

## **Терроризм: понятие, сущность, современные тенденции. Факторы, влияющие на распространение терроризма в Российской Федерации**

Политическая ситуация в современном мире находится в переходном состоянии к устойчивой многополярности. В связи с этим возникает вопрос о совершенствовании существующих правовых норм обеспечения глобальной безопасности. Одной из основных угроз стабильности нового миропорядка признается терроризм или террористическая деятельность.

Существует более 200 определений терроризма, которые являются сложными и противоречивыми в силу присущего терроризму ярости и насилия. Терроризм – это очень сложный феномен, по-разному проявляющийся в различных странах в зависимости от их культурных традиций, социальной структуры и многих других факторов. Разработка понятия терроризма является одной из сложных проблем мировой науки и практики борьбы с преступностью.

Понятие террора впервые ввел Аристотель для обозначения особого типа ужаса (от лат. terror – страх, ужас), который овладевал зрителями трагедии в греческом театре. Терроризм есть эффективное средство психологического воздействия. Его главный объект – не те, кто стал жертвой, а те, кто остался жив. Его цель – не убийство, а устрашение и деморализация живых. Жертвы – инструмент, убийство – метод. Этим терроризм отличается от диверсионных действий, цель которых разрушить конкретный объект или ликвидировать противника<sup>1</sup>.

В. Даль в толковом словаре живого великорусского языка терроризм определяет как «устрашивание, устрашение смертными казнями, убийствами и всеми ужасами неистовства»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Гафнер В. В., Петров С. В., Забара Л. И. Опасности социального характера и защита от них: учеб. пособие / В.В. Гафнер, С.В. Петров, Л.И. Забара. – М.: Флинта: Наука, 2012. – 320с. <http://социальная-безопасность.гафнер.рф/chitat-posobie/glava-4-opasnosti-globalnogo-haraktera/4-3-2-klassifikaciya-vidov-terrorizma/>

<sup>2</sup> Толковый словарь Даля онлайн. URL: <http://slovardalja.net>

В толковом словаре русского языка С. И. Ожегова терроризм определяется как «политика и практика террора», а террор – «устрашение своих политических противников, выражающееся в физическом насилии вплоть до уничтожения, или в жестоком запугивании населения»<sup>3</sup>.

В толковом словаре иностранных слов терроризм определен как «политика террора, деятельность террористов». Террор понимается как угроза физической расправы с кем-нибудь по политическим или иным мотивам, а также сама такая расправа или запугивание с угрозой насилия или с его фактическим применением.

Следует отметить, что термины «террор» и «терроризм» используются для определения явлений разного порядка, но схожих друг с другом в одном – в применении насилия по отношению к отдельным личностям, общественным группам и классам. Чтобы избежать терминологической путаницы, в литературе принято разделять понятия «террор» (насилие, применяемое государством; насилие со стороны «сильного») и «терроризм» (насилие со стороны оппозиции, со стороны «слабого»). В отечественной литературе терроризмом считается крайняя форма экстремизма.

В действующем ФЗ «О противодействии терроризму» №35-ФЗ от 6 марта 2006 года дано следующее определение: «терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий»<sup>4</sup>.

И. Р. Михеев предлагает следующее определение:

Терроризм – преступное деяние, состоящее в применении насилия или в угрозе насилием в отношении отдельных лиц либо группы лиц,

---

<sup>3</sup> Толковый словарь Ожегова онлайн. URL: <https://slovarozhegova.ru/word.php?wordid=31699>

<sup>4</sup> Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 N35-ФЗ (последняя редакция). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_58840/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/)

сопровождающееся устрашением населения и преднамеренным созданием обстановки страха, подавленности, напряженности с целью оказания воздействия на принятие решений, выгодных для террористов и отличающееся повышенной общественной опасностью и публичным характером его совершения<sup>5</sup>. Оно было бы неполным, если не уточнить, что это сложное социально-политическое явление, которое требует более глубокого изучения.

Впервые термин «терроризм» был использован во время вполне положительной Французской революции в 1790-х гг. для выражения террора, который революционеры творили по отношению к своим противникам. Якобинцы (члены французского политического клуба эпохи Великой французской революции – самое известное и влиятельное политическое движение революции, связанное с определением радикального эгалитаризма, республиканизма и применения насилия в достижении целей, приведших к созданию революционного правительства 1793-1794 годов) под руководством Максимилиана Робеспьера ввели «власть террора», которая повлекла массовые казни на гильотине<sup>6</sup>.

Терроризм – один из вариантов тактики политической борьбы, связанный с применением идеологически мотивированного насилия.

Суть терроризма – насилие с целью устрашения. Субъект террористического насилия – отдельные лица или неправительственные организации. Объект насилия – власть в лице отдельных государственных служащих или общество в лице отдельных граждан (в том числе иностранцев, или госслужащих иных государств), кроме того - частное и государственное имущество, инфраструктуры, системы жизнеобеспечения.

Целью террористического акта является достижение желаемого для террористов развития ситуации – революции, дестабилизации общества,

---

<sup>5</sup> Михеев, И.Р. Терроризм: понятие, ответственность, предупреждение / И.Р. Михеев. – Владивосток: ЮИ ДВГУ, 2003. URL: [http://adhdportal.com/book\\_2998.html](http://adhdportal.com/book_2998.html)

<sup>6</sup> Philip J. Jenkins Terrorism. URL: <https://www.britannica.com/topic/terrorism>

развязывания войны с иностранным государством, обретения независимости некоторой территорией, падения престижа власти, политических уступок со стороны власти, оказание воздействия на принятие решений органами власти для достижений политических или корыстных требований<sup>7</sup>.

Понятия «терроризм», «террорист», «теракт» по своему исходному смыслу связаны с террором, как политикой устрашения. Различия, прежде всего, определяются субъектом террористической деятельности, то есть террористом, как правило, является не государство, а организации, ставящие перед собой политические цели - приход к власти, дестабилизацию общества, подталкивание его к революции, провоцирование вступления в войну и т.д.

Обязательным условием терроризма выступает резонанс террористической акции в обществе. Широкое распространение информации о теракте, превращение его в наиболее обсуждаемое событие представляет собой ключевой элемент тактики терроризма. Оставшийся незамеченным или засекреченный теракт утрачивает всякий смысл.

Цели современного терроризма:

- насильственное изменение государственной политики и государственного устройства, а также дискредитация власти в глазах собственного народа и мирового сообщества;
- дискредитация и срыв усилий государства по борьбе с преступностью, дискредитация и срыв принимаемых мер по решению социальных и экономических задач, по созданию и упрочению демократической системы, способной интегрироваться в мировое сообщество;
- нанесение неприемлемого экономического, морального и политического ущерба личности, обществу, государству.

*Классификация видов терроризма. Особенности современного терроризма.*

### **Классификация видов терроризма**

---

<sup>7</sup> Универсальная научно-популярная энциклопедия Кругосвет. URL: <https://www.krugosvet.ru/enc/istoriya/TERRORIZM.html>

Зарубежные и отечественные философы, политологи, историки, юристы систематизируют и классифицируют терроризм на разных срезах, предлагая специфические критерии классификации, что, естественно, отражает многомерность и сложность этого явления.

На Межамериканской конференции по правам человека (1970 год), посвященной проблемам терроризма и защите от него населения, было названо три формы терроризма: **социальный, политический, идеологический.**

Терроризм как социально-правовое явление можно классифицировать по ряду признаков:

1. Классификация терроризма **по идеологической основе и сфере проявления**<sup>8</sup>.

*Политический* терроризм связан с борьбой за власть, соответственно, направлен на устрашение либо устранение политических противников. Он нацелен как на нанесение удара по самым важным общественным нормам, так и на само государство.

*Государственный* терроризм определяется потребностью в устрашении собственного населения, его полного подавления и порабощения и вместе с тем уничтожения тех, кто борется с тираническим государством. Кроме того, государственный терроризм является компонентом внешней политики агрессивного государства: например в Афганистане США поддерживали моджахедов, а затем и талибов в их борьбе против правительственных и советских войск (в это же время была создана и вооружена американским оружием организация Усамы бен Ладена, ставшая впоследствии одной из частей Аль-Каиды).

*Религиозный* терроризм призван утвердить и заставить признать веру террористов и одновременно ослабить и даже уничтожить другие.

---

<sup>8</sup> Гафнер В. В., Петров С. В., Забара Л. И. Опасности социального характера и защита от них: учеб. пособие / В.В. Гафнер, С.В. Петров, Л.И. Забара. – М.: Флинта: Наука, 2012. – 320 с. URL: <http://социальная-безопасность.гафнер.рф/chitat-posobie/glava-4-opasnosti-globalnogo-haraktera/4-3-2-klassifikaciya-vidov-terrorizma/>

*Националистический* терроризм проявляется вытеснением представителей других наций, иногда с уничтожением их культуры, захватом имущества и земли. Националистический терроризм часто принимает форму сепаратистского.

*Общеуголовный* корыстный терроризм должен устрашать тех, кто препятствует преступникам в получении материальных ценностей, в том числе коммерческих соперников (их принуждают принять заведомо невыгодные условия).

*Криминальный* терроризм проводится для устрашения противников из соперничающих преступных групп.

## 2. Классификация терроризма по масштабам<sup>9</sup>.

*Внутренний* терроризм проявляется в пределах одного государства и выражается в форме преступления против личности, групповых убийств, массовом уничтожении граждан, диверсий по всей территории страны.

*Международный* терроризм проявляется в тайной войне одного государства против другого, одного общественно-политического движения против другого движения или государственной власти одних стран, либо одних культур против других.

## 3. Классификация терроризма по видам применяемых средств<sup>10</sup>.

*Обычный* терроризм использует обычные средства поражения, в том числе взрывчатые вещества.

*Ядерный, химический и биологический* терроризм (ЯХБ) или технологический терроризм осуществляется с использованием ядерных делящихся веществ и ядерных взрывных устройств, химически и биологически опасных веществ и средств их доставки. К этим видам

---

<sup>9</sup> Гафнер В. В., Петров С. В., Забара Л. И. Опасности социального характера и защита от них: учеб. пособие / В.В. Гафнер, С.В. Петров, Л.И. Забара. – М.: Флинта: Наука, 2012. – 320 с. URL: <http://социальная-безопасность.гафнер.рф/chitat-posobie/glava-4-opasnosti-globalnogo-haraktera/4-3-2-klassifikaciya-vidov-terrorizma/>

<sup>10</sup> Заулинский В.Д. Терроризм – глобальная проблема мира - М.: ВАВТ, 2008.

терроризма относятся также диверсии против ядерных, химических и биологически опасных объектов.

*Электромагнитный* терроризм осуществляется с использованием генерирующих установок мощного электромагнитного излучения, воздействующих как на людей, так и на определенные технологические системы объектов инфраструктуры.

*Кибернетический* терроризм осуществляется с применением специальных программ-вирусов для вывода из строя или нарушения нормального функционирования компьютерных сетей.

*Информационный* терроризм осуществляется с использованием источников СМИ и других информационных средств в целях нагнетания негативной обстановки в обществе, разложения его определенных групп.

*Экономический* терроризм осуществляется с целью дестабилизации экономики и финансовой сферы субъекта террористического акта.

*Сельскохозяйственный терроризм.* Зарубежные специалисты не исключают в перспективе возможности осуществления сельскохозяйственного терроризма. При этом в качестве агентов для поражения, например, зерна и картофеля могут использоваться грибковые патогенные культуры.

#### 4. Классификация терроризма по форме.

По этому признаку террористические действия делятся на взрывы, поджоги, использование оружия массового поражения (ОМП), похищение людей и захват заложников.

#### 5. Классификация терроризма по силам и средствам.

По этому признаку выделяют *индивидуальный, групповой, массовый* виды терроризма.

#### 6. Классификация терроризма по целям и задачам.

*Меркантильный* (торгашеский, мелочно-расчетливый) терроризм ставит своей целью получение каких-либо уступок или выполнение определенных требований.

*Апокалиптический* терроризм ставит своей целью нанесение любой ценой максимального ущерба объекту террористического акта.

В юридической литературе можно встретить другие виды терроризма, не подходящие в рассмотренные выше классификации:

- *суицидный* терроризм, который определяют, как готовность пожертвовать своей жизнью в интересах достижения определенной политической цели;
- *индивидуальным* терроризмом называется явление, когда одиночки, идущие на совершение террористического акта, руководствуются самыми различными мотивами политического, этнического, религиозного и иного характера.

*Отличительные признаки терроризма. Причины и условия возникновения и распространения терроризма.*

В современной России рост угрозы терроризма происходит на фоне обострения и распространения политического, этнического, религиозного экстремизма, представляющего значительную опасность для интересов личности, общества и государства, политической, военной, экономической, экологической безопасности страны, ее конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности.

На возникновение и развитие терроризма в России влияет достаточно сложный комплекс политических, экономических, социальных, этнонациональных и правовых факторов.

Политические факторы<sup>11</sup>:

- устремления зарубежных террористических организаций, направленные на нарушение целостности России и разрушение российской государственности;
- обострение политической борьбы партий, движений, объединений, отсутствие опыта цивилизованной политической борьбы;
- противоречия между провозглашенными демократическими принципами и их реализацией;

---

<sup>11</sup> «Условия возникновения террористической угрозы и меры противодействия». [Электронный ресурс]: <https://cao.mos.ru/countering-extremism/the-conditions-of-occurrence-of-the-terrorist-threat-and-countermeasures/>



- недостаточная эффективность противодействия правоохранительной системы террористическим угрозам;
- давление на политическую систему России из-за рубежа с использованием террористических методов (гегемонистская политика США, направленная на достижение мирового господства, под ложными лозунгами развития демократии во всем мире).

#### Экономические факторы<sup>12</sup>:

- предельное расслоение населения по уровню жизни в результате приватизации и последующей государственной экономической политики;
- явная и скрытая безработица значительной части трудоспособного населения;
- криминализация экономики;
- активная финансовая подпитка террористических организаций как из-за рубежа, так и с использованием внутренних источников.

#### Социальные факторы<sup>13</sup>:

- размежевание общества (формирование социальных слоев и групп с противоположными интересами);
- отсутствие эффективной системы социальных гарантий населению;
- резкое снижение социальной защищенности населения, снижение продолжительности жизни, рост острых и хронических заболеваний;
- рост преступности;
- снижение духовных, нравственных, моральных, патриотических качеств и культурного уровня населения, в том числе и правового;

#### Этнонациональные факторы<sup>14</sup>:

- обострение межнациональных отношений (проповедь национальной исключительности и превосходства, разжигание национальной и религиозной вражды);

---

<sup>12</sup> Там же

<sup>13</sup> Там же

<sup>14</sup> Там же

- неравенство в экономическом, социально-политическом, культурном положении различных национальных групп;
- запаздывание решений, принимаемых государственно-политическими структурами, острых экономических, социальных, политических и других проблем, затрагивающих существование и развитие нации;
- деятельность радикальных, экстремистских националистических организаций, движений и лидеров, подталкивающих население на противоправные действия;
  - националистическая политика представителей руководящей элиты в борьбе за власть в условиях многонационального состава населения.

Терроризм также порождается: 1) войной и военными конфликтами; 3) наличием социальных групп, отличающихся от своих ближних и дальних соседей высоким уровнем материального благосостояния и культуры; 4) существованием тайных или полутайных обществ и организаций, в частности религиозных и сектантских.

*Основные подходы в понимании методов борьбы с терроризмом на современном этапе. Основные тенденции современного терроризма. Особенности современного терроризма*

Международно-политическое оформление глобального миропорядка осуществляется на базе борьбы против терроризма. В определении формата и методов устранения террористической угрозы в мировом сообществе отсутствует согласие. Наиболее отчетливо это проявляется в различии между приверженностью администрации США вооруженной борьбе с терроризмом и стремлением Европы воздерживаться от использования военной силы<sup>15</sup>.

Все меры, направленные на борьбу с терроризмом, условно можно разделить на *силовые, правовые, внешние и внутренние*. Силowymi методами борются не с терроризмом, а с его проявлениями. Только правовыми методами

---

<sup>15</sup> Баранов Н. А. Борьба с терроризмом как геополитическая стратегия контроля над пространством. – 2016 г. URL: <https://nicbar.ru/politology/study/kurs-geopoliticheskie-problemy-evropejskogo-razvitiya/275-tema-11>

решить эту проблему в обозримом будущем, к сожалению, пока не представляется возможным. Внешние меры по борьбе с терроризмом включают в себя, во-первых, принятие специальных антитеррористических законов, взаимодействие государств, борющихся с терроризмом. Во-вторых, оказание экономического давления на страны, оказывающие поддержку международному терроризму. Внутренними называются меры, направленные на предупреждение терактов. Они являются наиболее эффективными. К таким мерам можно отнести: законодательные, административно-правовые, уголовно-правовые, социальные, финансово-экономические, политические, военные, пропагандистские, профилактические и ряд других. Важнейшим аспектом для формирования адекватной терроризму ответной государственной стратегии является рассмотрение террористических преступлений не только в криминологическом аспекте предупреждения, выявления и пресечения преступлений, но и в целом – в рамках системы обеспечения безопасности, представляющей собой многофункциональный и многоуровневый механизм. Необходимо полностью задействовать не только возможности всех органов государственной власти, участвующих в рамках своей компетенции в предупреждении террористической деятельности, но также и общественных структур.

Борьба с терроризмом – необходимый и сложный процесс, поэтому на территории РФ существуют чёткие методы и принципы борьбы с терроризмом (стоит отметить, что большинство из них носят предупредительный характер, потому что терроризм легче предупредить, чем бороться с его последствиями)<sup>16</sup>: 1) нарушение активности террористов; 2) арест лидеров террористических групп; 3) разрушение сети террористических ячеек; 4) разжигание борьбы за власть между террористическими группами; 5)

---

<sup>16</sup> Устинов В.В. Международный опыт борьбы с терроризмом. – М.: Юрлитформ, 2002. – С. 377.

возвращение террористов к нормальной жизни путем убеждения и демонстрации доброй воли; б) сотрудничество с другими государствами в борьбе с терроризмом; 7) лишение террористов базиса в виде поддержки населения; 8) проведение армейских операций и репрессии; 9) применение современных информационных технологий.

Одной из основных тенденций терроризма XXI века стала интернационализация террористической деятельности. Современные средства глобальных коммуникаций значительно облегчили связь между террористами, дали им возможность координировать действия для достижения большего эффекта. Осуществляется создание блоков террористических организаций в рамках отдельных стран и мира в целом. Как показывает практика, между многими террористическими организациями в мире существует прочная взаимная связь либо имеются разовые контакты. Такие террористические организации, как испанская ЭТА, французское «Прямое наследие», итальянские «Красные бригады» и «Новые красные бригады», японская «Революционная Красная Армия», ряд палестинских организаций и другие оказывают друг другу помощь путем предоставления документов прикрытия, обмена информацией, организации тренировочных лагерей и мест укрытия террористов после совершения террористических актов, вербовки наемников, направления в распоряжение другой организации своих военных инструкторов, боевиков и иных участников террористической деятельности. Терроризм сегодня – это также бизнес, способный приносить своим организаторам немалый доход, который может быть сравним с доходами от нефтебизнеса. Торговля оружием, наркотиками, заложниками позволяет получать огромные прибыли.

Пропаганда радикальных взглядов и терроризма, как метода политической борьбы, широко использует возможности глобального охвата и эффекта присутствия современных средств массовой информации. Даже сугубо внутренний терроризм получает посредством глобальной информационной сети мгновенный отклик во всех уголках земного шара. Чем

большой резонанс приобретают акты терроризма, тем сильнее он стимулирует, подталкивает террористические группировки на совершение новых преступлений. Террористы воспринимают возникшую «шумиху» амбициозно, как усиление значения их деятельности и дополнительную основу для удовлетворения выдвигаемых ими требований.

Президент РФ Владимир Путин в своем послании участникам XVII Совещания руководителей спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов иностранных государств – партнеров ФСБ России призвал к объединению мирового сообщества в противодействии терроризму при координирующей роли ООН, на основе общепризнанных принципов и норм международного права: «Среди ваших приоритетов – создание эффективной системы физического, информационного и идеологического подавления террористических группировок, нейтрализации их главарей и наиболее опасных членов, включая трансграничные перемещения «иностраных террористов-боевиков»<sup>17</sup>.

---

<sup>17</sup> Путин, В.В. Участникам XVII Совещания руководителей спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов иностранных государств – партнеров ФСБ // Вестник Национального антитеррористического комитета. М., 2019. № 1(20). – С. 7

## Библиографический список

### Нормативно-правовой акт

1. Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 N35-ФЗ (последняя редакция). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_58840/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/)
2. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации  
Дата Утверждена Президентом Российской Федерации Д. Медведевым  
5 октября 2009 г. URL: <https://rg.ru/2009/10/20/zakon-dok.html>

### Научная литература

3. «Условия возникновения террористической угрозы и меры противодействия» [Электронный ресурс]: <https://cao.mos.ru/countering-extremism/the-conditions-of-occurrence-of-the-terrorist-threat-and-countermeasures/>
4. Баранов Н. А. Борьба с терроризмом как геополитическая стратегия контроля над пространством. – 2016. URL: <https://nicbar.ru/politology/study/kurs-geopoliticheskie-problemy-evropejskogo-razvitiya/275-tema-11>
5. Бармашова Т.И., Фазылова Т.Ф. Основные тенденции развития современного терроризма // Вестник КрасГАУ, 2011. - №2. – С. 247-252.
6. Гафнер, В. В., Петров С. В., Забара Л. И. Опасности социального характера и защита от них: учеб. пособие / В.В. Гафнер, С.В. Петров, Л.И. Забара. – М.: Флинта: Наука, 2012. – 320 с. URL: <http://социальная-безопасность.гафнер.рф/chitat-posobie/glava-4-opasnosti-globalnogo-haraktera/4-3-2-klassifikaciya-vidov-terrorizma/>
7. Зазулинский В.Д. Терроризм – глобальная проблема мира – М.: ВАВТ, 2008.

8. Михеев, И.Р. Терроризм: понятие, ответственность, предупреждение / И.Р. Михеев. – Владивосток: ЮИ ДВГУ, 2003. URL: [http://adhdportal.com/book\\_2998.html](http://adhdportal.com/book_2998.html)
9. Путин, В.В. Участникам XVII Совещания руководителей спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов иностранных государств – партнеров ФСБ // Вестник Национального антитеррористического комитета. М., 2019. № 1(20). – С. 7
10. Толковый словарь Даля онлайн. URL: <http://slovardalja.net>
11. Толковый словарь Ожегова онлайн. URL: <https://slovarozhegova.ru/word.php?wordid=31699>
12. Универсальная научно-популярная энциклопедия Кругосвет. URL: <https://www.krugosvet.ru/enc/istoriya/TERRORIZM.html>
13. Устинов В.В. Международный опыт борьбы с терроризмом. – М.: Юрлитформ, 2002. – 560 с.
14. Philip J. Jenkins Terrorism. URL: <https://www.britannica.com/topic/terrorism>