

Участие органов государственной власти и местного самоуправления в обеспечении антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей

К основным нормативным правовым актам, регламентирующим вопросы антитеррористической защищенности ММПЛ, относятся:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- *Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;*
- Федеральный закон от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму»;
- Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 года № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства»;
- Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года);
- постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2011 года № 73 «О некоторых мерах по совершенствованию подготовки проектной документации в части противодействия террористическим актам»;
- *постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)»;*
- *постановление Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 года № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)»;*
- приказ Минрегиона России от 5 июля 2011 года № 320 «Об утверждении свода правил «Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования» (вместе с «СП 132.13330.2011. Свод правил. Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования»).

Полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в обеспечении антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей определяются статьями 5.1 и 5.2 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Полномочия органов государственной власти:

- Правительство Российской Федерации (ст. 5) устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса);

- высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации (ст. 5.1) организует выполнение юридическими и физическими лицами требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации или в ведении органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Полномочия органов местного самоуправления (ст. 5.2): органы местного самоуправления обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления.

Под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых **при определенных условиях** может одновременно находиться более 50 человек (п. 6 ст. 3, ФЗ от 06.03.2006 № 35-ФЗ "О противодействии терроризму"). Это такие объекты (территории), как административные здания органов местного самоуправления, культовые сооружения, открытые участки территорий (площади, парки, скверы, пешеходные зоны), детские оздоровительные лагеря, а также торговые объекты, объекты общественного питания и бытовых услуг. Учитывая, что в данном понятии используется словосочетание «при определенных условиях», не каждое общественное место или место общего пользования, площадь которого позволяет разместить более 50 человек, может включаться в перечень ММПЛ. В нормативных правовых актах содержание формулировки «определенные условия» не раскрывается. К данным условиям могут быть отнесены, например, время суток и (или) года, выходной или праздничный день, торжественное мероприятие и иные условия, при соблюдении которых на территории (в месте) возможно нахождение людей числом более 50. При этом данные условия важны также для определения требований, которыми следует руководствоваться при осуществлении антитеррористической защищенности. Например, если в лесопарковой зоне еженедельно проходят массовые оздоровительные пробежки граждан, данное место следует включать в Перечень со всеми вытекающими последствиями. Если же там несколько раз в год проводятся какие-либо культурно-зрелищные мероприятия, то в вопросах его антитеррористической защищенности рекомендуется руководствоваться положениями иных нормативных правовых актов. Места массового пребывания людей

периодического использования могут включаться в Перечень на временной основе, с указанием периода включения.

Перечень мест массового пребывания людей в пределах территорий субъектов Российской Федерации или муниципальных образований определяется органами местного самоуправления по согласованию с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. В перечень мест массового пребывания людей включаются места массового пребывания людей, собственниками которых или лицами, использующими места массового пребывания людей на ином законном основании (далее - правообладатели мест массового пребывания людей), не являются федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом" и Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос" или которые не относятся к сфере их деятельности, предполагающей использование места массового пребывания людей, а также не подлежат обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации (Распоряжение Правительства РФ от 15.05.2017 № 928-р).

Для проведения категорирования ММПЛ решением главы муниципального образования, на территории которого расположено ММПЛ, создается межведомственная комиссия по его обследованию. Комиссия создается в течение 30 дней с момента включения ММПЛ в соответствующий Перечень. Комиссию возглавляет глава муниципального образования, на территории которого расположено место массового пребывания людей, **либо уполномоченное им должностное лицо**. Комиссия состоит из председателя, заместителя председателя, секретаря и членов Комиссии. Председатель Комиссии осуществляет руководство ее деятельностью, определяет повестку дня, сроки и порядок рассмотрения вопросов на ее заседаниях, инициирует и проводит заседания Комиссии, подписывает акты обследования и категорирования ММПЛ и другие документы, касающиеся исполнения полномочий Комиссии. Заместитель председателя Комиссии в отсутствие председателя Комиссии осуществляет его полномочия. Секретарь Комиссии ведет делопроизводство по вопросам осуществления деятельности, оформляет протоколы заседаний, результаты работы, обеспечивает сохранность документов, связанных с работой, организует взаимодействие с территориальными органами безопасности, МВД России и МЧС России при проведении обследований и составлении паспортов безопасности ММПЛ (далее – Паспорт), контролирует своевременность их актуализации. Члены Комиссии в соответствии с их компетенцией принимают участие в работе комиссии, выполняют поручения председателя Комиссии или его заместителя в пределах компетенции органа (учреждения), который они представляют в составе Комиссии. Комиссия создается на постоянной основе. Представители территориального органа безопасности, территориальных органов МВД России и МЧС России привлекаются в состав Комиссии на весь период ее функционирования. Собственник ММПЛ или лицо, использующее ММПЛ на ином законном основании, привлекается в состав Комиссии на период проведения обследования и категорирования конкретного ММПЛ.

Порядок проведения категорирования ММПЛ:

Первичные мероприятия

Назначение рабочей группы и определение ответственного должностного лица по разработке локального нормативного правового акта о создании Комиссии и определении ее состава.



Разработка план-графика работы

Ответственное должностное лицо разрабатывает календарный план работы и доводит его до исполнителей.



Направление письменных обращений

Ответственное должностное лицо направляет письменное обращение о формировании Комиссии в органы, указанные в Постановлении, с предложением направить в Комиссию представителей с указанием срока представления ответа, составляющего не менее 15 календарных дней с даты отправления.

Подготовка к участию в категорировании

Проведение рабочего совещания и определение задач по работе Комиссии. Изучение нормативных правовых актов и критериев отнесения объектов к местам массового пребывания людей, подпадающих под действие Постановления

В.В

Проведение категорирования

Организованный выезд Комиссии на объект.

В ходе проведения обследования и категорирования ММПЛ определяется:

расположение на местности, занимаемая площадь;

конфигурация периметра: общая протяженность и протяженность линейных участков (участков прямой видимости);

режим работы, наличие пропускного и внутриобъектового режимов и их обеспечение;

наличие потенциально опасных участков и критических элементов; характеристика непосредственно прилегающей местности, наиболее вероятные пути проникновения посторонних лиц;

характеристика имеющихся инженерно-технических средств охраны и их состояние (ограждение, видеонаблюдение, оповещение и управление эвакуацией, освещение, охранная сигнализация, пожарная сигнализация и другое).

Составление акта обследования и категорирования ММПЛ

Акт (приложение 2) включает следующие разделы:

общие сведения об ММПЛ, его наименование, характеристика территории;

организация и состояние работы по обеспечению антитеррористической защищенности ММПЛ, меры по предупреждению чрезвычайных ситуаций;

организация охраны ММПЛ;

организация пропускного режима;

выводы о состоянии антитеррористической защищенности ММПЛ;

сведения о результатах мониторинга количества людей, одновременно находящихся в ММПЛ;

выводы по результатам обследования объекта о присвоении категории;

рекомендации и перечень мер по приведению антитеррористической защищенности ММПЛ в соответствие с Постановлением.

Акт обследования является неотъемлемой частью паспорта безопасности.

Разработка паспорта безопасности.

Составляется Комиссией после проведения обследования и категорирования ММПЛ в 5 экземплярах по утвержденной Постановлением форме.

Паспорт после составления согласовывается в соответствии с Постановлением.

Утверждение паспорта и направление в территориальные органы

После согласования паспорта безопасности руководителями территориальных органов безопасности, МВД и МЧС России все экземпляры паспорта передаются для утверждения руководителем Комиссии.



После утверждения по одному экземпляру паспорта безопасности направляются в территориальные органы безопасности, МВД и МЧС России, правообладателю ММПЛ, один экземпляр остается на хранение в исполнительном органе государственной власти субъекта Российской Федерации (администрации муниципального образования).



Осуществление контроля

Контроль за выполнением Постановления осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок.

Паспорт безопасности ММПЛ является информационно-справочным документом, который составляется Комиссией в целях отражения состояния антитеррористической защищенности ММПЛ и перечня необходимых мероприятий по предупреждению (пресечению) террористических актов в ММПЛ. Паспорт безопасности составляется Комиссией после проведения обследования и категорирования ММПЛ в 5 экземплярах по утвержденной Требованиями форме. При присвоении паспорту безопасности соответствующего грифа секретности следует руководствоваться положениями Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне». С учетом того, что в соответствии с ФЗ от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» обязанность по выполнению и обеспечению выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) возложена на заинтересованные физические и юридические лица, рекомендуется паспорт безопасности составлять правообладателю (собственнику ММПЛ). После согласования паспорта безопасности руководителями территориальных органов безопасности, МВД и МЧС России все экземпляры паспорта передаются для утверждения руководителем Комиссии. После утверждения по одному экземпляру паспорта безопасности направляются в территориальные органы безопасности, МВД и МЧС России, правообладателю ММПЛ, один экземпляр остается на хранение в администрации муниципального образования. В случаях, если правообладатель не имеет возможности хранения своего экземпляра паспорта безопасности, хранение данного экземпляра осуществляется администрацией муниципального образования.