необходимые для решения вопросов местного значения;

определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по ГО.

Ответственность руководителей органов местного самоуправления в области обеспечения мероприятий по гражданской обороне

Согласно пункту 4 статьи 11 Федерального закона «О гражданской обороне»[28] закрепляется персональная ответственность руководителей органов местного самоуправления за надлежащее проведение мероприятий по гражданской обороне. Специфика данного вида ответственности заключается в ее повышенном объеме, поскольку последствия халатности или пренебрежения своими обязанностями руководителем органа местного самоуправления представляют потенциальную опасность для жизни и здоровья населения, экологии, функционирования экономики региона и безопасности окружающих. Персональная характеристика ответственности означает, что за проведение мероприятий

[27] Ст. 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 30.12.2015 г.) «О гражданской обороне».

[28] П. 4 ст. 11 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 19.06.2007 г. № 103-ФЗ) «О гражданской обороне».

в области гражданской обороны отвечает лично Глава муниципального образования. Особенностью данной ответственности является то, что санкция может выражаться в освобождении от должности, отрешении от должности. Применение служебной ответственности к указанным в статье субъектам не исключает возложения на них иных видов ответственности за совершение нарушений (уголовной, административной, материальной).

Административная ответственность руководителей органов местного самоуправления в области обеспечения мероприятий по гражданской обороне[29]

1. Невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны —

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц — от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

2. Невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, —

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц — от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Полномочия органов местного самоуправления и вопросы местного значения муниципальных образований в области гражданской обороны приведены в приложении 9.

Полномочия организаций[30]

1. Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

планируют и организуют проведение мероприятий по ГО;

проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;

осуществляют подготовку своих работников в области ГО;

---

[29] Ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 06.11.2011 г. № 295-ФЗ).

[30] Ст. 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 30.12.2015 г.) «О гражданской обороне».

создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

2. Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

3. Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения.

Права и обязанности граждан Российской Федерации[31]

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

проходят подготовку в области ГО;

принимают участие в проведении других мероприятий по ГО;

оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области ГО.

2.3. Организация управления и взаимодействия

Руководство ГО в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Государственную политику в области ГО осуществляет МЧС России.

Руководство ГО в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

Руководство ГО на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют, соответственно, главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.

[31] Ст. 10 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 30.12.2015 г.) «О гражданской обороне».

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по ГО и защите населения.

Управление ГО — целенаправленная деятельность органов, осуществляющих управление ГО, по организации подготовки к ведению и ведению ГО.

Система управления ГО — составная часть системы государственного управления Российской Федерации, предназначенная для решения задач в области ГО и представляющая собой совокупность органов, осуществляющих управление ГО, а также пунктов управления и технических средств, обеспечивающих управление ГО.

Органами, осуществляющими управление ГО, являются:

МЧС России;

территориальные органы МЧС России — региональные центры МЧС России и главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации;

структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, уполномоченные на решение задач в области ГО;

структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области ГО.

Обеспечение координации деятельности органов управления ГО, управления силами и средствами ГО, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области ГО, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области ГО осуществляют:

на федеральном уровне — орган повседневного управления (Национальный центр управления в кризисных ситуациях), находящийся в ведении МЧС России, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

на межрегиональном и региональном уровнях — органы повседневного управления (центры управления в кризисных ситуациях), находящиеся в ведении МЧС России.

Схема управления ГО в Российской Федерации представлена на рис. 2.

Основными мероприятиями, выполняемыми федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в целях организации управления ГО являются следующие:

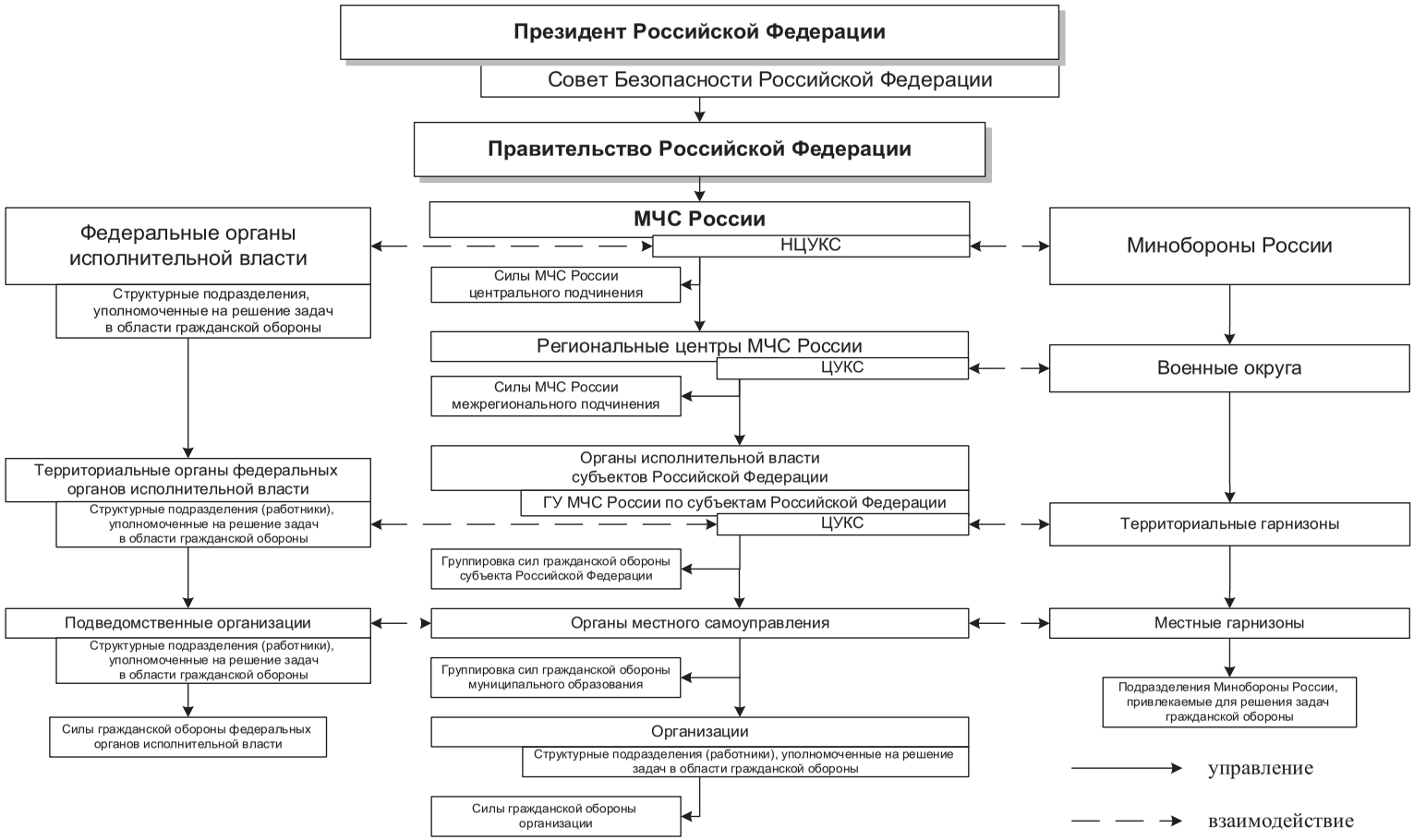


Рис. 2. Схема управления ГО

создание и организация деятельности органов управления ГО, а также подготовка их личного состава;

разработка нормативных, нормативных правовых, руководящих и других документов в области ГО;

организация планирования и проведения мероприятий по ГО;

организация взаимодействия с органами управления и силами, участвующими в совместном выполнении задач, в том числе с органами военного управления;

создание и поддержание в постоянной готовности пунктов управления, технических систем управления, связи и оповещения, используемых в интересах ГО;

своевременное доведение сигналов и распоряжений до подчиненных органов управления ГО и сил ГО;

осуществление управления силами и средствами ГО в ходе выполнения мероприятий по ГО, а также при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;

организация и осуществление информационного обмена в области ГО и др.

В соответствии с Положением о гражданской обороне в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) порядок подготовки к ведению ГО:

в федеральном органе исполнительной власти определяется положением об организации и ведении ГО в федеральном органе исполнительной власти, утверждаемым его руководителем по согласованию с МЧС России;

в субъекте Российской Федерации определяется положением об организации и ведении ГО в субъекте Российской Федерации, утверждаемым высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по согласованию с соответствующим РЦ МЧС России;

в муниципальном образовании утверждается руководителем органа местного самоуправления в соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687);

в организации утверждается руководителем этой организации в соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях.

Вопросы, связанные с организацией управления ГО в федеральных органах исполнительной власти, субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и организациях, включаются, в том числе, в соответствующие положения об организации и ведении ГО. Порядок управления силами ГО при приведении в готовность ГО, а также в ходе

введения ГО отражается в соответствующих планах ГО и защиты населения (планах ГО).

Создание органа управления ГО осуществляется на основании решения соответствующего руководителя ГО, в котором, как правило, отражаются положение об органе управления ГО, а также даются указания руководителю органа управления ГО по подготовке к ведению ГО.

В целях обеспечения управления ГО решением органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации могут создаваться структурные подразделения, обеспечивающие решение задач в области ГО.

Порядок создания (назначения) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО определен Положением о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782).

Создание (назначение) в организациях структурных подразделений (работников) по ГО осуществляется для обеспечения[32]:

планирования и проведения мероприятий по ГО;

создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию локальных систем оповещения;

обучения работников организаций способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера;

создания и содержания в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

проведения мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создания и поддержания в состоянии постоянной готовности нештатных аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для решения задач в области ГО.

Количество работников в структурных подразделениях (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО, определяется исходя из следующих норм[33]:

а) в организациях, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО, с количеством работников до 500 человек — 1 освобожденный

[32] П. 3 Положения о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782 (ред. от 30.05.2013 г.)

[33] П. 4 Положения о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782 (ред. от 30.05.2013 г.).

работник, от 500 до 2000 человек — 2–3 освобожденных работника, от 2000 до 5000 человек — 3–4 освобожденных работника, свыше 5000 человек — 5–6 освобожденных работников;

б) в организациях, не отнесенных к категориям по ГО, с количеством работников свыше 200 человек — 1 освобожденный работник;

в) в организациях, не отнесенных к категориям по ГО, с количеством работников до 200 человек — работа по ГО может выполняться в установленном порядке по совместительству одним из работников организации.

Предназначение, задачи и примерная численность структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций определяется Положением об уполномоченных на решение задач в области ГО структурных подразделениях (работниках) организаций (утв. приказом МЧС России от 31 июля 2006 г. № 440 (ред. от 11.09.2013 г.).

Количество работников в структурных подразделениях (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО, в составе других подразделений исполнительного органа (органа управления) организации, имеющей дочерние и зависимые хозяйственные общества и продолжающей работу в военное время, определяется по следующим нормам:

от 200 до 1500 человек — 1 освобожденный работник;

от 1500 до 5000 человек — 2–3 освобожденных работника;

от 5000 до 8000 человек — 3–4 освобожденных работника;

свыше 8000 человек — 5–6 освобожденных работников.

В организациях, прекращающих работу в военное время, назначение освобожденных работников, уполномоченных на решение задач в области ГО, не обязательно.

При определении количества работников в структурных подразделениях (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО, в составе других подразделений в организациях, осуществляющих свою деятельность в сфере образования, учитывается общее количество обучаемых.

В дочерних и зависимых хозяйственных обществах количество работников в структурных подразделениях (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО, в составе других подразделений определяется исходя из требований п. 4 Положения о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782).

Количество работников в структурных подразделениях (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО, в составе других подразделений федеральных органов исполнительной власти, органов

исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления определяется решением соответствующих руководителей.

В организациях, отнесенных к категориям по ГО, с количеством работников свыше 5000 человек или имеющих дочерние и зависимые хозяйственные общества, с общим количеством работников свыше 10 000 человек, как правило, руководитель структурного подразделения, уполномоченного на решение задач в области ГО, является по должности заместителем руководителя организации и назначается на должность по согласованию с МЧС России (территориальным органом МЧС России по субъекту Российской Федерации).

Подготовка работников структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО, осуществляется в соответствии с порядком, определяемом Правительством Российской Федерации[34].

Система управления ГО федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций функционирует на базе действующей системы государственного и военного управления, которая включает повседневные, запасные, подвижные пункты управления и пункты управления — дублеры.

Управление ГО в повседневных условиях и при выполнении первоочередных мероприятий по ГО первой и второй очередей осуществляется из повседневных пунктов управления.

Управление ГО при выполнении первоочередных мероприятий по ГО третьей очереди и в военное время, как правило, осуществляется из запасных и подвижных пунктов управления.

Порядок создания, технического оснащения и приведения в готовность запасного пункта управления федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления и организации определяется нормативными правовыми актами в области мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации.

Подвижные пункты управления развертываются на специальных или приспособленных автомобилях и других транспортных средствах, где оборудуются рабочие места для оперативных групп и устанавливаются средства связи, обеспечивающие поддержание постоянной связи с повседневным и запасным пунктами управления, подчиненными органами и силами, действующими на определенном направлении.

На случай выхода из строя запасного пункта управления руководителем ГО заранее назначается пункт управления — дублер, базирующий-

[34] Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».

ся, как правило, на запасном пункте управления, подчиненного органа, осуществляющего управления ГО. Пункт управления — дублер заблаговременно оснащается необходимыми средствами связи и обеспечивается соответствующими документами по управлению ГО.

В федеральных органах исполнительной власти, субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и организациях, где заблаговременное строительство запасных пунктов управления не предусмотрено нормативными правовыми актами в области мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации, для размещения запасных пунктов управления по решению соответствующих руководителей ГО могут использоваться имеющиеся убежища всех классов, противорадиационные укрытия, подземные пространства, заглубленные помещения с усиленными несущими конструкциями и другие помещения, способные уменьшить поражающее воздействие средств поражения противника.

Порядок работы на пунктах управления устанавливается приказами соответствующих руководителей ГО.

Оповещение федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о начале выполнения первоочередных мероприятий по ГО осуществляется в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

Оповещение федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о начале выполнения мероприятий по ГО, осуществляемых по отдельному решению Президента Российской Федерации и (или) Правительства Российской Федерации, осуществляется в порядке, определяемом МЧС России.

Доведение сигналов (распоряжений) по ГО до муниципальных образований и организаций, находящихся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Доведение сигналов (распоряжений) по ГО до территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им организаций, осуществляют федеральные органы исполнительной власти.

Доведение сигналов (распоряжений) по ГО до организаций, осуществляют органы местного самоуправления.

Организация и осуществление информационного обмена в области ГО проводятся в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации[35], а также в соответствии с регламентом, определяемым МЧС России[36].

---

[35] П. 6 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 (ред. от 14.11.2015 г.).

[36] Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) (утв. приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70 ДСП).

Важной задачей руководителя ГО и органа, осуществляющего управление ГО, является организация и поддержание непрерывного взаимодействия сил ГО, которое заключается в согласовании действий различных по своему предназначению сил по цели (задаче), месту, времени и во взаимной помощи при выполнении поставленных задач.

Порядок организации взаимодействия предусматривает:

определение перечня задач взаимодействующих органов;

определение сроков совместных действий и их последовательности;

определение районов (направлений) совместных действий и сосредоточения основных сил и средств;

определение состава сил и средств;

разработку планов взаимодействия;

практическую отработку вопросов взаимодействия;

порядок доставки сил и средств;

порядок использования маршрутов выдвижения;

порядок, время и место прохождения барьерных рубежей;

порядок преодоления полос (участков) оперативного оборудования местности, а также места встречи и порядок сопровождения сил и средств МЧС России при нахождении в полосах действий войск;

порядок организации и обеспечения охраны сил и средств сторон.

2.4. Силы гражданской обороны и их предназначение

Силами ГО являются спасательные воинские формирования МЧС России, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области ГО специальные формирования.

Для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на важнейших объектах могут привлекаться Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.

Спасательные воинские формирования МЧС России

Спасательные воинские формирования МЧС России сформированы на базе соединений, воинских частей и организаций войск ГО.

Спасательные воинские формирования МЧС России предназначены для защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного

и техногенного характера, в том числе за пределами территории Российской Федерации.

Спасательные воинские формирования МЧС России ведут разведку на территориях субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), обеспечивают выдвижение сил и средств ГО в очаги поражения и выполняют аварийно-спасательные и другие неотложные работы на наиболее важных объектах.

Свои задачи они выполняют во взаимодействии с воинскими частями и подразделениями Вооруженных Сил Российской Федерации, привлекаемыми для аварийно-спасательных и других неотложных работ, силами ГО субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, федеральных органов исполнительной власти и организаций.

Структура, состав и основное предназначение спасательных воинских формирований определены в Положении о спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (утв. Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 1265).

Основные задачи спасательных воинских формирований представлены на рис. 3.

Применение спасательных воинских формирований МЧС России в мирное время осуществляется на основании приказа (распоряжения) Министра МЧС России, в военное время — на основании распоряжения Президента Российской Федерации.

Порядок приведения в высшие степени боевой готовности спасательных воинских формирований МЧС России определяется приказами и директивами Министра МЧС России.

Приведение спасательных воинских формирований МЧС России в высшие степени боевой готовности в случае агрессии или непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации, возникновения вооруженных конфликтов, направленных против Российской Федерации, осуществляется по решению Президента Российской Федерации.

Спасательные воинские формирования МЧС России в мирное и военное время на период выполнения работ по предупреждению и ликвидации ЧС, аварийно-спасательных и других неотложных работ либо иных задач ГО, территориальной обороны могут передаваться в оперативное подчинение руководителям субъектов Российской Федерации, военному командованию в соответствии с планами действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера в субъектах Российской Федерации, планами ГО и защиты населения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также планами территориальной обороны.

Руководство спасательными воинскими формированиями МЧС России осуществляет Президент Российской Федерации.

Управление спасательными воинскими формированиями МЧС России осуществляет Министр МЧС России:

а) спасательными воинскими формированиями центрального подчинения — непосредственно;

б) спасательными воинскими формированиями регионального подчинения — через региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Государственная противопожарная служба

Государственная противопожарная служба — один из видов пожарной охраны, которая координирует деятельность других видов пожарной охраны, в том числе: муниципальной пожарной охраны; ведомственной пожарной охраны; частной пожарной охраны и добровольной пожарной охраны.

Основными задачами пожарной охраны являются:

организация и осуществление профилактики пожаров;

спасение людей и имущества при пожарах, оказание первой помощи;

организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

Муниципальная пожарная охрана создается органами местного самоуправления на территориях муниципальных образований.

Цель, задачи, порядок создания и организации деятельности муниципальной пожарной охраны, порядок ее взаимоотношений с другими видами пожарной охраны определяются органами местного самоуправления.

Федеральные органы исполнительной власти, организации в целях обеспечения пожарной безопасности могут создавать органы управления и подразделения ведомственной пожарной охраны.

Порядок организации, реорганизации, ликвидации органов управления и подразделений ведомственной пожарной охраны, условия осуществления их деятельности, несения службы личным составом определяются соответствующими положениями, согласованными с Государственной противопожарной службой.

Частная пожарная охрана создается в населенных пунктах и организациях.

Создание, реорганизация и ликвидация подразделений частной пожарной охраны осуществляются в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Нормативы численности и технической оснащенности частной пожарной охраны устанавливаются ее собственником самостоятельно.

Подразделения частной пожарной охраны оказывают услуги в области пожарной безопасности на основе заключенных договоров.

Добровольная пожарная охрана — социально ориентированные общественные объединения пожарной охраны, созданные по инициативе физических лиц и (или) юридических лиц — общественных объединений для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

В Государственную противопожарную службу входят:

федеральная противопожарная служба;

противопожарная служба субъектов Российской Федерации.

Федеральная противопожарная служба входит в систему МЧС России и включает в себя:

структурные подразделения центрального аппарата МЧС России, осуществляющие управление и координацию деятельности федеральной противопожарной службы;

структурные подразделения региональных центров МЧС России и главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации;

органы государственного пожарного надзора;

пожарно-технические, научные и образовательные организации;

подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях обеспечения профилактики пожаров и (или) их тушения в организациях (объектовые подразделения);

подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях (специальные и воинские подразделения);

подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в населенных пунктах (территориальные подразделения);

подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях охраны имущества организаций от пожаров на договорной основе (договорные подразделения федеральной противопожарной службы).

Основные задачи федеральной противопожарной службы представлены на рис. 3.

Противопожарная служба субъектов Российской Федерации создается органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

Аварийно-спасательные формирования

Аварийно-спасательное формирование — это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предна-

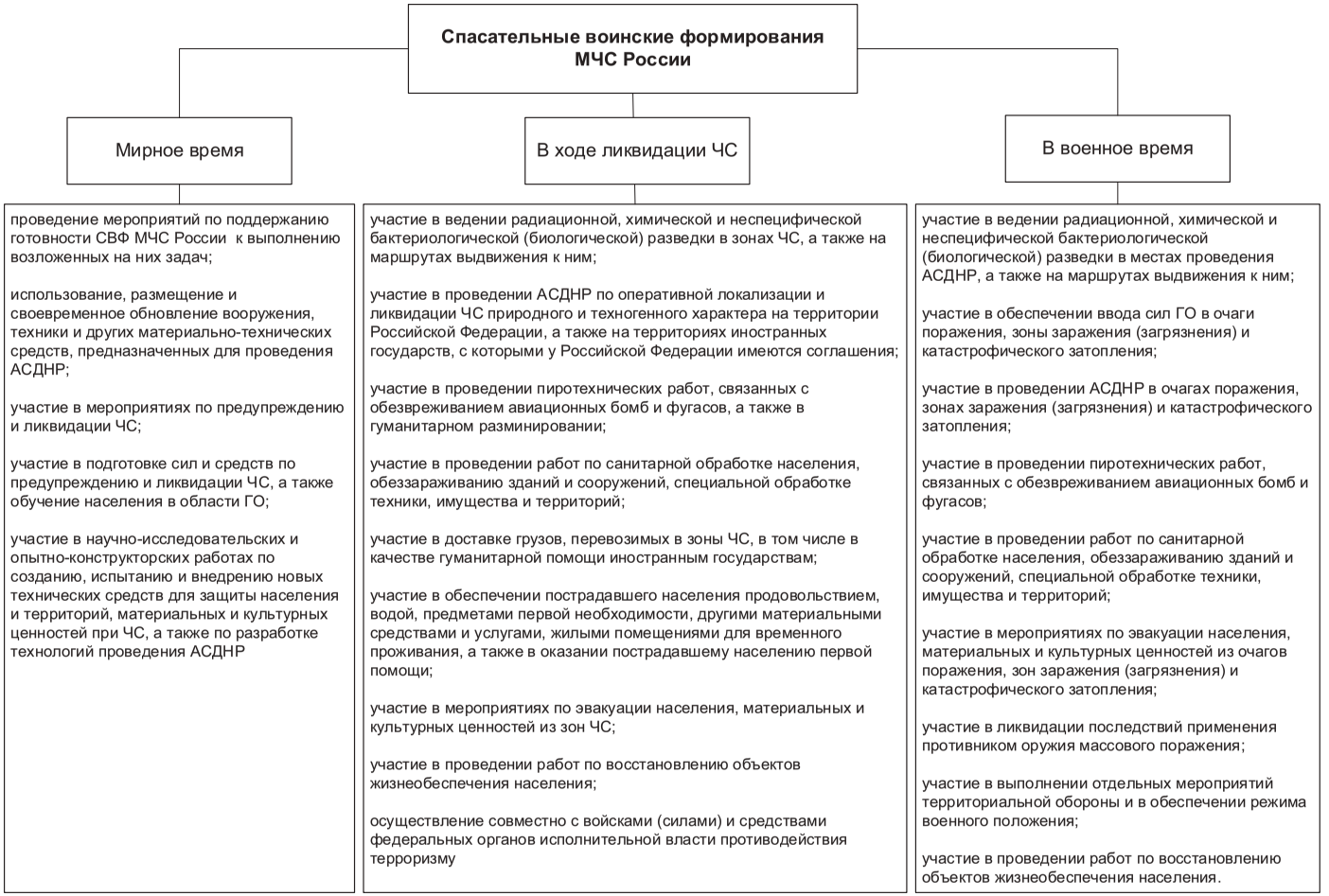


Рис. 3. Основные задачи спасательных воинских формирований МЧС России

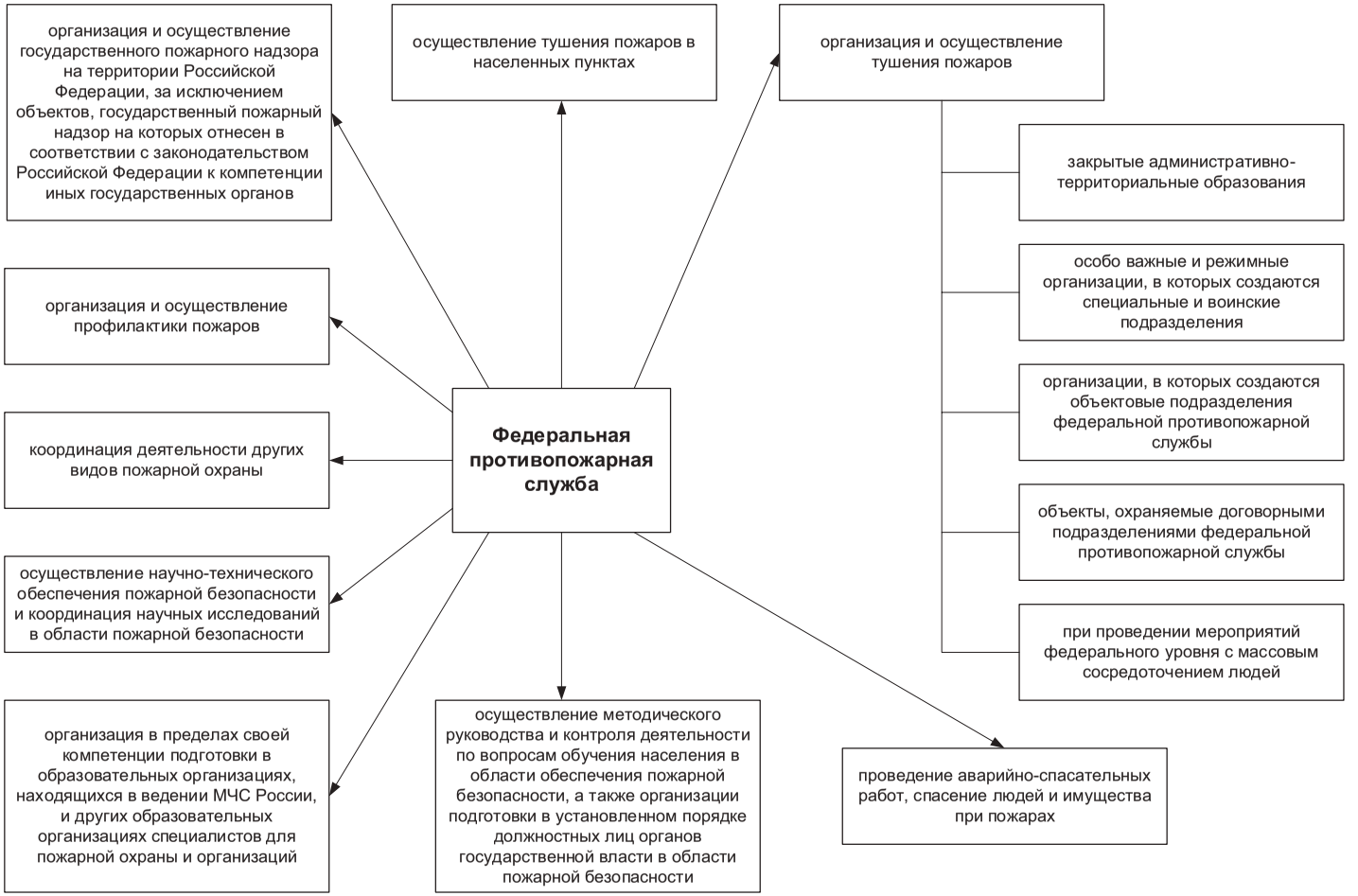


Рис. 4. Основные задачи федеральной противопожарной службы

значенная для проведения аварийно-спасательных работ (рис. 5), основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Аварийно-спасательная служба — это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации ЧС, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования.

Общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территории Российской Федерации определены Федеральным законом от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

* Перечень аварийно-спасательных работ может быть дополнен решением Правительства Российской Федерации

Рис. 5. Основные виды аварийно-спасательных работ

Аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут создаваться:

на постоянной штатной основе — профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования;

на нештатной основе — нештатные аварийно-спасательные формирования;

на общественных началах — общественные аварийно-спасательные формирования.

Профессиональные аварийно-спасательные службы и профессиональные аварийно-спасательные формирования могут осуществлять свою деятельность по обслуживанию объектов и территорий на договорной основе.

Основные задачи аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований представлены на рис. 6.

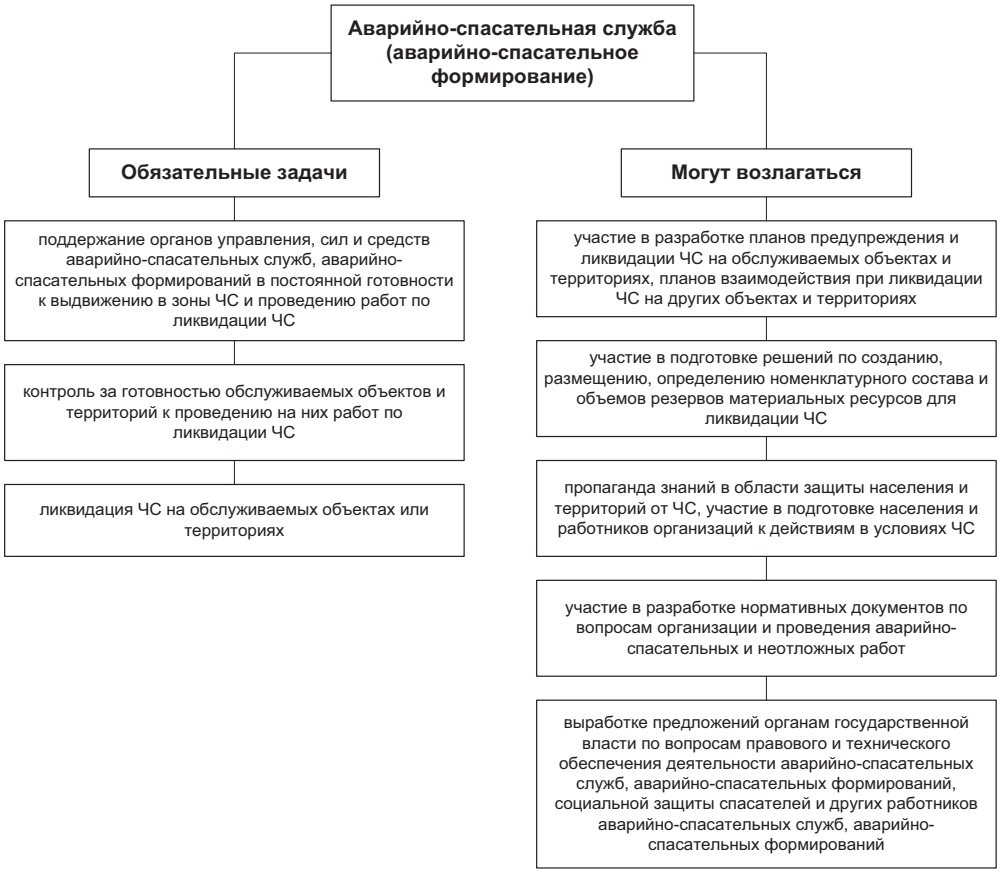


Рис. 6. Задачи аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований

Органы, создающие аварийно-спасательные формирования, аварийно-спасательные службы, представлены в табл. 1.

Состав и структуру аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований определяют создающие их федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации, общественные объединения, исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации ЧС, а также требований законодательства Российской Федерации.

Таблица 1

Создание аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований

Вид аварийно-спасательной службы (аварийно-спасательного формирования)	**Орган, создающий аварийно-спасательную службу (аварийно-спасательное формирование)**
Профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования	в федеральных органах исполнительной власти — решениями Правительства Российской Федерации по представлениям соответствующих министерств, ведомств и организаций Российской Федерации, согласованным с МЧС России и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти
	в субъектах Российской Федерации — органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации
	в организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований — руководством организаций по согласованию с органами управления при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
	в органах местного самоуправления — по решению органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации

Окончание табл. 1

Вид аварийно-спасательной службы (аварийно-спасательного формирования)	**Орган, создающий аварийно-спасательную службу (аварийно-спасательное формирование)**
Нештатные аварийно-спасательные формирования	создаются организациями, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО[37]
Общественные аварийно-спасательные формирования	создаются общественными объединениями, уставными задачами которых является участие в проведении работ по ликвидации ЧС

Нештатные аварийно-спасательные формирования

Нештатные аварийно-спасательные формирования представляют собой самостоятельные структуры, созданные организациями на нештатной основе из числа своих работников, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются в порядке, определенном приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999.

Основными задачами нештатных аварийно-спасательных формирований являются:

проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов;

участие в ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению);

санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;

участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

[37] В соответствии с Порядком создания нештатных аварийно-спасательных формирований (утв. приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999).

обеспечение мероприятий ГО по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

Состав, структура и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований определяются руководителями организаций. При этом учитываются Примерный перечень создаваемых нештатных аварийно-спасательных формирований, а также Примерные нормы оснащения (табелизации) нештатных аварийно-спасательных формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами (приложения № 1 и № 2 к Порядку создания нештатных аварийно-спасательных формирований).

Федеральные органы исполнительной власти в отношении бюджетных, казенных, автономных организаций, находящихся в их ведении, вправе:

определять организации, которые создают нештатные аварийно-спасательные формирования;

организовывать создание, подготовку и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований;

вести реестры организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования;

организовывать планирование применения нештатных аварийно-спасательных формирований.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления на соответствующих территориях вправе:

определять организации, находящиеся в сфере их ведения, которые создают нештатные аварийно-спасательные формирования;

организовывать создание, подготовку и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований;

вести реестры организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования, и осуществляют их учет;

организовывать планирование применения нештатных аварийно-спасательных формирований.

Организации, создающие нештатные аварийно-спасательные формирования:

разрабатывают структуру и табели оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;

укомплектовывают нештатные аварийно-спасательные формирования личным составом, оснащают их специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, в том числе за счет существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений;

осуществляют подготовку и руководство деятельностью нештатных аварийно-спасательных формирований;

осуществляют всестороннее обеспечение применения нештатных аварийно-спасательных формирований;

осуществляют планирование и применение нештатных аварийно-спасательных формирований;

поддерживают нештатные аварийно-спасательные формирования в состоянии готовности к выполнению задач по предназначению.

При создании нештатных аварийно-спасательных формирований учитываются наличие и возможности штатных аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб.

Личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований комплектуется за счет работников организаций. Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в нештатные аварийно-спасательные формирования на период до их призыва (мобилизации).

Зачисление граждан в состав нештатных аварийно-спасательных формирований производится приказом руководителя организации.

Нештатные аварийно-спасательные формирования подлежат обязательной аттестации в соответствии с Федеральным законом от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО и спасательные службы

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (далее — НФГО) — формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС.

Правила создания и оснащения НФГО определены в «Типовом порядке создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» (утв. приказом МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701, зарегистрирован в Минюсте России 16 февраля 2015 г., регистрационный № 36034).

НФГО создаются для выполнения инженерно-технических, аварийно-технических, противорадиационных, противохимических, эвакуационных, медицинских и других специальных мероприятий по ГО, а также для обеспечения действий сил ГО в ходе проведения аварийно-спасательных работ, при этом НФГО к непосредственному проведению аварийно-спасательных работ не привлекаются и, соответственно, не подлежат аттестации в соответствии с Федеральным законом от 22 августа

1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

Федеральные органы исполнительной власти в отношении организаций, находящихся в их ведении, в пределах своих полномочий:

определяют организации, создающие НФГО;

организуют создание и подготовку НФГО;

осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за обучением личного состава НФГО организаций, находящихся в ведении этих органов;

создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в отношении организаций, находящихся в их ведении, в пределах своих полномочий:

определяют организации, создающие НФГО;

организуют поддержание в состоянии готовности НФГО;

организуют подготовку и обучение личного состава НФГО;

создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

Организации:

создают и поддерживают в состоянии готовности НФГО;

осуществляют обучение личного состава НФГО;

создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

НФГО создаются организациями, которые имеют категорию по ГО. Основание — пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Кроме того НФГО могут создаваться организациями в следующих случаях:

1. По указанию федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находится организация, в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО федерального органа исполнительной власти. Основание — статья 7 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и пункт 6 «Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».

2. По указанию органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в ведении которого находится организация, в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий регионального уровня по ГО. Основание — пункт 1 статьи 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и пункт 8 «Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».

3. По указанию органа местного самоуправления, в ведении которого находится организация, в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий местного уровня по ГО. Основание — пункт 2 статьи 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и пункт 8 «Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».

НФГО создаются в целях обеспечения выполнения мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС, предусмотренных соответствующими планами ГО и защиты населения (планами ГО), а также планами предупреждения и ликвидации ЧС.

Предназначение НФГО:

а) команды по ремонту и восстановлению дорог и мостов — для восстановления и ремонта дорог, защитных и искусственных дорожных сооружений.

Следует учитывать, что, в соответствии со статьей 23 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», организация и обеспечение готовности автомобильных дорог для использования в военное время осуществляются в отношении:

автомобильных дорог федерального значения федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства;

автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

автомобильных дорог местного значения органами местного самоуправления;

б) аварийно-технические команды по электросетям, по газовым сетям, по водопроводным сетям, по теплосетям — для выполнения аварийно-технических работ на сетях и сооружениях коммунально-энергетического хозяйства;

в) команды, группы охраны общественного порядка — для участия в мероприятиях по восстановлению и охране общественного порядка в населенных пунктах, на объектах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, обеспечению безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил гражданской обороны;

г) команды защиты и эвакуации материальных и культурных ценностей — для участия в мероприятиях по защите особо ценных объектов культурного наследия;

д) команды защиты растений и животных — для защиты животных, фуража и источников воды, обеззараживания фуража и продуктов животного происхождения, ферм и других мест размещения скота, проведения профилактических ветеринарно-санитарных и охранно-карантинных мероприятий, мероприятий по защите растений и продуктов растениеводства, обеззараживания сельскохозяйственных угодий и продуктов растениеводства;

е) команды, группы для перевозки населения (грузов) — для осуществления перевозок эвакуируемого и рассредоточиваемого населения, вывоза материальных и культурных ценностей, перевозок сил ГО, эвакуации пораженных в лечебные учреждения и выполнения других мероприятий, связанных с транспортным обеспечением;

ж) команды, группы, звенья связи — для обеспечения связью руководителей и органов управления ГО, пунктов управления с подчиненными и взаимодействующими силами, а также для проведения восстановительных и ремонтных работ на линиях и сооружениях связи;

з) подвижные пункты питания, продовольственного (вещевого) снабжения — для обеспечения горячим питанием пострадавшего населения и личного состава формирований в районах размещения при выполнении аварийно-спасательных и других неотложных работ, обеспечения их продуктами питания (сухим пайком) при отсутствии возможности приготовления горячей пищи, а также для обеспечения пострадавшего населения и санитарно-обмывочных пунктов обменной одеждой, бельем и обувью;

и) группы, звенья по обслуживанию защитных сооружений — для обслуживания ЗС ГО в мирное время в организациях, эксплуатирующих эти сооружения, а также поддержания ЗС ГО в готовности к использованию по предназначению в период пребывания в них укрываемых;

к) станции специальной обработки транспорта, одежды — для специальной обработки подвижного состава транспорта, специальной обработки одежды, обуви, а также пропитки одежды защитными составами;

л) пункты санитарной обработки — для санитарной обработки населения, подвергшегося заражению отравляющими веществами;

м) подвижные ремонтно-восстановительные группы по ремонту автомобильной, инженерной и другой техники — для проведения текущего ремонта техники в полевых условиях;

н) эвакуационные (технические) группы — для эвакуации техники, требующей ремонта;

о) группы, звенья эпидемического, фитопатологического, ветеринарного контроля — для осуществления соответствующих видов контроля;

п) звенья подвоза воды — для обеспечения личного состава формирований и пострадавшего населения водой;

р) санитарные дружины, санитарные посты — для осуществления медицинского, санитарно-эпидемического и биологического контроля, оказания медицинской помощи пострадавшим в очагах поражения, проведения противоэпидемических и санитарно-гигиенических мероприятий в очагах заражения (загрязнения), на маршрутах эвакуации и ввода сил ГО, в безопасных районах, а также для ухода за пораженными;

с) посты радиационного и химического наблюдения (стационарные) — для своевременного обнаружения радиационного и химического загрязнения (заражения) местности.

В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие НФГО.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации, отнесенные к категориям по ГО, в соответствующих планах ГО и защиты населения (планах ГО), а также планах по ликвидации и предупреждению ЧС определяют характер, объем и сроки проведения мероприятий НФГО.

На основе вышеуказанных данных федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления разрабатывают и утверждают перечни организаций, находящихся в их ведении, которые создают НФГО в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО соответственно федерального органа исполнительной власти, регионального и местного уровней, в том числе и состав НФГО, создаваемых каждой организацией.

Организации, отнесенные к категориям по ГО, определяют состав НФГО, необходимых для обеспечения выполнения мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС, предусмотренных собственными планами ГО, а также планами предупреждения и ликвидации ЧС.

Следует отметить, что при разработке перечней организаций, создающих НФГО, необходимо учитывать наличие в данных организациях людских ресурсов, в том числе необходимых специалистов, а также специальной техники, оборудования, снаряжения, инструментов и т.д.

На основании утвержденного перечня организаций, создающих НФГО, решением соответствующего руководителя ГО даются указания руководителям организаций по созданию НФГО, при этом для каждой организации рекомендуется отражать состав создаваемых НФГО, а также характер и объем решаемых ими задач.

НФГО могут действовать как самостоятельно, так и в составе спасательных служб, создаваемых по решению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправле-

ния и организаций. При этом в состав спасательных служб могут также включаться и нештатные аварийно-спасательные формирования.

Вид и количество спасательных служб, создаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, определяются на основании расчета объема и характера задач, выполняемых в соответствии с планами ГО и защиты населения (планами ГО).

Организация и порядок деятельности спасательных служб определяются создающими их органами и организациями в соответствующих положениях о спасательных службах..

Перечень спасательных служб (по предназначению) в зависимости от возможности их создания, оснащения специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами, материалами и т.д. для конкретной территории и местных условий может быть следующим: медицинская; инженерная; коммунальная; противопожарная; охраны общественного порядка; защиты животных и растений; оповещения и связи; защиты культурных ценностей; автотранспортная; торговли и питания и др.

Медицинская служба предназначается для осуществления медицинских мероприятий ГО, организует и осуществляет лечебно-эвакуационные, санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия, оказание медицинской помощи пораженным и больным в целях их быстрейшего излечения, возвращения к трудовой деятельности, максимального снижения инвалидности и смертности, предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний. Из НФГО в медицинскую службу могут входить санитарные дружины, санитарные посты, команды и группы для перевозки населения и др.

Инженерная служба создается на базе управляющих компаний по содержанию жилого фонда, строительных, строительно-монтажных, жилищно-эксплуатационных и других родственных организаций независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности. Служба предназначена для организации и осуществления контроля за:

накоплением и поддержанием в готовности фонда защитных сооружений в мирное время;

подготовкой и организацией действий инженерных формирований, а также инженерного обеспечения действий сил ГО в исходных районах, при выдвижении к очагам поражения и на объектах ведения АСДНР.

Из НФГО в инженерную службу могут входить: команды по ремонту и восстановлению дорог и мостов; группы и звенья по обслуживанию защитных сооружений; эвакуационные (технические) группы; подвижные ремонтно-восстановительные группы по ремонту автомобильной, инженерной и другой техники; команды и группы для перевозки грузов; подвижные автозаправочные станции и т.д.

Коммунальная служба создается на базе организаций жилищно-коммунального хозяйства (управлений по газификации, тепло- водоснабжению, водоотведению, управляющих компаний ЖКХ, специальной обработке) и других организаций независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности. Служба организует и осуществляет мероприятия по обеспечению безаварийной работы сетей коммунального хозяйства и ликвидации возможных аварий на этих сетях, санитарной обработки населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий. Из НФГО в коммунальную службу могут входить аварийно-технические команды по электросетям, по газовым сетям, по водопроводным сетям, по теплосетям и др.

Служба охраны общественного порядка создается на базе органов внутренних дел и других организаций независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности для проведения мероприятий по поддержанию общественного порядка в населенных пунктах, местах сосредоточения людей и транспорта, маршрутах их движения, на объектах работ в районах размещения, а также на пунктах сбора, маршрутах эвакуации населения в загородную зону и выдвижения сил ГО в очаги поражения. Из НФГО в службу охраны общественного порядка могут входить группы охраны общественного порядка и др.

Служба зашиты животных и растений создается на базе организаций ветеринарии и сельского хозяйства, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности. Служба призвана обеспечить устойчивую работу сельскохозяйственного производства путем проведения мероприятий по защите сельскохозяйственных животных, растений, источников воды и кормов. Служба осуществляет ветеринарную и фитопатологическую разведку, лечение животных, обеззараживание посевов, пастбищ, продукции животноводства и растениеводства, а также эвакуацию (отгон), при необходимости, сельскохозяйственных животных в безопасные районы. Из НФГО в службу защиты животных и растений могут входить: команды защиты растений, животных; группы и звенья эпидемического, фитопатологического, ветеринарного контроля и др.

Служба оповещения и связи создается на базе организаций связи, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности. Основными задачами службы являются:

обеспечение руководителей и органов управления ГО связью в мирное и военное время;

организация мероприятий и контроль за поддержанием в готовности средств связи и оповещения;

организация технического обеспечения передачи и приема сигналов оповещения;

обеспечение связью сил ГО при проведении АСДНР;

организация оповещения населения при угрозе ЧС в мирное и военное время.

Из НФГО в службу оповещения и связи могут входить команды, группы связи и др.

Служба зашиты культурных ценностей создается на базе объектов культуры (музеев, библиотек, театров и т.д.). Служба обеспечивает заблаговременную, тщательную подготовку культурных ценностей к эвакуации в загородную зону и их охрану, организует накопление запасов тары, упаковочного материала, обеспечивает подготовку баз хранения в безопасных районах загородной зоны, осуществляет меры по повышению устойчивости зданий и сооружений объектов культуры. Из НФГО в службу защиты культурных ценностей могут входить: команды защиты и эвакуации материальных и культурных ценностей; команды и группы для перевозки грузов и др.

Автотранспортная служба создается на базе автотранспортных организаций независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности. Служба обеспечивает:

своевременную перевозку рассредоточиваемых рабочих, служащих и эвакуируемого населения;

доставку рабочих смен к месту работы и в районы размещения;

вывоз из городов материальных и культурных ценностей;

перевозку сил ГО к очагам поражения (местам проведения АСДНР), а также эвакуацию пораженных из них.

Из НФГО в автотранспортную службу могут входить команды и группы для перевозки грузов, населения и др.

Служба торговли и питания (продовольственного и вещевого снабжения) создается на базе органов управления и организаций торговли, независимо от их форм собственности. Служба разрабатывает и осуществляет мероприятия по защите запасов продовольствия и промышленных товаров первой необходимости, организует закладку запасов продовольствия в убежища и на пункты управления, обеспечивает питанием личный состав сил ГО, участвующих в проведении АСДНР, а также пострадавших. Обеспечивает бельем, одеждой и обувью пострадавшее население, личный состав сил ГО, а также санитарно-обмывочные пункты обменной одеждой, бельем и обувью. Из НФГО в службу торговли и питания могут входить: подвижные пункты питания, продовольственного (вещевого) снабжения; звенья подвоза воды и др.

Непосредственное создание НФГО в организации осуществляется в соответствии с решением руководителя организации, который определяет структуру и табель оснащения для каждого НФГО. При этом должны

учитываться примерный перечень создаваемых НФГО[38] и примерные нормы оснащения (табелизации) НФГО специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами[39].

Структура каждого НФГО должна определяться исходя из:

характера и объемов задач, стоящих перед НФГО, в соответствии с планами ГО и защиты населения (планами ГО), а также планами по предупреждению и ликвидации ЧС;

расчета работников организации, подлежащих зачислению в НФГО;

расчета автомобильной и специальной техники, предназначенной для оснащения НФГО.

На основании этих данных разрабатывается и утверждается структура НФГО.

НФГО, создаваемые в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО федерального органа исполнительной власти, регионального и местного уровней, подчиняются соответствующим руководителям ГО.

НФГО, создаваемые в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО организаций, подчиняются руководителям данных организаций.

Непосредственное управление НФГО осуществляют начальники (командиры) формирований, назначаемые создающими их руководителями организаций. В НФГО численностью личного состава от 25 чел. и более рекомендуется создавать органы управления (штаб, группу или звено управления).

Для НФГО сроки приведения в готовность к применению по предназначению не должны превышать: в мирное время — 6 часов, военное время — 3 часа.

Личный состав НФГО комплектуется за счет численности работников организации. Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в НФГО на период до их призыва (мобилизации).

Комплектование формирований личным составом производится из числа мужчин в возрасте от 18 до 60 лет, женщин — от 18 до 55 лет, за исключением инвалидов, беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до 8-ми лет, а женщин со средним или высшим медицинским образованием — имеющих детей в возрасте до 3-х лет.

Зачисление трудоспособных граждан в состав НФГО производится приказом руководителя организации.

---

[38] Приложение № 1 к Типовому порядку создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утв. приказом МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701.

[39] Приложение № 2 к Типовому порядку создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утв. приказом МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701.

Для обеспечения НФГО федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями создаются запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Порядок создания запасов определен Положением о накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379).

Подготовка личного состава НФГО осуществляется в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» и от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также нормативными и методическими документами организаций, создающих НФГО.

Основы создания группировки сил гражданской обороны

Для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) на основе решения соответствующего руководителя ГО (или указаний вышестоящего руководителя ГО) заблаговременно, в мирное время, планируется создание группировки сил и средств и ее возможные действия на заранее определенных участках (объектах) работ после нападения противника.

Группировка сил и средств ГО состоит:

в субъекте Российской Федерации — из группировки сил муниципальных образований, отнесенных к группам по ГО, и муниципальных образований, имеющих на своей территории организации, отнесенные к категориям по ГО;

в муниципальном образовании — из группировки сил ГО организаций, сил ГО муниципального образования (входящих в его состав муниципальных образований) и других сил, выделяемых по планам взаимодействия);

в организации — из состава сил ГО организации, а также сил ГО муниципального образования и других сил, выделенных по решению вышестоящего органа управления ГО.

Состав и построение группировки сил и средств ГО уточняются при угрозе нападения противника и после нанесения ударов.

Группировка сил и средств ГО должна отвечать замыслу организации аварийно-спасательных и других неотложных работ и обеспечивать:

возможность быстрого приведения сил в полную готовность к выполнению задач по предназначению;

своевременное выдвижение сил к очагу поражения и выполнение аварийно-спасательных и других неотложных работ в кратчайшие сроки;

сосредоточение основных усилий на наиболее важных участках (объектах) работ в целях спасения наибольшего количества людей, быстрого оказания помощи пораженным и эвакуации их в лечебные учреждения;

развертывание, непрерывное проведение и завершение всего комплекса аварийно-спасательных и других неотложных работ в сжатые сроки;

возможность осуществления маневра силами;

наращивание усилий и своевременную требуемую замену аварийно-спасательных и других сил и средств на участках (объектах) работ;

радиационную, химическую и биологическую защиту сил;

устойчивое управление силами и поддержание непрерывного взаимодействия между ними.

В целях наращивания усилий, расширения фронта аварийно-спасательных и других неотложных работ и непрерывности их ведения, а также для замены сил и средств группировка сил и средств ГО эшелонируется и состоит, как правило, из одного или двух эшелонов и резерва. Силы эшелонов разбиваются на смены. Состав эшелонов, количество и состав смен уточняются после нападения противника исходя из конкретной обстановки, сложившейся в очагах поражения.

Для обеспечения беспрепятственного продвижения сил и средств ГО к очагам поражения и участкам (объектам) аварийно-спасательных и других неотложных работ создаются отряды обеспечения движения.

Первый эшелон группировки сил и средств ГО предназначен для развертывания и ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах, продолжающих производственную деятельность в военное время, а также в других местах, где в момент нападения противника могли находиться люди.

В состав первого эшелона включаются спасательные воинские формирования МЧС России, подразделения федеральной противопожарной службы, государственной противопожарной службы субъектов Российской Федерации, силы ГО повышенной готовности муниципальных образований, отнесенных к группам по ГО, и муниципальных образований, имеющих на своей территории организации, отнесенные к категории особой важности по ГО, выведенные в загородную зону до проведения мероприятий по общей эвакуации населения, а также силы ГО повышенной готовности близлежащих к ним муниципальных образований.

Второй эшелон предназначен для наращивания усилий и расширения фронта аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также для замены формирований первого эшелона.

В состав второго эшелона включаются остальные силы ГО, не вошедшие в состав первого эшелона.

Резерв сил и средств ГО предназначается для решения внезапно возникающих задач, наращивания усилий, замены сил, переноса усилий сил и средств на новые участки (объекты) работ.

В первый эшелон, как правило, может включаться около 50%, во второй — 30% от общей численности всей группировки сил ГО, при этом около 20% от общей численности группировки сил ГО предусматривается на резерв, который создается:

в субъекте Российской Федерации — за счет сил ГО субъекта Российской Федерации, а также сил ГО муниципальных образований, не отнесенных к группам по ГО, наиболее удаленных от территорий, отнесенных к группам по ГО;

в муниципальном образовании — за счет сил ГО муниципального образования (входящих в его состав муниципальных образований), а также сил ГО муниципальных образований, выделяемых по планам взаимодействия.

3. Основы подготовки к ведению гражданской обороны

3.1. Планирование мероприятий по гражданской обороне

Подготовка к ведению ГО заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.

Ведение ГО заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.

Мероприятия по ГО в Российской Федерации организуются и проводятся на всей территории страны на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и в организациях в соответствии с федеральным законодательством Российской Федерации в данной области.

Порядок подготовки к ведению гражданской обороны[40]:

в федеральном органе исполнительной власти определяется положением об организации и ведении ГО в федеральном органе исполнительной власти, утверждаемым его руководителем по согласованию с МЧС России;

в субъекте Российской Федерации определяется положением об организации и ведении ГО в субъекте Российской Федерации, утверждаемым высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по согласованию с соответствующим РЦ МЧС России;

в муниципальном образовании утверждается руководителем органа местного самоуправления в соответствии с положением об организации и ведении ГО в муниципальном образовании[41];

[40] Ст. 4 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804).

[41] Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687).

в организации утверждается руководителем этой организации в соответствии с положением об организации и ведении ГО в организации (см. сноску 27).

Ведение ГО осуществляется[42]:

в Российской Федерации — на основе Плана ГО и защиты населения Российской Федерации;

в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях — на основе соответствующих планов ГО и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

в федеральных органах исполнительной власти и организациях — на основе соответствующих планов ГО федеральных органов исполнительной власти и организаций.

Планы ГО и защиты населения (планы ГО) определяют объем, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по ведению ГО и ликвидации ЧС.

Порядок разработки, согласования и утверждения планов ГО и защиты населения (планов ГО) определяется МЧС России[43].

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687) подготовка к ведению ГО в муниципальных образованиях (организациях) осуществляется на основании годовых и перспективных планов, предусматривающих основные мероприятия по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС (далее — план основных мероприятий) муниципального образования (организации).

План основных мероприятий муниципального образования на год разрабатывается органом местного самоуправления и согласовывается с главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации.

План основных мероприятий организации на год разрабатывается структурным подразделением (работниками) организации, уполномоченным на решение задач в области ГО и согласовывается с органом местного самоуправления, а организацией, находящейся в ведении федерального органа исполнительной власти, дополнительно согласовывается с соответствующим федеральным органом исполнительной власти.

Планирование основных мероприятий гражданской обороны производится с учетом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться на территории муниципального образования и в организациях в результате применения современных средств поражения, а также в результате возможных террористических актов и ЧС.

---

[42] Ст. 5 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804).

[43] Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) (утв. приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70 ДСП).

В соответствии с Порядком разработки, согласования и утверждения планов ГО и защиты населения (планов ГО) (утв. приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70 ДСП) планы ГО и защиты населения субъектов Российской Федерации или муниципальных образований разрабатываются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления соответственно.

Планы ГО федеральных органов исполнительной власти или организаций разрабатываются федеральными органами исполнительной власти или организациями соответственно.

Организации, не отнесенные к категориям по ГО, продолжающие осуществлять деятельность в военное время, и организации, отнесенные к категориям по ГО в связи с обеспечением выполнения мероприятий по ГО, разрабатывают планы ГО в соответствии с типовым планом (приведен в приложении 1 0).

По решению органов местного самоуправления городским и сельским поселениям, входящим в состав муниципального района, направляются соответствующие выписки из плана ГО и защиты населения муниципального образования.

Структура планов ГО и защиты населения (планов ГО) приведена в приложении 1 0.

Согласование планов ГО и защиты населения (планов ГО)

План ГО и защиты населения субъекта Российской Федерации согласовывается с начальником регионального центра МЧС России и руководителем органа военного управления — начальником территориального гарнизона.

План ГО и защиты населения муниципального образования согласовывается с начальником главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации и руководителем органа военного управления — начальником местного гарнизона. В случае отсутствия на территории муниципального образования местного гарнизона план ГО и защиты населения муниципального образования согласовывается с начальником территориального гарнизона.

План ГО федерального органа исполнительной власти согласовывается с Главным управлением МЧС России по г. Москве и МЧС России.

План ГО территориального органа федерального органа исполнительной власти согласовывается с соответствующим главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации.

План ГО организации, отнесенной к категории особой важности по ГО или первой категории по ГО, согласовывается с соответствующим органом местного самоуправления и главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации.

План ГО организации, отнесенной ко второй категории по ГО, а также организации, не отнесенной к категории по ГО, продолжающей осуществлять деятельность в военное время, согласовывается с соответствующим органом местного самоуправления.

Утверждение планов ГО и защиты населения (планов ГО)

План ГО и защиты населения субъекта Российской Федерации подписывается заместителем высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (заместителем руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

План ГО и защиты населения муниципального образования подписывается руководителем структурного подразделения органа местного самоуправления, уполномоченного на решение задач в области ГО, и утверждается руководителем органа местного самоуправления.

План ГО федерального органа исполнительной власти (организации) подписывается руководителем структурного подразделения (работником), уполномоченного (уполномоченным) на решение задач в области ГО федерального органа исполнительной власти (организации) и утверждается соответственно руководителем федерального органа исполнительной власти (организации).

Корректировка (уточнение) планов ГО и защиты населения (планов ГО)

План ГО и защиты населения (план ГО) субъекта Российской Федерации (муниципального образования, федерального органа исполнительной власти, организации) ежегодно уточняется до 1 февраля по состоянию на 1 января текущего года, а также при принятии Президентом Российской Федерации решения о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени при нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации.

Корректировка плана ГО и защиты населения (плана ГО) субъекта Российской Федерации (муниципального образования, федерального органа исполнительной власти, организации) осуществляется при необходимости в ходе ведения ГО в соответствии с реально складывающейся обстановкой.

При проведении уточнения (корректировки) плана ГО и защиты населения (плана ГО) субъекта Российской Федерации (муниципального образования, федерального органа исполнительной власти, организации) обеспечивается внесение соответствующих изменений во все эк-

земпляры планов. Внесенные изменения в план заверяются подписью должностного лица, уполномоченного на внесение соответствующих изменений.

Переработка плана ГО и защиты населения (плана ГО) субъекта Российской Федерации (муниципального образования, федерального органа исполнительной власти, организации) осуществляется в случае существенных изменений структуры высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (органа местного самоуправления, федерального органа исполнительной власти, организации) по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, руководителя органа местного самоуправления, руководителя федерального органа исполнительной власти, руководителя организации) или по решению МЧС России.

3.2. Организация мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей

3.2.1. Подготовка населения в области гражданской обороны

Подготовка населения в области ГО — система мероприятий по обучению населения действиям в случае угрозы возникновения и возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при ЧС природного и техногенного характера.

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»:

Правительство Российской Федерации определяет порядок подготовки населения в области ГО[44];

федеральные органы исполнительной власти организуют проведение мероприятий по ГО, включая создание и подготовку необходимых сил и средств;

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации организуют подготовку населения в области ГО;

органы местного самоуправления проводят подготовку населения в области ГО;

организации осуществляют подготовку своих работников в области ГО;

граждане Российской Федерации проходят подготовку в области ГО.

[44] Положение об организации обучения населения в области гражданской обороны (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841).

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с подготовкой населения в области ГО, являются:

развитие нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера;

планирование и осуществление обучения населения в области ГО;

создание, оснащение и всестороннее обеспечение учебно-методических центров по ГО и защите от ЧС в субъектах Российской Федерации, других организаций дополнительного профессионального образования должностных лиц и работников ГО, а также курсов ГО муниципальных образований и учебно-консультационных пунктов по ГО;

создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области ГО;

пропаганда знаний в области ГО.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по подготовке населения в области ГО планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

разработка с учетом особенностей муниципальных образований и на основе примерных программ, утвержденных органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, примерных программ подготовки работающего населения, должностных лиц и работников ГО, личного состава формирований и служб муниципальных образований;

организация и подготовка населения муниципальных образований способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера;

подготовка личного состава формирований и служб муниципальных образований;

проведение учений и тренировок по ГО;

организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях муниципальных образований;

создание, оснащение курсов ГО и учебно-консультационных пунктов по ГО и организация их деятельности, а также обеспечение повышения квалификации должностных лиц и работников ГО муниципальных об-

разований в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию;

пропаганда знаний в области ГО;

б) организации в целях решения задачи по подготовке населения в области ГО планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

разработка с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных МЧС России, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, соответственно, рабочих программ подготовки личного состава формирований и служб организаций, а также рабочих программ подготовки работников организаций в области ГО;

осуществление подготовки личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области ГО;

создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области ГО;

пропаганда знаний в области ГО.

Основные задачи подготовки населения в области ГО, соответствующие функции федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также виды обучения определены в положении, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841[45].

К основным задачами подготовки населения в области ГО относятся:

изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания медицинской помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по ГО;

выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО, а также спасательных служб (далее именуются — формирования и службы) приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей,

[45] Следует учесть, что в настоящее время МЧС России проводится работа по актуализации федерального законодательства Российской Федерации в области ГО, поэтому рекомендуется руководствоваться актуальными редакциями соответствующих нормативных правовых актов.

возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

В целях организации и осуществления подготовки населения в области ГО:

а) федеральные органы исполнительной власти:

планируют и осуществляют мероприятия по подготовке должностных лиц и работников ГО, а также других сотрудников центральных аппаратов этих органов;

осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за обучением руководителей, работников и личного состава формирований и служб организаций, находящихся в ведении этих органов;

участвуют в разработке федеральных государственных образовательных стандартов, примерных основных образовательных программ учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и учебной дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

организуют обучение по дисциплине «Безопасность жизнедеятельности» студентов организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования и находящихся в ведении этих органов;

организуют и осуществляют информирование населения и пропаганду знаний в области ГО;

б) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

планируют подготовку населения в области ГО;

организуют изучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, курса «Основы безопасности жизнедеятельности», а в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам и находящихся в сфере ведения этих органов,— дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

создают и оснащают учебно-методические центры или другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, а также организуют их деятельность;

организуют и проводят учебно-методические сборы, учения, тренировки и другие плановые мероприятия по ГО;

организуют и осуществляют информирование населения и пропаганду знаний в области ГО;

организуют издание (в том числе и на языках народов Российской Федерации) учебной литературы и наглядных пособий по ГО и обеспечение ими населения;

осуществляют контроль за ходом и качеством подготовки населения в области ГО;

в) органы местного самоуправления в пределах территорий муниципальных образований:

организуют и осуществляют обучение населения муниципальных образований способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

осуществляют обучение личного состава формирований и служб муниципальных образований;

проводят учения и тренировки по гражданской обороне;

осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за обучением работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях муниципальных образований;

создают, оснащают курсы гражданской обороны и учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и организуют их деятельность либо обеспечивают курсовое обучение соответствующих групп населения и оказание населению консультационных услуг в области гражданской обороны в других организациях.

г) организации:

разрабатывают с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных соответственно Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, рабочие программы обучения личного состава формирований и служб организаций, а также рабочие программы обучения работников организаций в области гражданской обороны;

осуществляют обучение личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области гражданской обороны;

создают и поддерживают в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную базу.

Формы обучения в области ГО приведены в табл. 2.

Таблица 2

Формы обучения в области ГО

№ п/п	Наименование группы лиц, подлежащих обучению	Форма обучения
1	Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, главы муниципальных образований, исполняющие полномочия председателей представительных органов муниципальных образований	а) самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по ГО; б) изучение своих функциональных обязанностей по ГО; в) личное участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по ГО
2	Главы местных администраций и руководители организаций, должностные лица и работники ГО	а) самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по ГО; б) дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах ГО и в других организациях; в) участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по ГО

Окончание табл. 2

№ п/п	Наименование группы лиц, подлежащих обучению	Форма обучения
3	Личный состав формирований и служб	а) курсовое обучение руководителей формирований и служб в организациях, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в учебно-методических центрах и на курсах ГО, а также в других организациях; б) проведение занятий с личным составом формирований и служб по месту работы; в) участие в учениях и тренировках по ГО
4	Работающее население	а) проведение занятий по месту работы; б) участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по ГО; в) индивидуальное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий
5	Обучающиеся	а) обучение (в учебное время) по курсу «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности»; б) участие в учениях и тренировках по ГО; в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике ГО
6	Неработающее население (по месту жительства)	а) посещение мероприятий, проводимых по тематике ГО (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.); б) участие в учениях по ГО; в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике ГО

Перечень должностных лиц и работников ГО и РСЧС, подлежащих обучению в УМЦ ГОЧС и на курсах ГО, определен приказами МЧС России от 13.11.2006 г. № 646 и от 19.01.2004 г. № 19.

3.2.2. Оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»:

федеральные органы исполнительной власти создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности технические системы управления гражданской обороны и системы оповещения населения в районах размещения потенциально опасных объектов, находящихся в ведении указанных федеральных органов исполнительной власти, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

а) создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты ГО;

б) обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

органы местного самоуправления:

а) создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты ГО;

б) обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой

опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения.

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характер, являются:

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения;

создание локальных систем оповещения;

установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи информации;

сбор информации и обмен ею.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее реконструкции и модернизации;

установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;

сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

б) организации в целях решения задачи по оповещению населения оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

создание и совершенствование системы оповещения работников;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности локальных систем оповещения в организациях, эксплуатирующих опас-

ные производственные объекты I и II классов опасности, на особо радиационно опасных и ядерно опасных производствах и объектах, гидротехнических сооружениях чрезвычайно высокой опасности и гидротехнических сооружениях высокой опасности, а также в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне в установленном порядке в установленном порядке;

установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;

сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

В соответствии с Положением о системах оповещения населения (утв. приказом МЧС России, Министерства связи Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 422/90/376) система оповещения представляет собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил РСЧС и населения.

Системы оповещения создаются на федеральном уровне (федеральная система оповещения), на межрегиональном уровне (межрегиональная система оповещения), на региональном уровне (региональная система оповещения), на муниципальном уровне (местная система оповещения) и на объектовом уровне (локальная система оповещения). При этом системы оповещения всех уровней должны технически и программно сопрягаться.

В соответствии с вышеуказанным Положением о системах оповещения населения:

а) основной задачей федеральной системы оповещения (рис. 7) является доведение информации и сигналов оповещения до:

федеральных органов исполнительной власти;

органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

территориальных органов МЧС России;

б) основной задачей межрегиональной системы оповещения (рис. 8) является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до:

органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации;

в) основной задачей региональной системы оповещения (рис. 9) является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до:

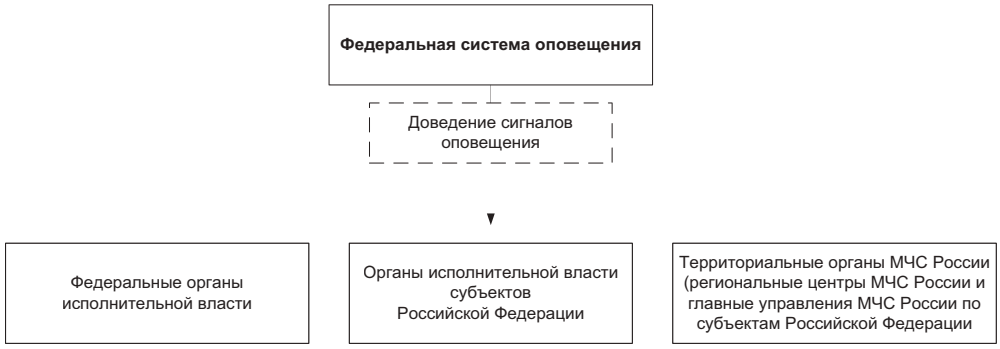


Рис. 7. Предназначение федеральной системы оповещения

Рис. 8. Предназначение межрегиональной системы оповещения

руководящего состава ГО и территориальной подсистемы РСЧС субъекта Российской Федерации;

главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации;

органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО при органах местного самоуправления;

единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований;

специально подготовленных сил и средств РСЧС, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации ЧС, сил и средств ГО на территории субъекта Российской Федерации;

дежурно-диспетчерских служб организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты;

населения, проживающего на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Рис. 9. Предназначение региональной системы оповещения

г) основной задачей муниципальной системы оповещения (рис. 10) является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до:

руководящего состава ГО и звена территориальной подсистемы РСЧС, созданного муниципальным образованием;

специально подготовленных сил и средств, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации ЧС, сил и средств ГО на территории муниципального образования;

дежурно-диспетчерских служб организаций, эксплуатирующих потенциально опасные производственные объекты;

населения, проживающего на территории соответствующего муниципального образования.

Рис. 10. Предназначение муниципальной системы оповещения

д) основной задачей локальной системы оповещения (рис. 11) является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до:

руководящего состава ГО организации, эксплуатирующей потенциально опасный объект и объектового звена РСЧС;

объектовых аварийно-спасательных формирований, в том числе специализированных;

персонала организации, эксплуатирующей опасный производственный объект;

руководителей и дежурно-диспетчерских служб организаций, расположенных в зоне действия локальной системы оповещения;

населения, проживающего в зоне действия локальной системы оповещения.

Порядок организации эксплуатационно-технического обслуживания технических средств оповещения, текущего ремонта технических средств оповещения, осуществления контроля технического состояния технических средств оповещения, виды и порядок проведения технических проверок готовности территориальных систем оповещения определены Положением по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения (утв. приказом МЧС России, Министерства связи Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 422/90/376 от 7 декабря 2005 г. № 877/138/597).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов» федераль-

Рис. 11. Предназначение локальной системы оповещения

ным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациям, в ведении которых находятся потенциально опасные объекты (ядерно, радиационно, химически опасные предприятия и гидросооружения), необходимо обеспечивать:

включение в проекты на строительство потенциально опасных объектов разделов, предусматривающих создание локальных систем оповещения;

проектирование и строительство локальных систем оповещения на действующих потенциально опасных объектах;

создание объединенных локальных систем оповещения для групп потенциально опасных объектов, размещенных компактно в пределах крупных промышленных центров (зон), с централизованным управлением от органов, осуществляющих управление ГО, в соответствующих муниципальных образованиях, включив их проектирование и строительство в генеральные планы развития промышленных центров (зон).

Кроме того вышеуказанным постановлением Правительства Российской Федерации установлены зоны действия локальных систем оповещения:

в районах размещения ядерно и радиационно опасных объектов — в радиусе 5 км вокруг объектов (включая поселок объекта);

в районах размещения химически опасных объектов — в радиусе до 2,5 км вокруг объектов;

в районах размещения гидротехнических объектов (в нижнем бьефе, в зонах затопления) — на расстоянии до 6 км от объектов.

Порядок использования работающих на внутрироссийском вещании радиотрансляционных сетей и радиовещательных станций (независимо от форм собственности), включая радиопередатчики звукового сопровождения телевидения, для оповещения и информирования в речевой форме населения Российской Федерации в ЧС мирного и военного времени определен постановлением Правительства Российской Федерации от 01.03.1993 № 177.

Требования по проектированию сети проводного радиовещания и оповещения населения во вновь строящихся, реконструируемых и подлежащих капитальному ремонту зданиях и сооружениях независимо от форм собственности на территории Российской Федерации определены Сводом правил СП 133.13330.2012 «Сети проводного радиовещания и оповещения в зданиях и сооружениях. Нормы проектирования» (утв. приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 5 апреля 2012 г. № 159).

Минимально необходимые требования к проектированию и монтажу систем электросвязи инженерно-технического обеспечения во вновь строящихся, реконструируемых и подлежащих капитальному ремонту

зданиях и сооружениях на территории Российской Федерации определены Сводом правил СП 134.13330.2012 «Системы электросвязи зданий и сооружений. Основные положения проектирования» (утв. приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 5 апреля 2012 г. № 160).

Порядок размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей в целях подготовки населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о ЧС, угрозе террористических акций и распространения соответствующей информации определен приказом МЧС России, МВД России и ФСБ России от 31 мая 2005 г. № 428/432/321.

3.2.3. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»:

Правительство Российской Федерации определяет порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы[46];

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

органы местного самоуправления проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, являются:

организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;

подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

[46] Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303 ДСП «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

организация планирования, подготовки и проведения мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных сильных разрушений, возможного радиоактивного и химического заражения (загрязнения), возможного катастрофического затопления в пределах 4-часового добегания волны прорыва при разрушении гидротехнических сооружений, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих свою производственную деятельность в военное время, и работников организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне;

подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава;

б) организации в целях решения задачи по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

организация планирования, подготовки и проведения мероприятий по эвакуации работников и членов их семей, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных сильных разрушений, возможного радиоактивного и химического заражения (загрязнения), возможного катастрофического затопления в пределах 4-часового добегания волны прорыва при разрушении гидротехнических сооружений, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих свою производственную деятельность в военное время, и работников организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне;

подготовка безопасных районов для размещения работников и членов их семей, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

разработка согласованных с органами местного самоуправления планов размещения работников и членов их семей в безопасном районе, получение ордеров на занятие жилых и нежилых зданий (помещений);

создание и организация деятельности эвакуационных органов организаций, а также подготовка их личного состава.

Следует обратить внимание, что постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2016 г. № 61ДСП «О внесении изменений в Правила эвакуации населения, материальных и культурных

ценностей в безопасные районы» актуализирован порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, даны определения терминам «безопасный район» и «зоны опасности». Определение границ зон опасности следует осуществлять с учетом Свода правил СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне» Актуализированная редакция СНиП 2.01.51-90 (утв. приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 12 ноября 2014 г. № 705/пр).

Проведение эвакуационных мероприятий в федеральных органах исполнительной власти, субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и организациях осуществляется по планам эвакуации, которые являются приложениями к соответствующим планам ГО и защиты населения (планам ГО). Требования к разработке, согласованию и утверждению планов эвакуации установлены в Порядке разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) (утв. приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70 ДСП).

3.2.4. Предоставление средств индивидуальной и коллективной защиты

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»:

Правительство Российской Федерации определяет порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны[47], а также порядок накопления, хранения и использования в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств[48];

федеральные органы исполнительной власти создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

органы местного самоуправления создают и содержат в целях ГО запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;

---

[47] Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309).

[48] Положение о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379).

организации создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с предоставлением населению средств индивидуальной и коллективной защиты, являются:

строительство, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

приспособление в мирное время и при приведении гражданской обороны в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

подготовка в мирное время и строительство при приведении гражданской обороны в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны;

накопление, хранение, освежение и использование по предназначению средств индивидуальной защиты населения;

обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки;

приспособление в мирное время метрополитенов для укрытия населения с учетом опасностей мирного и военного времени, наличия защитных сооружений гражданской обороны и планируемых мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по предоставлению населению средств индивидуальной и коллективной защиты планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

разработка планов наращивания инженерной защиты территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне;

приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений, метропо-

литенов и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

планирование и организация строительства недостающих защитных сооружений гражданской обороны в военное время;

обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны;

накопление, хранение, освежение и использование по предназначению средств индивидуальной защиты населения;

обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки;

б) организации в целях решения задачи по представлению населению средств индивидуальной и коллективной защиты планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны, находящихся в ведении организаций;

разработка планов наращивания инженерной защиты организаций, продолжающих и переносящих в безопасные районы производственную деятельность в военное время;

строительство защитных сооружений гражданской обороны для работников организаций в соответствии с Порядком создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 49, ст. 6000; 2015, № 30, ст. 4608);

накопление, хранение, освежение и использование по предназначению средств индивидуальной защиты для обеспечения ими работников организаций;

разработка планов выдачи и распределения средств индивидуальной защиты работникам организаций в установленные сроки.

Предоставление населению средств индивидуальной защиты

В соответствии с Положением об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты (утв. Приказом МЧС России от 01 октября 2014 г. № 543) обеспечение населения средствами индивидуальной защиты осуществляется:

федеральными органами исполнительной власти — работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении;

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации — работников этих органов, работников органов местного самоуправления и организаций, находящихся в их ведении соответственно,

а также неработающего населения соответствующего субъекта Российской Федерации, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных ранее;

организациями — работников этих организаций.

Обеспечению средствами индивидуальной защиты подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон:

защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия;

возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.

Для обеспечения защиты вышеуказанных категорий населения также осуществляется накопление в запасах (резервах):

для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон возможного химического заражения,— СИЗ органов дыхания, из расчета на 100% их общей численности. Количество запасов (резервов) противогазов фильтрующих увеличивается на 5% от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных;

для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного загрязнения ,— респираторы из расчета на 100% их общей численности;

для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон — медицинские средства индивидуальной защиты из расчета на 30% от их общей численности.

Средства индивидуальной защиты в запасах (резервах) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций должны храниться на складах этих органов (организаций) и (или) организаций, находящихся в их ведении. При отсутствии своих складов допускается хранение запасов средств индивидуальной защиты на складах других организаций.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организации определяют номенклатуру, объемы СИЗ в запасах (резервах), создают (накапливают) и содержат их в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Информация о номенклатуре, количестве и распределении в запасах (резервах) СИЗ федеральных органов исполнительной власти, орга-

нов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций и их использовании направляется в МЧС России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Требования к складским помещениям, а также порядок хранения средств индивидуальной защиты определены приказом МЧС России от 27.05.2003 г. № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля».

Выдача средств индивидуальной защиты из запасов (резервов) из запасов (резервов) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций для обеспечения защиты населения осуществляется на пунктах выдачи СИЗ по решению соответствующих руководителей органов и организаций с последующим сообщением в территориальные органы МЧС России об изменении объемов накопления средств индивидуальной защиты в запасах (резервах).

Средства индивидуальной защиты, выданные населению на ответственное хранение, используются населением самостоятельно при получении сигналов оповещения гражданской обороны и об угрозе возникновения или при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Предоставление населению средств коллективной защиты

В соответствии с Порядком создания убежищ и иных объектов ГО (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309) убежища создаются для защиты:

работников наибольшей работающей смены организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне;

работников объектов использования атомной энергии, особо радиационно опасных и ядерно опасных производственных объектов и организаций, обеспечивающих функционирование и жизнедеятельность этих объектов и организаций.

Противорадиационные укрытия создаются для защиты населения и работников организаций, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, в том числе для нетранспортабельных больных, находящихся в учреждениях здравоохранения, и обслуживающего их медицинского персонала, расположенных в зоне возможного радиоактивного заражения (загрязнения) и за пределами зоны возможных сильных разрушений.

Укрытия создаются для защиты:

работников организаций, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, и населения, проживающего на территориях, отнесенных

к группам по гражданской обороне, находящихся за пределами зон возможного радиоактивного заражения (загрязнения) и возможных сильных разрушений;

работников дежурной смены и линейного персонала организаций, расположенных за пределами зон возможного радиоактивного заражения (загрязнения) и возможных сильных разрушений, осуществляющих жизнеобеспечение населения и деятельность организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне;

для нетранспортабельных больных, находящихся в учреждениях здравоохранения, расположенных в зонах возможных разрушений, а также для обслуживающего их медицинского персонала.

Создание объектов гражданской обороны в мирное время осуществляется на основании планов, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и согласованных с МЧС России.

Федеральные органы исполнительной власти:

по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации определяют общую потребность в убежищах и противорадиационных укрытиях для организаций, находящихся в сфере их ведения;

организуют создание убежищ и противорадиационных укрытий;

принимают в пределах своей компетенции нормативные акты по созданию убежищ и противорадиационных укрытий, доводят их требования до сведения указанных организаций и контролируют их выполнение;

осуществляют контроль за созданием убежищ и противорадиационных укрытий и поддержанием их в состоянии постоянной готовности к использованию;

ведут учет существующих и создаваемых убежищ и противорадиационных укрытий.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления на соответствующих территориях:

определяют общую потребность в объектах гражданской обороны;

в мирное время создают, сохраняют существующие объекты гражданской обороны и поддерживают их в состоянии постоянной готовности к использованию;

осуществляют контроль за созданием объектов гражданской обороны и поддержанием их в состоянии постоянной готовности к использованию;

ведут учет существующих и создаваемых объектов гражданской обороны.

Организации:

создают в мирное время по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов

Российской Федерации и органами местного самоуправления, в сфере ведения которых они находятся, убежища и противорадиационные укрытия;

обеспечивают сохранность существующих объектов гражданской обороны, принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию;

ведут учет существующих и создаваемых убежищ и противорадиационных укрытий.

Создание объектов гражданской обороны в период мобилизации и в военное время осуществляется в соответствии с планами гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций, планами гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Создание объектов гражданской обороны осуществляется за счет приспособления существующих, реконструируемых и вновь строящихся зданий и сооружений, станций и линий метрополитенов, которые по своему предназначению могут быть использованы как объекты гражданской обороны, а также строительства этих объектов. В качестве объектов гражданской обороны также могут использоваться объекты, предназначенные для обеспечения защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В мирное время объекты гражданской обороны в установленном порядке могут использоваться в интересах экономики и обслуживания населения, а также для защиты населения от поражающих факторов, вызванных ЧС природного и техногенного характера, с сохранением возможности приведения их в заданные сроки в состояние готовности к использованию по назначению.

Требования по содержанию и использованию защитных сооружений ГО в мирное время определены Порядком содержания и использования защитных сооружений ГО в мирное время (утв. приказом МЧС России от 21 июля 2005 г. № 575). В соответствии с данным Порядком содержание защитных сооружений ГО в мирное время обязано обеспечить постоянную готовность помещений и оборудования систем жизнеобеспечения к переводу их в установленные сроки к использованию по предназначению и необходимые условия для безопасного пребывания укрываемых в ЗС ГО, как в военное время, так и в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени. Для поддержания ЗС ГО в готовности к использованию по предназначению в организациях создаются группы (звенья) по их обслуживанию.

Основные помещения защитных сооружений ГО разрешается использовать в мирное время при выполнении обязательных требований действующих нормативных документов к помещениям данного функционального назначения под:

санитарно-бытовые помещения;

помещения культурного обслуживания и помещения для учебных занятий;

производственные помещения, в которых осуществляются технологические процессы, не сопровождающиеся выделением вредных жидкостей, паров и газов, опасных для людей и не требующие естественного освещения;

технологические, транспортные и пешеходные тоннели;

помещения дежурных электриков, связистов, ремонтных бригад;

гаражи для легковых автомобилей, подземные стоянки автокаров и автомобилей;

складские помещения для хранения несгораемых, а также для сгораемых материалов при наличии автоматической системы пожаротушения;

помещения торговли и питания (магазины, залы столовых, буфеты, кафе, закусочные и др.);

спортивные помещения (стрелковые тиры и залы для спортивных занятий);

помещения бытового обслуживания населения (ателье, мастерские, приемные пункты и др.);

вспомогательные (подсобные) помещения лечебных учреждений.

При использовании защитных сооружений ГО под складские помещения, стоянки автомобилей, мастерские допускается загрузка помещений из расчета обеспечения приема 50%, укрываемых от расчетной вместимости сооружения (без освобождения от хранимого имущества). Освобождение помещений от имущества осуществляется при приведении ЗС ГО в готовность к приему укрываемых в срок не более 6 часов.

Требования, выполняемые при эксплуатации в режиме повседневной деятельности, в военное время, при угрозе и возникновении ЧС природного и техногенного характера защитных сооружений ГО, определены Правилами эксплуатации защитных сооружений ГО (утв. приказом МЧС России от 15 декабря 2002 г. № 583).

Данные Правила включают, в том числе требования:

а) к порядку учета защитных сооружений ГО;

б) требования к эксплуатации защитных сооружений ГО, в том числе:

к использованию защитных сооружений ГО для нужд организаций и обслуживания населения;

требования к содержанию и эксплуатации защитных сооружений ГО в режиме повседневной деятельности;

к эксплуатации технических систем защитных сооружений ГО при режиме ЧС и в военное время;

требования к содержанию и эксплуатации защитных сооружений ГО на потенциально опасных объектах и территориях;

противопожарные требования;

к документации защитного сооружения ГО;

в) к оценке технического состояния защитных сооружений гражданской обороны, в том числе:

к периодичности оценок технического состояния защитных сооружений гражданской обороны;

к оценке технического состояния ограждающих конструкций и защитных устройств;

к оценке технического состояния системы фильтровентиляции и герметичности защитного сооружения;

к оценке технического состояния фильтров-поглотителей;

к оценке технического состояния систем водоснабжения, канализации и энергетических устройств.

г) к техническому обслуживание и ремонту защитных сооружений ГО, в том числе:

к техническому обслуживанию и ремонту технических систем;

к проведению планово-предупредительного ремонта строительных конструкций;

к техническому обслуживанию средств связи и оповещения.

д) к приведению защитных сооружений ГО в готовность к приему укрываемых, в том числе:

к мероприятиям по подготовке защитных сооружений ГО к приему укрываемых;

к обозначению защитных сооружений ГО и маршрутов движения укрываемых к ним;

к порядку заполнения защитных сооружений ГО укрываемыми;

к размещению укрываемых в защитных сооружениях ГО и санитарно-технические требования к содержанию помещений.

Готовность и использование защитных сооружений ГО по предназначению обеспечивают руководители ГО организаций, на учете которых они находятся.

Учет защитных сооружений ГО ведется в федеральных органах исполнительной власти, региональных центрах МЧС России, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, главных управлениях МЧС России по субъектам Российской Федерации и органах местного самоуправления, а также в организациях, имеющих на балансе защитные сооружения ГО, в журнале учета ЗС ГО, согласно установленной форме.

Инвентарные номера убежищам и противорадиационным укрытиям присваиваются органом управления по делам ГО и ЧС в соответствии с нумерацией защитных сооружений ГО, устанавливаемой на территории субъекта Российской Федерации.

Для присвоения инвентарных номеров организации представляют в главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации данные о месте расположения защитного сооружения ГО и копии паспортов сооружений.

С учета снимаются защитные сооружения ГО в следующих случаях:

при утрате расчетных защитных свойств ограждающих и несущих строительных конструкций, если восстановление их технически невозможно или экономически нецелесообразно;

в связи с новым строительством, реконструкцией, техническим переоснащением зданий и сооружений, осуществляемыми по решению федеральных органов исполнительной власти и (или) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. При этом в планах технического переоснащения и реконструкции организаций предусматривается восполнение снимаемого с учета фонда защитных сооружений ГО;

при отсутствии организаций, которым возможна передача ЗС ГО в оперативное управление, хозяйственное ведение, и потребности в ЗС ГО на данной территории для защиты категорий населения, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны».

3.2.5. Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обеспечением световой и других видов маскировки, являются:

определение перечня объектов, подлежащих маскировке;

разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне, а также организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;

создание и поддержание организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, и организациями, обеспечивающими выполнение мероприятий по гражданской обороне, в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по световой и другим видам маскировки планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

определение перечня объектов, подлежащих маскировке;

разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по ГО;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой и другим видам маскировки;

проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по ГО;

б) организации в целях решения задачи по световой и другим видам маскировки планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

определение перечня зданий и сооружений, подлежащих маскировке;

разработка планов осуществления комплексной маскировки организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по маскировке;

проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО.

В соответствии с положениями Строительных норм и правил СНиП 2.01.53-84 «Световая маскировка населенных пунктов и объектов народного хозяйства» (утв. постановлением Госстроя СССР от 24 сентября 1984 г. № 167) световую маскировку следует предусматривать в двух режимах — частичного и полного затемнения.

Режим частичного затемнения следует рассматривать как подготовительный период к введению режима полного затемнения.

Световую маскировку муниципальных образований и организаций следует осуществлять электрическим, светотехническим, технологическим и механическим способами. Выбор способа или сочетания способов световой маскировки должен производиться в каждом конкретном

случае на основе технико-экономического сравнения разрабатываемых вариантов и согласовываться с органами, осуществляющими управление ГО, на территории муниципального образования.

Проектирование реконструкции электрических сетей необходимо выполнять комплексно для всего муниципального образования или организации, разделяя электрические сети на питающие потребителей, продолжающих работу и прекращающих ее в режиме полного затемнения, путем оптимальной группировки зданий и сооружений. При этом следует предусматривать максимальное использование существующих электрических сетей.

Кроме того, вышеуказанными нормами и правилами определены требования к маскировке наружного освещения, маскировке внутреннего освещения, световой маскировки производственных огней, маскировки световых знаков, а также к проведению контроля качества световой маскировки.

Положениями СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне. Актуализированная редакция СНиП 2.01.51-90» (утв. приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 12 ноября 2014 г. № 705/пр и введен в действие с 1 декабря 2014 г.) определены требования к маскировочным мероприятиям.

Подготовку к ведению маскировочных мероприятий на объектах и территориях следует осуществлять в мирное время заблаговременно, путем разработки планирующих документов, подготовки личного состава аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, а также накоплением имущества и технических средств, необходимых для их проведения.

К объектам и территориям могут быть применены следующие виды маскировочных мероприятий:

световая маскировка — осуществляют в приграничных населенных пунктах и на отдельно расположенных объектах капитального строительства, если эти населенные пункты и объекты рассматриваются органами военного управления как вероятные цели поражения на территории Российской Федерации;

световая маскировка, скрытие, имитация, а также демонстративные действия — проводят на территориях, отнесенных к группам по гражданской обороне и в населенных пунктах с расположенными на их территориях организациями, отнесенными к категориям по гражданской обороне, предусматривают маскировку объектов организаций и инфраструктуры населенных пунктов при проведении как определенных мероприятий по гражданской обороне, так и с целью обеспечения защиты объектов, продолжающих работу (функционирование) в военное время, если они являются вероятными целями поражения в военное время. Ос-

новное предназначение — противодействие их обнаружению, ведению целеуказания и выводу их из строя, а также недопущение срыва сроков выполнения мероприятий по гражданской обороне;

комплексная маскировка территорий — проводят в зонах вероятного пролета средств доставки и средств поражения к целям (объектам вероятного поражения), основное предназначение — изменение (скрытие и создание ложных) ориентирных указателей территорий, осуществляют в целях снижения точности наведения средств доставки и поражения на цели;

комплексная маскировка организаций — проводят на территориях организаций, продолжающих свою деятельность в период мобилизации и военное время, прилегающих к ним территориях, а также на территориях организаций, обеспечивающих жизнедеятельность территорий, отнесенных к группам по гражданской обороне, и предусматривает весь комплекс маскировочных мероприятий, обеспечивающих снижение демаскирующих параметров объектов и прилегающих ориентирных указателей территорий (в оптическом, радиолокационном, тепловом (инфракрасном) спектрах, снижение параметров упругих колебаний и гравитации объектов, а также мероприятий по ввозу или вывозу людей, оборудования и материалов).

Световую маскировку городских округов и поселений, объектов капитального строительства, входящих в зоны маскировки объектов и территорий, должны предусматривать в двух режимах: частичного затемнения и ложного освещения.

Подготовительные мероприятия, обеспечивающие осуществление светомаскировки в этих режимах, следует проводить заблаговременно, в мирное время.

В режиме частичного затемнения следует предусматривать завершение подготовки к введению режима ложного освещения. Режим частичного затемнения не должен нарушать нормальную производственную деятельность в городских округах и поселениях, а также на объектах капитального строительства.

Переход с обычного освещения на режим частичного затемнения должен быть проведен не более чем за 3 ч.

Режим частичного затемнения после его введения действует постоянно, кроме времени действия режима ложного освещения.

Режим ложного освещения предусматривает полное затемнение наиболее важных зданий и сооружений и ориентирных указателей на территориях, а также освещение ложных и менее значимых объектов (улиц и территорий). Режим ложного освещения вводят по сигналу «Воздушная тревога» и отменяют с объявлением сигнала «Отбой воздушной тревоги».

Переход с режима частичного затемнения на режим ложного освещения должен быть осуществлен не более чем за 3 мин.

Маскировка производственных огней (факелов, горячего шлака, расплавленного металла и т.д.) допускается проведением инженерно-технических мероприятий по изменению излучаемого спектра электромагнитных излучений и создания ложных огней аналогичной интенсивности во всем спектре электромагнитных излучений. В этом случае допускается выключать внутреннее электроосвещение производственных помещений после окончания маскировки производственных огней, находящихся в них, но не позднее чем через 5 мин после подачи сигнала «Воздушная тревога».

Городской транспорт, а также средства регулирования его движения в режиме частичного затемнения светомаскировке не подлежат.

В режиме ложного освещения городской наземный транспорт должен быть остановлен, его осветительные огни, а также средства регулирования движения должны быть выключены.

3.2.6. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств ГО, а также разработка планов их действий;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных работ;

разработка современных технологий и технических средств для проведения аварийно-спасательных работ;

организация взаимодействия сил ГО с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями

и органами, а также со специальными формированиями, создаваемыми в военное время;

учет и ведение реестров нештатных аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для решения задач в области гражданской обороны, и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также планирование их действий;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

б) организации в целях решения задачи по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

создание, оснащение и подготовка нештатных аварийно-спасательных формирований организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне;

создание, оснащение и подготовка организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающими или переносящими в безопасный район производственную деятельность в военное время, спасательных служб;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения действий сил гражданской обороны;

создание, оснащение и подготовка нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных аварийно-восстановительных работ.

В соответствии с Положением о спасательных воинских формированиях МЧС России (утв. Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 1265) применение спасательных воинских формирований в мирное время осуществляется Министром МЧС России, в военное время — на основании распоряжения Президента Российской Федерации.

Порядок выполнения возложенных на спасательные воинские формирования МЧС России задач определяется вышеуказанным Положением о спасательных воинских формированиях МЧС России, а также:

а) в мирное время — соответствующими планами действий спасательных воинских формирований МЧС России, утверждаемыми Министром МЧС России и начальниками региональных центров МЧС России;

б) в военное время — Планом ГО и защиты населения Российской Федерации, утверждаемым Президентом Российской Федерации.

Спасательные воинские формирования МЧС России в мирное и военное время на период выполнения работ по предупреждению и ликвидации ЧС, аварийно-спасательных и других неотложных работ либо иных задач ГО, территориальной обороны могут передаваться в оперативное подчинение руководителям субъектов Российской Федерации, военному командованию в соответствии с планами действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера в субъектах Российской Федерации, планами ГО и защиты населения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также планами территориальной обороны.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 г. № 385 «О федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы» задачи, функции и порядок деятельности органов управления, подразделений и организаций федеральной противопожарной службы определяются положениями (уставами) о них.

Деятельностью федеральной противопожарной службы руководит Министр МЧС России.

В соответствии с Порядком привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ (утв. приказом МЧС России от 5 мая 2008 г. № 240) порядок привлечения сил и средств под-

разделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ устанавливается планами привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ (далее — План привлечения) и расписаниями выездов подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ (далее — Расписание выезда).

План привлечения разрабатывается для тушения пожаров и проведения аварийно-с пасательных работ на территории субъекта Российской Федерации (за исключением городов федерального значения).

Расписание выезда разрабатывается для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории города федерального значения, а также каждого муниципального образования, охраняемого местным гарнизоном пожарной охраны.

Разработку Плана привлечения на территории субъекта Российской Федерации, Расписания выезда в городе федерального значения обеспечивает начальник территориального гарнизона пожарной охраны.

Разработку Распи сания выезда на территории муниципального образования обес печивает начальник местного гарнизона пожарной охраны.

Общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территории Российской Федерации, в том числе определяет Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

В соответствии с вышеуказанным Федеральным законом к аварийно-спасательным работам относятся поисково-спасательные, горноспасательные, газоспасательные, противофонтанные работы, а также аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров, работы по ликвидации медико-санитарных последствий ЧС и другие, перечень которых может быть дополнен решением Правительства Российской Федерации.

Привлечение аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований к ликвидации ЧС осуществляется:

в соответствии с планами предупреждения и ликвидации ЧС на обслуживаемых указанными аварийно-спасательными службами, аварийно-спасательными формированиями объектах и территориях;

в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации ЧС на других объектах и территориях;

установленным порядком действий при возникновении и развитии ЧС;

по решению уполномоченных на то должностных лиц федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих руководство деятельностью указанных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований либо имеющих на то установленные законодательством Российской Федерации полномочия на основе запроса федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, на территории которых сложились ЧС или к полномочиям которых отнесена ликвидация указанных ЧС, на основе запроса руководителей ликвидации ЧС либо по согласованию с указанными органами и руководителями ликвидации ЧС.

В соответствии с Федеральным закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области ГО в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для решения задач в области ГО воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.

Нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

В соответствии с Порядком создания нештатных аварийно-спасательных формирований (утв. приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999) применение нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется по планам ГО и защиты населения федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций.

3.2.7. Первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с первоочередным жизнеобеспечением населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера, являются:

планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения;

создание и поддержание в постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

предоставление населению коммунально-бытовых услуг;

проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

осуществление эвакуации пострадавших в лечебные учреждения;

определение численности населения, оставшегося без жилья;

инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения, размещение людей, оставшихся без жилья, в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также осуществление подселения населения на площадь сохранившегося жилого фонда;

предоставление населению информационно-психологической поддержки.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвы-

чайных ситуациях природного и техногенного характера, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

планирование и организация основных видов первоочередного жизнеобеспечения населения;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

предоставление населению коммунально-бытовых услуг;

проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди пострадавшего населения;

проведение лечебно-эвакуационных мероприятий;

развертывание необходимой лечебной базы в безопасном районе, организация ее энерго- и водоснабжения;

оказание населению первой помощи;

определение численности населения, оставшегося без жилья;

инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определения возможности его использования для размещения пострадавшего населения;

размещение пострадавшего населения в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также подселение его на площади сохранившегося жилого фонда;

предоставление населению информационно-психологической поддержки.

В соответствии с Положением о накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379) запасы предназначены, в том числе для первоочередного обеспечения населения в военное время.

Запасы продовольственных средств включают в себя крупы, муку, мясные, рыбные и растительные консервы, соль, сахар, чай и другие продукты.

Запасы медицинских средств включают в себя лекарственные, дезинфицирующие и перевязочные средства, индивидуальные аптечки, а также медицинские инструменты, приборы, аппараты, передвижное оборудование и другие изделия медицинского назначения.

Запасы иных средств включают в себя вещевое имущество, средства связи и оповещения, средства радиационной, химической и биологической защиты, средства радиационной, химической и биологической

разведки и радиационного контроля, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и другие средства.

В соответствии с Методическими рекомендациями по определению номенклатуры и объемов создаваемых в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями (утв. Министерством экономического развития Российской Федерации и МЧС России 27 апреля, 23 марта 2012 г. № 43-2047-14) номенклатура и объем создаваемых запасов определяются создающими их органами, организациями исходя из, в том числе:

потребности в запасах в соответствии с планами ГО федеральных органов исполнительной власти и организаций, а также планами ГО и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

норм минимально необходимой достаточности запасов;

природных, экономических и иных особенностей территорий.

Номенклатура запасов должна включать:

в районах ожидаемого затопления — индивидуальные спасательные средства (спасательные жилеты, спас ательные круги), лодки и другие средства;

в районах химического и биологического заражения — средства индивидуальной защиты, медицинские средства индивидуальной защиты (средства профилактики и терапии отравлений опасными химическими веществами), индивидуальные противохимические пакеты, приборы химической и биологической (бактериологической) разведки и контроля, оборудование и средства для дегазации, дезинфекции, антидоты и другие средства;

в районах радиоактивного заражения (загрязнения) — средства индивидуальной защиты, медицинские средства индивидуальной защиты (медицинские средства ослабления воздействия ионизир ующего излучения и радиоактивных веществ), приборы радиационн ой разведки и контроля, оборудование и средства дезактивации, ра диопротекторы и иные средства;

в районах ожидаемых пожаров — средства индивидуальной защиты при пожаре, запасы средств тушения пожара и ведения аварийно-спасательных работ, емкости для воды, медикаменты и другие средства.

Во всех районах создаются запасы продуктов питания.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации на осно ве вариантов возможного развития обстановки в мирное и военное в ремя прогнозируют и рассчитывают

количество населения, которое может быть подвергнуто опасностям, возникающим при ведении военных действий или вследствие этих действий, при возникновении ЧС и для которого необходима та или иная защита и (или) вид обеспечения. При этом должно учитываться и планируемое к эвакуации на данную территорию население из другого региона (регионов).

3.2.8. Борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с борьбой с пожарами, возникшими при ведении военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, являются:

создание необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области ГО;

тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;

тушение пожаров на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО, в военное время.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по борьбе с пожарами, возникшими при ведении военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и организация деятельности муниципальной пожарной охраны, организация ее подготовки в области ГО и взаимодействия с другими видами пожарной охраны;

организация тушения пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и в организациях, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в военное время;

заблаговременное создание запасов химических реагентов для тушения пожаров.

б) организации в целях решения задачи по борьбе с пожарами, возникшими при ведении военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные

и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности, а также организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

Общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации определяет Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», в соответствии с которым:

а) к полномочиям федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности. в том числе относятся:

разработка и осуществление государственной политики, в том числе принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов по пожарной безопасности и контроль за их исполнением;

участие в разработке технических регламентов, национальных стандартов, сводов правил, содержащих требования пожарной безопасности (норм и правил), правил пожарной безопасности, в том числе регламентирующих порядок и организацию тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ;

создание, реорганизация и ликвидация органов управления, подразделений пожарной охраны, пожарно-технических, научных и образовательных организаций, содержащихся за счет средств федерального бюджета;

утверждение номенклатуры, объемов поставок для государственных нужд пожарно-технической продукции, в том числе по оборонному заказу;

осуществление тушения пожаров в населенных пунктах, в том числе в городских лесах, организация и осуществление тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, в которых создаются специальные и воинские подразделения, в организациях, в которых создаются объектовые подразделения федеральной противопожарной службы, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей;

организация ведомственного пожарного надзора на объектах, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти;

подготовка утверждаемого Правительством Российской Федерации перечня объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, на которых создаются объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы;

б) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности, в том числе относятся:

нормативное правовое регулирование в пределах их компетенции;

организация выполнения и осуществление мер пожарной безопасности;

организация обучения населения мерам пожарной безопасности, а также информирование населения о мерах пожарной безопасности;

осуществление в пределах их компетенции социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности, в том числе производства и закупок пожарно-технической продукции, а также участия населения в профилактике пожаров и борьбе с ними;

организация тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей);

утверждение перечня организаций, в которых в обязательном порядке создается пожарная охрана, содержащаяся за счет средств субъектов Российской Федерации;

оперативное управление подразделениями территориального органа МЧС России, осуществляемое в порядке делегирования полномочий без предоставления субвенций;

в) к органов местного самоуправления поселений, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов относятся:

создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;

оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;

организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре;

принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы;

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;

оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

К полномочиям органов местного самоуправления поселений, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах городских населенных пунктов относятся:

создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;

оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

Требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности определены Правилами противопожарного режима в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390).

3.2.9. Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обнаружением и обо-

значением районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению, являются:

создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля на базе организаций, расположенных на территории Российской Федерации, имеющих специальное оборудование (технические средства) и работников, подготовленных для решения задач, связанных с обнаружением и идентификацией различных видов заражения и загрязнения;

введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному заражению (загрязнению);

совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению), планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

организация создания и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля ГО на базе организаций, расположенных на территории муниципального образования, имеющих специальное оборудование (технические средства) и работников, подготовленных для решения задач по обнаружению и идентификации различных видов заражения (загрязнения);

введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами;

б) организации в целях решения задачи по обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению), планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

организация наблюдения и лабораторного контроля организациями, имеющими специальное оборудование (технические средства) и подготовленных работников для решения задач по обнаружению и идентификации различных типов (видов) заражения (загрязнения);

введение режимов радиационной защиты организаций;

создание организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в составе сил гражданской обороны постов радиационного и химического наблюдения (станционных);

обеспечение сил гражданской обороны средствами радиационной, химической и биологической разведки и контроля;

создание организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности, а также организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, и организациями, обеспечивающими выполнение мероприятий по гражданской обороне, постов радиационного и химического наблюдения подвижных (стационарных).

3.2.10. Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с санитарной обработкой населения, обеззараживанием зданий и сооружений, со специальной обработкой техники и территорий, являются:

заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов;

создание сил ГО для проведения санитарной обработки населения и обеззараживания техники, зданий и территорий, а также их оснащение и подготовка в области ГО;

организация проведения мероприятий по обеззараживанию техники, зданий и территорий, санитарной обработке населения.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов;

создание и оснащение сил для проведения санитарной обработки населения, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий, подготовка их в области ГО;

организация проведения мероприятий по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий;

б) организации в целях решения задачи по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание сил ГО для проведения санитарной обработки работников, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО и (или) продолжающими производственную деятельность в военное время, подготовка их в области ГО;

организация проведения мероприятий по санитарной обработке работников, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по ГО и (или) продолжающими производственную деятельность в военное время;

заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих веществ и растворов.

3.2.11. Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с восстановлением и поддержанием порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

создание сил охраны общественного порядка, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области ГО;

восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил ГО;

охрана объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, и имущества юридических и физических лиц (в соответствии с договором), принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области ГО;

восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах выдвижения сил ГО и эвакуации населения;

обеспечение беспрепятственного передвижения сил ГО для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения;

усиление охраны объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра;

б) организации в целях решения задачи по восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области ГО;

осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка на границах зон возможных сильных разрушений, радиоактивного и химического заражения (загрязнения), возможного катастрофического затопления и в очагах поражения;

усиление охраны организаций, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

3.2.12. Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной со срочным восстановлением функционирования необходимых коммунальных служб в военное время, являются:

обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;

создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, другого необходимого оборудования и технических средств.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго-, водоснабжения, водоотведения и канализации;

создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств для организации коммунального снабжения населения;

б) организации в целях решения задачи по вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

обеспечение готовности коммунальных служб (аварийных, ремонтно-восстановительных формирований) к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;

создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств в организациях, предоставляющих населению коммунальные услуги.

3.2.13. Срочное захоронение трупов в военное время

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной со срочным захоронением трупов в военное время, являются:

заблаговременное определение мест возможных захоронений;

создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств ГО для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

организация и проведение мероприятий по осуществлению опознания, учету и захоронения с соблюдением установленных законодательством правил;

организация санитарно-эпидемиологического надзора.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по срочному захоронению трупов в военное время: планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

заблаговременное, в мирное время, определение мест возможных захоронений;

создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств ГО для обеспечения мероприятий по захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших;

организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению погибших:

организация санитарно-эпидемиологического надзора;

б) организации в целях решения задачи по срочному захоронению трупов в военное время планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств ГО для обеспечения мероприятий по захоронению трупов специализированными ритуальными организациями.

3.2.14. Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»:

федеральные органы исполнительной власти осуществляют меры, направленные на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

органы местного самоуправления проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

организации проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время.

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обеспечением устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики;

рациональное размещение населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий ГО;

разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников газо-, энерго- и водоснабжения;

разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий ГО;

планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для сохранения и (или) восстановления производственного процесса;

создание страхового фонда документации;

повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по обеспечению устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по ГО;

рациональное размещение объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий ГО;

разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий ГО, в том числе в проектах строительства;

планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;

создание страхового фонда документации;

повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения;

б) организации в целях решения задачи по обеспечению устойчивого функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций в военное время;

разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий ГО, в том числе в проектах строительства;

планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

заблаговременное создание запасов материально-технических средств, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;

создание страхового фонда документации;

повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 1995 г. № 1173 «О мерах по осуществлению устойчивого функционирования объектов, обеспечивающих безопасность государства» ограничение или прекращение отпуска топливно-энергетических ресурсов (электрической и тепловой энергии, газа и воды), оказания услуг связи и коммунальных услуг воинским частям, учреждениям, предприятиям и организациям федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, действиями, нарушающими безопасность государства.

3.2.15. Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»:

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства ГО;

органы местного самоуправления в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства ГО, необходимые для решения вопросов местного значения;

организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО;

организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обеспечением постоянной готовности сил и средств ГО, являются:

создание и оснащение современными техническими средствами сил гражданской обороны;

подготовка сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны;

разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств ГО планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и оснащение сил ГО современными техникой и оборудованием;

подготовка сил ГО к действиям, проведение учений и тренировок по ГО;

разработка и корректировка планов действий сил ГО;

определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств ГО, а также всестороннее обеспечение их действий;

б) организации в целях решения задачи по вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств ГО планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и оснащение сил ГО современными техникой и оборудованием;

проведение занятий по месту работы с личным составом аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и спасательных служб, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств ГО в составе группировки сил ГО, создаваемой муниципальным образованием.

Порядок подготовки и проведения в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях комплексных, командно-штабных, тактико-специальных и специальных учений, штабных и объектовых тренировок по ГО определены Инструкцией по подготовке и проведению учений и тренировок по ГО, защите населения от ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (утв. приказом МЧС России от 24 апреля 2013 г. № 284).

В соответствии с положениями вышеуказанной Инструкцией подготовка органов управления и сил к решению задач ГО и ликвидации ЧС осуществляется на комплексных учениях (рис. 12).

Комплексные учения могут быть совмещены с учениями вышестоящих организаций.

Подготовка органов управления и сил по достижению слаженности и оперативности в управлении действиями нижестоящих органов управления и сил при проведении мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС осуществляется на командно-штабных учениях (рис. 13) или тактико-специальных учениях (рис. 14).

Командно-штабные учения организовываются и проводятся для отработки вопросов организации и управления при выполнении мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС.

Совершенствование практических навыков органов управления по организации и управлению мероприятиями ГО, защите населения от ЧС осуществляется при проведении штабных тренировок.

Основной целью штабных тренировок является выработка у руководителей организаций и органов управления практических навыков управления силами и средствами при проведении мероприятий в связи с угрозой и в ходе ликвидации последствий ЧС в военное время, а также достижения слаженности в работе отдельных подразделений и органов управления в целом.

Штабные тренировки могут быть совместные и раздельные.

Совместные штабные тренировки проводятся с привлечением органов управления и всех структурных подразделений организации с це-

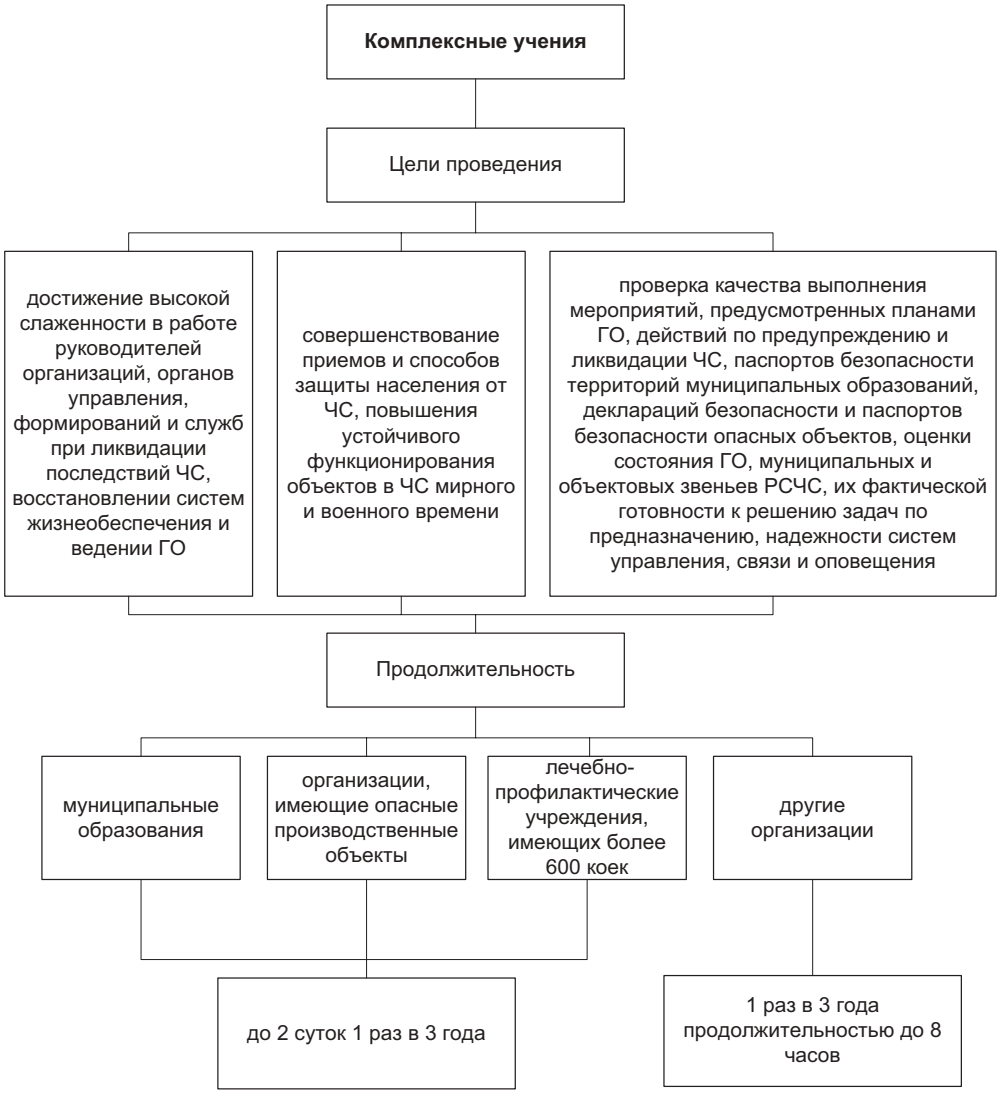


Рис. 12. Цели и периодичность проведения комплексных учений

лью отработки взаимодействия между ними и достижения слаженности действий.

Раздельные штабные тренировки проводятся с каждым органом управления или отдельными структурными подразделениями организации.

Обучение руководителей, должностных лиц и работников организаций, за исключением организаций, имеющих опасные производственные объекты, а также лечебно-профилактических учреждений, имеющих более 600 коек, по решению задач в области ГО, предупреждения

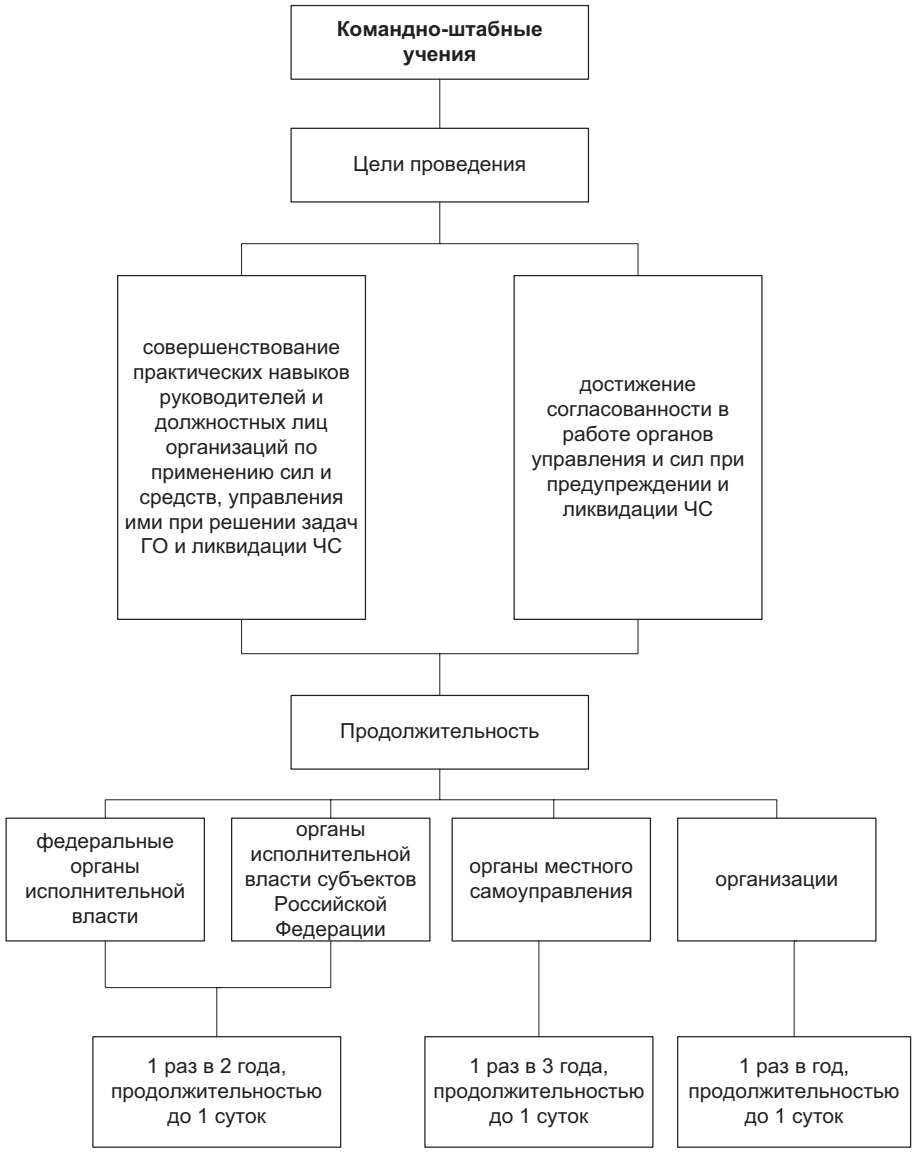


Рис. 13. Цели и периодичность проведения командно-штабных учений

и ликвидации ЧС осуществляется при проведении объектовых тренировок продолжительностью до 8 часов.

На объектовых тренировках отрабатывается весь комплекс мероприятий, предусмотренных планами ГО и планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС организаций (объектов).

Объектовые тренировки могут проводиться под руководством руководителя организации (объекта) или в составе групп объектов и органи-

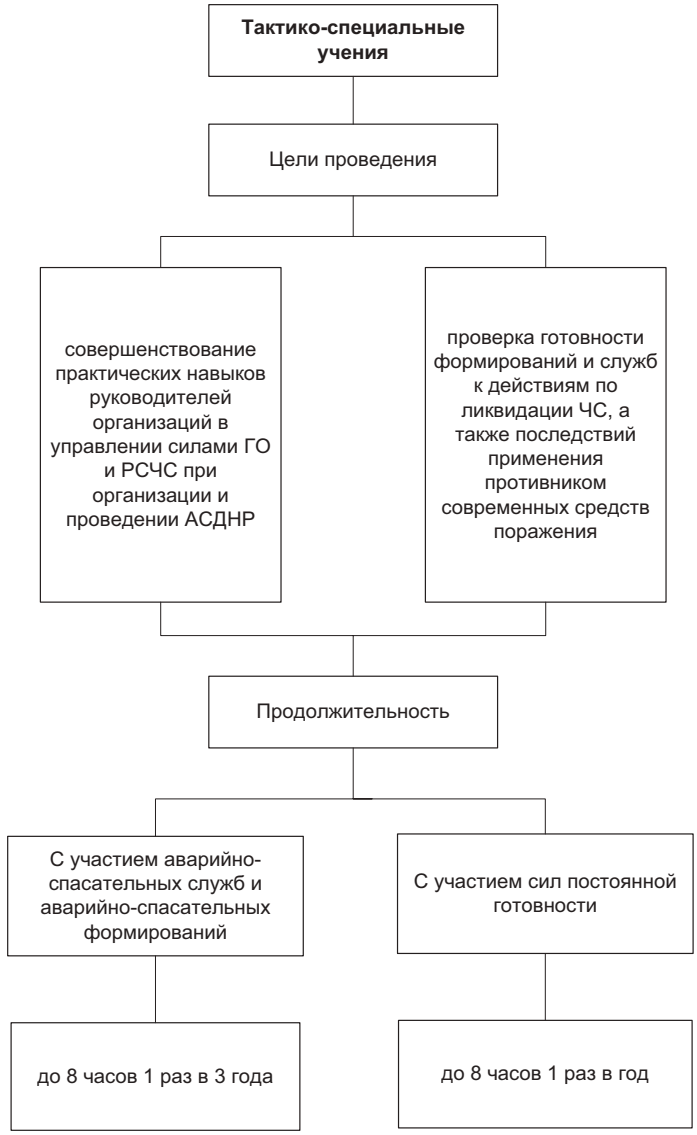


Рис. 14. Цели и периодичность проведения тактико-специальных учений

зуются по территориально-производственному принципу по единому плану.

Практическое обучение органов управления и сил, пожарных команд, аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и работников организаций действиям по предупреждению пожаров, обязанностям и мерам безопасности при возникновении пожара на пожароопасных объектах, в организациях и учебных заведениях проводится на специальных учениях или тренировках по противопожарной защите.

Специальные учения или тренировки по противопожарной защите на пожароопасных объектах, в организациях и учебных заведениях проводятся 1 раз в год продолжительностью до 8 часов, их целями являются:

проверка реальности планов противопожарной защиты и оценка состояния противопожарной защиты;

проверка готовности к действиям при угрозе и возникновении пожара;

обучение работников организаций (учащихся учебных заведений) правилам и способам действий, мерам безопасности и правилам поведения при возникновении пожара;

повышение пожарной безопасности, готовности руководителей организаций (объектов), работников организаций (учащихся учебных заведений) к действиям при угрозе и возникновении пожара.

Виды и темы учений и тренировок определяются с учетом характера и масштабов возможных чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Учения и тренировки могут быть плановые, проверочные, показные, опытные и исследовательские.

Плановые учения и тренировки проводятся по завершению цикла обучения руководителей организаций, органов управления и сил по специальной подготовке с целью их слаживания, совершенствования взаимодействия, отработки практических действий по ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Проверочные учения и тренировки проводятся по указанию вышестоящего органа управления в целях оценки степени готовности, уровня тактико-специальной подготовки органов управления и сил.

Показные учения и тренировки проводятся в целях выработки единых требований к организации применения сил ГО и РСЧС, отработки методов организации работ в зоне ЧС, а также показа наиболее эффективных приемов и способов действий по организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Опытные и исследовательские учения служат одной из форм проведения исследований и проверки способов разрешения проблемных задач теории и практики ГО и действий по предупреждению и ликвидации ЧС и проводятся в целях исследования новых форм и методов подготовки органов управления и сил, ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также использования штатного имущества и техники.

Порядок проведения опытных и исследовательских учений и состав участников определяется руководителем организации, по распоряжению которого они проводятся.

4. Ведение гражданской обороны

4.1. Приведение в готовность гражданской обороны

В зависимости от складывающейся обстановки, прогнозных данных, объема решаемых задач, наличия времени и др. условий приведение в готовность ГО в Российской Федерации может осуществляться планомерно или в условиях внезапного нападения противника (рис. 15).

При планомерном приведении ГО в готовность перевод осуществляется постепенно, по мере нарастания военной угрозы, и заключается в последовательном, по установленным сигналам (распоряжениям), наращивании возможностей и готовности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций к выполнению мероприятий, определенных соответствующими планами ГО и защиты населения (планами ГО).

Планомерное приведение в готовность ГО заключается в последовательном выполнении первоочередных мероприятий по ГО первой, второй и третьей очередей. При нарастании угрозы нападения, отсутствии времени и др. факторов приведение в готовность ГО может начинаться сразу с выполнения первоочередных мероприятий по ГО второй или третьей

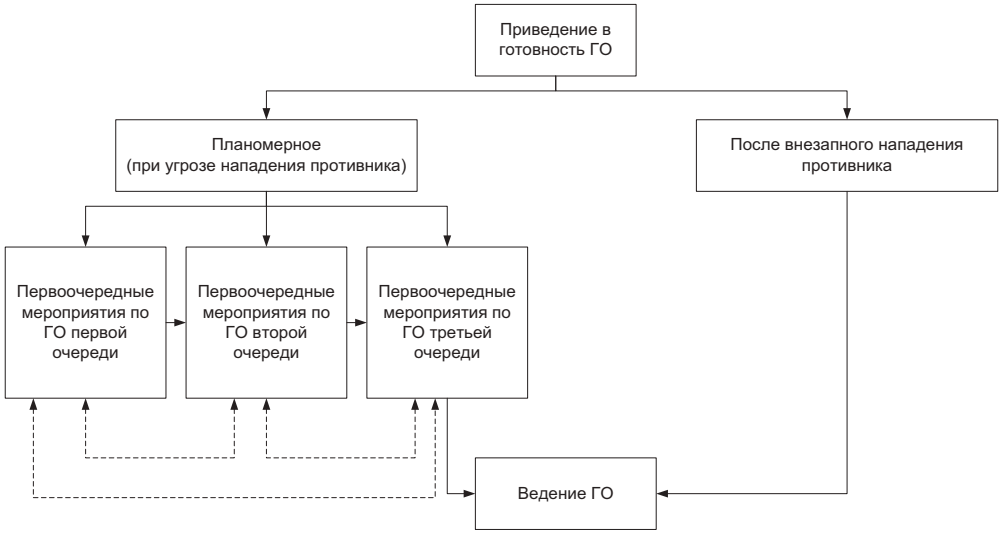


Рис. 15. Приведение в готовность ГО

очередей, при этом руководители ГО должны принять меры по ускоренному завершению невыполненных первоочередных мероприятий по ГО и, соответственно, по уточнению планов ГО и защиты населения (планов ГО).

Конкретные мероприятия, порядок, способы и сроки их выполнения отражаются в соответствующих планах ГО и защиты населения (планах ГО) федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций. При этом, при планировании данных мероприятий необходимо руководствоваться примерным перечнем первоочередных мероприятий по ГО, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2011 г. № 437-13, а также временными показателями их выполнения, установленными Порядком разработки, согласования и утверждения планов ГО и защиты населения (планов ГО) (утв. приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70 ДСП, зарегистрирован в Минюсте России 27 марта 2012 г., регистрационный № 23622).

Также вышеуказанным постановлением Правительства Российской Федерации определены мероприятия, выполняемые по особому распоряжению Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Доведение до руководителей и органов управления ГО распоряжений (сигналов) о начале проведения первоочередных мероприятий по ГО первой, второй и третьей очередей осуществляется вышестоящим органом управления ГО централизованно, установленным порядком. Органы управления ГО подтверждают получение сигналов или распоряжений и далее действуют в соответствии с разработанными планами ГО и защиты населения (планами ГО).

Приведение в готовность ГО в общем случае сводится к следующим мероприятиям:

доведение распоряжений о проведении мероприятий по приведению в готовность ГО до подчиненных органов управления ГО и сил ГО;

уточнение в соответствии с обстановкой, складывающейся к началу приведения в готовность ГО, планирующих документов в части объема и содержания первоочередных мероприятий и сроков их выполнения, наличия и достаточности требуемых сил и средств для выполнения мероприятий по ГО, состояния материально-технической базы и т.д.;

доведение до подчиненных органов управления ГО и сил ГО произведенных уточнений в планирующих документах и задач;

контроль за выполнением мероприятий в соответствии с планом ГО и защиты населения (плана ГО);

организация взаимодействия при приведении в готовность ГО;

представление докладов о ходе приведения в готовность ГО в соответствии с установленным порядком.

4.2. Организация информационного обмена

В соответствии с Положением о гражданской обороне в Российской Федерации[49], в целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по ГО, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время, на территории Российской Федерации организуется сбор информации в области ГО и обмен ею.

Сбор и обмен информацией осуществляются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по ГО.

Федеральные органы исполнительной власти представляют информацию в МЧС России. Кроме того, федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, доводят сведения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации представляют информацию в главные управления МЧС России, органы местного самоуправления — в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организации — в орган местного самоуправления и в федеральный орган исполнительной власти, к сфере деятельности которого они относятся или в ведении которого находятся.

Важной составляющей информационного обмена в области ГО является обеспечение разработки, уточнения и корректировки планов ГО и защиты населения (планов ГО), а также контроля за выполнением мероприятий по ГО.

Сбор и обмен информацией в области ГО осуществляется в соответствии с Регламентом (приложение № 14 к Порядку разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), утвержденному приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70 ДСП (зарегистрирован в Минюсте России 27 марта 2012 г., регистрационный № 23622).

[49] Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

Донесения, содержащие информацию в области ГО, подразделяются на представляемые в повседневной деятельности, представляемые при принятии Президентом Российской Федерации решения о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени при нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации, представляемые в ходе выполнения мероприятий по гражданской обороне первой, второй и третьей очередей и представляемые в ходе выполнения мероприятий, выполняемых по решению Президента Российской Федерации и (или) Правительства Российской Федерации.

К информации, представляемой в режиме повседневной деятельности, относятся:

доклад о состоянии готовности региональной автоматизированной системы центрального оповещения, проведенных мероприятиях по ее реконструкции, созданию и развитию комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС и локальных систем оповещения;

доклад об организации и итогах подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС;

доклад об организации и итогах подготовки работников центрального аппарата федеральных органов исполнительной власти, подведомственных служб, агентств и организаций в области ГО и защиты от ЧС;

сведения о наличии и состоянии защитных сооружений ГО;

сведения о наличии заглубленных и других помещений подземного пространства, приспосабливаемых для укрытия населения и материальных ценностей;

сведения о ходе строительства защитных сооружений ГО;

сведения о зонах возможного катастрофического затопления, химического заражения и радиоактивного загрязнения;

сведения об объектах хозяйственно-питьевого водоснабжения;

сведения об обеспеченности населения защитными сооружениями ГО, заглубленными и другими помещениями подземного пространства;

донесение об обеспеченности населения средствами индивидуальной защиты;

доклад о состоянии ГО субъекта Российской Федерации (федерального органа исполнительной власти);

основные показатели планирования эвакуации населения, материальных и культурных ценностей;

сведения о проделанной работе по снижению негативного воздействия опасных биологических агентов и химических веществ;

сведения о проделанной работе по снижению негативного воздействия радиационно опасных объектов и радиационных веществ в Российской Федерации;

сводные сведения о созданных в целях ГО запасах материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, их использовании и восполнении;

сведения по состоянию разработки нормативной правовой базы в области ГО;

сведения о наличии и обеспеченности сил ГО.

К информации, представляемой при принятии Президентом Российской Федерации решения о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени при нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации, относятся:

о начале подготовки к выполнению мероприятий по планам ГО и защиты населения (планам ГО);

о ходе выполнения мероприятий по ГО в период непосредственной подготовки к переводу на работу в условиях военного времени;

о состоянии ГО и готовности к выполнению мероприятий по планам ГО и защиты населения.

К информации, представляемой в ходе выполнения мероприятий по ГО первой, второй и третьей очередей[50], относятся:

о получении распоряжения на проведение мероприятий по ГО первой очереди;

о выполнении (ходе выполнения) мероприятий по ГО первой очереди;

о получении распоряжения на проведение мероприятий по ГО второй очереди;

о выполнении (ходе выполнения) мероприятий по ГО второй очереди;

о получении распоряжения на проведение мероприятий по ГО третьей очереди;

о выполнении (ходе выполнения) мероприятий по ГО третьей очереди;

сведения о приведении в готовность к приему укрываемых и наращивании фонда защитных сооружений ГО при приведении в готовность ГО.

Формы представляемых донесений (информации) приведены в приложении к Методическим рекомендациям по сбору и обмену информацией в области гражданской обороны.

Подготовка донесений и обмен информацией в области ГО осуществляется в соответствии с требованиями федеральных законов от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и от 21 июня 1993 года № 5485-1 «О защите государственной тайны».

[50] В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2011 г. № 437-13 «О некоторых вопросах гражданской обороны в Российской Федерации».

4.3. Обеспечение проведения мероприятий по гражданской обороне

Основными видами обеспечения являются: разведка, транспортное, материальное, техническое и гидрометеорологическое обеспечение. Обеспечение проводится в целях бесперебойного удовлетворения потребностей сил ГО в материальных средствах, выполнения перевозок, поддержания техники в исправном состоянии, получения исчерпывающих данных об обстановке, создания благоприятных условий для своевременного и организованного проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и выполнения других задач.

Основные мероприятия по обеспечению действий сил ГО предусматриваются в соответствующих планах ГО и защиты населения (планах ГО). Кроме того, силы ГО, на которые возлагаются задачи по обеспечению проведения мероприятий по ГО (нештатные аварийно-спасательные формирования и нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО), разрабатывают свои планы обеспечения.

Обеспечение проведения мероприятий по ГО организуется органами управления ГО на основе указаний руководителя ГО исходя из наличия сил и средств, возможностей и времени.

Организуя обеспечение, орган управления ГО обязан:

разработать мероприятия по разведке, транспортному, материальному, техническому и гидрометеорологическому обеспечению;

довести задачи по обеспечению до исполнителей;

организовать взаимодействие сил и средств, участвующих в обеспечении;

осуществлять контроль за выполнением намеченных мероприятий.

Орган управления ГО обеспечивает силы ГО, на которые возлагаются задачи по обеспечению проведения мероприятий по ГО необходимыми исходными данными для определения потребности в материальных средствах и планирования мероприятий обеспечения. Он обязан:

постоянно иметь полные данные о ходе выполнения мероприятий по видам обеспечения, об обеспеченности подчиненных сил ГО материальными средствами, о положении, состоянии и готовности формирований, предназначенных для решения задач обеспечения;

своевременно информировать подчиненные органы управления ГО и силы ГО, на которые возлагаются задачи по обеспечению проведения мероприятий по ГО, о предстоящих действиях, о радиационной, химической и бактериологической обстановке на маршрутах движения и в районах действий формирований материального, технического и других видов обеспечения;

обеспечивать надежную связь с ними.

Разведка

Разведка является важнейшим видом обеспечения проведения мероприятий по ГО. Она организуется и ведется в целях своевременного добывания данных об обстановке, необходимых для принятия обоснованных решений и успешного проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения, районах стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф.

Основными требованиями, предъявляемыми к разведке, являются непрерывность, активность, целеустремленность, своевременность и достоверность добытых разведывательных данных.

Непрерывность разведки достигается ведением ее в мирное и военное время в любых условиях обстановки, днем и ночью, при всякой погоде.

Активность разведки заключается в настойчивом стремлении органов управления ГО, организующих разведку, и формирований, ведущих ее, всеми средствами и способами добыть необходимые разведывательные данные.

Целеустремленность разведки заключается в строгом подчинении основных ее мероприятий главной задаче.

Своевременность разведки заключается в добывании данных об обстановке к установленному сроку, что дает возможность руководителю ГО принять наиболее целесообразное решение.

Достоверность разведки обеспечивается высоким уровнем подготовки разведывательных формирований, получением данных об обстановке из различных источников, тщательным их изучением, обобщением, сопоставлением, перепроверкой и доразведкой.

Основными задачами разведки являются:

а) в мирное время:

периодическое наблюдение и лабораторный контроль за зараженностью воздуха и других объектов внешней среды;

выявление обстановки в районах стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф и наблюдение за изменениями обстановки в этих районах;

б) при угрозе нападения противника:

непрерывное наблюдение за изменениями воздушной и наземной обстановки;

уточнение состояния маршрутов движения сил ГО, а также состояния дорог и дорожных сооружений на путях рассредоточения и эвакуации;

в) после применения противником современных средств поражения:

определение места, времени и вида примененного оружия;

обнаружение радиоактивного, химического и бактериологического заражения, определение уровня радиации, типа и концентрации опасного химического вещества и бактериальных средств;

определение состояния маршрутов движения и дорожных сооружений;

уточнение характера разрушений и пожаров, состояния объектов в очаге поражения;

отыскание защитных сооружений ГО и определение состояния находящихся в них людей, условий оказания им помощи;

непрерывное наблюдение за изменениями обстановки в местах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

По характеру решаемых задач, сил, средств и способов, применяемых для добывания разведывательных данных, разведка подразделяется на общую и специальную.

Общая разведка проводится в целях быстрого получения общих данных об обстановке, необходимых для принятия решения на проведение мероприятий по защите населения и для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Для ведения общей разведки создаются разведывательные группы.

Разведывательные группы в мирное время содержатся в повышенной готовности.

Специальная разведка проводится для получения более полных данных о характере радиоактивного, химического и бактериологического заражения местности, воздуха и других объектов внешней среды; для уточнения пожарной обстановки и определения способов борьбы с огнем; выявления характера разрушений основных коммунально-энергетических сетей и определения объема неотложных аварийно-восстановительных работ; уточнения данных о медицинской обстановке, необходимых для обоснованного и наиболее эффективного использования сил и средств ГО. С этой целью организуется радиационная, химическая и биологическая разведка, пожарная, инженерная, медицинская, бактериологическая разведка.

Группы радиационной, химической и биологической разведки[51]:

устанавливают степень радиоактивного и химического заражения местности;

выявляют участки и маршруты с наименьшим уровнем радиации, концентрации опасных химических веществ;

устанавливают места, где нельзя проводить аварийно-спасательные и другие неотложные работы без изолирующей защитной одежды;

определяют направление распространения радиоактивного облака и воздуха, зараженного опасными химическими веществами;

отыскивают источники химического заражения и определяют их характер;

---

[51] Территориальные — создаются в субъектах Российской Федерации, городах, отнесенных к группам территорий по ГО, городах, имеющих химически опасные объекты или производство; организаций — создаются на химически опасных объектах, производящих или использующих аварийно химически опасные вещества.

обозначают границы зараженных участков и пути их обхода;

осуществляют контроль за изменениями степени заражения местности и объектов организаций.

Отделения разведки противопожарных команд:

выявляют пожарную обстановку на маршрутах движения и в очаге поражения;

устанавливают участки сплошных пожаров, препятствующих движению и действиям сил ГО;

определяют возможности обхода районов пожаров, локализации или тушения пожаров, потребность в противопожарных силах и рубежи их развертывания;

отыскивают водоисточники и определяют способы подачи воды;

в очагах поражения определяют места пожаров, препятствующих ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ и угрожающих людям, находящимся в убежищах, пути эвакуации людей из пожароопасных мест, выявляют производственную аппаратуру, установки и емкости, находящиеся под угрозой взрыва от воздействия высоких температур, а также определяют возможность использования имеющихся водоисточников.

Группы инженерной разведки:

определяют состояние дорог, мостов, путепроводов, дамб, плотин и объем работ по их восстановлению;

намечают варианты объездов разрушенных участков дорог и дорожных сооружений;

выявляют наличие строительных материалов для производства неотложных аварийно-восстановительных работ;

определяют состояние линий и объектов связи, гидротехнических и коммунально-энергетических сооружений и систем, устанавливают степень и характер их разрушений и возможности быстрого восстановления для обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

определяют характер и степень разрушений зданий, характер завалов улиц и защитных сооружений ГО, объем и условия проведения неотложных аварийно-восстановительных работ, а также способы наиболее эффективного использования инженерной техники;

определяют возможность производства взрывных работ.

Группы медицинской разведки медицинских формирований:

определяют санитарно-эпидемиологическую обстановку на маршрутах движения и в очаге поражения;

выявляют места нахождения пораженных, их количество и состояние, определяют пути выноса и эвакуации пораженных;

находят помещения и места, пригодные для развертывания медицинских формирований;

определяют объем работы по оказанию медицинской помощи на участках (объектах) аварийно-спасательных и других неотложных работ и потребное количество сил и средств, безопасные места сбора и погрузки пораженных перед эвакуацией из очага поражения.

При необходимости группы медицинской разведки производят отбор проб внешней среды, индикацию опасных химически веществ и неспецифическую индикацию бактериальных средств.

Группы эпидемиологической разведки в очаге бактериологического заражения:

производят отбор проб воздуха, почвы, воды, продовольствия, растений;

собирают образцы примененных боеприпасов, насекомых, грызунов и т.д.;

устанавливают способ применения бактериальных средств, места вскрытия (разрывов) боеприпасов, направление распространения аэрозольного облака, границы очага заражения;

определяют численность населения и животных, подвергшихся непосредственному воздействию бактериальных средств.

Вид примененных бактериальных средств определяется лабораторными исследованиями.

В интересах муниципальных образований решением руководителей ГО субъекта Российской Федерации организуется и ведется разведка с привлечением разведывательных подразделений воинских частей, разведывательных самолетов и вертолетов, сил и средств речной (морской) разведки и разведки на средствах железнодорожного транспорта.

В отдельных случаях, в целях удобства управления, органу управления ГО муниципального образования могут быть переподчинены силы и средства речной (морской) разведки и разведки на средствах железнодорожного транспорта.

Организация разведки является первейшей обязанностью руководителей, органов управления и сил ГО. Она включает:

определение целей, задач разведки и выделение необходимых сил и средств для их выполнения;

планирование разведки и доведение задач до исполнителей;

согласование усилий всех сил и средств разведки по выполнению задач, направлениям, объектам, времени и способам действий;

подготовку сил и средств разведки к выполнению задач;

всестороннее обеспечение разведывательных формирований, организацию бесперебойной связи с ними и управления;

своевременный сбор и обобщение разведывательных данных, доклад их соответствующему руководителю ГО;

контроль за своевременным выполнением отданных распоряжений и оказание практической помощи подчиненным в выполнении задач по разведке.

Задачи по разведке ставит руководитель ГО. Он указывает: цель разведки, какие данные и к какому сроку добыть, где, на каких объектах сосредоточить основные усилия разведки и какие привлечь для этого силы и средства.

Непосредственно организует разведку орган управления ГО, в этих целях он:

составляет план, согласовывает задачи всех сил и средств, доводит их до исполнителей;

организует подготовку и высылку разведывательных формирований, непрерывное управление и связь с ними;

определяет сроки доклада о результатах разведки и представления донесений;

собирает, анализирует и обобщает разведывательные данные, докладывает их руководителю ГО;

информирует подчиненных, взаимодействующих органов управления ГО и силы ГО о полученных разведывательных данных.

Руководители разведывательных формирований организуют специальную разведку в соответствии с определенными для них руководителем ГО задачами. Они руководят подчиненными силами, высылаемыми в разведку, собирают и анализируют разведывательные данные и докладывают их вышестоящему органу управления ГО; на основе данных разведки уточняют задачи формированиям, организуют защиту личного состава формирований от современных средств поражения, обеспечение их действий и управление.

Основным документом, определяющим порядок организации и ведения разведки, является план разведки. Он разрабатывается органом управления ГО заблаговременно, в мирное время, текстуально или графически на карте (схеме) с приложением необходимых расчетов, таблиц и схем, и утверждается соответствующим руководителем ГО.

В плане разведки, как правило, указываются:

цели и задачи разведки, силы и средства, необходимые для их выполнения;

порядок и сроки приведения сил и средств разведки в готовность;

районы расположения в загородной зоне сил разведки и исходные пункты для их выдвижения;

маршруты движения и направления действий разведывательных формирований, рубежи, по достижении которых представляются донесения;

сроки выполнения задач;

порядок организации связи с разведывательными формированиями;

порядок приема разведывательных данных с борта разведывательного самолета (вертолета);

сигналы управления разведывательными формированиями;

состав резерва разведки, место его расположения, порядок перемещения и использования;

порядок обмена взаимной информацией о разведывательных данных в взаимодействующими органами управления ГО.

При угрозе нападения противника и после применения им современных средств поражения план разведки уточняется и корректируется, исходя из сложившейся обстановки.

Взаимодействие сил и средств разведки организуется по задачам, направлениям, объектам, времени и способам действий. При этом орган управления ГО и разведывательные формирования должны:

заблаговременно распределить задачи (объекты разведки) между различными силами и средствами разведки, а также установить порядок их выполнения по месту и времени;

определить единое понимание совместно решаемых разведывательных задач и порядок их выполнения;

своевременно ставить дополнительные задачи в ходе разведки, особенно при резком изменении обстановки;

поддерживать бесперебойную связь между взаимодействующими силами и средствами разведки;

осуществлять взаимный обмен разведывательными данными между взаимодействующими формированиями и органами управления.

Для управления действиями разведки создается радиосеть (радионаправление) разведки.

Для доведения разведывательной информации до подчиненных сил ГО, органа военного управления и соседей используются все действующие средства связи.

После применения противником современных средств поражения орган управления ГО:

высылает разведку в очаг поражения;

собирает, изучает, обобщает данные разведки, наносит их на карту (план) и оценивает сложившуюся обстановку.

Транспортное обеспечение

Транспортное обеспечение организуется в целях своевременной перевозки рассредоточиваемых рабочих, служащих и эвакуируемого населения, доставки рабочих смен к месту работы и в районы размещения, вывоза из городов материальных и культурных ценностей, осуществле-

ния перевозок сил ГО к очагам поражения, а также эвакуации пораженных из них.

Для успешного выполнения этих задач необходимо:

заблаговременно планировать перевозки с учетом максимального использования всех видов транспорта;

поддерживать в постоянной готовности транспортные средства и подавать их в установленное время в районы и на пункты погрузки;

личному составу транспортного формирования твердо знать и умело выполнять свои обязанности;

обеспечивать непрерывное управление перевозками.

Непосредственными организаторами транспортного обеспечения являются руководители нештатных автотранспортных формирований. Они обязаны:

знать наличие и состояние автотранспорта, выделенного для обеспечения проведения мероприятий по ГО;

разрабатывать и осуществлять мероприятия по транспортному обеспечению с учетом возложенных на соответствующие нештатные автотранспортные формирования задач, а также задач, решаемых другими видами транспорта;

руководить подготовкой нештатных автотранспортных формирований к выполнению предстоящих задач;

поддерживать связь и взаимодействие с другими транспортными органами, силами ГО и организациями.

В мирное время руководитель нештатного автотранспортного формирования:

разрабатывает план (расчеты) транспортного обеспечения перевозок и укомплектования автомобильным транспортом нештатного автотранспортного формирования;

обеспечивает постоянную готовность нештатного автотранспортного формирования к выполнению задач;

организует накопление оборудования автомобилей для перевозки населения (грузов) и санитарного оборудования для перевозки пораженных;

организует управление силами и средствами нештатного автотранспортного формирования.

При угрозе нападения противника орган управления ГО, в соответствии с указаниями руководителя ГО, организует подвоз строительных материалов к местам строительства защитных сооружений, вывоз рассредоточиваемого и эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей и т.д.

После применения противником современных средств поражения основной задачей транспортного обеспечения являются подвоз сил

и средств ГО к очагам поражения и эвакуация пораженных всеми видами транспорта.

Автомобильным транспортом перевозятся, прежде всего, формирования первых и вторых смен первого эшелона группировки сил и средств ГО, не обеспеченные штатными или выделенными в их распоряжение автомобилями. Количество и состав автомобильных колонн определяются органом управления ГО, исходя из группировки сил и средств, наличия автотранспорта и возможности использования железнодорожных и водных путей. Автомобильные колонны, выделяемые для перевозки сил ГО к очагам поражения, передаются в оперативное подчинение соответствующего руководителя ГО.

Материальное обеспечение

Материальное обеспечение заключается в организации и осуществлении своевременного и полного снабжения сил ГО техникой, средствами защиты, связи, приборами радиационной, химической разведки и контроля, горючим и смазочными материалами, медикаментами и медицинским имуществом, обменными одеждой, бельем и обувью, продовольствием, строительными материалами и другими средствами, необходимыми для обеспечения проведения мероприятий по ГО.

Материальное обеспечение организуется руководителем ГО и органом управления ГО и осуществляется соответствующими формированиями. Руководители этих формирований обязаны:

планировать и организовывать материальное обеспечение действий формирований;

заблаговременно подготовить материально-техническую базу снабжения;

создавать, оснащать и всесторонне готовить формирования к работе в условиях военного времени;

планировать и организовывать мероприятия по защите личного состава подчиненных формирований и запасов материальных средств;

руководить формированиями в ходе подготовки и проведения мероприятий по материальному обеспечению.

В мирное время в целях подготовки материального обеспечения проводятся следующие мероприятия:

создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для бесперебойного обеспечения действий сил ГО;

обеспечение сил ГО техникой и имуществом в соответствии с табелями оснащения;

совершенствование способов защиты продовольствия и других материальных средств на базах и складах от современных средств поражения;

подготовка нештатных формирований, предназначенных для материального обеспечения, к работе в условиях военного времени.

Для успешного выполнения мероприятий материального обеспечения необходимо заблаговременно выявить источники снабжения, мобилизовать материальные ресурсы и составить план их рационального использования.

При угрозе нападения противника орган управления ГО, в соответствии с указаниями руководителя ГО, доводит задачи по обеспечению до подчиненных, приводит в готовность формирования, организует материальное обеспечение развертываемых сил ГО, осуществляет контроль за выполнением отданных распоряжений и оказывают необходимую помощь подчиненным силам ГО в организации материального обеспечения.

Нештатные формирования, предназначенные для продовольственного и вещевого снабжения:

организуют питание личного состава сил ГО, выведенных в районы расположения загородной зоны;

организуют закладку запасов продовольствия в защитные сооружения;

проводят мероприятия по защите запасов продовольствия и других материальных средств от современных средств поражения.

Нештатные формирования, предназначенные для материально-технического снабжения, по согласованию с другими нештатными формированиями по обеспечению проведения мероприятий по ГО, организуют снабжение сил ГО техникой и другими материальными средствами, необходимыми для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также обеспечивают горючим и смазочными материалами автотранспорт и технику, привлекаемых для выполнения мероприятий по ГО.

В ходе рассредоточения и эвакуации организуется снабжение продовольствием и товарами первой необходимости рассредоточиваемого и эвакуируемого населения в пути следования и в районах расселения, а также вывоз сверхнормативных запасов продовольствия и других материальных средств в загородную зону.

После применения противником современных средств поражения главной задачей руководителей ГО, органов управления ГО и руководителей сил ГО является бесперебойное обеспечение материальными средствами формирований, выполняющих аварийно-спасательные и другие неотложные работы в очагах поражения, а также обеспечение пораженного населения питанием и одеждой.

Личный состав формирований, привлекаемых к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, обеспечивается горячим питанием. В случае невозможности приготовления горячей пищи

выдается сухой паек. Порядок организации питания личного состава сил ГО устанавливается руководителем ГО, отдавшим распоряжение на их привлечение к выполнению работ.

Питание пораженного населения организуется в медицинских формированиях (пунктах). Для этого используются сохранившиеся предприятия общественного питания, а также подвижные пункты питания и подвижные пункты продовольственного снабжения.

Подвоз обменных одежды, белья и обуви организует руководитель нештатного формирования, предназначенного для продовольственного и вещевого снабжения, используя для этого подвижные пункты вещевого снабжения.

Заправка горючим и смазочными материалами автотранспорта и техники, привлекаемых для выполнения задач ГО, осуществляется с помощью стационарных и подвижных автозаправочных станций. Дозаправка техники, работающей в очагах поражения, осуществляется подвижными автозаправочными станциями на местах работ.

Подвоз материальных средств и воды организуется соответствующими руководителями нештатных формирований, предназначенных для материально-технического обеспечения, и осуществляется транспортом нештатных формирований материального обеспечения или транспортом, выделенным нештатным автотранспортным формированием по заявкам соответствующих руководителей ГО.

Техническое обеспечение

Техническое обеспечение организуется для поддержания в исправном состоянии и в постоянной готовности к использованию всех видов автомобильной, инженерной и другой специальной техники. Оно заключается в организации и осуществлении технически правильного использования, обслуживания, ремонта и эвакуации техники, привлекаемой для решения задач ГО.

Основными задачами технического обеспечения являются:

организация текущего ремонта техники, вышедшей из строя в ходе выполнения задач;

эвакуация поврежденной и неисправной техники на сборные пункты поврежденных машин или стационарные ремонтные предприятия;

снабжение ремонтных предприятий и нештатных формирований технической службы запасными частями и ремонтными материалами;

техническое обслуживание техники в установленные сроки и в полном объеме.

Для решения задач технического обеспечения привлекаются:

организации, в деятельность которых входит проведение ремонта техники;

станции технического обслуживания;

базы, склады запасных частей и ремонтных материалов;

нештатные технические формирования (подвижные ремонтно-восстановительные и эвакуационные группы), а также ремонтные силы и средства формирований общего назначения.

Руководители нештатных формирований, предназначенных для осуществления технического обеспечение, отвечают за организацию технического обеспечения, обслуживания, ремонта и эвакуацию всей привлекаемой для целей ГО техники. Они обязаны:

знать наличие, состояние и возможности техники и ремонтных средств;

организовывать технически правильное использование, обслуживание, ремонт и эвакуацию техники;

своевременно пополнять ремонтные организации и подвижные ремонтно-восстановительные группы запасными частями и материалами;

знать состояние и возможности ремонтных и эвакуационных сил и средств формирований, содержать их в постоянной готовности и руководить работой;

организовывать сборные пункты поврежденных машин и эвакуацию на них неисправной техники, осуществлять мероприятия по защите сил и средств формирований от современных средств поражения;

постоянно руководить личным составом формирований в ходе проведения мероприятий.

В мирное время орган управления ГО:

планирует организацию технического обеспечения;

изучает возможности ремонтной базы;

уточняет наличие и техническое состояние машин, привлекаемых к решению задач;

укомплектовывает личным составом и оснащает материальными средствами подразделения нештатных формирований, предназначенных для проведения технического обеспечения;

обеспечивает накопление запасных частей и ремонтных материалов и распределяет их между ремонтными организациями, подвижными ремонтными и эвакуационными средствами;

распределяет силы и средства по сборным пунктам поврежденных машин и намечает места их развертывания;

определяет порядок доставки и выдачи запасных частей;

разрабатывает и проводит мероприятия по повышению устойчивости работы ремонтных организаций.

При угрозе нападения противника нештатные формирования, предназначенные для проведения технического обеспечения, в соответствии с указаниями руководителя ГО:

приводят ремонтные силы и средства в готовность, выдвигают ремонтно-восстановительные и эвакуационные группы на маршруты рас-

средоточения и эвакуации населения, а также в районы (места) строительства защитных сооружений;

переводят ремонтные организации на режим работы военного времени и организуют вывоз и размещение в загородной зоне складов запасных частей и ремонтных материалов.

Текущий ремонт машин в местах строительства защитных сооружений осуществляется автопередвижными ремонтными мастерскими от ближайшей ремонтной организации или подвижной ремонтно-восстановительной группы.

В ходе проведения рассредоточения и эвакуации населения техническое обеспечение организуется на каждом маршруте. Маршруты разбиваются на участки, которые закрепляются за подразделениями нештатных формирований, предназначенных для проведения технического обеспечения. Текущий ремонт неисправных машин производится подвижными ремонтно-восстановительными группами на сборных пунктах поврежденных машин или на ремонтных предприятиях.

Эвакуация неисправных машин на сборные пункты поврежденных машин или в ремонтные организации осуществляется эвакуационными группами, которые размещаются на наиболее труднопроходимых участках маршрутов или совместно с подвижными ремонтно-восстановительными группами.

Техническое замыкание автомобильных колонн на марше осуществляется силами и средствами автохозяйств, комплектующих колонны.

После применения противником современных средств поражения руководители нештатных формирований, предназначенных для проведения технического обслуживания, уточняют состояние ремонтных сил и средств, корректируют ранее намеченные мероприятия по техническому обеспечению, доводят задачи до исполнителей и организуют их выполнение.

При выдвижении сил ГО к очагу поражения организуется техническое замыкание колонн, осуществляемое ремонтными силами формирований. В состав замыкания выделяются подвижные ремонтные и эвакуационные средства, автозаправщики. Замыкание выполняет текущий ремонт вышедших из строя машин, их эвакуацию, дозаправку горючим и смазочными материалами.

В ходе аварийно-спасательных и других неотложных работ текущий ремонт техники проводится в местах выхода ее из строя силами водителей и подвижных ремонтных мастерских, выделяемых из состава подвижных ремонтно-восстановительных групп. Техника, не подлежащая восстановлению на месте повреждения, эвакуируется на сборные пункты поврежденных машин, которые развертываются на территориях сохранившихся ремонтных организаций и автохозяйств.

В первую очередь эвакуируется техника с незараженной территории и с незначительными повреждениями, а также средства механизации, используемые для аварийно-спасательных и других неотложных работ, и автотранспорт, занятый на эвакуации пораженных.

Техническое обслуживание и ремонт машин, подвергшихся радиоактивному и химическому заражению, осуществляются после их специальной обработки.

Гидрометеорологическое обеспечение

Гидрометеорологическое обеспечение действий сил ГО организуется органом управления ГО в целях получения данных о состоянии и прогнозе погоды, опасных ее явлениях, об изменении гидрологического режима и других сведений, необходимых соответствующему руководителю ГО и органу управления ГО для оценки обстановки и принятия решения.

В зависимости от конкретных условий обстановки гидрометеорологическое обеспечение включает:

сбор данных о погоде, режиме рек, каналов, озер и водохранилищ, о состоянии ледяного и снежного покрова, глубине промерзания грунта в районе действий сил ГО;

изучение данных гидрометеорологической обстановки и определение степени ее влияния на выполнение задач ГО;

доведение до подчиненных сил ГО необходимых фактических гидрометеорологических данных и предупреждение о возможном их изменении в случае перемены погоды, разрушения гидросооружений и применения противником современных средств поражения.

5. Совершенствование гражданской обороны

5.1. Основные направления единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года

Единая государственная политика Российской Федерации в области ГО представляет собой систему официальных взглядов на совершенствование защиты населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера и направлена на формирование эффективного механизма реализации органами государственной власти Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и гражданами своих полномочий и прав в данной сфере.

Проведение единой государственной политики Российской Федерации в области ГО является важной задачей по совершенствованию оборонного строительства, обеспечению безопасности государства и граждан.

Основные направления развития и совершенствования ГО в Российской Федерации определены в «Основах единой государственной политики в области ГО на период до 2020 года» (утв. Президентом Российской Федерации от 3 сентября 2011 г. № Пр-2613).

Основные направления единой государственной политики Российской Федерации в области ГО определяются следующими факторами:

а) сохранением стремления ряда стран решать политические задачи и утверждать свои позиции силовыми методами в форме вооруженного конфликта или инцидента, в том числе в регионах, граничащих с Российской Федерацией;

б) усилением угроз террористического характера, в том числе с нанесением поражения критически важным и потенциально опасным объектам инфраструктуры Российской Федерации;

в) сохранением тенденции развития и укрепления НАТО;

г) изменением характера вооруженной борьбы и использование оружия, созданного на основе искусственного интеллекта, нанотехнологий,

а также роботизированных комплексов и оружия на новых физических принципах;

д) снижением уровня экономического, политического и военного влияния одних государств (групп государств) и рост влияния других государств, претендующих на всеобъемлющее доминирование.

Единая государственная политика Российской Федерации в области ГО осуществляется посредством скоординированной и целенаправленной деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан на основе законодательства Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации и общепризнанных принципов и норм международного права.

Единая государственная политика Российской Федерации в области ГО реализуется:

а) в ходе деятельности государства во внешнеполитической, экономической, оборонной и иных сферах;

б) обеспечением мероприятий по ГО за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и средств организаций, в том числе разработкой и выполнением целевых программ в области ГО;

в) осуществлением мероприятий по ГО в рамках государственного оборонного заказа, мобилизационных планов экономики Российской Федерации, планов ГО и защиты населения, планов ГО;

г) организацией и проведением научных исследований в области ГО.

Таким образом, основными направлениями единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года являются:

1. Развитие нормативной правовой базы в области гражданской обороны — реализация единой государственной политики Российской Федерации в области ГО обеспечит совершенствование законодательства в области ГО и позволит:

завершить создание системы нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов управления и сил ГО с учетом современных социально-экономических условий;

переработать нормативные правовые акты и методические документы, определяющие порядок перевода на условия военного времени и ведения ГО, с учетом требований законодательства в области мобилизации и мобилизационной подготовки в Российской Федерации;

совершенствовать надзорные и контрольные функции в области ГО, в том числе административную ответственность за невыполнение требований в области ГО.

2. Совершенствование системы управления ГО, направленное на обеспечение устойчивого управления мероприятиями ГО в различных условиях и предусматривающее:

развитие системы управления ГО в рамках единой системы государственного и военного управления Российской Федерации;

развитие пунктов управления ГО, в том числе мобильных (подвижных), определение предъявляемых к ним требований и оснащение их современными средствами связи и оповещения, обработки информации и передачи данных;

развитие технической основы системы управления ГО с использованием современных программных средств и информационных технологий управления;

повышение эффективности системы управления ГО путем развития центров управления в кризисных ситуациях в федеральных округах и субъектах Российской Федерации с возложением на них задач по обеспечению координации выполнения мероприятий ГО и управления силами ГО;

совершенствование информационной поддержки принятия управленческих решений при обеспечении ГО с использованием возможностей центров управления в кризисных ситуациях.

3. Совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера, осуществляющееся путем реализации следующих мероприятий:

завершение создания локальных систем оповещения населения в районах размещения потенциально опасных объектов;

поддержание в постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, органов управления и сил ГО, осуществление ее модернизации на базе современных технических средств связи;

переработка градостроительных норм с учетом необходимости освоения подземного пространства городов для укрытия населения при ведении военных действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера и осуществления мер по повышению защищенности критически важных и потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации;

улучшение качества содержания и использования в установленном порядке в мирное время защитных сооружений ГО;

поддержание в готовности защитных сооружений ГО, обеспечивающих защиту работающей смены объектов экономики, продолжающих работу в военное время, от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

совершенствование учета защитных сооружений ГО и контроля за их состоянием и содержанием, в том числе организация и проведение их инвентаризации;

разработка средств индивидуальной защиты нового поколения, создание современных технических средств радиационной, химической и биологической защиты населения;

обеспечение средствами индивидуальной защиты населения, проживающего вблизи химически опасных объектов;

совершенствование деятельности сети наблюдения и лабораторного контроля ГО;

создание и содержание в интересах гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, формирование эффективного механизма их накопления, хранения и использования по предназначению;

совершенствование мер, направленных на первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, разработка типовых схем и рекомендаций по возведению временных поселений (пунктов временного размещения), полевых госпиталей и медицинских пунктов, создание мобильных комплексов технических средств для коммунально-бытового обслуживания пострадавшего населения;

заблаговременная подготовка районов размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации, к размещению и всестороннему обеспечению эвакуируемого населения, а также к работе в этих районах выводимых из городов и других населенных пунктов, отнесенных к группам по ГО, лечебно-профилактических учреждений.

4. Развитие сил ГО, направленное на повышение их готовности к решению возложенных задач, минимизации возможных потерь среди населения и материального ущерба в результате опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Основными мероприятиями по реализации данного направления являются:

создание в мирное время группировки сил ГО, способной эффективно выполнять задачи в области ГО в мирное и военное время;

развитие спасательных воинских формирований, оснащение их новыми высокоэффективными и многофункциональными образцами техники и оборудования, внедрение робототехнических средств;

развитие сил и средств авиационного обеспечения экстренного реагирования на ЧС, в том числе в зонах военных конфликтов;

внедрение новых технологий спасения и автоматизированных информационно-управляющих систем;

оснащение аварийно-спасательных формирований современными аварийно-спасательными средствами;

совершенствование организации и состава сил ГО с учетом возложения на подразделения федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы задач ГО и создаваемых на военное время специальных формирований в целях решения задач в области ГО;

совершенствование системы подготовки сил ГО с учетом развития и внедрения новых приемов и способов ведения аварийно-спасательных работ, а также работ, связанных с выполнением других задач ГО.

5. Сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время, предполагающее:

рациональное размещение производственных фондов на территории Российской Федерации с учетом опасностей, возникающих в ходе военных действий или вследствие этих действий;

разработку отраслевых перечней мероприятий, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

разработку и осуществление мероприятий по комплексной маскировке критически важных и потенциально опасных объектов, подлежащих в условиях военного времени защите от современных средств поражения;

развитие способов и средств повышения устойчивого функционирования производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения;

создание необходимых объемов резервов энергоресурсов, сырья, комплектующих изделий и материалов для обеспечения бесперебойной работы объектов, а также для быстрейшего восстановления их функционирования в случае выхода из строя.

6. Совершенствование системы подготовки населения, должностных лиц и работников в области гражданской обороны, осуществляющееся проведением следующих мероприятий:

разработка и внедрение новых программ и методов обучения с использованием компьютерных технологий и тренажеров по развитию навыков поведения и осуществления действий в ЧС;

увеличение охвата обучения населения за счет активного использования средств массовой информации и развития Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;

проведение обязательного обучения соответствующих групп населения в учебных заведениях, учебно-методических центрах и на курсах ГО;

осуществление комплекса мер по реконструкции существующей учебно-материальной базы учебно-методических центров и курсов ГО;

повышение качества и эффективности командно-штабных (штабных) учений и тренировок по ГО, а также тактико-специальных учений с органами управления и силами ГО.

7. Развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны, предполагающее:

совершенствование международной договорно-правовой базы в области ГО и чрезвычайного гуманитарного реагирования;

гармонизацию национальных правовых актов в области ГО с целью формирования правовой базы Содружества Независимых Государств, Организации Договора о коллективной безопасности, Евразийского экономического сообщества и Таможенного союза, Шанхайской организации сотрудничества с учетом потенциала и специфики деятельности каждой из этих многосторонних структур;

внедрение российских технологий спасения в международные программы обеспечения безопасности и борьбы с катастрофами в рамках сотрудничества со странами Европейского союза, Шанхайской организации сотрудничества и другими странами, а также с международными организациями системы ООН;

анализ современных технологий в области гражданской обороны иностранных государств и международных организаций с целью внедрения лучших из них в Российской Федерации;

участие органов управления и сил ГО в мероприятиях, проводимых Международной организацией ГО, и оказание содействия в обучении и подготовке иностранных специалистов в области ГО;

продолжение политики активного участия органов управления и сил ГО в международных акциях, направленных на защиту и спасение населения в зонах бедствий и оказание гуманитарной помощи.

5.2. Совершенствование мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей с учетом современных социально-экономических условий

В настоящее время МЧС России совместно с заинтересованными органами государственной власти и организациями проводится активная работа по совершенствованию форм и способов проведения мероприятий по ГО. Это обусловлено, в первую очередь изменением взглядов на ведение войн и вооруженных конфликтов, отказом от планирования мероприятий по ГО на случай массированного применения противником ядерного оружия, развитием систем вооружения.

Военные столкновения последних десятилетий позволяют сделать вывод о бесперспективности и экономической нецелесообразности ведения военных действий глобального масштаба.

Нанесение поражения критически важным и потенциально опасным объектам Российской Федерации будет ключевой составной частью вооруженной борьбы (рис. 16). Последствия такого воздействия могут привести к дестабилизации внутриполитической обстановки, дезорганизации государственного и военного управления, нарушению режима работы экономического комплекса страны. При этом наиболее опасными для населения будут вторичные факторы поражения при разрушении потенциально опасных объектов (пожары, химическое заражение, радиоактивное загрязнение, катастрофическое затопление).

В этой связи возникла необходимость корректировки концептуальных подходов к организации и ведению ГО, с учетом перехода от принципа всеобщей защиты населения на всей территории от поражающих факторов, возникающих при широкомасштабном применении ядерного оружия к принципу дифференцированной защиты — защите от конкретных видов опасностей, которые могут возникнуть на данной тер-

Рис. 16. Современные риски военного характера

ритории. При этом объем проводимых заблаговременно мероприятий должен быть соотнесен с риском возникновения конкретного вида опасности, а их проведение должно обеспечивать значимый эффект в виде существенного сокращения возможных потерь и материального ущерба.

В рамках данной деятельности за последние годы принят (актуализирован) ряд федеральных законов и иных нормативных правовых актов, в том числе:

в 2013 году:

Изданы федеральные законы:

от 5 апреля 2013 г. № 55-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который направлен на совершенствование системы государственного и военного управления в мирное и военное время и уточняет перечень документов военного планирования в составе Плана обороны Российской Федерации;

от 2 июля 2013 г. № 158-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оповещения и информирования населения», которым внесены изменения в 4 федеральных закона: «О гражданской обороне», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О связи», «О средствах массовой информации». Закреплены определения следующих терминов: «зона экстренного оповещения населения», «комплексная система экстренного оповещения населения», «информирование и оповещение населения о ЧС». Предусмотрен механизм определения границ зон экстренного оповещения населения. Уточнены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. По требованию МЧС России редакции СМИ обязаны выпускать в свет (в эфир) экстренную информацию об опасностях, возникающих при угрозе возникновения (возникновении) ЧС, а также при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов;

от 28 декабря 2013 г. № 404-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральный закон «О гражданской обороне», который принят в целях повышения эффективности функционирования сил ГО, а также создания дополнительных условий для выполнения мероприятий по ГО. Кроме того, Федеральный закон уточнил полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области ГО, а также установил обязанность организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО, создавать и поддерживать в готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО;

Изданы постановления Правительства Российской Федерации:

от 28 февраля 2013 г. № 167 «О внесении изменений в Положение о гражданской обороне в Российской Федерации», которым уточнены мероприятия ГО по приспособлению метрополитенов под убежища. Данные мероприятия осуществляются с учетом опасностей мирного и военного времени, наличия защитных сооружений ГО и планируемых мероприятий по ГО и защите населения;

от 30 мая 2013 г. № 457 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782», принятие которого направлено на корректировку положения о создании в организациях структурных подразделений по ГО. Установлено, что предусмотренные положением нормы по количеству сотрудников таких подразделений являются не примерными, а обязательными;

Изданы приказы МЧС России:

от 05.04.2013 № 235 «Об утверждении Инструкции по проверке и оценке деятельности территориальных органов МЧС России». Инструкция определяет виды, цели, задачи и порядок подготовки и проведения проверок региональных центров МЧС России и главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, порядок и критерии оценки их деятельности, полномочия должностных лиц, участвующих в проверках, а также порядок осуществления контроля мероприятий по итогам проверок;

от 24.04.2013 № 284 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (зарегистрирован в Минюсте России 22 июля 2013 г., регистрационный № 29115). Инструкцией, в том числе установлены масштабы и периодичность проведения учений и тренировок: всероссийских тренировок по ГО — 1 раз в год; командно-штабных учений в федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации — 1 раз в 2 года, в органах местного самоуправления — 1 раз в 3 года, в организациях — 1 раз в год; комплексных учений в муниципальных образованиях и организациях — 1 раз в 3 года; тактико-специальных учений в организациях — 1 раз в 3 года, а с участием сил постоянной готовности — 1 раз в год; штабных и объектовых тренировок в организациях — 1 раз в три года;

от 11.09.2013 № 600 «О внесении изменений в приказ МЧС России от 31.07.2006 № 440» (зарегистрирован в Минюсте России 15 октября 2013 г., регистрационный № 30193). Внесены коррективы в примерное положение об уполномоченных на решение задач в области ГО структурных подразделениях (работниках) организаций. Изменен его статус — исключено понятие «примерное» положение. Разграничены

полномочия структурных подразделений (работников) по ГО в организациях, которые продолжают (прекращают) работу в военное время. Приведены нормы, по которым определяется количество сотрудников в структурном подразделении или отдельных работников по ГО в составе других подразделений исполнительного органа (органа управления) организации, имеющей дочерние и зависимые хозяйственные общества и работающей в военное время. При этом в организациях, прекращающих работу в военное время, назначать освобожденных работников, уполномоченных решать задачи в области ГО, не обязательно;

в 2014 году:

Изданы указы Президента Российской Федерации:

от 10 марта 2014 г. № 135 «О внесении изменения в Положение о МЧС России, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868», в соответствии с которым расширены основные функции МЧС России, в частности, по координации и контролю в пределах своих полномочий за деятельностью, направленной на предупреждение и ликвидацию ЧС в связи с разливами нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе, внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации;

Изданы постановления Правительства Российской Федерации:

от 26 декабря 2014 г. № 1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». Данный перечень включает 2 ГОСТа и 74 свода правил (актуализированные редакции СНиП), в том числе СП 88.13330.2014 «СНиП II-11-77* «Защитные сооружения гражданской обороны»;

от 18 ноября 2014 г. № 1216 «О комплексе мер по обеспечению эвакуации граждан Российской Федерации из иностранных государств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций», которым утверждены комплекс мер по обеспечению эвакуации граждан Российской Федерации из иностранных государств в случае возникновения ЧС, а также перечень федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих эвакуацию граждан Российской Федерации из иностранных государств в случае возникновения ЧС;

от 15 апреля 2014 г. № 300 «О государственной программе Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах». В соответствии с постановлением обновлена вышеуказанная госпрограмма, при этом ее цели не изменились. Это минимизация социального, экономического и экологического ущербов, наносимых населению, экономике и окружающей среде от военных действий,

террористических актов, ЧС природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах;

Изданы приказы МЧС России:

от 30.06.2014 № 331 «О внесении изменений в Порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденный приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999» (зарегистрирован в Минюсте России 30 июля 2014 г., регистрационный № 33352). Указанные формирования теперь создаются только крупными предприятиями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, отнесенные к 1 и 2 классам опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой и высокой опасности. Органы исполнительной власти регионов и местного самоуправления вправе содержать и организовывать деятельность формирований для выполнения мероприятий на своих территориях в соответствии с планами ГО и защиты населения, предупреждения и ликвидации ЧС. Пересмотрены полномочия федеральных органов исполнительной власти в отношении своих бюджетных, казенных, автономных организаций. Исключены положения о контроле за созданием, подготовкой, оснащением и применением формирований по предназначению;

от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне». Указанные формирования создаются организациями, отнесенными к категориям по ГО, в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС;

от 1.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты». Приказом утверждено новое Положение об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, а также признан утратившим силу приказ МЧС России от 21.12.2005 № 993. В соответствии с новым Положением обеспечению СИЗ подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия и зон возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно- и химически опасных объектов;

в 2015 году:

Изданы федеральные законы:

от 29 июня 2015 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне». Данным законом введены термины «управление ГО» и «система управления ГО», что обеспечивает установление единых подходов к организации и осуществлению управления

ГО. Расширены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в части права принятия региональных нормативных правовых и муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы ГО. На законодательном уровне закреплено понятие «военный конфликт» (взамен понятия «военные действия»), что позволило расширить сферу ведения ГО в части реагирования на такие виды опасностей и повысить эффективность осуществляемых мероприятий по ГО. Скорректирован перечень задач в области ГО. Дополнены полномочия органов власти всех уровней по определению перечня организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО;

от 30 декабря 2015 года № 448-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций», в соответствии с которым внесен ряд изменений в Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне». Определены термины «организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО» и «подготовка населения в области ГО». Кроме того, в целях развития системы управления ГО определены правовые основы координации деятельности органов управления ГО и сил ГО. Так, обеспечение координации деятельности органов управления ГО, управления силами и средствами ГО, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области ГО, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области ГО осуществляют: на федеральном уровне — НЦУКС МЧС России; на межрегиональном и региональном уровнях — ЦУКС региональных центров МЧС России и ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации. Устранена коллизия в отсутствии в структуре органов, осуществляющих управление ГО, структурных подразделений органов местного самоуправления, уполномоченных на решение задач в области ГО.

Издан Указ Президента Российской Федерации от 4 июля 2015 года № 345 «О внесении изменения в структуру и состав спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 1265». Количество авиационно-спасательных центров увеличено с 4 до 8 единиц.

Изданы постановления Правительства Российской Федерации:

от 18 июля 2015 г. № 737 «О внесении изменений в Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны», в соответствии

с которым скорректирован Порядок создания убежищ и иных объектов ГО: убежищ, ПРУ, укрытий, специализированных складских помещений (мест хранения), санитарно-обмывочных пунктов, станций обеззараживания одежды, станций обеззараживания техники и др. Приведены определения каждой из данных категорий объектов;

от 22 октября 2015 г. № 1131 «О внесении изменений в Порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне», в соответствии с которым скорректирован порядок отнесения территорий к группам по ГО. Для территорий городов и иных населенных пунктов устанавливаются особая, первая и вторая группы по ГО (третья группа исключена). Ко второй группе территорий по ГО относятся также территории закрытых административно-территориальных образований. Органы местного самоуправления подготавливают предложения по отнесению территорий к группам по ГО. Уточнено, что указанные предложения вносятся в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по запросу последних и согласовываются с соответствующими территориальными органами МЧС России. В новой редакции изложены приложения по отнесению территорий к группам по ГО, а также перечень этих территорий;

от 14 ноября 2015 г. № 1231 «О внесении изменений в Положение о гражданской обороне в Российской Федерации», в соответствии с которым актуализирован перечень мероприятий, реализуемых в рамках решения задач ГО;

от 3 февраля 2016 г. № 61ДСП «О внесении изменений в Правила эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы», в соответствии с которым актуализирован порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, даны определения терминам «безопасный район» и «зоны опасности».

Изданы приказы МЧС России:

от 08.09.2015 № 495ДСП «О внесении изменений в показатели для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения, утвержденные приказом МЧС России от 11.09.2012 № 536 ДСП» (зарегистрирован в Минюсте России 3 ноября 2015 г., регистрационный № 39594). Приказом актуализированы количественные характеристики показателей по объему выпускаемой продукции (работ, услуг) организациями для государственных нужд в военное время, с целью их отнесения к первой или второй категориям по ГО. При несоответствии организаций данным показателям, а также дополнительным показателям, которые отражены в табличном приложении, их отнесение осуществляется по численности работающих в военное время. При этом независимо от того продолжают работу в военное время или нет, подлежат отнесению

ко второй категории по ГО организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, ГТС чрезвычайно высокой и высокой опасности. Еще одним нововведением является то, что отнесение организаций к категориям по ГО осуществляется по наивысшему классу опасности опасных производственных объектов, расположенных на территории организации;

от 14.09.2015 № 499 «О внесении изменений в Порядок содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время, утвержденный приказом МЧС России от 21.07.2005 № 575» (зарегистрирован в Минюсте России 26 октября 2015 г., регистрационный № 39455). Изменения обусловлены вводом нового типа ЗС ГО — укрытие, обеспечивающее защиту населения от фугасного и осколочного действия обычных средств поражения;

от 18.11.2015 № 601»О внесении изменений в Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденное приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687» (зарегистрирован в Минюсте России 8 декабря 2015 г., регистрационный № 39995). Приказом скорректирован порядок ведения ГО в муниципальных образованиях и организациях. Предусмотрена возможность привлекать нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО, а также уточнены перечни мероприятий по ГО, выполняемых в рамках решения задач ГО;

от 30.11.2015 № 618 «О внесении изменений в Правила использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля, утвержденные приказом МЧС России от 27.05.2003 № 285» (зарегистрирован в Минюсте России 30 декабря 2015 г., регистрационный № 40363). Приказом оптимизированы требования к местам хранения СИЗ. По решению руководителя организации хранение СИЗ может быть организовано как в специализированных складских помещениях (складах, хранилищах), так и в специализированных местах хранения;

от 22.12.2015 № 679 «О внесении изменений в приказ МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» (зарегистрирован в Минюсте России 21 января 2016 г., регистрационный № 40682). В приказе исключены мероприятия по проверке ЗС ГО, вместо них определены порядок и периодичность оценки технического состояния ЗС ГО, которая проводится балансодержателем в целях планирования и проведения текущих и капитальных ремонтов. Также определены требования к укрытиям, которые значительно снижены по сравнению с требованиями к ПРУ и убежищам, что снизит финансовую нагрузку на бюджет субъектов Российской Федерации. Оптимизирован по согласованию с Минз-

дравом России порядок оснащения ЗС ГО лекарственными препаратами и медицинскими средствами;

от 04.02.2016 № 42ДСП «О внесении изменений в Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), утвержденный приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70ДСП» (зарегистрирован в Минюсте России 24.02.2016, регистрационный № 41192). Данным приказом Порядок разработки, согласования и утверждения планов ГО и защиты населения (планов ГО) приведен в соответствие с действующей нормативной правовой базой в области ГО, добавлены пункты, в соответствии с которыми планы ГО и защиты населения должны предусматривать планирование мероприятий ГО для ликвидации крупномасштабных ЧС. Также данным приказом уточнен регламент информационного обмена в области ГО.

С целью дальнейшего внедрения новых подходов к организации и ведению ГО МЧС России утвержден План совершенствования законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области ГО на 2016 год.

Указанным планом предусмотрена отмена постановления Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1998 г. № 1115 «О порядке отнесения организаций к категориям по гражданской обороне» и издание взамен него нового постановления Правительства Российской Федерации, а также актуализация следующих постановлений Правительства Российской Федерации:

от 10 июля 1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны»;

от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»;

от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»;

от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

от 3 июня 2011 г. № 437-13 «О некоторых вопросах гражданской обороны в Российской Федерации».

Также указанным планом предусмотрена актуализация приказов МЧС России:

от 19.01.2004 № 19 «Об утверждении Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-ме-

тодических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований» (зарегистрировано в Минюсте России 17 февраля 2004 г., регистрационный № 5553);

от 25.07.2006 № 422/90/376 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» (зарегистрирован в Минюсте России 12 сентября 2006 г., регистрационный № 8232);

от 31.07.2006 № 440 «Об утверждении положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций» (зарегистрировано в Минюсте России 31 октября 2006 г., регистрационный № 8421);

от 13.11.2006 № 646 «Об утверждении Перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований»;

от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» (зарегистрирован в Минюсте России 26 ноября 2008 г., регистрационный № 12740);

от 17.12.2008 № 783 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (зарегистрирован в Минюсте России 19 января 2009 г., регистрационный № 13097);

от 11.09.2012 № 536ДСП «Об утверждении показателей для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения».

Кроме того указанным планом в 2016 году предусмотрена разработка сводов правил «Приспособление объектов коммунально-бытового назначения для санитарной обработки людей, специальной обработки одежды и подвижного состава автотранспорта. Актуальная редакция СНиП 2.01.57-85» и «СНиП II-11-77* Защитные сооружения гражданской обороны».

Литературные источники

1. *Андриченко Л.В., Назаренко Е.К.* Проблемы правового регулирования на региональном уровне защиты населения и территорий от ЧС // Технологии техносферной безопасности. 2015. Вып. 5 (63).
2. *Владимиров В.А.* Аттестация аварийно-спасательных служб (формирований) // Гражданская защита: Энциклопедия / Под. общ. ред. С.К. Шойгу / МЧС России. М.: Московская типография № 2, 2006. Т. 1. С. 76–77;
3. Государственные доклады о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2012–2014 гг. / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2013–2015.
4. Законодательное обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций: Моногр. / Под общ. ред. В.А. Пучкова / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2012. 312 с.
5. Информационно-справочный бюллетень о состоянии обеспечения защищенности критически важных объектов Российской Федерации в 2013 и 2014 гг. / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2014, 2015.
6. Концепция создания комплексной системы информирования и оповещения населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций (Принята протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 18 июня 2013 г. № 4).
7. *Костров А.В.* Экспертиза государственная в области гражданской защиты / Гражданская защита. Энциклопедия / Под. общ. ред. С.К. Шойгу / МЧС России. М.: ИПП»КУНА». 2008. Т. 4. С. 358–359.
8. *Костров А.В., Савченков С.Н.* Проблемы развития правовой базы защиты населения и территорий от биолого-социальных чрезвычайных ситуаций // Проблемы безопасности и чрезвычайных ситуаций. 2010. № 6. С. 19–26.
9. *Костров А.В., Савченков С.Н.* Нормативная правовая база защиты населения и территорий от биолого-социальных опасностей и чрезвычайных ситуаций // Право и безопасность. 2010. № 2. С. 78–85.
10. *Костров А.В.* Экономико-правовые механизмы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера // Проблемы безопасности и чрезвычайных ситуаций. 2002. Вып. 2. С. 68–85.
11. Материалы совместного заседания Совета Безопасности Российской Федерации и президиума Государственного совета Российской Федерации от 13 ноября 2003 г. «О мерах по обеспечению защищенности критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры и населения страны от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений» (протокол № 4).
12. *Махутов Н., Земцов С.* Экспертные организации и системы независимой оценки рисков // Гражданская защита. 2007. №12. С. 32–34.
13. Межгосударственный стандарт ГОСТ 22.1.02-97/ГОСТ Р 22.1.02-95 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг и прогнозирование. Термины и определения».
14. Методические рекомендации по подготовке и проведению командно-штабных учений в системе МЧС России. М.: МЧС России, 2002.
15. Методические рекомендации по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. М.: МЧС России, 2006.

16. Методические рекомендации по проведению проверки готовности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований к выполнению аварийно-спасательных и других неотложных работ по ликвидации (локализации) разливов нефти и нефтепродуктов. М.: МЧС России, 2010.
17. Методические рекомендации по проведению аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, на право ведения газоспасательных работ. М.: МЧС России, 2012.
18. Методические рекомендации по разработке межрегионального плана действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (утв. МЧС России 28 июня 2013 г. № 2-4-87-10-14).
19. Методические рекомендации по разработке плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера субъекта Российской Федерации (утв. МЧС России 28 июня 2013 г. № 2-4-87-9-14).
20. Методические рекомендации по разработке Плана обеспечения безопасности на водных объектах Российской Федерации в зимний период (утв. МЧС России 1 июля 2013 г. № 2-4-87-15-14).
21. Методические рекомендации по разработке Плана обеспечения безопасности на водных объектах субъекта Российской Федерации в зимний период (утв. МЧС России 1 июля 2013 г. № 2-4-87-17-14).
22. Методические рекомендации по разработке Плана по смягчению рисков и реагированию на чрезвычайные ситуации в паводкоопасный период на территории Российской Федерации (утв. МЧС России 1 июля 2013 г. № 2-4-87-18-14).
23. Методические рекомендации по формированию планов повышения защищенности критически важных объектов, территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на период 2011-2015 гг. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ). 2011.
24. Методические рекомендации по проведению инвентаризации критически важных и (или) потенциально опасных объектов Российской Федерации и формированию перечня критически важных объектов на региональном уровне. Утверждены МЧС России 19.06.2008 г. № 2-4-60-10-14.
25. Методика отнесения объектов государственной и негосударственной собственности к критически важным объектам для национальной безопасности Российской Федерации. Утверждена МЧС России 17.10.2012 г. № 2-4-87-23-14.
26. *Назаренко Е.К., Савченков С.Н.* Вопросы совершенствования нормативной правовой базы, регламентирующей создание и функционирование системы защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, информирования и оповещения населения на транспорте // Проблемы безопасности и чрезвычайных ситуаций. 2015. № 1. С. 11–16.
27. Основы совершенствования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Монограф. / Под общ. ред. В.А. Акимова / МЧС России. М.: ФГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2011.
28. Проект Концепции поэтапной интеграции РСЧС и системы гражданской обороны в Российскую систему гражданской защиты // Сб. материалов ЦСИ ГЗ МЧС России. 1999. № 13.
29. Протокол заседания правительственной КЧС и ОПБ от 28 мая 2010 г. №4 «Наставление по организации управления и оперативного (экстренного) реагирования при ликвидации чрезвычайных ситуаций».
30. *Попов П.А. и др.* Организация и ведение аварийно-спасательных работ // Ч. 1. Основы применения аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований в чрезвычайных ситуациях мирного времени: Учеб. Химки, 2011.
31. *Савченков С.Н.* Обзор международных соглашений Российской Федерации, регулирующих отношения в области радиационной и ядерной безопасности // Право и безопасность. 2011. № 3–4. С. 33–36.

32. *Савченков С.Н.* Международная политика и обязательства Российской Федерации в области реагирования на чрезвычайные ситуации различного характера // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. 2013. № 16. С. 93–97.
33. Соглашение о сотрудничестве в области экологического мониторинга (Саратов, 13 января 1999 г.).
34. Справочник основных терминов и определений в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2013. С. 16.
35. *Шойгу С.К., Воробьев Ю.Л., Владимиров В.А.* Катастрофы и государство. М.: Энергоатомиздат, 1997.
36. Учебное пособие для региональных центров МЧС России, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов управления ГОЧС при субъектах Российской Федерации и вузов МЧС России. М.: МЧС России, 2013. 192 с.

Методика составления и представления долгосрочного годового прогноза чрезвычайных ситуаций

Цели прогноза

Целями годового прогноза ЧС являются:

определение прогностических тенденций в формировании и параметрах основных природных, природно-техногенных, техногенных и биолого-социальных угроз ЧС на предстоящий год;

прогноз вероятности возникновения ЧС по всем видам источников;

прогноз параметров последствий ЧС;

оценка параметров затрат на предупреждение и ликвидацию последствий ЧС;

разработка рекомендаций по предупреждению и смягчению последствий ЧС, прогнозируемых на предстоящий год.

Параметры прогноза

Долгосрочный годовой прогноз составляется по следующим параметрам:

прогноз количества природных ЧС;

прогноз количества природных ЧС локального уровня;

прогноз количества природных ЧС муниципального уровня;

прогноз количества природных ЧС межмуниципального уровня;

прогноз количества техногенных ЧС;

прогноз количества техногенных ЧС локального уровня;

прогноз количества техногенных ЧС муниципального уровня;

прогноз количества техногенных ЧС межмуниципального уровня;

прогнозируемый уровень уязвимости к природным источникам ЧС;

прогнозируемый уровень уязвимости к природным источникам ЧС, обусловливающим возникновение ЧС муниципального уровня;

прогнозируемый уровень уязвимости к техногенным источникам ЧС муниципального и выше уровней;

прогноз величины ущербов от ЧС на год;

прогноз количества биолого-социальных ЧС локального и муниципального уровней, обусловленных инфекционной заболеваемостью населения.

Расчет параметров прогноза:

а) Прогнозируемое количество природных ЧС рассчитывается по формуле:

$$N_{пр} = \frac{N}{m} \cdot K,$$

где:

N — количество природных ЧС за m лет, ед.;

m — годы наблюдений, лет;

K — коэффициент, учитывающий динамику повторяемости ЧС (численное значение K рассчитывается для каждой территории отдельно. В случае затруднений при расчете коэффициента для оценки количества ЧС используется среднегодовое значение).

б) Прогнозируемое количество природных ЧС локального уровня в муниципальном образовании рассчитывается по формуле:

$$N_{пр} = \frac{N}{m} \cdot K,$$

где:

N — количество природных ЧС локального уровня за m лет, ед.;

m — годы наблюдений, лет;

K — коэффициент, учитывающий динамику повторяемости природных ЧС локального уровня (численное значение K рассчитывается для каждой территории отдельно. В случае затруднений при расчете коэффициента для оценки количества ЧС используется среднегодовое значение).

в) Прогнозируемое количество природных ЧС муниципального уровня рассчитывается по формуле:

$$N_{пр} = \frac{N}{m} \cdot K,$$

где:

N — количество природных ЧС муниципального уровня за m лет, ед.;

m — годы наблюдений, лет;

K — коэффициент, учитывающий динамику повторяемости природных ЧС муниципального уровня (численное значение K рассчитывается

для каждой территории отдельно. В случае затруднений расчета коэффициента для оценки количества ЧС используется среднегодовое значение).

г) Прогнозируемое количество природных ЧС межмуниципального уровня рассчитывается по формуле:

$$N_{пр} = \frac{N}{m} \cdot K,$$

где:

N — количество природных ЧС межмуниципального уровня за *m* лет, ед.;

m — годы наблюдений, лет;

K — коэффициент, учитывающий динамику повторяемости природных ЧС межмуниципального уровня (численное значение К рассчитывается для каждой территории отдельно. В случае затруднений расчета коэффициента для оценки количества ЧС используется среднегодовое значение).

д) Прогнозируемое количество природных ЧС регионального и федерального уровней рассчитывается по формуле:

$$N_{пр} = \frac{N}{m} \cdot K,$$

где:

N — количество природных ЧС регионального и федерального уровня за *m* лет, ед.;

m — годы наблюдений, лет;

K — коэффициент, учитывающий динамику повторяемости природных ЧС регионального и федерального уровней (численное значение *K* рассчитывается для каждой территории отдельно. В случае затруднений при расчете коэффициента для оценки количества ЧС используется среднегодовое значение).

е) Прогнозируемая вероятность возникновения природных ЧС межмуниципального уровня рассчитывается по формуле:

$$P_{пр} = P \cdot K,$$

где:

P — вероятность возникновения природных ЧС межмуниципального уровня (рассчитывается вероятностно-статистическими методами; мо-

жет характеризоваться повторяемостью — средним числом событий за интервал времени);

K — коэффициент, учитывающий динамику повторяемости природных ЧС межмуниципального уровня (численное значение *K* рассчитывается для каждой территории отдельно. В случае затруднений при расчете коэффициента для оценки количества ЧС используется среднегодовое значение).

ж) Прогнозируемая вероятность возникновения природных ЧС регионального и федерального уровней рассчитывается по формуле:

$$P_{пр} = P \cdot K,$$

где:

P — вероятность возникновения природных ЧС регионального и федерального уровней (рассчитывается вероятностно-статистическими методами; может характеризоваться повторяемостью — средним числом событий за интервал времени);

K — коэффициент, учитывающий динамику повторяемости природных ЧС регионального и федерального уровней (численное значение *K* рассчитывается для каждой территории отдельно. В случае затруднений при расчете коэффициента для оценки количества ЧС используется среднегодовое значение).

з) Прогнозируемое количество техногенных ЧС рассчитывается по формуле:

$$N_{пр} = \frac{N}{m} \cdot K,$$

где:

N — количество техногенных ЧС за *m* лет, ед.;

m — годы наблюдений, лет;

K — коэффициент, учитывающий динамику повторяемости техногенных ЧС (численное значение *K* рассчитывается для каждой территории отдельно. В случае затруднений при расчете коэффициента для оценки количества ЧС используется среднегодовое значение).

и) Прогнозируемое количество техногенных ЧС локального уровня рассчитывается по формуле:

$$N_{пр} = \frac{N}{m} \cdot K,$$

где:

N — количество техногенных ЧС локального уровня за m лет, ед.;

m — годы наблюдений, лет;

K — коэффициент, учитывающий динамику повторяемости техногенных ЧС уровня (численное значение K рассчитывается для каждой территории отдельно. В случае затруднений при расчете коэффициента для оценки количества ЧС используется среднегодовое значение).

к) Прогнозируемое количество техногенных ЧС муниципального уровня рассчитывается по формуле:

$$N_{пр} = \frac{N}{m} \cdot K,$$

где:

N — количество техногенных ЧС муниципального уровня за m лет, ед.;

m — годы наблюдений, лет;

K — коэффициент, учитывающий динамику повторяемости техногенных ЧС муниципального уровня (численное значение K рассчитывается для каждой территории отдельно. В случае затруднений при расчете коэффициента для оценки количества ЧС используется среднегодовое значение).

л) Прогнозируемое количество техногенных ЧС межмуниципального уровня рассчитывается по формуле:

$$N_{пр} = \frac{N}{m} \cdot K,$$

где:

N — количество техногенных ЧС межмуниципального уровня за m лет, ед.;

m — годы наблюдений, лет;

K — коэффициент, учитывающий динамику повторяемости техногенных ЧС межмуниципального уровня (численное значение K рассчитывается для каждой территории отдельно. В случае затруднений при расчете коэффициента для оценки количества ЧС используется среднегодовое значение).

м) Прогнозируемый уровень уязвимости к природным источникам ЧС рассчитывается по формуле:

$$I_{пр} = I \cdot K,$$

где:

I — показатель уязвимости;

K — коэффициент, учитывающий динамику (положительную и отрицательную) изменения в инженерно-технической защищенности территории и объектов на прогнозируемый период (численное значение К рассчитывается для каждой территории отдельно. В случае затруднений при расчете коэффициента, уязвимость можно оценивать по показателю уязвимости *I*).

Показатель уязвимости *I* рассчитывается по формуле:

$$I = \frac{N_{4с}}{N_{ист}},$$

где:

$N_{4с}$ — количество ЧС, обусловленных природными источниками, за период наблюдений;

$N_{ист}$ — общее количество природных источников ЧС за период наблюдений (опасные и неблагоприятные гидрометеорологические явления, опасные экзогенные процессы и пр.).

н) Прогнозируемый уровень уязвимости к природным источникам ЧС, обусловливающим возникновение ЧС межмуниципального уровня, рассчитывается по формуле:

$$I_{пр} = I \cdot K,$$

где:

I — показатель уязвимости;

K — коэффициент, учитывающий динамику (положительную и отрицательную) изменения в инженерно-технической защищенности территории и объектов на прогнозируемый период (численное значение К рассчитывается для каждой территории отдельно. В случае затруднений при расчете коэффициента, уязвимость можно оценивать по показателю уязвимости *I*).

Показатель уязвимости *I* рассчитывается по формуле:

$$I = \frac{N_{4с}}{N_{ист}},$$

где:

N_{4c} — количество ЧС межмуниципального уровня, обусловленных природными источниками, за период наблюдений;

$N_{ист}$ — общее количество природных источников ЧС за период наблюдений (опасные и неблагоприятные гидрометеорологические явления, опасные экзогенные процессы и пр.).

о) Прогнозируемый уровень уязвимости к техногенным источникам ЧС межмуниципального и выше уровней, рассчитывается по формуле:

$$I_{пр} = I \cdot K,$$

где:

I — показатель уязвимости;

K — коэффициент, учитывающий динамику (положительную и отрицательную) изменения в инженерно-технической защищенности территории и объектов на прогнозируемый период (численное значение К рассчитывается для каждой территории отдельно. В случае затруднений при расчете коэффициента уязвимость можно оценивать по показателю уязвимости I).

Показатель уязвимости I рассчитывается по формуле:

$$I = \frac{N_{4c}}{N_{ист}},$$

где:

N_{4c} — количество ЧС межмуниципального, регионального и федерального уровней, обусловленных техногенными источниками, за период наблюдений;

$N_{ист}$ — общее количество техногенных источников ЧС за период наблюдений (техногенные ЧС, аварийные ситуации и инциденты).

п) Прогноз величины ущербов от ЧС рассчитывается по формуле:

$$U_{пр} = U \cdot K,$$

где:

U — среднегодовой ущерб от ЧС, руб. (долл.);

K — коэффициент, учитывающий динамику (положительную и отрицательную) изменения в инженерно-технической защищенности территории и объектов на прогнозируемый период (численное значение K

рассчитывается для каждой территории отдельно. В случае затруднений при расчете коэффициента уязвимость можно оценивать по показателю уязвимости *I*).

р) Прогноз количества биолого-социальных ЧС локального и муниципального уровней, обусловленных инфекционной заболеваемостью населения рассчитывается по формуле:

$$N_{пр} = \frac{N}{m} \cdot K,$$

где:

N — количество биолого-социальных ЧС локального и муниципального уровней (или вспышек), обусловленных инфекционной заболеваемостью населения, за *m* лет, ед.;

m — годы наблюдений, лет;

K — коэффициент, учитывающий динамику повторяемости биолого-социальных ЧС локального и муниципального уровней (или вспышек), обусловленных инфекционной заболеваемостью населения (численное значение *K* рассчитывается для каждой территории отдельно. В случае затруднений при расчете коэффициента для оценки количества ЧС используется среднегодовое значение).

Перечень сведений для формирования прогноза

Перечень сведений для формирования прогноза представлен в табл. 1.

Таблица 1

Перечень сведений для формирования долгосрочного годового прогноза

Для городов, отнесенных к группам по гражданской обороне	Для муниципальных районов и городских поселений
Количество природных ЧС локального, муниципального, межмуниципального уровней на территории муниципального образования	Количество природных ЧС локального, муниципального, межмуниципального уровней на территории муниципального образования
Прогноз количества природных ЧС	Прогноз количества природных ЧС
Прогноз количества природных ЧС локального уровня	Количество техногенных ЧС локального, муниципального, межмуниципального уровней

Окончание табл. 1

Для городов, отнесенных к группам по гражданской обороне	**Для муниципальных районов и городских поселений**
Количество техногенных ЧС локального, муниципального, межмуниципального уровней	Прогноз количества техногенных ЧС
Прогноз количества природных ЧС муниципального уровня	Количество биолого-социальных ЧС локального, муниципального, межмуниципального уровня
Прогноз количества природных ЧС межмуниципального уровня	Прогноз количества биолого-социальных ЧС локального и муниципального уровней, обусловленных инфекционной заболеваемостью населения
Количество биолого-социальных ЧС локального, муниципального, межмуниципального уровней	-
Прогноз количества техногенных ЧС	-
Прогноз количества техногенных ЧС локального уровня	-
Прогноз количества техногенных ЧС муниципального уровня	-
Прогноз количества техногенных ЧС межмуниципального уровня	-
Прогноз величины ущербов от ЧС на год	-
Прогноз количества биолого-социальных ЧС локального и муниципального уровней, обусловленных инфекционной заболеваемостью населения	-

Методика составления и представления долгосрочного прогноза циклических чрезвычайных ситуаций, обусловленных весенним половодьем

Цели прогноза

Целями прогноза циклических ЧС являются:

определение вероятности возникновения ЧС локального, муниципального, межмуниципального уровней, обусловленных циклическими (весеннее половодье, природные пожары, оползни, инфекционные заболевания и т.д.) источниками;

прогноз вероятных последствий циклических ЧС;

разработка состава плановых мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию последствий циклических ЧС, и оценка их параметров.

Параметры прогноза

Долгосрочный прогноз циклических ЧС, обусловленных весенним половодьем, составляется по следующим параметрам:

прогноз максимальных уровней подъема воды в реках;

прогноз сроков вскрытия рек и водоемов;

прогноз уровней ЧС, обусловленных весенним половодьем;

прогноз уровней ЧС, обусловленных заторными явлениями;

прогноз ЧС, обусловленных подтоплением сибиреязвенных захоронений.

Параметры прогноза

Прогноз максимальных уровней подъема воды в реках и прогноз сроков вскрытия рек и водоемов составляются по данным территориальных государственных организаций по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Прогноз уровней ЧС, обусловленных весенним половодьем, составляется на основе расчета зон затоплений, количества населения и объектов, попадающих в зоны затоплений.

Прогноз уровней ЧС, обусловленных заторными явлениями, составляется на основе анализа данных по аномалиям толщины льда на заторопасных участках рек: при отклонении толщины льда на заторопасных участках рек выше 30% от среднемноголетних значений (при угрозе затоплений в густонаселенных районах) — вероятны ЧС регионального и выше уровня; в пределах 20–30% — ЧС межмуниципального уровня; в пределах 10–20% — ЧС муниципального уровня.

Прогноз ЧС, обусловленных подтоплением сибиреязвенных захоронений, составляется на основе расчета зон затоплений.

Перечень сведений для формирования долгосрочного прогноза

Перечень сведений для формирования долгосрочного прогноза циклических ЧС, обусловленных весенним половодьем, приведен в табл. 2.

Таблица 2

Перечень сведений для формирования долгосрочного прогноза циклических ЧС, обусловленных весенним половодьем

Для городов, отнесенных к группам по гражданской обороне	Для муниципальных районов и городских поселений
Прогноз максимальных уровней подъема воды на реках	Сведения о ходе развития паводковой обстановки
Прогноз сроков вскрытия рек и водоемов	Прогноз максимальных уровней подъема воды на реках
Прогноз уровней ЧС, обусловленных весенним половодьем	Прогноз ЧС, обусловленных подтоплением сибиреязвенных захоронений
Прогноз уровней ЧС, обусловленных заторными явлениями	-
Прогноз ЧС, обусловленных подтоплением сибиреязвенных захоронений	-

Методика составления и представления долгосрочного прогноза циклических чрезвычайных ситуаций, обусловленных природными пожарами

Расчет параметров прогноза

Целями прогноза циклических ЧС являются:

определение вероятности возникновения ЧС локального, муниципального, межмуниципального уровней, обусловленных циклическими (весеннее половодье, природные пожары, оползни, инфекционные заболевания и т.д.) источниками;

прогноз вероятных последствий циклических ЧС;

разработка состава плановых мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию последствий циклических ЧС, и оценка их параметров.

Формы представления прогноза

Перечень сведений для формирования долгосрочного прогноза циклических ЧС, обусловленных природными пожарами (долгосрочный прогноз пожарной опасности), приведен в табл. 3.

Таблица 3

Перечень сведений для формирования долгосрочного прогноза циклических ЧС, обусловленных природными пожарами

Для городов, отнесенных к группам по гражданской обороне	Для муниципальных районов и городских поселений
Прогноз параметров пожарной обстановки по отношению к среднемноголетним значениям	Факты возникновения очагов лесных пожаров
Прогноз параметров пожарной обстановки по отношению к предыдущему году	Прогноз возможного увеличения количества очагов лесных пожаров

Окончание табл. 3

Для городов, отнесенных к группам по гражданской обороне	**Для муниципальных районов и городских поселений**
Сравнение пожарной обстановки по отношению к аналогичному периоду прошлого года	Сравнение пожарной обстановки по отношению к аналогичному периоду прошлого года
Прогноз параметров пожарной обстановки с апреля по октябрь	Прогноз параметров пожарной обстановки с апреля по октябрь

Методика составления и представления долгосрочного прогноза циклических ЧС на осенне-зимний период

Расчет параметров прогноза

К параметрам прогноза относятся:

прогноз природных источников ЧС на осенне-зимний период;

прогноз техногенных источников ЧС на осенне-зимний период;

прогноз биолого-социальных источников ЧС на осенне-зимний период;

подготовка к отопительному сезону, состояние готовности объектов ЖКХ к эксплуатации в осенне-зимний период.

Формы представления прогноза

Перечень сведений для формирования долгосрочного прогноза циклических ЧС на осенне-зимний период, приведен в табл. 4.

Таблица 4

Перечень сведений для формирования долгосрочного прогноза циклических ЧС на осенне-зимний период

Для городов, отнесенных к группам по гражданской обороне	Для муниципальных районов и городских поселений
Прогноз природных источников ЧС на осенне-зимний период	Прогноз природных источников ЧС на осенне-зимний период
Прогноз техногенных источников ЧС на осенне-зимний период.	Прогноз техногенных источников ЧС на осенне-зимний период.
Прогноз биолого-социальных источников ЧС на осенне-зимний период	Прогноз биолого-социальных источников ЧС на осенне-зимний период
Подготовка к отопительному сезону, состояние готовности объектов ЖКХ к эксплуатации в осенне-зимний период	Подготовка к отопительному сезону, состояние готовности объектов ЖКХ к эксплуатации в осенне-зимний период

Методика составления и представления среднесрочного прогноза чрезвычайных ситуаций на месяц

Цели прогноза

Целями ежемесячного прогноза ЧС являются:

прогноз вероятности возникновения ЧС локального, муниципального, межмуниципального, регионального, федерального и трансграничного уровней;

прогноз вероятных последствий возникновения ЧС;

разработка рекомендаций по составу плановых мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию последствий ЧС в данном месяце.

Параметры прогноза

Среднесрочный прогноз ЧС на месяц составляется по следующим параметрам (в зависимости от наличия источников ЧС в данном месяце):

прогнозируемая вероятность возникновения ЧС, связанных с нарушением функционирования линий электропередачи и связи, нарушениями в работе транспорта и коммунальных служб, обусловленных опасными гидрометеорологическими явлениями (сильными осадками, метелями, ветром, шквалами, градом);

прогнозируемая вероятность возникновения ЧС, обусловленных затоплением в населенных пунктах (в результате дождевых паводков, весеннего половодья);

прогнозируемая вероятность возникновения ЧС, обусловленных пожарной опасностью;

прогнозируемая вероятность возникновения ЧС, обусловленных крупными автомобильными авариями;

прогнозируемая вероятность возникновения ЧС, обусловленных авариями на судах;

прогнозируемая вероятность возникновения ЧС, обусловленных авариями на ж/д транспорте;

прогнозируемая вероятность возникновения ЧС, обусловленных авариями на магистральных трубопроводах;

прогнозируемая вероятность возникновения ЧС, обусловленных авариями на коммунальных системах жизнеобеспечения;

прогнозируемая вероятность возникновения ЧС, обусловленных пожарами на объектах жилого, социально-бытового и культурного назначения;

прогнозируемая вероятность возникновения ЧС, обусловленных пожарами на промышленных объектах;

прогнозируемая вероятность возникновения ЧС, обусловленных пожарами на объектах сельского хозяйства;

прогнозируемая вероятность возникновения ЧС, обусловленных инфекционной заболеваемостью населения (по видам заболеваний).

Расчет параметров прогноза

а) Прогнозируемая вероятность возникновения ЧС, связанных с нарушением функционирования линий электропередачи и связи, нарушениями в работе транспорта и коммунальных служб, обусловленных опасными гидрометеорологическими явлениями (сильными осадками, метелями, ветром, шквалами, градом), рассчитывается по формуле:

$$P_{пр} = P \cdot K,$$

где:

P — вероятность возникновения ЧС, обусловленных опасными гидрометеорологическими явлениями (сильными осадками, метелями, ветром, шквалами, градом) и связанных с нарушением функционирования линий электропередачи и связи, нарушениями в работе транспорта и коммунальных служб (рассчитывается вероятностно-статистическими методами; может характеризоваться повторяемостью — средним числом событий за интервал времени);

K — коэффициент, учитывающий динамику повторяемости природных ЧС, обусловленных опасными гидрометеорологическими явлениями (численное значение K рассчитывается для каждой территории отдельно. В случае затруднений при расчете коэффициента для оценки количества ЧС используется среднегодовое значение).

б) Прогноз возникновения ЧС, обусловленных затоплением в населенных пунктах (в результате дождевых паводков, весеннего полово-

дья), составляется для текущего месяца в соответствии с предыдущим разделом.

в) Прогнозируемая вероятность возникновения ЧС, обусловленных авариями на судах, рассчитывается по формуле:

$$P_{пр} = P \cdot K,$$

где:

P — вероятность возникновения ЧС, обусловленных авариями на судах (рассчитывается вероятностно-статистическими методами; может характеризоваться повторяемостью — средним числом событий за интервал времени);

K — коэффициент, учитывающий динамику повторяемости техногенных ЧС, обусловленных авариями на судах (численное значение *K* рассчитывается для каждой территории отдельно. В случае затруднений при расчете коэффициента для оценки количества ЧС используется среднегодовое значение).

г) Прогнозируемая вероятность возникновения ЧС, обусловленных авариями на железнодорожном транспорте, рассчитывается по формуле:

$$P_{пр} = P \cdot K,$$

где:

P — вероятность возникновения ЧС, обусловленных авариями на железнодорожном транспорте (рассчитывается вероятностно-статистическими методами; может характеризоваться повторяемостью — средним числом событий за интервал времени);

K — коэффициент, учитывающий динамику повторяемости техногенных ЧС, обусловленных авариями на железнодорожном транспорте (численное значение *K* рассчитывается для каждой территории отдельно. В случае затруднений при расчете коэффициента для оценки количества ЧС используется среднегодовое значение).

д) Прогнозируемая вероятность возникновения ЧС, обусловленных авариями на магистральных трубопроводах, рассчитывается по формуле:

$$P_{пр} = P \cdot K,$$

где:

P — вероятность возникновения ЧС, обусловленных авариями на магистральном трубопроводе (рассчитывается вероятностно-статистиче-

скими методами; может характеризоваться повторяемостью — средним числом событий за интервал времени);

K — коэффициент, учитывающий динамику повторяемости техногенных ЧС, обусловленных авариями на магистральном трубопроводе (численное значение *K* рассчитывается для каждой территории отдельно. В случае затруднений при расчете коэффициента для оценки количества ЧС используется среднегодовое значение).

е) Прогнозируемая вероятность возникновения ЧС, обусловленных авариями на коммунальных системах жизнеобеспечения, рассчитывается по формуле:

$$P_{пр} = P \cdot K,$$

где:

P — вероятность возникновения ЧС, обусловленных авариями на коммунальных системах жизнеобеспечения (рассчитывается вероятностно-статистическими методами; может характеризоваться повторяемостью — средним числом событий за интервал времени);

K — коэффициент, учитывающий динамику повторяемости техногенных ЧС, обусловленных авариями на коммунальных системах (численное значение *K* рассчитывается для каждой территории отдельно. В случае затруднений при расчете коэффициента для оценки количества ЧС используется среднегодовое значение).

ж) Прогнозируемая вероятность возникновения ЧС, обусловленных пожарами на объектах жилого, социально-бытового и культурного назначения, рассчитывается по формуле:

$$P_{пр} = P \cdot K,$$

где:

P — вероятность возникновения ЧС, обусловленных пожарами на объектах жилого, социально-бытового и культурного назначения (рассчитывается вероятностно-статистическими методами; может характеризоваться повторяемостью — средним числом событий за интервал времени);

K — коэффициент, учитывающий динамику повторяемости техногенных ЧС, обусловленных пожарами на объектах жилого, социально-бытового и культурного назначения (численное значение *K* рассчитывается для каждой территории отдельно. В случае затруднений при расчете коэффициента для оценки количества ЧС используется среднегодовое значение).

з) Прогнозируемая вероятность возникновения ЧС, обусловленных пожарами на промышленных объектах, рассчитывается по формуле:

$$P_{пр} = P \cdot K,$$

где:

P — вероятность возникновения ЧС, обусловленных пожарами на промышленных объектах (рассчитывается вероятностно-статистическими методами; может характеризоваться повторяемостью — средним числом событий за интервал времени);

K — коэффициент, учитывающий динамику повторяемости техногенных ЧС, обусловленных пожарами на промышленных объектах (численное значение *K* рассчитывается для каждой территории отдельно. В случае затруднений при расчете коэффициента для оценки количества ЧС используется среднегодовое значение).

и) Прогнозируемая вероятность возникновения ЧС, обусловленных пожарами на объектах сельского хозяйства, рассчитывается по формуле:

$$P_{пр} = P \cdot K,$$

где:

P — вероятность возникновения ЧС, обусловленных пожарами на сельскохозяйственных объектах (рассчитывается вероятностно-статистическими методами; может характеризоваться повторяемостью — средним числом событий за интервал времени);

K — коэффициент, учитывающий динамику повторяемости техногенных ЧС, обусловленных пожарами на сельскохозяйственных объектах (численное значение *K* рассчитывается для каждой территории отдельно. В случае затруднений при расчете коэффициента для оценки количества ЧС используется среднегодовое значение).

к) Прогноз ЧС, обусловленных инфекционной заболеваемостью населения (по видам заболеваний), составляется в соответствии с предыдущим разделом.

Перечень сведений для формирования среднесрочного прогноза чрезвычайных ситуаций

Перечень сведений для формирования среднесрочного прогноза ЧС на месяц представлен в табл. 5.

Таблица 5

Перечень сведений для формирования среднесрочного прогноза ЧС на месяц

Для городов, отнесенных к группам по гражданской обороне	**Для муниципальных районов и городских поселений**
Характеристика источников ЧС	Характеристика источников ЧС
Прогнозируемая вероятность возникновения ЧС, связанных с нарушением функционирования линий электропередачи и связи, нарушениями в работе транспорта и коммунальных служб, обусловленных опасными гидрометеорологическими явлениями (сильными осадками, метелями, ветром, шквалами, градом)	Прогноз ЧС на месяц
Прогнозируемая вероятность возникновения ЧС, обусловленных затоплением в населенных пунктах (в результате дождевых паводков, весеннего половодья)	Оправдываемость прогноза за предыдущий месяц
Прогнозируемая вероятность возникновения ЧС, обусловленных пожарной опасностью	-
Прогнозируемая вероятность возникновения ЧС, обусловленных крупными автомобильными авариями	-
Прогнозируемая вероятность возникновения ЧС, обусловленных авариями на судах	-
Прогнозируемая вероятность возникновения ЧС, обусловленных авариями на ж/д транспорте	-
Прогнозируемая вероятность возникновения ЧС, обусловленных авариями на магистральных трубопроводах	-
Прогнозируемая вероятность возникновения ЧС, обусловленных авариями на коммунальных системах жизнеобеспечения	-

Окончание табл. 5

Для городов, отнесенных к группам по гражданской обороне	**Для муниципальных районов и городских поселений**
Прогнозируемая вероятность возникновения ЧС, обусловленных пожарами на объектах жилого, социально-бытового и культурного назначения	-
Прогнозируемая вероятность возникновения ЧС, обусловленных пожарами на промышленных объектах	-
Прогнозируемая вероятность возникновения ЧС, обусловленных пожарами на объектах сельского хозяйства	-
Прогнозируемая вероятность возникновения ЧС, обусловленных инфекционной заболеваемостью населения (по видам заболеваний)	-

Методика составления и представления экстренного предупреждения (прогноз на период менее 24 часов)

Цели прогноза

Целями прогноза ЧС с заблаговременностью менее 24 часов являются:

прогноз ЧС локального, муниципального, межмуниципального, регионального, федерального и трансграничного уровней в разрезе населенных пунктов и объектов (на муниципальном уровне) на прогнозируемый период (менее 24 часов), угроза возникновения и развития которых обусловлена внезапно меняющейся обстановкой;

прогноз вероятных сценариев развития ЧС и их последствий на прогнозируемый период (менее 24 часов);

определение состава экстренных мероприятий, направленных на предупреждение, локализацию, снижение негативных последствий и ликвидацию ЧС и ее последствий на прогнозируемый период (менее 24 часов).

Исходная информация и параметры прогноза

При составлении экстренного предупреждения (прогноза ЧС с заблаговременностью менее 24 часов) исходной информацией являются:

оперативная информация о внезапном изменении параметров обстановки (гидрометеорологической, лесопожарной, экзогенной, сейсмической, гелиогеофизической, радиационной, техногенной, санитарно-эпидемиологической и пр.);

штормовое предупреждение (прогноз возникновения опасного явления), составленное прогностическими органами территориальных государственных организаций по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;

информация о комплексе неблагоприятных явлений (не достигающих критерия опасного явления) в прогнозе погоды; информация об аварии или аварийной ситуации на потенциально опасных объектах;

информация о возникновении вспышки заболевания человека;

повторяемость ЧС для конкретного района, временного отрезка, параметров источников ЧС (рассчитывается с использованием базы данных о параметрах ЧС и их источников).

Экстренное предупреждение (прогноз ЧС с заблаговременностью менее 24 часов) включает:

прогноз возникновения и параметры природных ЧС, обусловленных гидрометеорологическими источниками;

прогноз возникновения, развития и параметры ЧС, обусловленных лесными пожарами;

вероятность отклонения от среднемноголетних значений параметров природных пожаров;

прогноз возникновения, развития и параметры ЧС, обусловленных экзогенными геологическими процессами;

вероятность отклонения от среднемноголетних значений параметров экзогенных геологических процессов;

вероятность изменения сейсмической обстановки для сейсмоопасной территории;

прогноз развития и параметры ЧС, обусловленных техногенной опасностью;

прогноз развития и параметры ЧС, обусловленных радиационной опасностью;

прогноз динамики вспышечной заболеваемости;

вероятность усиления влияния геомагнитной активности на превышение среднемноголетних значений количества техногенных ЧС, обусловленных ошибками операторов и авариями в сложных электронных и электронно-механических системах;

состав и степень неотложности мероприятий по предупреждению, предотвращению, локализации ЧС и ликвидации ее последствий.

Прогноз представляется в картографическом виде и сопровождается пояснительной запиской.

Приложение 7

Форма № 1/ОБУЧ-Ф

Доклад
об организации и итогах подготовки работников центрального аппарата, подведомственных служб, агентств и организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны

_____
(федеральный орган исполнительной власти)
за 20___год

I. Организация подготовки работников центрального аппарата, подведомственных служб, агентств и организаций. Наличие нормативных правовых и организационных документов федерального органа исполнительной власти по подготовке работников в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны (приказов, указаний, распоряжений федеральных органов исполнительной власти, планов комплектования слушателями образовательных учреждений повышения квалификации) с указанием номеров и дат принятия. Общая оценка наличия таких документов в подведомственных агентствах, службах и организациях с указанием недостатков, а также принятых мерах по их устранению.

Организация выполнения требований нормативных правовых документов по подготовке работников с указанием конкретных мероприятий.

Рассмотрение вопросов совершенствования подготовки работников на заседаниях комиссий по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности, контроль организации и осуществления подготовки работников. Издание ежегодных приказов об итогах обучения работников.

Участие руководящего состава в обучении работников.

Наличие учета подготовки должностных лиц и работников ГО и РСЧС, а также отчетных документов по их обучению.

Что сделано по обобщению, внедрению и распространению положительного опыта в обучении работников. Положительные примеры обучения работников.

Общая оценка организации подготовки работников с указанием лучших и худших подведомственных служб, агентств и организаций.

Основные недостатки и планируемые меры по их устранению. Предложения.

II. Состояние подготовки различных групп обучаемых

Материал раздела изложить по следующим подразделам:

а) председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности подведомственных служб, агентств и организаций;

б) руководители (работники) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны;

в) руководители эвакуационных органов;

г) начальники (руководители) и сотрудники территориальных органов исполнительной власти;

д) члены комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

е) руководители и специалисты центров управления в кризисных ситуациях, информационных центров, дежурно-диспетчерских служб федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов;

ж) преподаватели образовательных учреждений дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, проводящие занятия, тренировки и другие учебные мероприятия по гражданской обороне и защите от ЧС;

з) другие сотрудники центрального аппарата.

В подразделах отразить формы, методы, особенности обучения, а также качество подготовки, с указанием организаций добившихся лучших результатов, а также организаций имеющих серьезные недостатки.

III. Учения и тренировки

Характерные особенности в организации подготовки и проведении учений и тренировок в области ГО и защиты от ЧС.

Количество и качество проведенных учений (тренировок).

Выполнение практических мероприятий в ходе подготовки и проведения учений (тренировок).

IV. Состояние учебно-материальной базы

Наличие и состояние учебной материальной базы. Что сделано в истекшем году по развитию и совершенствованию УМБ. Количество технических средств информирования населения в местах массового пребывания людей, а также разработанных и распространенных учебно-методических и наглядных пособий.

V. Общие выводы и предложения

Общая оценка подготовки работников в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, с указанием лучших и худших служб (агентств).

Перечень методик, рекомендуемых к использованию при оценке возможной обстановки при возникновении источников чрезвычайных ситуаций и при применении современных средств поражения

Методические документы по прогнозированию последствий чрезвычайных ситуаций техногенного характера

Прогнозирование последствий аварий на химически опасных объектах

1. РД 52.04.253-90. Методика прогнозирования масштабов заражения сильнодействующими веществами при авариях (разрушениях) на химически опасных объектах и транспорте. М.: в/ч 52609, 1990 (введена в действие ДНГО СССР от 04.12.1990 г. № 2).

Методика позволяет осуществлять прогнозирование масштабов зон заражения при авариях на технологических емкостях и хранилищах, при транспортировке железнодорожным, трубопроводным и другими видами транспорта, а также в случае разрушения химически опасных объектов, в том числе:

определение эквивалентного количества АХОВ по первичному и вторичному облаку;

расчет глубины зоны заражения первичным (вторичным) при аварии на ХОО;

определение площади зоны заражения;

определение времени подхода зараженного воздуха к объекту и продолжительности действия АХОВ.

2. Методика оценки последствий химических аварий (методика «Токси»), согласованная Госгортехнадзором России (письмо от 03.07.98 № 10-03/342), М.: НТЦ «Промышленная безопасность», 1999.

Методика предназначена для количественной оценки масштабов поражения при авариях на ПОО с выбросом ОХВ в атмосферу.

Методика распространяется на случаи выброса ОХВ как в однофазном (газ или жидкость), так и в двухфазном (газ и жидкость) состоянии и позволяет определить:

количество поступивших в атмосферу ОХВ при различных сценариях аварии;

пространственно-временное поле концентраций ОХВ в атмосфере;

размеры зон химического заражения, соответствующие различной степени поражения людей, определяемой по ингаляционной токсодозе.

3. Методика оценки последствий аварийных выбросов опасных веществ (методика «Токси 3.1»).— М.: НТЦ «Промышленная безопасность», 2006 г.

4. Методические указания № 2000/218 «Прогнозирование медико-санитарных последствий химических аварий и определение потребности в силах и средствах для их ликвидации» (утв. зам. министра Минздрава России 9.02.2001 г.).— М.: ВЦМК «Защита», 2001 г.

Основными выходными критериями в методике являются:

значения и глубин и площадей зон поражения людей АХОВ (смертельные, тяжелые, средние, легкие, пороговые), а также изменение этих зон во времени;

стойкость АХОВ или продуктов их деструкции;

продолжительность поражающего действия АХОВ;

количество пораженных различной степени тяжести (динамика во времени);

требуемое количество медицинских сил и средств для ликвидации последствий.

5. Методика расчета концентраций аммиака в воздухе и распространения газового облака при авариях на складах жидкого аммиака (Приложение 1 к ПБ 09-597-03. Правила безопасности для наземных складов жидкого аммиака).

Методика позволяет определять:

количественные характеристики выброса аммиака при разгерметизации и полном разрушении оборудования, содержащего аммиак как в жидком, так и в газовом состоянии;

зоны поражения при растекании выброса аммиака;

определение полей концентрации и токсодозы.

6. ОНД-86. Методика расчета концентраций в атмосферном воздухе вредных веществ, содержащихся в выбросах предприятий (утверждена Председателем Госкомгидромета от 4.8.1986 г. № 192).

Устанавливает требования в части расчета концентраций вредных веществ в атмосферном воздухе при размещении и проектировании предприятий, нормировании выбросов в атмосферу реконструируемых

и действующих предприятий, а также при проектировании воздухозаборных сооружений.

Степень опасности загрязнения атмосферного воздуха характеризуется наибольшим рассчитанным значением концентрации, соответствующим неблагоприятным метеорологическим условиям, в том числе опасной скорости ветра. Нормы не распространяются на расчет концентраций на дальних (более 100 км) расстояниях от источников выброса.

7. Методическое пособие по прогнозированию и оценке химической обстановки в чрезвычайных ситуациях. М.: ВНИИ ГОЧС, 1993.

8. Руководство по определению зон воздействия опасных факторов аварий с сжиженными газами, горючими жидкостями и аварийно химически опасными веществами на объектах железнодорожного транспорта (введено в действие Указанием МПС России от 24.11.1997 г.№ Г-1362у).

Руководство предназначено для использования при проектировании железнодорожных станций, узлов и других объектов железнодорожного транспорта, а также для работников аварийно-восстановительных подразделений, пожарных и восстановительных поездов, представителей грузоотправителей (грузополучателей), сопровождающих опасные грузы, руководящего состава служб железных дорог и представителей служб других министерств и ведомств, принимающих участие в разработке планов и организации работ по ликвидации аварий (пожаров) на объектах железнодорожного транспорта.

Типовые аварийные ситуации и оценка зон воздействия опасных факторов аварий рассмотрены применительно к следующим основным объектам железнодорожного транспорта:

станциям по наливу и сливу нефтепродуктов;

сортировочным станциям;

промывочно-пропарочным станциям;

складам хранения опасных грузов;

шпалопропиточным заводам.

9. Оценка химической опасности технологических объектов. Методические рекомендации.— Тула: Новомосковский институт повышения квалификации руководящих р аботников и специалистов химической промышленности, 1992.

10. Методические рекомендации по обработке и анализу данных, необходимых для принятия решений в области охраны окружающей среды и здоровья населения (утв. Минздравом России 27.02.2001 № 11-3/61-09).

Методические рекомендации разработаны с учетом имеющегося опыта России и других стран по изучению и применению оценки риска здоровью населения, сравнительной оценки рисков и выбора на этой основе приоритетов деятельности по предупреждению и снижению не-

благоприятных техногенных воздействий на окружающую природную среду и здоровье человека.

11. Методика расчета токсодоз и вероятностного прогнозирования поражений сильнодействующих ядовитых веществ.— М.: в/ч 52609, 1991.

12. Методика прогноза и оценки химической обстановки при авариях на объектах хранения и уничтожения химического оружия, оценки возможных потерь населения.— М.: в/ч 52609, 1991.

Прогнозирование последствий аварий на взрывопожароопасных объектах

1. РД 03-409-01. Методика оценки аварийных взрывов топливно-воздушных смесей (утв. постановлением Госгортехнадзора России от 26.06.2001 г. № 25), М.: НТЦ «Промышленная безопасность», 2001.

Методика предназначена для количественной оценки параметров ВУВ при взрывах топливовоздушных смесей (далее — ТВС), образующихся в атмосфере при промышленных авариях. При рассмотрении предполагается частичная разгерметизация или полное разрушение оборудования, содержащего горючее вещество в газообразной или жидкой фазе, выброс этого вещества в окружающую среду, образование облака ТВС, инициирование ТВС, взрывное превращение (горение или детонация) в облаке ТВС.

Методика позволяет определить вероятные степени поражения людей и степени повреждения зданий от взрывной нагрузки при авариях со взрывами ТВС.

Основными структурными элементами алгоритма расчетов являются:

определение массы горючего вещества, содержащегося в облаке;

определение эффективного энергозапаса ТВС;

определение ожидаемого режима взрывного превращения ТВС;

расчет максимального избыточного давления и импульса фазы сжатия воздушных ударных волн для различных режимов;

определение дополнительных характеристик взрывной нагрузки;

оценка поражающего воздействия взрыва ТВС.

2. ГОСТ Р 12.3.047-98. Пожарная безопасность технологических процессов. Общие требования. Методы контроля.

ГОСТ включает:

метод расчета избыточного давления, развиваемого при сгорании ГПВС в помещении;

метод расчета размеров зон, ограниченных НКПР распространения пламени газов и паров;

метод расчета интенсивности теплового излучения при пожарах проливов ЛВЖ и ГЖ;

метод расчета размеров зон распространения облака горючих газов и паров при аварии;

метод расчета интенсивности теплового излучения и времени существования «огненного шара»;

метод расчета параметров волны давления при сгорании ГПВС в открытом пространстве;

метод расчета параметров волны давления при взрыве резервуара с перегретой жидкостью или сжиженным газом при воздействии на него очага пожара;

метод расчета параметров испарения горючих ненагретых жидкостей и сжиженных углеводородных газов;

метод расчета индивидуального и социального риска для производственных зданий;

метод оценки индивидуального риска для наружных технологических установок;

метод оценки социального риска для наружных технологических установок.

3. Методика оценки последствий аварий на пожаро-, взрывоопасных объектах (введена в действие указанием МЧС России от 14.04.1995 г. № 194).—М., МЧС России, 1994.

Методика предназначена для оценки последствий аварий на объектах по хранению, переработке и транспортировке СУГ, сжатых углеводородных газов, ЛВЖ, конденсированных ВВ и позволяет осуществлять:

степень разрушения зданий в зависимости от массы топлива и расстояния;

границы зон поражения людей при взрывах;

размеры зон расстекления при различных режимах взрывного превращения.

4. Методика расчета участвующей во взрыве массы вещества и радиусов зон разрушения (приложение 2 к ПБ 09-540-03. Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств, утв. постановлением Госгортехнадзора от 05.05.2003 г. № 29).

Методика содержит математический аппарат:

определения ориентировочных значений участвующей во взрыве массы парогазового вещества: для открытого пространства доля участия во взрыве — 0,1; для замкнутых объемов- водород 1,0; горючие газы 0,5; пары ЛВГЖ 0,3;

определения тротилового эквивалента взрыва парогазовой среды;

классификации зон разрушения (5 классов) исходя из избыточного давления во фронте ВУВ и математический аппарат определения радиусов зон разрушения.

5. Экспресс-методика прогнозирования последствий взрывных явлений на промышленных объектах (введена в действие указанием МЧС России от 14.04.1995 г. № 194).— М., МЧС России, 1994.

Методика предназначена для оперативного решения следующих задач:

прогнозирование степеней повреждения зданий и сооружений, находящихся на территории объекта и вне его (селитебная и промышленная зоны);

прогнозирование безвозвратных потерь персонала объекта и населения.

Методика предназначена для практической деятельности работников РСЧС и гражданской обороны.

6. НПБ 105-03. Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности (утв. приказом МЧС России от 18.6.2003 г. № 314).

Включает методологию:

расчета избыточного давления взрыва для горючих газов, паров легковоспламеняющихся и горючих жидкостей;

расчета избыточного давления взрыва для горючих пылей;

определения избыточного давления взрыва для веществ и материалов, способных взрываться и гореть при взаимодействии с водой, кислородом воздуха или друг с другом;

определения избыточного давления взрыва для взрывоопасных смесей, содержащих горючие газы (пары) и пыли;

расчета избыточного давления и импульса волны давления при сгорании смесей горючих газов и паров с воздухом в открытом пространстве;

расчета интенсивности теплового излучения при пожарах.

7. Методика прогнозирования инженерной обстановки на территории городов и регионов при чрезвычайных ситуациях. М.: в/ч 52609, 1991.

Прогнозирование последствий взрывов взрывчатых материалов и веществ

1. РБ Г-05-039-96. Руководство по анализу опасности аварийных взрывов и определению их механического действия (утв. постановлением Госатомнадзора России от 31.12.1996 г. № 100).

Руководство предназначено для выполнения инженерных оценок опасности аварийных взрывов на потенциально опасных объектах.

В Руководстве рассматриваются взрывы, возникающие на стационарных и перемещающихся источниках аварийных взрывов.

Руководство не содержит положений для проведения оценок опасности ядерных взрывов, а также взрывов от неустановленных источников, инициируемых диверсионными действиями вблизи ОИАЭ или внутри зданий и сооружений объектов использования атомной энергии, а также не содержит положений, рекомендаций и методик по определению параметров ВУВ, затекающих во внутренние объемы помещений.

2. ПБ 13-407-01. Единые правила безопасности при взрывных работах (утв пост. Госгортехнадзора от 30.01. 2001 г. № 2, зарегистрировано Минюстом России 7.6.2001 г. № 2743).

Определяют общие правила ведения взрывных работ, дополнительные требования при ведении взрывных работ в подземных выработках; дополнительные требования при ведении специальных взрывных работ на объектах, расположенных на земной поверхности; безопасные расстояния при производстве взрывных работ и хранении взрывчатых материалов; порядок определения безопасных расстояний при взрывных работах и хранении взрывчатых материалов; меры безопасности в отношении ядовитых газов, образующихся при массовых взрывах; требования по устройству и эксплуатации складов взрывчатых материалов; проектирование, устройство и эксплуатация молниезащиты складов взрывчатых материалов.

3. Методика прогнозирования последствий взрывов кондесированных взрывчатых веществ. Москва: Военно-инженерный университет, 1992 г.

Методика предназначена для оценки последствий аварий на объектах по храпению, переработке и транспортировке сжиженных углеводородных газов, сжатых углеводородных газов, легковоспламеняющихся жидкостей, конденсированных взрывчатых веществ.

В качестве последствий аварий рассматриваются разрушения зданий и сооружений, находящихся как на территории объекта, так и вне его (селитебная и промышленная зоны), а также поражение персонала объекта и населения.

Прогнозирование последствий аварий на радиационно опасных объектах

1. Санитарные правила и нормативы СанПиН 2.6.1.2523-09 «Нормы радиационной безопасности НРБ-99/2009».

Нормы применяются для обеспечения безопасности человека во всех условиях воздействия на него ионизирующего излучения искусственного или природного происхождения. Требования обязательны для всех юридических и физических лиц, в результате деятельности которых возможно облучение людей, а также для администраций регионов, местных органов власти, граждан России, иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории страны.

2. ПНАЭ Г-05-035-94 «Учет внешних воздействий природного и техногенного происхождения на ядерно- и радиационно опасных объектах» (утв. пост. Госатомнадзора России от 9.4. 1995 г. № 4).

Документ содержит свод общих положений по учету внешних воздействий природного и техногенного происхождения при размещении, проектировании, эксплуатации и снятии с эксплуатации ядерно- радиационно опасных объектов (ЯРОО), соблюдение которых позволит обеспечивать безопасность ЯРОО при природных и техногенных катастрофах. Назначение документа — предъявление требований к оценке и учету характеристик площадки размещения ЯРОО для обеспечения такой защищенности объекта, при которой на протяжении всего периода эксплуатации ЯРОО исключается недопустимый риск ядерной и/или радиационной аварии, зависящий от условий площадки и приспособленности конкретного объекта к ним.

3. Санитарные правила СП 2.6.1.799-99 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99) » (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 27.12.1999 г.).

Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности устанавливают требования по защите людей от вредного радиационного воздействия при всех условиях облучения от источников ионизирующего излучения, на которые распространяется действие НРБ-99.

4. РБ Г-05-039-96 «Руководство по анализу опасности аварийных взрывов и определения параметров их механического действия» (утв. пост. Госатомнадзора России 31.12.1996 г. № 100).

5. Методика выявления и оценки радиационной обстановки в начальный период после аварии на АЭС (утв. начальником ГШ ВС СССР), М.: МО СССР, 1990.

6. Методика прогнозирования радиационной обстановки в случае аварии или разрушения атомных электростанций (утв. Минатомэнергопром СССР),— М.: В/ч 52609, НИИ «Атомэнергопроект», 1991.

7. Методика расчета распространения радиоактивных веществ с АЭС и облучения окружающего населения. Международное хозяйственное объединение (МХО) Интератомэнерго,— М.: Энергоатомиздат, 1984.

8. Методика по прогнозированию и оценке радиоактивного загрязнения воздуха, почвы, водных объектов, а также возможных доз облучения в случае радиационных аварий на атомных станциях для различных вариантов метеорологических условий.— М.: Госкомгидромет СССР, 1989.

9. Методика прогнозирования состояния загрязнения водоемов при нарушении нормальной эксплуатации атомных станций.— М.: Госкомгидромет СССР, 1989.

10. Временная общесоюзная методика прогнозирования радиационной обстановки в случае запроектных аварий, сопровождающихся

выбросами в атмосферу и сбросами в водную среду радиоактивных веществ на объектах атомной энергетики.— М.: в/ч 52609, 1991.

11. Временная методика прогнозирования степени радиоактивных загрязнений при разрушении атомных станций.— М.: в/ч 52609, 1989. (утв.: ГКАЭ, Госкомгидромет СССР, ГО СССР. Имеет номер гос. регистрации ПНАЭ В-19-202-89).

12. Методика оценки радиационного воздействия на персонал, население и окружающую среду при возникновении маловероятной аварии при ремонте судов.— М.: Минсудпром СССР, 1989.

13. Методика оценки радиационной обстановки на территории вокруг атомной станции в случае выброса радиоактивных веществ из аварийного реактора.— М.: Госцентр СССР, 1990.

14. Методика выявления и оценки радиационной обстановки при запроектной аварии или разрушении ядерного энергетического реактора на атомной электростанции.— М.: в/ч 52609, 1990.

15. Методика оценки степени радиоактивного загрязнения территории.— М.: МЧС России, 1994.

16. Методика оценки радиационной обстановки при разрушении ядерного энергетического реактора на атомной электростанции.— М.:.ВНИИ ГОЧС, 1993.

Прогнозирование последствий аварий гидротехнических сооружений

1. РД 09-391-00. Методика расчета зон затопления при гидродинамических авариях на хранилищах производственных отходов химических предприятий.

2. РД 153-34.0-002-01. Временная методика оценки ущерба вследствие аварии гидротехнических сооружений.

3. РД 03-607-03. Методические рекомендации по расчету развития гидродинамических аварий на накопителях жидких промышленных отходов.

4. Методика оперативного прогнозирования инженерных последствий прорыва гидроузлов.— М.: ВНИИ ГОЧС, 1997.

Методические документы по прогнозированию последствий чрезвычайных ситуаций природного характера

1. Методика оценки последствий землетрясений.— М.: ВНИИ ГОЧС. (введена в действие указанием МЧС России от 14.04.95 г. № 194).

2. Методика прогнозирования последствий землетрясений.— М.: ВНИИ ГОЧС, 2000 г.

3. Методика оценки последствий ураганов.— М.: ВНИИ ГОЧС, 1994. (Введена в действие указанием МЧС России от 14.04.95 г. № 194).

4. Методика оценки последствий наводнений.— М.: ВНИИ ГОЧС, 1993.

5. Методика оценки последствий лесных пожаров.—М.: ВНИИ ГОЧС. (Введена в действие указанием МЧС России от 14.04.95 г. № 194).

Методические документы по оценке ущерба от чрезвычайных ситуаций

1. ГОСТ Р 22.10.01-2001. Оценка ущерба. Термины и определения.

2. РД 03-496-03. Методические рекомендации по оценке ущерба от аварий на опасных производственных объектах (утв. пост. Госгортехнадзора России от 29.10.2002 № 63);

3. Методика определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (утв. приказами МЧС России и Ростехнадзора от 15.8.2003 г. № 482/175).

4. Правила определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии гидротехнического сооружения (пост. Правительства РФ от 18.12.01 № 876).

5. Временное методическое руководство по оценке экологического риска деятельности нефтебаз и автозаправочных станций (утв. Госкомэкологии РФ 21.12. 1999 г.)

6. Методика определения ущерба окружающей природной среде при авариях на магистральных нефтепроводах (утв. Минтопэнерго РФ 1 ноября 1995 г.).

7. РД 03-521-02. Порядок определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (утв. Приказом МЧС России, Минэнерго РФ, МПР РФ, Минтранса РФ, ГГТН РФ № 243/150/270/68/89).

8. Рекомендации по оценке экономического ущерба при авариях на магистральных газопроводах (Приложение IV — 2 СТО РД Газпром 39-1.10-084-2003 «Методические указания по проведению анализа риска для опасных производственных объектов газотранспортных предприятий ОАО «ГАЗПРОМ»).

9. РД 153-34.0-002-01. Временная методика оценки ущерба вследствие аварии гидротехнических сооружений.

10. Общие рекомендации по оценке экономического ущерба от аварий на опасных производственных объектах (Приложение IV — 21 СТО РД Газпром 39-1.10-084-2003 «Методические указания по проведению

анализа риска для опасных производственных объектов газотранспортных предприятий ОАО «ГАЗПРОМ»).

11. Временная методика определения предотвращенного экологического ущерба (утв. Председателем Госкомэкологии 09.03.99 г.).

12. Порядок определения размеров ущерба от загрязнений земель химическими веществами (утв. Роскомземом 10 ноября 1993 г. и Минприроды РФ 18.11. 1993 г.).

13. Методика определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварий гидротехнических сооружений предприятий топливно-энергетического комплекса (утв. приказом МЧС России и Минэнерго России от 29.12.2003 № 776/508).

14. Единая межведомственная методика оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций техногенного, природного и террористического характера, а также классификация и учет чрезвычайных ситуаций.— М.: МЧС России, 2001.

Полномочия органов местного самоуправления и вопросы местного значения муниципальных образований в области гражданской обороны

Городское поселение	**Сельское поселение**	**Муниципальный район**	**Городской округ**	**Городской округ с внутригородским делением**	Внутригородской район
Полномочия органов местного самоуправления в области гражданской обороны					
Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ					
Часть 2 статьи 8: «2. Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований: проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения; проводят подготовку и обучение населения в области гражданской обороны; создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны; проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы; проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств; обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения; определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне»					

Окончание табл.

Городское поселение	Сельское поселение	Муниципальный район	Городской округ	Городской округ с внутригородским делением	Внутригородской район
Вопросы местного значения муниципальных образований в области гражданской обороны					
Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»					
Пункт 23 части1 статьи 14: «23) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	Часть 3 статьи 14: «Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений (за исключением вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 23 части 1 настоящей статьи)»	«21) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	«28) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»	Пункт 28 части 1 статьи 16: «28) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»	Часть 2 статьи 16.2: «2. Законами субъекта Российской Федерации и уставом городского округа с внутригородским делением и принятыми в соответствии с ними уставом внутригородского района за внутригородскими районами могут закрепляться также иные вопросы из числа установленных в соответствии с настоящим Федеральным законом вопросов местного значения городских округов»

Структуры планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)

Порядок разработки, согласования и утверждения планов ГО и защиты населения (планов ГО) определяется приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70 (зарегистрирован в Минюсте России 27 марта 2012, № 23622)[52].

Структура плана гражданской обороны федерального органа исполнительной власти

В планы ГО федеральных органов исполнительной власти включаются три раздела:

I. Краткая оценка возможной обстановки в результате воздействия противника:

а) общие сведения о федеральном органе исполнительной власти;

б) возможные масштабы и характер последствий после нападения противника;

в) выводы из оценки обстановки.

II. Выполнение мероприятий при планомерном приведении в готовность ГО:

а) порядок приведения в готовность ГО;

б) порядок организации мероприятий по защите работников федеральных органов исполнительной власти;

в) порядок организации управления, связи и оповещения;

г) порядок приведения в готовность сил ГО для проведения АСДНР;

д) организация обеспечения мероприятий по гражданской обороне.

III. Выполнение мероприятий по ГО при внезапном нападении противника:

а) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления;

б) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией об отбое воздушной тревоги, химической трево-

[52] С учетом изменений, внесенных приказом МЧС России от 04.02.2016 № 42 ДСП.

ги, радиационной опасности или угрозы катастрофического затопления.

Приложения к плану ГО федеральных органов исполнительной власти:

Приложение 1. Возможная обстановка в федеральном органе исполнительной власти в результате нападения противника.

Приложение 2. Основные показатели состояния ГО федерального органа исполнительной власти, по состоянию на 1 января текущего года.

Приложение 3. План организации управления, оповещения и связи федерального органа исполнительной власти.

Приложение 4. Календарный план выполнения основных мероприятий по ГО.

Приложение 5. План наращивания инженерной защиты федерального органа исполнительной власти при приведении в готовность ГО.

Приложение 6. Состав сил и средств ГО федерального органа исполнительной власти.

Приложение 7. Основные показатели планирования эвакуационных мероприятий в федеральном органе исполнительной власти.

Приложение 8. План эвакуации и рассредоточения работников центрального аппарата федерального органа исполнительной власти.

Приложение 9. Расчет укрытия работников центрального аппарата федерального органа исполнительной власти в пункте постоянной дислокации в рабочее время при внезапном нападении противника, по состоянию на 1 января текущего года.

Приложение 1 0. Расчет обеспечения и порядок выдачи средств индивидуальной защиты работникам центрального аппарата федерального органа исполнительной власти.

Приложение 1 1. Состав оперативных групп и порядок убытия их на запасные пункты управления.

Структура плана гражданской обороны и защиты населения субъекта Российской Федерации (муниципального образования, территория которого отнесена к группе по гражданской обороне)

I. Краткая оценка возможной обстановки на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) после нападения противника с применением современных средств поражения:

а) общие сведения о субъекте Российской Федерации (муниципальном образовании);

б) возможные масштаб и характер последствий после нападения противника;

в) выводы из оценки возможной обстановки.

II. Выполнение мероприятий по ГО при приведении в готовность ГО:

а) порядок приведения в готовность ГО;

б) организация обеспечения мероприятий по ГО;

в) организация взаимодействия с органами военного управления.

III. Выполнение мероприятий по ГО при внезапном нападении противника:

а) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления;

б) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией об отбое воздушной тревоги, химической тревоги, радиационной опасности или угрозы катастрофического затопления.

Приложения к плану ГО и защиты населения субъекта Российской Федерации (муниципального образования, территория которого отнесена к группе по ГО):

Приложение 1. Возможная обстановка на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) после нападения противника с применением современных средств поражения.

Приложение 2. Основные показатели состояния ГО субъекта Российской Федерации (муниципального образования) по состоянию на 1 января текущего года.

Приложение 3. Календарный план выполнения основных мероприятий по ГО.

Приложение 4. План организации управления, связи и оповещения.

Приложение 5. План организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Приложение 6. План эвакуации и рассредоточения населения, материальных и культурных ценностей субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

Приложение 7. План наращивания инженерной защиты субъекта Российской Федерации (муниципального образования, территория которого отнесена к группе по гражданской обороне) при приведении в готовность гражданской обороны.

Структура плана гражданской обороны и защиты населения муниципального образования, не отнесенного к группе по гражданской обороне

I. Краткая оценка возможной обстановки на территории муниципального образования, после нападения противника с применением современных средств поражения:

а) общие сведения о муниципальном образовании;

б) возможные масштаб и характер последствий после нападения противника;

в) выводы из оценки возможной обстановки.

II. Выполнение мероприятий по ГО при приведении в готовность ГО:

а) порядок приведения в готовность ГО;

б) организация обеспечения мероприятий по ГО;

в) организация взаимодействия с органами военного управления.

III. Выполнение мероприятий по ГО при внезапном нападении противника:

а) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления;

б) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией об отбое воздушной тревоги, химической тревоги, радиационной опасности или угрозы катастрофического затопления.

Приложения к плану ГО и защиты населения муниципального образования, территория которого не отнесена к группе по ГО:

Приложение 1. Возможная обстановка на территории муниципального образования, после нападения противника с применением современных средств поражения.

Приложение 2. Основные показатели состояния ГО муниципального образования, по состоянию на 1 января текущего года.

Приложение 3. Календарный план выполнения основных мероприятий по ГО.

Приложение 4. План организации управления, связи и оповещения.

Приложение 5. План приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого и рассредоточиваемого населения, материальных и культурных ценностей в безопасных районах.

Приложение 6. План наращивания инженерной защиты муниципальных образований, территории которых не отнесены к группам по гражданской обороне, при приведении в готовность гражданской обороны.

Структура плана гражданской обороны организации, отнесенной к категории по гражданской обороне

I. Краткая оценка возможной обстановки в результате воздействия противника:

а) краткая характеристика организации, отнесенной к категории по ГО:

место (территория) размещения организации, отнесенной к категории по ГО, с точки зрения географии, топогидрографии города (района), растительности, густоты застройки и плотности заселения;

характеристика зданий и сооружений, коммуникаций, систем газо-, энерго-, водо-, теплоснабжения объектов организации, отнесенной к категории по ГО;

перечень радиационно, химически, взрыво- и пожароопасных систем на объектах организации, отнесенной к категории по ГО, и на ближайшей периферии от нее;

перечень железнодорожных станций, автомагистралей, где возможно скопление транспортных средств с аварийно химически опасными веществами, при авариях с которыми возможно влияние факторов ЧС на жизнедеятельность организации, отнесенной к категории по ГО;

численность персонала организации, отнесенной к категории по ГО, находящегося одновременно на работе (наибольшей работающей смены);

силы и средства ГО организации, отнесенной к категории по ГО (состав, готовность и предназначение);

б) краткая оценка возможной обстановки в организации, отнесенной к категории по ГО, после нападения противника:

степень возможных разрушений зданий и сооружений, потери промышленного производства, персонала, сил и средств ГО;

возможная инженерная, радиационная, химическая, пожарная, медицинская и биологическая обстановка;

потери от вторичных факторов поражения;

ориентировочный объем предстоящих аварийно-спасательных и других неотложных при планомерном приведении в готовность ГО и при внезапном нападении противника;

в) выводы из оценки возможной обстановки.

II. Выполнение мероприятий при планомерном приведении в готовность ГО:

а) порядок приведения в готовность ГО;

б) организация защиты персонала и членов семей:

организация укрытия в защитных сооружениях:

порядок и сроки приведения в готовность имеющихся защитных сооружений ГО, закладки в них запасов продовольствия, медикаментов и другого необходимого имущества;

порядок строительства недостающих защитных сооружений ГО и их материально-техническое обеспечение;

организация укрытия наибольшей работающей смены организации, отнесенной к категории по ГО;

организация защиты работников и членов их семей:

порядок обеспечения работников и сил ГО средствами индивидуальной защиты, приборами радиационной, химической, биологической защиты и контроля;

организация защиты работников от аварийно химически опасных веществ, имеющихся на своих или соседних объектах;

организация медицинской защиты:

порядок проведения медицинских мероприятий, силы и средства медицинской защиты, приведение их в готовность;

порядок выдачи медицинских средств индивидуальной защиты;

в) организация управления, связи и оповещения:

организация оповещения руководящего состава и работников в рабочее и нерабочее время;

организация управления в пункте постоянной дислокации, во время передислокации на запасные (дублирующие) пункты управления и в загородной зоне;

порядок приведения в готовность запасных (дублирующих) пунктов управления;

сроки занятия запасных (дублирующих) пунктов управления;

организация связи;

г) организация выполнения мероприятий по повышению устойчивости работы объектов организации, отнесенной к категории по ГО:

мероприятия по исключению (уменьшению) возможности возникновения вторичных факторов поражения;

мероприятия по повышению устойчивости работы систем электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и канализации;

мероприятия по противопожарной защите;

другие мероприятия;

д) организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ:

состав, оснащенность и сроки приведения в готовность спасательных служб и аварийно-спасательных формирований;

организация медицинской помощи пораженным и личному составу аварийно-спасательных формирований;

силы и средства, выделяемые в состав муниципальных спасательных служб и аварийно-спасательных формирований (служб);

восстановление работоспособности спасательных служб и аварийно-спасательных формирований и порядок их дальнейшего применения;

силы и средства ГО, действующие в интересах организации, отнесенной к категории по ГО;

е) организация основных видов обеспечения мероприятий по ГО:

общая разведка;

инженерное обеспечение;

радиационная, химическая и биологическая защита;

медицинское обеспечение;

материальное обеспечение;

техническое обеспечение;

транспортное обеспечение;

противопожарное обеспечение;

гидрометеорологическое обеспечение;

охрана общественного порядка.

III. Выполнение мероприятий по ГО при внезапном нападении противника:

а) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления:

порядок оповещения руководства, персонала и жилого сектора, прилегающего к организации, отнесенной к категории по ГО;

порядок безаварийной остановки производства, введения режимов маскировки;

организация выдачи средств индивидуальной защиты;

организация укрытия персонала;

б) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией об отбое воздушной тревоги, химической тревоги, радиационной опасности или угрозы катастрофического затопления:

восстановление управления, связи и оповещения;

организация сбора данных об обстановке, сложившейся на объектах организации, отнесенной к категории по ГО;

приведение в готовность сохранившихся аварийно-спасательных формирований и проведение АСДНР;

организация ускоренного проведения мероприятий по эвакуации;

порядок оказания медицинской помощи пораженным;

силы и средства, привлекаемые из состава территориальной группировки сил ГО для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах организации, отнесенной к категории по ГО, при внезапном нападении противника;

организация основных видов обеспечения мероприятий по ГО.

Приложения к плану ГО организации, отнесенной к категории по ГО:

Приложение 1. Основные показатели состояния ГО организации, отнесенной к категории по ГО по состоянию на 1 января текущего года.

Приложение 2. Возможная обстановка на территории организации, отнесенной к категории по ГО.

Приложение 3. Календарный план выполнения основных мероприятий по ГО.

Приложение 4. План мероприятий по защите работников и организации аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Приложение 5. Расчет укрытия работников организации, отнесенной к категории по ГО, и членов их семей в защитных сооружениях, по состоянию на 1 января текущего года.

Приложение 6. План наращивания инженерной защиты организации, отнесенной к категории по ГО, при приведении в готовность ГО.

Приложение 7. План эвакуации работников организации, отнесенной к категории по ГО, и членов их семей.

Приложение 8. План наращивания мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации, отнесенной к категории по ГО.

Приложение 9. Состав сил и средств ГО организации, отнесенной к категории по ГО.

Приложение 1 0. Расчет обеспечения и порядок выдачи средств индивидуальной защиты работникам организации, отнесенной к категории по ГО.

Приложение 1 1. Схемы управления, связи и оповещения.

Типовой план гражданской обороны организации, не отнесенной к категории по гражданской обороне, продолжающей деятельность в военное время

1. При оповещении по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной тревоге дежурный (ответственный) в организации:

немедленно доводит информацию о воздушной тревоге до работников организации _____
(указываются способы и средства доведения информации);

организует отключение систем тепло-, электро-, газо- и водоснабжения.

Работники организации немедленно укрываются в защитных сооружениях гражданской обороны (в приспособленных подвальных и других помещениях) по адресу:

_____ .

Время, отводимое для укрытия работников, составляет не более _____ минут (до 15 мин.).

2. При оповещении по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о химической опасности дежурный (ответственный) в организации:

немедленно доводит информацию о химической опасности до работников организации _____
(указываются способы и средства доведения информации).

Работники организации немедленно укрываются в защитных сооружениях гражданской обороны (в приспособленных подвальных и других помещениях) по адресу:

_____ .

При их отсутствии для экстренного укрытия работников при опасности поражения аварийно химически опасными веществами используются герметичные помещения _____
(указывается наименование и адрес места нахождения), обеспечивающие безопасное пребывание в них _____ чел. без подачи воздуха в течение ____ часов (указываются какие помещения и порядок их использования для защиты от АХОВ).

Время, отводимое для укрытия работников организации, составляет не более _____ минут (зависит от времени подхода зараженного облака от источника АХОВ).

3. При оповещении по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о радиационной опасности дежурный (ответственный) в организации:

немедленно доводит информацию о радиационной опасности до работников организации _____ (указываются способы и средства доведения информации).

При радиационной опасности работники организации немедленно укрываются в защитных сооружениях гражданской обороны по адресу: _____, а также в помещениях, _____ (указывается наименование и адрес места нахождения), обеспечивающих ослабление мощности дозы излучения в____ раз (указываются какие помещения и порядок их использования для защиты).

Время, отводимое для укрытия работников, составляет не более _____ минут (зависит от расчетных показателей возможной обстановки)».

Для заметок

Справочное издание

Справочное пособие по организации выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и проведению аварийно-спасательных работ силами и средствами органов государственной власти, органов местного самоуправления в мирное и военное время

Подписано в печать 14.07.2016. Формат 70×100 $^{1}/_{16}$
Усл. печ. л. 33. Тираж 250 экз.
Заказ №

ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ),
г. Москва, ул. Давыдковская, д. 7.

Отпечатано с электронной версии заказчика
Отпечатано в Санкт-Петербургском университете ГПС МЧС России
196105, Санкт-Петербург, Московский пр-т., 149.